

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ  
Информационно-аналитический департамент**

**РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ  
В 2016 году  
(сборник информационно-аналитических материалов, выпуск № 5)**

Минск, 2017

Под общей редакцией первого заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ В. А. Гуминского

Редакционная коллегия:

А. К. Заварзин (главный редактор), А. Ю. Чеботарев, С. И. Мукашев,  
О. А. Капустина, О. Н. Кастюк.

Компьютерная верстка Л. А. Юшкевич.

Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств  
220030, г. Минск, ул. Кирова, 17

От редакции

В Сборнике опубликовано 24 аналитических и информационных материала, освещающих интеграционные процессы в приоритетных направлениях деятельности Содружества Независимых Государств по состоянию на 1 января 2017 года.

В первом разделе представлены информационно-аналитические записки, подготовленные по итогам заседаний высших органов Содружества: Совета глав правительств СНГ (7 июня 2016 года, г. Бишкек), юбилейного заседания Совета глав государств СНГ (16 сентября 2016 года, г. Бишкек) и Совета глав правительств СНГ (28 октября 2016 года, г. Минск).

Во втором разделе размещена серия материалов о расширении и углублении сотрудничества и взаимодействия стран Содружества в экономической сфере. Центральное место здесь занимает информационно-аналитическая справка об итогах реализации в 2015 – 2016 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года. Не менее актуальными являются материалы, анализирующие основные тенденции развития рынка услуг, инновационное сотрудничество, а также особенности функционирования железнодорожного транспорта в современных условиях, валютно-финансовую политику стран Содружества.

В третьем разделе публикуются статьи, посвященные сотрудничеству в политической и гуманитарной сферах. Значительный интерес могут представлять материалы, касающиеся деятельности Миссии наблюдателей от СНГ в 2016 году, положения молодежи в государствах – участниках СНГ, внедрения в государствах – участниках СНГ общегосударственных физкультурно-спортивных комплексов.

В отдельном разделе Сборника размещены информационные материалы о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом, незаконной миграцией, налоговыми и другими преступлениями в рамках реализации межгосударственных программ.

В заключительной части содержатся материалы, систематизирующие организационно-правовые аспекты развития и совершенствования СНГ.

Редакция благодарит руководителей и сотрудников департаментов Исполнительного комитета СНГ за предоставленные материалы.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ .....	6
1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств .....	6
1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств.....	18
1.3. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств .....	31
2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА .....	44
2.1. Об основных тенденциях развития рынка услуг в СНГ .....	44
2.2. Итоги реализации в 2015–2016 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.....	53
2.3. О проводимых в государствах – участниках СНГ мероприятиях по улучшению делового климата .....	64
2.4. Некоторые аспекты функционирования железнодорожного транспорта государств – участников СНГ в современных условиях .....	78
2.5. Инновационное сотрудничество на пространстве Содружества в 2016 году .....	85
2.6. Валютная и финансовая политика государств – участников СНГ на современном этапе .....	95
2.7. Совершенствование конкурентного законодательства и практики его применения .....	107
3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ.....	118
3.1. О деятельности Миссии наблюдателей от СНГ в 2016 году.....	118
3.2. О сотрудничестве и взаимодействии органов Содружества с другими международными организациями и интеграционными объединениями.....	120
3.3. 2016-й – Год образования в Содружестве Независимых Государств... ..	130
3.4. Об опыте организации исследований положения молодежи в государствах – участниках СНГ .....	136
3.5. Об опыте внедрения в государствах – участниках СНГ общегосударственных физкультурно-спортивных комплексов .....	143
3.6. Об опыте создания Кодекса о культуре в Республике Беларусь .....	152

3.7. Семейная политика как фактор стабилизации демографической ситуации .....	156
<b>4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ.....</b>	<b>166</b>
4.1. Совершенствование законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом .....	166
4.2. О выполнении в 2015 году программ сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми .....	176
4.3. Сотрудничество государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции.....	186
4.4. Органы налоговых (финансовых) расследований на страже интересов Содружества.....	194
4.5. 25 лет сотрудничества по охране внешних границ государств – участников СНГ: итоги и перспективы .....	206
<b>5. ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>218</b>
5.1. Постоянное совершенствование СНГ – залог его развития .....	218
5.2. Правовые аспекты развития сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией в СНГ .....	233

# **1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ**

## **1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (информационно-аналитическая записка)**

7 июня 2016 года в городе Бишкеке в Государственной резиденции «Ала-Арча» под председательством Премьер-министра Кыргызской Республики С. Жээнбекова с участием официальных делегаций государств – участников Содружества Независимых Государств состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ (далее – СГП).

Главами правительств государств Содружества были представлены: Республика Беларусь – Премьер-министром А. Кобяковым, Республика Казахстан – Премьер-министром К. Масимовым, Республика Молдова – Премьер-министром П. Филипом, Российская Федерация – Председателем Правительства Д. Медведевым, Республика Таджикистан – Премьер-министром К. Расулзода.

В заседании также приняли участие первый заместитель Премьер-министра Азербайджанской Республики Я. Эюбов, вице-премьер-министр, Министр международной экономической интеграции и реформ Республики Армения В. Габриелян, заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана С. Сатлыков, первый заместитель Премьер-министра, Министр финансов Республики Узбекистан Р. Азимов, Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Лебедев.

До начала заседания СГП состоялась встреча глав делегаций с Председателем Совета глав государств СНГ, Президентом Кыргызской Республики А. Ш. Атамбаевым, который отметил: «Сегодня в рамках своего председательства в СНГ Кыргызстан проводит юбилейное заседание Совета глав правительств СНГ, и я хочу пожелать успешного его проведения и плодотворной работы».

«Кыргызстану выпала почетная миссия председательствовать в юбилейный для Содружества год – год 25-летия СНГ. В сентябре текущего года в Бишкеке пройдет юбилейный саммит Содружества, где примут участие главы государств. И я, конечно, надеюсь, что благодаря вашей слаженной работе и секретариату Организации Бишкекский саммит мы проведем очень хорошо», – подчеркнул А. Атамбаев.

Президент Кыргызстана акцентировал внимание участников заседания, что Кыргызская Республика поддержала предложение о необходимости трансформации организации и проведения реформ отраслевых органов СНГ. При этом он подчеркнул, что Кыргызстан выступает за сбалансированный и прагматичный подход к вопросам реформирования Содружества.

А. Атамбаев выразил надежду, что подобная встреча и обсуждение позволят прийти к взаимоприемлемому решению.

В заключение Президент Кыргызстана выразил уверенность, что предстоящее заседание СГП станет хорошей дискуссионной площадкой для конструктивного обмена мнениями по самым насущным вопросам дальнейшего взаимодействия стран СНГ, и пожелал главам делегаций, участвующих в заседании, плодотворной работы.

На заседании СГП в узком составе состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам деятельности СНГ и по адаптации Содружества к новым реалиям.

Открывая работу заседания СГП в расширенном составе, Премьер-министр Кыргызстана отметил, что Кыргызстан придает важное значение председательству страны в Содружестве, особенно в юбилейный для СНГ год.

С. Жээнбеков также подчеркнул необходимость укрепления торгово-экономического взаимодействия стран СНГ и Евразийского экономического союза.

«Считаем возможным рассмотреть введение в перспективе полномасштабного режима свободной торговли между двумя интеграционными объединениями, который будет способствовать укреплению конкурентоспособности наших стран, особенно в период экономических трудностей. Кроме того, в условиях изменения мирового порядка и возникновения новых трансграничных вызовов и угроз возрастает взаимозависимость государств, которая нацеливает нас на совместную работу в формате СНГ по многим направлениям», – подчеркнул С. Жээнбеков.

Премьер-министр также обозначил, что Кыргызстан уделяет большое внимание культурно-гуманитарному сотрудничеству в рамках СНГ.

«В Кыргызской Республике 2016 год объявлен Годом истории и культуры. Текущий год будет сопровождаться многими научными, интеллектуальными и культурными мероприятиями. В сентябре текущего года на берегу озера Иссык-Куль пройдут Вторые Всемирные игры кочевников. Мы убеждены, что проведение Игр предоставит благоприятную площадку не только для спортивных состязаний, но и активного межкультурного и межнационального диалога между народами мира», – констатировал он.

В заключение С. Жээнбеков пригласил участников заседания принять участие в церемонии открытия Всемирных игр кочевников.

В ходе заседания были рассмотрены и приняты 22 документа, нацеленные на дальнейшее расширение и углубление сотрудничества государств в наиболее приоритетных направлениях деятельности СНГ.

Более трети из них относятся к экономической сфере, среди которых наиболее важными являются:

**Протокол между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок.**

*Документ закрепляет следующие цели и принципы регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок (далее – закупки):*

*регулирование отношений в сфере закупок национальным законодательством о закупках и международными договорами;*

*обеспечение оптимального и эффективного расходования средств, используемых для закупок;*

*обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок;*

*обеспечение беспрепятственного и равного доступа потенциальных поставщиков к участию в закупках, проводимых в электронном формате, путем взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством сторон;*

*обеспечение наличия уполномоченных регулирующих и контролирующих органов власти сторон в сфере закупок;*

*установление ответственности за нарушение законодательства государств – участников Протокола о закупках;*

*развитие конкуренции, а также противодействие коррупции и другим злоупотреблениям в сфере закупок.*

*Реализацию Протокола планируется осуществить в два этапа. На первом этапе предполагается гармонизировать национальное законодательство в соответствии с положениями Протокола, а на втором – внедрить технологии, обеспечивающие информационную открытость и прозрачность закупок, совместимость технологических платформ, в целях получения сторонами технической возможности участия в закупках, а также обсуждения условий применения сторонами национального режима.*

*Это позволит повысить эффективность функционирования зоны свободной торговли, расширить торгово-экономические связи между государствами – участниками СНГ;*

**Решение о ходе реализации в 2015 году Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и Комплекса мероприятий на 2015–2016 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.**

*В отчетном периоде основное внимание было уделено адаптации Программы к современным условиям, оперативной реакции на изменения в форматах межгосударственного сотрудничества, корректировки и совершенствования механизмов ее реализации и др.*

*Продолжилось финансирование пилотных проектов Программы со стороны отдельных государств. Ведется работа по созданию информационной базы данных о технических платформах, исследовательских и научных центрах, лабораториях и центрах для проведения инновационных исследований и разработок.*

*В рамках актуализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества внесены предложения о повышении уровня государственно-частного партнерства и усилении взаимодействия с институтами развития, действующими на пространстве СНГ, а также правительствам государств – участников Программы рекомендовано в 2016*



году принять необходимые меры по обеспечению финансирования национальных частей пилотных проектов;

**Конвенция о сохранении агробιοразнообразия.**

*Конвенция направлена на сохранение агробιοразнообразия государств – участников СНГ в целях обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого экономического развития, повышения качества жизни и здоровья населения путем организации сотрудничества, управления и планирования в области сохранения и рационального использования агробιοразнообразия в рамках Содружества.*

*В документе определены следующие принципы сотрудничества в области сохранения агробιοразнообразия:*

*суверенное право разрабатывать собственные генетические ресурсы агробιοразнообразия и распоряжаться ими в соответствии со своей политикой;*

*согласованная стратегия и политика в области сохранения и рационального использования агробιοразнообразия;*

*выполнение международных обязательств по доступу к генетическим ресурсам агробιοразнообразия;*

*сохранность агробιοразнообразия как национального достояния и культурного наследия для настоящего и будущих поколений.*

*Конвенцией предусмотрены обязательства сторон по разработке и внедрению социально-экономических механизмов сохранения и рационального использования агробιοразнообразия; объединению научно-технического потенциала в области сбора, сохранения, изучения и использования генетических ресурсов агробιοразнообразия; гармонизации законодательства и правовых норм в сфере деятельности с генетическими ресурсами агробιοразнообразия; созданию совместных научно-технических систем управления и программ в области сбора, сохранения, изучения и использования генетических ресурсов агробιοразнообразия и др.*

*Стороны определяют организации, на которые возлагаются функции национальных координационных центров, и принимают меры, направленные на упрощение процедур пограничного контроля и ускорение совершения таможенных операций при перемещении через государственные границы государств – участников Конвенции генетических ресурсов агробιοразнообразия для научно-исследовательских, образовательных и селекционных целей.*

*Кроме этого, в документ включены приоритетные направления, обеспечивающие сохранение агроэкосистем, формы и методы совместных действий, способствующих рациональному использованию компонентов агробιοразнообразия.*

*К другим не менее важным принятым документам, нацеленным на дальнейшее укрепление экономического сотрудничества, относятся:*

**Соглашение об обмене информацией об авариях на объектах электроэнергетики государств – участников Содружества Независимых Государств.**

*Разработка Соглашения обусловлена необходимостью обеспечения устойчивой и надежной работы электроэнергетических систем государств –*

участников СНГ в рамках Договора об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников СНГ от 25 ноября 1998 года.

Документом предусматривается межгосударственный обмен информацией об авариях на объектах электроэнергетики, имеющих признаки трансграничного характера и влияющих на обеспечение надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников СНГ. При этом информация об авариях на объектах электроэнергетики будет использоваться для изучения передового опыта при разработке противоаварийных мероприятий системного и иного характера, влияющих на повышение уровня энергетической безопасности электроэнергетических систем государств – участников СНГ.

Координация деятельности по реализации Соглашения, в том числе взаимодействия органов управления электроэнергетикой или уполномоченных ими организаций, осуществляется Электроэнергетическим Советом СНГ.

Кроме этого, на Совет возлагается обобщение, анализ и направление в государства – участники Соглашения сводной информации об авариях на объектах электроэнергетики и проведение рабочих встреч и консультаций по вопросам сотрудничества в области межгосударственного обмена информацией об авариях на объектах электроэнергетики государств – участников Соглашения;

**Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области образования в сфере электроэнергетики.**

Документ содержит правовые механизмы осуществления согласованных мер государств – участников СНГ в сфере профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки персонала электроэнергетической отрасли.

Участники Соглашения разрабатывают предложения (механизмы) по координации интеграционных процессов и сближению систем профессиональной подготовки/обучения, повышения квалификации и переподготовки персонала в сфере электроэнергетики; определяют основные требования и принципы этой деятельности; гармонизируют национальное законодательство в области профессиональной подготовки/обучения, повышения квалификации и переподготовки персонала в сфере электроэнергетики; разрабатывают необходимую правовую базу сотрудничества в указанной области, правового и организационного обеспечения взаимного признания эквивалентности документов в области профессионального образования в соответствии с международными договорами; осуществляют совместную разработку проектов межгосударственных соглашений и проектов нормативных правовых актов СНГ, модельных (рекомендательных) образовательных программ, а также межгосударственный информационный обмен в области профессиональной подготовки/обучения, повышения квалификации и переподготовки персонала в сфере электроэнергетики и др.

*Координация деятельности по реализации Соглашения в рамках СНГ осуществляется Электроэнергетическим Советом СНГ и Советом по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ;*

**Соглашение об информационном взаимодействии государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам перемещения радиоактивных источников.**

*Разработка проекта Соглашения обусловлена необходимостью эффективного взаимодействия для непрерывного регулирующего контроля за радиоактивными источниками при их перемещении между государствами – участниками СНГ.*

*Документ регулирует вопросы обеспечения информационного взаимодействия государств – участников Соглашения при перемещении с территории одного государства на территорию другого государства радиоактивных источников, имеющих активность радионуклидов, равную или превышающую пороговые значения категорий 1 и 2, согласно приложению к документу, являющемуся его неотъемлемой частью.*

*Содержание информации формируется Комиссией государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, которая координирует работу по реализации Соглашения и при необходимости организует консультации в целях информационного взаимодействия по вопросам перемещения радиоактивных источников.*

*Государство – участник Соглашения определяет уполномоченный орган, осуществляющий регулярное взаимное информирование о программных и технических решениях, влияющих на информационное взаимодействие.*

*Кроме этого, оно обеспечивает достоверность и полноту передаваемой информации, оперативное внесение в ранее переданную информацию поправок и уточнений, своевременность взаимного предупреждения о невозможности передачи или приема информации (официальных запросов) в случае возникновения каких-либо непредвиденных обстоятельств.*

*Соглашение будет способствовать упорядочению процедур перемещения радиоактивных источников, позволит усовершенствовать систему их мониторинга, учитывая необходимость защиты информации и особенности информационного взаимодействия в этой сфере;*

**Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в области химической промышленности и План первоочередных мероприятий по ее реализации.**

*Положения Концепции расширяют межгосударственное сотрудничество в области химической промышленности и развития рынка продукции химической промышленности государств – участников СНГ.*

*Документ представляет собой совокупность согласованных взглядов и подходов стран Содружества к сотрудничеству в области химической промышленности и определяет цели, основные задачи, принципы, механизмы и основные направления сотрудничества государств – участников СНГ в этой области.*

*В нем определены следующие основные направления сотрудничества государств – участников СНГ в области химической промышленности:*

*углубление и расширение многостороннего сотрудничества;*  
*разработка перечня проектов создания новых современных конкурентоспособных производств;*  
*координация промышленной политики государств – участников СНГ;*  
*инновационное развитие и модернизация технологий и оборудования;*  
*совершенствование нормативных правовых актов государств – участников СНГ.*

*Реализация Концепции будет осуществляться в соответствии с Планом, включающим в себя перечень свыше 20 первоочередных мероприятий.*

*Основное внимание в Плате уделено:*  
*совершенствованию механизма взаимодействия и координации государств – участников СНГ;*  
*созданию благоприятной среды для развития химической промышленности;*  
*разработке предложений по внедрению экономических стимулов и механизмов для развития химической промышленности в государствах – участниках СНГ;*

*разработке и реализации совместных проектов и научных программ;*  
*обеспечению информационного обмена и формированию базы знаний;*

**Решение о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.**

*В раунде переписей 2010 года интервал между переписными кампаниями в государствах – участниках СНГ составил пять лет, что не позволило в полном объеме решить задачу обеспечения сопоставимости данных переписи внутри СНГ. Это, в свою очередь, существенно снизило ценность и качество полученной информации.*

*Проведение переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках СНГ позволит странам Содружества получить сопоставимую между государствами информацию о численности населения, демографической, этнической, экономической и социальной структуре общества, что даст возможность корректного анализа общей ситуации как в каждом государстве, так и в регионе в целом. Во-вторых, повысит качество получаемых результатов и надежность информационного обеспечения миграционных процессов и рынка труда как одного из стратегических направлений интеграционных процессов региона СНГ.*

На заседании СГП рассмотрен и принят ряд ключевых документов, направленных на укрепление сотрудничества и взаимодействия в области здравоохранения, в том числе:

**Стратегия «Здоровье населения государств – участников Содружества Независимых Государств».**

*Стратегия является правовой основой для разработки комплексных подходов к организации общественного здравоохранения, формирования основных оперативных функций и услуг для сохранения здоровья населения и*

обеспечения доступности медицинской помощи на пространстве Содружества.

Приоритетной задачей документа является создание основы для разработки национальных планов действий государств – участников СНГ по продвижению здорового образа жизни (ЗОЖ) и профилактике неинфекционных заболеваний (НИЗ), дополненных мероприятиями в соответствии с национальными ориентирами.

Согласно Стратегии государства – участники СНГ совершенствуют и разрабатывают нормативные правовые акты, определяющие полномочия и ответственность органов власти за создание условий в целях сохранения и укрепления здоровья и формирования ЗОЖ, регулирующие сотрудничество в области трансграничного контроля и профилактики распространения инфекционных и НИЗ, а также сотрудничают в области подготовки и повышения квалификации специалистов, осуществляющих свою деятельность по всем направлениям и на всех уровнях профилактической работы.

Координация работы по ее практической реализации осуществляется Советом по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ во взаимодействии с национальными уполномоченными органами (комиссиями).

Мероприятия по реализации Стратегии будут сосредоточены в двухгодичных планах мероприятий, разрабатываемых на основе предложений государств – участников СНГ;

**Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям.**

Концепция определяет основные принципы сотрудничества государств – участников СНГ в сфере профилактики, ранней диагностики и лечения онкологических заболеваний, а также меры медицинского, экономического, правового и социального характера, направленные на сохранение, укрепление здоровья человека, поддержание его активной долголетней жизни.

К приоритетным направлениям документ относит проведение совместных исследований, в том числе эпидемиологических, в области онкологии; оптимизацию использования и внедрение в практику работы научных, технических и других достижений в сфере профилактики, ранней диагностики и лечения онкологических заболеваний; сотрудничество в обучении, переподготовке и повышении квалификации специалистов в области онкологии, в том числе рентгенологии и медицинской радиологии, эпидемиологии, медицинской психологии, а также организации здравоохранения; организацию и проведение международных форумов по актуальным вопросам онкологии.

Особое внимание в Концепции уделяется:

проведению комплексных профилактических мероприятий по противодействию распространению онкологических заболеваний, а также их скринингу и ранней диагностике;

внедрению в практику работы медицинских организаций государств – участников СНГ клинических рекомендаций (протоколов) по профилактике и

ранней диагностике, оказанию медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями;

обеспечению медицинских организаций современным лечебно-диагностическим оборудованием и лекарственными средствами для диагностики, лечения и реабилитации пациентов с онкологическими заболеваниями.

Предусматривается также осуществить широкий комплекс мер по обучению и повышению квалификации специалистов на базе ведущих онкологических центров государств – участников СНГ с использованием современных информационных технологий;

**Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы.**

Документ направлен на совершенствование сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом и включает в себя задачи:

реализовать основные положения Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 2006 года № 61/225 по проблеме сахарного диабета;

обеспечить раннее выявление заболевания сахарным диабетом с использованием современной диагностики и внедрением новейших медицинских технологий и эффективное лечение лиц, больных сахарным диабетом, высококачественными инсулинами, средствами их введения, таблетированными сахароснижающими препаратами, средствами самоконтроля;

повысить профессиональные знания врачей, медицинских сестер и специалистов в области раннего выявления, диагностики, лечения, диспансеризации и реабилитации больных сахарным диабетом и др.

В период 2016–2020 годов планируется разработать долгосрочные комплексные национальные программы в области профилактики сахарного диабета, предупреждения его осложнений и оказания больным сахарным диабетом психологической, юридической, медицинской, информационной и социальной помощи. На национальном уровне предполагается создать межведомственный координационный орган по вопросам борьбы с ростом заболеваемости сахарным диабетом, взаимодействия с общественными объединениями больных сахарным диабетом и фармацевтической промышленностью.

Предусмотрено ежегодное проведение межгосударственных выставок и научно-практических конференций по проблемам профилактики и лечения сахарного диабета.

Кроме этого, Программой предусматривается обмен законодательными и иными нормативно-правовыми актами по вопросам сахарного диабета и делегациями для изучения опыта работы учреждений и организаций, занимающихся проблемами сахарного диабета, целевая подготовка и переподготовка врачей, медицинских сестер, а также специалистов «школ диабета» для работы с больными сахарным диабетом.

*Планируется проведение на международном уровне стажировок специалистов, занимающихся проблемой сахарного диабета, а также курсов для социальных работников, психологов, операторов горячих линий и других специалистов для работы с больными сахарным диабетом в государствах – участниках СНГ.*

*Ход реализации Программы будет рассматриваться ежегодно на заседаниях Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ с последующим докладом Совету глав правительств СНГ.*

Не менее важным гуманитарным проектом, включенным в повестку дня СГП, является **Решение о Международной выставке «ART EXPO» государств – участников Содружества Независимых Государств.**

*Решением утверждено Положение о Международной выставке «ART EXPO» государств – участников СНГ и рекомендовано правительствам государств – участников Содружества оказывать содействие в ее проведении.*

*Согласно Положению Международная выставка «ART EXPO» государств – участников СНГ является смотром достижений государств Содружества в области культуры и искусства и направлена на укрепление гуманитарного сотрудничества.*

*Основными задачами Международной выставки являются:*

*создание новых площадок для налаживания творческих связей и заключения договоров о сотрудничестве между заинтересованными структурами и организациями государств – участников СНГ;*

*развитие и популяризация национальных культур;*

*поддержка культурного многообразия и углубление межкультурного диалога;*

*расширение рынка культурных услуг и продукции;*

*реализация инновационных проектов в сфере культуры.*

В ходе заседания СГП рассмотрены и приняты решения о придании статуса базовых организаций государств – участников СНГ с утверждением положений о них:

**федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский технологический университет» – по работе с молодежью;**

**федеральному государственному бюджетному учреждению «Российский центр содействия молодежному предпринимательству» – по развитию молодежного предпринимательства;**

**государственному бюджетному учреждению «Главный научный метрологический центр» Министерства обороны Российской Федерации – в области исследования проблем военной метрологии и метрологического обеспечения вооруженных сил;**

**федеральному бюджетному учреждению «Международный противоминный центр Вооруженных Сил Российской Федерации» – по**

**подготовке специалистов в области разминирования для вооруженных сил;**

**Российскому химико-технологическому университету имени Д. И. Менделеева – по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в химической отрасли;**

**некоммерческому партнерству по развитию транспорта «Международная академия транспорта» (Российская Федерация, город Москва) – в области научно-технического обеспечения развития транспортного комплекса.**

Главы правительств государств – участников СНГ рассмотрели и одобрили внесенные изменения в единый бюджет органов СНГ, результаты проведенных в них документальных ревизий, а также Решение о ходе рассмотрения предложений Республики Казахстан от 16 октября 2015 года.

Очередное заседание Совета глав правительств СНГ планируется провести 28 октября 2016 года в г. Минске.

В рамках заседания СГП были проведены двусторонние встречи глав правительств, подтверждающие востребованность СНГ как диалоговой площадки для взаимодействия стран Содружества.

Премьер-министр Кыргызской Республики С. Жээнбеков заявил, что заседание глав правительств СНГ прошло в конструктивном ключе. Было уделено внимание широкому спектру сотрудничества в рамках Организации, в том числе в сфере экономики, промышленности, энергетики, инноваций, здравоохранения. Более трети внесенных в повестку дня заседания документов нацелены на дальнейшее расширение и углубление гуманитарного сотрудничества.

«Основное внимание уделено рассмотрению вопроса оптимизации и адаптации СНГ к современным реалиям. Есть определенные результаты. Например, подтверждена необходимость сохранения СНГ как региональной межгосударственной организации, достигнуто понимание по разгрузке повесток заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств, выработаны предложения по отдельным вопросам работы органов СНГ и Исполкома СНГ, есть наработки по инвентаризации договорно-правовой базы», – отметил С. Жээнбеков.

Премьер-министр Кыргызстана подчеркнул, что стране выпала почетная и ответственная миссия председательствовать в юбилейный для Содружества год – год 25-летия СНГ и 25-летия Независимости страны. Наиболее важным мероприятием станет проведение юбилейного саммита СНГ 16 сентября 2016 года в Бишкеке. «Я уверен, что итоги заседания СГП станут хорошей основой для конструктивного обмена мнениями по самым насущным и актуальным вопросам дальнейшего взаимодействия наших стран», – заключил С. Жээнбеков.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев заявил, что встреча участников саммита глав правительств СНГ с Президентом Кыргызстана придала здоровый импульс работе. Состоялся живой и откровенный обмен мнениями по совершенствованию деятельности



СНГ. В итоге решено учесть все замечания и суждения, высказанные в узком формате, при подготовке проекта решения по данному вопросу. Он будет рассмотрен на заседании Совета глав государств СНГ, – подчеркнул Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ, который также отметил, что участники высказались о необходимости привносить новации в деятельность Содружества.

Таким образом, в ходе заседания Совета глав правительств СНГ, прошедшего в дружественной и деловой обстановке, состоялся конструктивный обмен мнениями по актуальным вопросам деятельности Содружества.

Принятые на СГП документы будут способствовать дальнейшему развитию экономического сотрудничества, расширению и углублению гуманитарного партнерства, решению других ближайших и перспективных задач, стоящих перед Содружеством.

***Информационно-аналитический департамент  
Исполнительного комитета СНГ***

## **1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (информационно-аналитическая записка)**

16 сентября 2016 года в Бишкеке под председательством Председателя Совета глав государств СНГ, Президента Кыргызской Республики А. Атамбаева состоялось заседание Совета глав государств СНГ.

В заседании приняли участие главы государств – участников СНГ: Азербайджанской Республики – И. Алиев, Республики Армения – С. Саргсян, Республики Беларусь – А. Лукашенко, Республики Казахстан – Н. Назарбаев, Российской Федерации – В. Путин, Республики Таджикистан – Э. Рахмон, а также Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев.

Официальные делегации возглавляли: от Республики Молдова – Премьер-министр П. Филип, Туркменистана – первый заместитель Председателя Кабинета Министров Б. Ходжамамедов, Республики Узбекистан – Министр иностранных дел А. Камилов, Украины – Чрезвычайный и Полномочный Посол Украины в Кыргызской Республике Н. Дорошенко.

В рамках заседания в узком формате состоялась откровенная дискуссия о состоянии дел в СНГ, путях дальнейшего его развития и необходимости адаптации деятельности Содружества к сегодняшним реалиям.

Участники заседания одобрили и подписали ряд важных документов, приняли решение о председательстве Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств в 2017 году.

Открывая заседание, Президент Кыргызской Республики А. Атамбаев поприветствовал глав делегаций на кыргызской земле, поблагодарив за участие в сегодняшнем заседании, а также поздравил с юбилеем – 25-летием Содружества Независимых Государств.

Глава Кыргызстана также выразил признательность Исполнительному комитету СНГ в лице Сергея Лебедева за оказанное содействие в подготовке и проведении сегодняшнего заседания. «Кыргызской Республике выпала большая честь и в то же время ответственная миссия председательствовать в Содружестве в год его 25-летия», – сказал А. Атамбаев.

В ходе своего председательства, отметил А. Атамбаев, кыргызская сторона активно участвовала в обсуждении оптимизации СНГ, выступала с идеями и предложениями, которые должны позитивно сказаться на дальнейшем развитии Содружества, и выразил уверенность, что юбилейное заседание пройдет в дружественной и конструктивной атмосфере.

Президент Азербайджанской Республики И. Алиев отметил, что на обсуждение внесены важные вопросы, которые будут способствовать укреплению СНГ, и Азербайджан поддерживает инициативы, связанные с оптимизацией работы, с тем чтобы можно было концентрироваться на самых важных вопросах, представляющих общий интерес.

И. Алиев подчеркнул, что в год 25-летия создания СНГ Азербайджан придает большое значение членству в СНГ, и считает, что организация прошла очень большой путь, выдержала проверку временем. «Наша организация создавалась в результате определенных исторических событий, и, думаю, мудрость наших народов и руководителей привела к тому, что через 25 лет существует организация, которая имеет очень важное значение и для региона, и для мира. Потому что география нашей организации достаточно обширна. Мы обсуждаем в дружественной обстановке важные вопросы, которые волнуют наши страны, наши народы. Очень много вопросов, которые требуют своего решения», – заявил глава Азербайджанской Республики.

И. Алиев отметил активную роль Азербайджана в деле укрепления сотрудничества в гуманитарной сфере, составляющую основу сотрудничества в СНГ, без которого не было бы того уровня доверия и взаимопонимания, которые сегодня существуют. Азербайджан со своей стороны и в рамках СНГ, и в целом инициирует различные международные мероприятия. Через несколько дней в Баку пройдет V Международный Бакинский гуманитарный форум под патронатом президентов России и Азербайджана, который уже превратился в очень важную международную площадку для обсуждения вопросов, связанных с гуманитарным сотрудничеством.

Акцентируя внимание на миграционном кризисе, И. Алиев отметил, что, к сожалению, вместо того, чтобы укреплять взаимопонимание между народами и сотрудничество в гуманитарной сфере, происходят процессы в обратном направлении, идет разделение по этническому, религиозному принципу. СНГ сильно тем, что в нем представлены народы различной культуры, вероисповедания, традиций. «Нас объединяет общее стремление к укреплению сотрудничества», – заявил Президент Азербайджана.

Далее И. Алиев отметил важность сотрудничества в экономической сфере как в двустороннем формате со странами-членами, так и в многостороннем формате, где также открываются хорошие перспективы. Несмотря на уровень падения экономической активности в мире, удастся сохранять тенденции для развития экономического сотрудничества. Ни одна страна в одиночку, как это уже показала недавняя история, не может справиться с угрозами, международным терроризмом, экстремизмом, радикализмом. Страны Содружества объединяет общее понимание опасности этих тенденций, а также того, что все мировое сообщество должно консолидировать усилия в борьбе против международного терроризма, подчеркнул И. Алиев.

В заключение Президент Азербайджана выразил надежду на то, что и в дальнейшем СНГ будет активно развиваться. «Мы идем по пути разумных реформ. Реформы не должны осуществляться только ради реформ, они должны иметь очень четкую направленность для того, чтобы укреплять нашу организацию, сделать ее более привлекательной и более дееспособной», – отметил И. Алиев, который поблагодарил за гостеприимство и пожелал всем хорошей работы.

Президент Республики Армения С. Саргсян поблагодарил Президента Кыргызской Республики А. Атамбаева за оказанное гостеприимство и традиционно теплый прием и поздравил всех с 25-летием СНГ.

Глава Армении отметил, что за указанный период Содружество содействовало сохранению экономических, гуманитарных, политических и иных связей на постсоветском пространстве, внесло свой вклад в их последующее развитие.

В условиях существования других интеграционных объединений на постсоветском пространстве основной целью адаптации должно стать повышение эффективности Содружества, придание новых импульсов многостороннему сотрудничеству в данном формате, подчеркнул Президент Республики Армения.

С. Саргсян акцентировал внимание на том, что в рамках СНГ большую актуальность получает децентрализованное сотрудничество, под которым понимается взаимодействие между самыми разными, не обязательно приграничными, регионами стран Содружества. Активизация прямых контактов на уровне краев, областей, муниципальных образований предоставит широкие возможности для разработки и реализации совместных торгово-экономических и культурно-гуманитарных программ, в том числе проектов по поддержке соотечественников, проживающих в регионах, для расширения молодежных контактов. Этому будет способствовать и принятие Конвенции о межрегиональном сотрудничестве.

Президент Армении выразил признательность Президенту России В. Путину и российской стороне, которая совместно с другими сопредседателями Минской группы ОБСЕ – Францией и Соединенными Штатами – предпринимает посильные шаги по политико-дипломатическому разрешению карабахского конфликта.

В заключение С. Саргсян поздравил российских коллег в связи с предстоящим председательством в СНГ. «Уверен, что накопленный за четверть века позитив послужит хорошей основой для реализации российской стороной приоритетов развития Содружества. Мы, с нашей стороны, готовы приложить необходимые усилия в этом направлении», – подчеркнул Президент Армении.

Президент Республики Беларусь А. Лукашенко отметил, что нынешний юбилейный саммит позволяет странам оглянуться на пройденный путь и сверить планы на будущее. Тем более, что сегодня подводятся итоги проделанной за год работы по модернизации Содружества.

«С удовлетворением поддерживаю мысль о необходимости сохранения СНГ как международной организации с присущими атрибутами. Было бы глупо потерять то, чего мы добились за это время. Беларусь изначально исходила из того, что кадровая оптимизация и ужесточение финансовой дисциплины – а это надо делать обязательно – не должны превращать Содружество в периферийную дискуссионную площадку. Мы выступаем за сохранение действенных механизмов исполнения межгосударственных решений», – подчеркнул глава Беларуси.

«Закономерным итогом должна стать трансформация Содружества в более привлекательную и влиятельную на международной арене структуру. Мы уже сейчас оперативно и консолидированно реагируем на современные международные вызовы. СНГ нашло свое место в системе интеграции на постсоветском пространстве и стало хорошей площадкой, в том числе для двусторонних встреч. Мы, все присутствующие здесь главы государств, всегда не устаем говорить, что СНГ нашло себя в этом интеграционном процессе как площадка для нашего общения, заявлений и даже больше – принимаем конкретные решения там, где нет разногласий», – заявил А. Лукашенко.

Глава Беларуси поздравил Президента Российской Федерации В. Путина с председательством в СНГ в 2017 году. «Россия – ведущее государство, и при создании организации она выступала как решающий фактор, объединяющий другие страны. От этого председательства будем ждать многого», – подчеркнул А. Лукашенко.

Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев отметил, что заседание проходит в юбилейный год с момента образования Содружества.

«Содружество Независимых Государств, основы которого были заложены подписанной в 1991 году Алма-Атинской Декларацией, сегодня остается уникальной площадкой для сближения наших государств. Уже самим фактом существования и реализации своих планов на будущее наше Содружество доказало свою состоятельность, целесообразность и перспективность. Более того, опыт Содружества пригодился другим интеграционным объединениям, таким как ЕАЭС и ШОС. Таким образом, учреждение СНГ в Алматы 21 декабря 1991 года имеет колоссальное историческое значение. По моей инициативе сегодня мы принимаем Заявление о 25-летию СНГ. Оно определяет ориентиры и ставит новые задачи на будущее», – сказал Н. Назарбаев.

Президент Казахстана отметил, что на недавнем саммите G-20 была достигнута договоренность о координации экономических политик для обеспечения устойчивого развития мировой экономики. «На саммите обсуждались вопросы смены устаревшей модели развития и перехода к новой цифровой экономике, сопровождаемой глобальной индустриальной революцией. Это сигнал к открытию и началу освоения нового способа общественного производства, основанного на новых видах энергии, новых классах валют и новых формах общественных отношений. Перед лицом этих проблем нам в рамках СНГ также следует теснее взаимодействовать, активизировать совместные проекты», – подчеркнул глава Казахстана.

Н. Назарбаев обратил внимание, что в настоящее время Содружество приступает к третьему этапу реализации принятой в 2008 году Стратегии экономического развития. Ситуация в мировой экономике на данный момент значительно изменилась, поэтому Казахстан предлагает актуализировать пакет мер по стимулированию экономического роста в странах Содружества, отметил Президент Казахстана.

Н. Назарбаев указал на важную роль эффективного использования транспортно-транзитного потенциала в развитии стран СНГ. «Зачастую

наблюдается дублирование и несогласованность между странами по реализуемым крупным транспортно-транзитным проектам. В этой связи необходимо координировать нашу политику в этой сфере. Это позволит значительно повысить эффективность наших проектов», – сказал глава Казахстана.

Н. Назарбаев акцентировал внимание на том, что при активном взаимодействии сторон удалось выработать определенные меры по повышению эффективности Содружества и в этой связи необходима постоянная работа по совершенствованию деятельности СНГ и обеспечению его функциональной гибкости.

В заключение Н. Назарбаев отметил, что Казахстан приветствует решение о председательстве Российской Федерации в СНГ в 2017 году.

Президент Российской Федерации В. Путин отметил, что СНГ в период масштабных геополитических перемен сыграло свою положительную роль после распада Советского Союза. Это помогло народам СССР сохранить тесные дружественные связи, несмотря на известные проблемы. СНГ способствовало развитию добрососедских отношений между новыми суверенными государствами на принципах доверия, равноправия, учета интересов друг друга.

Не менее важно, подчеркнул В. Путин, что в проекте юбилейного Заявления выражено общее стремление к дальнейшему укреплению Содружества, реализации его интеграционного потенциала, углублению многопланового партнерства между всеми странами-участницами.

«Убежден, принятие такого ориентированного в будущее Заявления придаст дополнительный политический импульс проводимой в рамках СНГ работе по расширению торгового, инвестиционного сотрудничества, стимулирует взаимодействие в области культуры, образования, науки, спорта», – заявил Президент Российской Федерации.

В. Путин обратил особое внимание на необходимость повышения эффективности деятельности отраслевых органов СНГ, которые должны прежде всего сосредоточиться на разработке и продвижении многосторонних проектов сотрудничества, способных принести реальную практическую отдачу всем участникам Содружества в экономике, социальной сфере и гуманитарной области.

«Реализация решения по адаптации потребует серьезных совместных усилий, слаженной работы всех руководящих структур, прежде всего Исполкома Содружества. В этой связи, конечно, хотел бы обратить внимание на то, что нам здесь нужны опытные специалисты, профессионалы, хорошо знакомые со всеми особенностями функционирования Содружества.

Совершенствование СНГ станет одним из приоритетов деятельности России в качестве председателя Содружества в следующем, 2017 году», – заявил В. Путин и предложил провести очередное заседание Совета глав государств СНГ 11 октября 2017 года в Москве.

В заключение В. Путин поздравил Президента Кыргызстана с успешным проведением очень интересных соревнований – Игр кочевников.

Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон выразил благодарность кыргызской стороне за председательство в Содружестве и организацию плодотворной работы юбилейного заседания Совета глав государств СНГ.

Э. Рахмон отметил, что за прошедшую четверть века СНГ оставило свой след в социально-экономической жизни государств-участников, сохранило взаимовыгодное межгосударственное взаимодействие во всех приоритетных сферах на отвечающем требованиям уровне.

Перед началом расширенного заседания СГГ была объявлена минута молчания в связи с кончиной Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова.

Открывая заседание, Президент Кыргызской Республики А. Атамбаев поздравил всех с общим юбилеем – 25-летием СНГ и поблагодарил за работу, которая проведена в период подготовки к саммиту и во время обсуждения самых острых вопросов в узком составе.

«Было много споров по поводу реформирования и оптимизации СНГ. Я благодарен всем, кто участвовал в обсуждении вопроса, за то, что мы пришли к компромиссу и сегодня сможем подписать документы. Они закладывают пути реформ. Мы начинаем первые шаги, и они самые трудные. Сегодня представитель Узбекистана вспоминал, что некоторые формулировки писал лично Ислам Каримов», – отметил А. Атамбаев.

Президент Кыргызстана уверен, что с учетом сегодняшней непростой обстановки в мире страны должны беречь и сохранять любую площадку для широкоформатного диалога.

На площадке СНГ стороны могут найти оптимальный баланс между национальными интересами каждой страны и интеграционными процессами, которые сегодня идут во всем мире и должны проходить и в рамках СНГ, отметил А. Атамбаев, который поблагодарил за то, что президенты отметили высокий уровень организации и проведения вторых Всемирных игр кочевников.

А. Атамбаев отметил, что с 1 января 2017 года председательство в СНГ переходит к России.

В ходе заседания СГГ были подписаны документы, направленные на дальнейшее расширение и углубление сотрудничества в политической, гуманитарной сферах и в области обеспечения безопасности.

К наиболее важным из них следует отнести:

### **Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 25-летием СНГ.**

*В Заявлении подчеркивается уникальность и универсальность Содружества, его важная конструктивная роль в системе международных отношений. Отмечается, что СНГ стало удобной базовой платформой для осуществления разноуровневой и разноскоростной интеграции в формате заинтересованных сторон.*

*Подтверждается приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права, Устава ООН, а также целям и задачам, изложенным в Концепции дальнейшего развития СНГ.*

*Содержится призыв к наращиванию сотрудничества в экономической, финансовой, энергетической, транспортной и иных областях, продолжению целенаправленного формирования условий для свободного перемещения товаров и услуг на пространстве Содружества.*

*Акцентируется внимание на всемерном содействии взаимообогащающему диалогу культур, совершенствованию партнерства в сфере образования, науки, здравоохранения, миграции, информации, молодежного сотрудничества, физической культуры, спорта и туризма.*

*Высказана общая решимость направить сотрудничество в формате СНГ для предупреждения и эффективного противодействия современным вызовам и угрозам, подтверждается готовность к совместным действиям с заинтересованными государствами и международными организациями при центральной роли ООН.*

*Выражается заинтересованность в адаптации СНГ к современным реалиям, результатом которой должны стать повышение эффективности Содружества и дальнейший рост его авторитета на международной арене, укрепление интеграции государств-участников.*

*В заключительной части документа подчеркивается, что СНГ рассматривается в качестве основной диалоговой площадки для взаимодействия государств-участников, и выражается стремление повысить результативность сотрудничества в целях обеспечения мира, добрососедства и прогресса на пространстве Содружества;*

**Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств по случаю 70-летия завершения работы Нюрнбергского трибунала.**

*В Заявлении отмечается, что Нюрнбергский трибунал однозначно стал крупнейшим политико-правовым достижением своей эпохи и сыграл исключительно важную роль в прогрессивном развитии современного международного права.*

*Подчеркивается, что юбилей Нюрнбергского процесса – знаковый в контексте противодействия попыткам переписать историю Второй мировой войны.*

*Содержится призыв не допустить обращения истории Нюрнберга против тех, кто освободил Европу от фашизма и тем самым заложил основы современной системы международных отношений и международного права, а также противодействовать таким опасным тенденциям, как фальсификация истории, пересмотр и, по сути, отрицание Нюрнбергского трибунала;*

**Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о дальнейших совместных усилиях по противодействию международному терроризму.**

*В документе отмечается возросшая угроза со стороны терроризма для международного мира, безопасности и суверенитета государств.*

*Подчеркивается инициатива по формированию широкой антитеррористической коалиции под эгидой ООН на основе норм и принципов международного права.*



*Содержится призыв всем государствам к всеобъемлющему выполнению соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН и положений Глобальной контртеррористической стратегии ООН, а также к принятию Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом.*

*Приоритетной задачей считается решительное пресечение деятельности международной террористической организации ИГИЛ, бросившей вызов нашей цивилизации, развязавшей жестокое кровопролитие во многих странах и представляющей в соответствии с резолюцией СБ ООН 2249 глобальную и беспрецедентную угрозу международному миру и безопасности.*

*Акцентируется внимание на том, что поддержанию стабильности на территориях государств – участников СНГ будет способствовать дальнейшее развитие сотрудничества в рамках существующих региональных структур и расширение взаимодействия государств по вопросам борьбы с терроризмом как на политическом уровне, так и по линии специальных служб, профильных министерств и ведомств.*

*Придается важное значение комплексным мерам противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма.*

*В контексте всеобъемлющей реализации резолюций Совета Безопасности ООН 2199 и 2253 поддерживается скорейшее начало совместной работы по выявлению конкретных государств, физических и юридических лиц, вовлеченных в экономические связи с ИГИЛ и другими террористическими организациями, с целью пресечения их преступной деятельности.*

*Подтверждается общая решимость задействовать потенциал профильных органов СНГ в интересах эффективного противодействия международному терроризму.*

*В заключительной части Заявления подчеркивается необходимость развивать взаимодействие в других многосторонних форматах и на двусторонней основе для своевременного предупреждения и надежного противостояния терроризму во всех его формах и проявлениях;*

**Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств по итогам Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков (Нью-Йорк, 19–21 апреля 2016 г.).**

*В документе выражается поддержка итогов состоявшейся в Нью-Йорке 19–21 апреля 2016 г. Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков.*

*Констатируется уверенность, что итоговый документ Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН будет содействовать активизации международных усилий в борьбе с незаконным производством, оборотом наркотиков и злоупотреблением ими.*

*Отмечается важность сохранения и укрепления действующей международной системы контроля над наркотиками, основанной на трех базовых конвенциях Организации Объединенных Наций, при центральной*

*координирующей роли ООН с учетом директивной роли Комиссии ООН по наркотическим средствам.*

*Подчеркивается, что адекватные меры по противодействию наркотической опасности способны внести вклад в обеспечение безопасности и стабильности в различных регионах мира, сократить масштабы финансирования террористической деятельности за счет доходов от незаконного оборота наркотиков, нанести существенный удар по коррупции и организованной преступности, способствовать продвижению к миру, свободному от наркотиков;*

**Решение об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям.**

*В документе предусматривается комплекс организационных и практических мер, направленных на адаптацию СНГ к современным реалиям в контексте повышения эффективности деятельности уставных и отраслевых органов Содружества;*

**Решение о председательстве в Содружестве Независимых Государств.**

*Принятым Решением председательство в СНГ в течение 2017 года осуществляется Российской Федерацией в лице ее представителя одновременно в Совете глав государств, Совете глав правительств, Совете министров иностранных дел, Экономическом совете, Совете постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества, а также в Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.*

*Сопредседательство в СНГ осуществляется Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан;*

**Решение об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств.**

*Решением предусматривается комплекс мер, направленных на совершенствование деятельности Экономического Суда Содружества Независимых Государств и перевод его на новый формат работы.*

*В рамках дальнейшего расширения и углубления сотрудничества и взаимодействия в гуманитарной сфере принят ряд значимых документов, в том числе:*

**Решение об объявлении 2017 года Годом семьи, 2018 года – Годом культуры в Содружестве Независимых Государств.**

*Решением предусматривается объявить 2017 год Годом семьи, 2018 год – Годом культуры в Содружестве Независимых Государств.*

*Правительствам государств – участников СНГ, соответствующим органам отраслевого сотрудничества и Межгосударственному фонду гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ рекомендовано предусмотреть мероприятия по подготовке и проведению в 2017 году Года семьи, в 2018 году – Года культуры в Содружестве Независимых Государств;*

**Решение о реализации в 2017 году Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Азербайджанской Республике.**

*Решением предусматривается реализовать Межгосударственную программу «Культурные столицы Содружества» в Азербайджанской Республике, объявив город Гянджу Культурной столицей Содружества в 2017 году, и оказать содействие в организации участия представителей государств в мероприятиях вышеуказанной Программы. Соответствующим органам отраслевого сотрудничества СНГ и Исполнительному комитету СНГ предлагается рассмотреть возможность поддержки проведения культурных мероприятий в городе Гяндже в 2017 году;*

**Решение о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.**

*В раунде переписей 2010 года интервал между переписными кампаниями в государствах – участниках СНГ составил пять лет, что не позволило в полном объеме решить задачу обеспечения сопоставимости данных переписи внутри СНГ. Это, в свою очередь, существенно снизило ценность и качество полученной информации.*

*Проведение переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках СНГ, во-первых, позволит странам Содружества получить сопоставимую между государствами информацию о численности населения, демографической, этнической, экономической и социальной структуре общества, что даст возможность корректного анализа общей ситуации как в каждом государстве, так и в регионе в целом. Во-вторых, повысит качество получаемых результатов и надежность информационного обеспечения миграционных процессов и рынка труда как одного из стратегических направлений интеграционных процессов региона СНГ;*

**Решение о внесении изменений в Положение о Межгосударственной программе «Культурные столицы Содружества».**

*Решением предусматривается внести изменения в Положение о Межгосударственной программе «Культурные столицы Содружества», утвержденное Решением СГГ от 5 декабря 2012 года.*

*Так, упорядочивается ежегодная реализация Межгосударственной программы. При этом предложения государства по кандидатуре города на право получения статуса «Культурная столица Содружества» с необходимыми обоснованиями представляются в Совет по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ не позднее чем за 2 года до предполагаемого начала реализации Программы в этом государстве. Присвоение городу статуса «Культурная столица Содружества» подтверждается сертификатом, вручаемым администрации города в торжественной обстановке.*

*Участие Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества в софинансировании внеконкурсных («гостевых») проектов осуществляется в пределах средств, предусмотренных на их реализацию в Плане-смете мероприятий МФГС на соответствующий год в соответствии с Положением*

*о порядке формирования и расходования средств МФГС, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 30 мая 2014 года.*

В рамках расширения и углубления экономического сотрудничества принята **Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств.**

*Конвенция нацелена на согласованное преодоление экономических, правовых, административных и других возможных препятствий для взаимного сотрудничества.*

*Координацию деятельности сторон по реализации Конвенции предполагается возложить на Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств. Участники Конвенции могут создавать совместные органы по межрегиональному сотрудничеству.*

*Документ предусматривает следующие направления деятельности:*

- создание в регионах свободных (специальных, особых) экономических зон;*
- оказание поддержки соотечественникам, проживающим в регионах, в сохранении и расширении гуманитарных связей;*
- осуществление инвестиционных проектов;*
- производственно-техническое сотрудничество в области энергетики и промышленности, в том числе разработка и реализация совместных программ;*
- сельское хозяйство и продовольственное обеспечение;*
- развитие транспорта, транспортных коммуникаций и инфраструктуры, оказание транспортных услуг;*
- информационные технологии и связь;*
- сотрудничество в правоохранительной деятельности, в том числе в охране общественного порядка, предупреждении и пресечении преступлений, включая борьбу с контрабандой и незаконной миграцией;*
- градостроительство и коммунальное хозяйство;*
- рынок труда и трудовая миграция;*
- здравоохранение;*
- образование;*
- научное и гуманитарное сотрудничество;*
- культура и выставочная деятельность;*
- спорт и туризм;*
- создание и развитие природоохранных территорий, лечебно-оздоровительных зон (местностей) и курортов;*
- торговля и ярмарочная деятельность и ряд др.*

*Кроме этого, Конвенцией закрепляются обязательства сторон по упрощению процедур пограничного, таможенного, иммиграционного (миграционного) и иных видов контроля в целях повышения эффективности межрегионального сотрудничества, а также проведению согласованной экономической политики, основанной на взаимовыгодной кооперации, специализации, региональном и международном разделении труда,*

*обеспечивающей эффективное использование природных и производственных ресурсов своих регионов.*

Традиционно на заседании СГГ СНГ был рассмотрен и принят ряд документов в сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

Наиболее значимыми из них являются:

**Решение о Программе сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы.**

*Принятие Программы обусловлено необходимостью адекватного реагирования государств – участников Содружества Независимых Государств на происходящие изменения в оперативной обстановке в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.*

*Документ нацелен на дальнейшее совершенствование сотрудничества государств – участников и органов СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма и содержит комплекс организационных, правовых и практических мер, направленных на:*

*совершенствование и гармонизацию национального законодательства;  
проведение согласованных и/или совместных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций;*

*взаимодействие с международными организациями;*

*осуществление информационно-аналитической деятельности и научно-методической работы в области борьбы с терроризмом, информационное обеспечение сотрудничества;*

*осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации специалистов;*

**Решение о Программе сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы.**

*Принятие Программы обусловлено необходимостью адекватного реагирования государств – участников СНГ на происходящие изменения видов и способов преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий, и реализации неотложных мер совершенствования противодействия им.*

*Документ нацелен на дальнейшее совершенствование сотрудничества государств – участников и органов СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, и содержит комплекс организационных, правовых и практических мер, направленных на:*

*дальнейшее развитие международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ;*

*совершенствование и сближение национального законодательства государств – участников СНГ;*

*проведение комплексных совместных и/или согласованных межведомственных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций;*

*информационное и научное обеспечение сотрудничества; осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации специалистов; развитие сотрудничества с международными организациями;*

**Протокол о реализации Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства от 28 ноября 2006 года по вопросам возмещения расходов, связанных с осуществлением мер защиты.**

*Протокол определяет порядок планирования расходов, связанных с осуществлением мер защиты, предусмотренных Соглашением, их возмещения компетентным органам запрашиваемой стороны, а также представления отчетных документов о произведенных финансовых и материальных затратах. Компетентные органы сторон обмениваются соответствующими законодательными и иными нормативными правовыми актами своих государств, материалами о практике их исполнения, статистическими данными и методическими рекомендациями в области организации и осуществления мер защиты, необходимыми для реализации Соглашения.*

Участники заседания приняли решение провести очередное заседание Совета глав государств СНГ 11 октября 2017 года в городе Москве, Российская Федерация.

На пресс-конференции по итогам заседания Совета глав государств СНГ Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев отметил, что заседание в узком формате прошло в хорошей, доброжелательной, откровенной атмосфере. В ходе встречи состоялась откровенная дискуссия о состоянии дел в СНГ, необходимости адаптации деятельности Содружества к современным реалиям.

«Могу с удовлетворением сказать, что все главы делегаций единодушно отметили востребованность Содружества Независимых Государств, а также необходимость не только сохранения нашей региональной организации, но и ее дальнейшего развития, укрепления, совершенствования и самое главное – повышения эффективности деятельности СНГ», – подчеркнул С. Лебедев.

В заключение Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ высоко оценил организацию Кыргызстаном юбилейного саммита и пожелал народу Кыргызской Республики дальнейшего развития и процветания.

Таким образом, в ходе юбилейного заседания СГГ, прошедшего в конструктивной и дружественной обстановке, главами государств была дана единодушная положительная оценка 25-летней деятельности Содружества и подтверждена общая готовность к дальнейшему укреплению СНГ, реализации его интеграционного потенциала, углублению многопланового партнерства между всеми странами Содружества.

Документы, принятые на саммите Содружества, придают дополнительный импульс для расширения и углубления сотрудничества по всем приоритетным направлениям деятельности СНГ.

***Информационно-аналитический департамент  
Исполнительного комитета СНГ***

### **1.3. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (информационно-аналитическая записка)**

28 октября 2016 года в городе Минске под председательством исполняющего обязанности Премьер-министра Кыргызской Республики С. Жээнбекова с участием официальных делегаций государств – участников Содружества Независимых Государств состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ (далее – СГП).

Главами правительств государств Содружества были представлены: Республика Армения – К. Карапетяном, Республика Беларусь – А. Кобяковым, Республика Казахстан – Б. Сагинтаевым, Российская Федерация – Д. Медведевым, Республика Таджикистан – К. Расулзода.

В заседании также приняли участие первый заместитель Премьер-министра Азербайджанской Республики Я. Эюбов, заместитель Премьер-министра, Министр экономики Республики Молдова О. Калмык, заместитель Премьер-министра Республики Узбекистан У. Розукулов, Посол по особым поручениям Министерства иностранных дел Туркменистана К. Касымов, Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Лебедев.

Накануне заседания СГП с руководителями правительственных делегаций государств – участников СНГ встретился Президент Республики Беларусь А. Лукашенко, который заявил, что проведение в Минске заседаний глав правительств Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств в Беларуси рассматривается как признание активной интеграционной политики страны.

А. Лукашенко отметил, что повестка дня предстоящего заседания СГП выглядит объемной, где помимо пунктов, развивающих решения Бишкекского саммита глав государств СНГ, содержится большой блок производственно-экономических вопросов, включая вопросы реализации Договора о зоне свободной торговли, защиты интеллектуальной собственности и прав потребителей, сотрудничества в транспортной сфере.

«Это еще раз подтверждает, что в СНГ можно найти неисчерпаемое количество направлений для совместной работы. Главное – это выход на конечный результат, – констатировал Глава Беларуси.

А. Лукашенко подчеркнул, что в современных условиях СНГ полностью сохраняет востребованность и актуальность как действенная, универсальная площадка для обсуждения насущных проблем и согласования позиций государств-участников.

А. Лукашенко указал также на необходимость критической оценки правовой базы СНГ, на предмет ее актуальности в современных условиях: «Это тоже надо исследовать, чтобы на выходе мы увидели действительно современную, авторитетную и активную организацию, участие в которой будет отвечать интересам наших стран. И мне очень хочется, чтобы в период

председательства России в 2017 году мы смогли получить четкие ответы: во имя чего все эти годы велась интеграция, и какая цель в конечном итоге преследуется? Потому что, как и прежде, мы считаем, что очень многое будет зависеть от Российской Федерации».

Глава Беларуси считает, что критическая масса накопившихся вопросов вызывает в Беларуси тревожные настроения по поводу перспектив не только СНГ, но и ЕАЭС. В этой связи в основе каждого нового решения стран СНГ должна лежать экономическая целесообразность и финансовая окупаемость, а интеграционные проекты должны приносить реальную пользу народам.

«В Бишкеке главы государств дали правительствам сигнал о необходимости поиска новых, современных импульсов развития СНГ, о повышении эффективности работы органов Содружества. Все ненужное и неэффективное необходимо оставить в прошлом», – констатировал А. Лукашенко.

«В качестве одного из факторов развития научно-технического и инновационного потенциала ученые стран Содружества видят сотрудничество в исследовании и использовании космоса в мирных целях, – подчеркнул глава государства. Базисом такого взаимодействия мог бы стать крупный совместный космический проект, реализуемый на основе объединения ресурсов стран СНГ в целях получения весомых научных, практических и экономических результатов», – подчеркнул Президент Беларуси.

Не менее важным направлением является обеспечение внутренних рынков стратегическими сырьевыми ресурсами, в том числе энергетическими, отметил А. Лукашенко. По его мнению, необходимы актуализация и взаимная увязка национальных энергетических программ наших государств, энергетическая кооперация, внедрение новых технологий, увеличение доли альтернативной энергетики. Сохраняет свою значимость продолжение сотрудничества в сфере продовольственной безопасности. Здесь уместна реализация совместных мер как по повышению конкурентоспособности наших агропромышленных комплексов на внешних рынках, так и по решению вопросов внутреннего обращения продовольствия.

А. Лукашенко отметил, что сильными сторонами СНГ всегда были и остаются организация взаимодействия по самым различным направлениям, равноправие государств-участников, гибкость форматов коллективного сотрудничества и механизмов принятия решений. Эти факторы позволят с достоинством решить насущные вопросы дальнейшего развития Содружества.

Президент Беларуси также акцентировал внимание глав правительств стран Содружества на усиление координирующей роли органов отраслевого сотрудничества СНГ, деятельность которых должна носить системный и программно-целевой характер. «Отдельные из них функционируют десятилетиями, но не вносят вклада в развитие Содружества. А ведь именно на этом уровне осуществляется экспертная деятельность по практическому наполнению политических решений, результаты такой работы формируют представление о пользе СНГ для конкретных граждан, организаций, предприятий, государств», – подчеркнул А. Лукашенко.



В заключение Президент Беларуси подчеркнул, что все эти темы не новы и их надо актуализировать с учетом современных реалий: «Это и будет лучшей адаптацией СНГ к современным реалиям».

Участники заседания СГП обсудили ряд важных вопросов, включенных в повестку дня.

Премьер-министр Беларуси А. Кобяков отметил, что каждое заседание в формате Содружества Независимых Государств является подтверждением его функционального предназначения. «Это площадка для ведения многосторонних переговоров и принятия взаимовыгодных решений по всем вопросам», – подчеркнул Премьер-министр Беларуси. Глава Правительства Беларуси обратил внимание на то, что на текущей встрече глав правительств СНГ будут рассмотрены механизмы реализации решений, принятых главами государств Содружества в Бишкеке, по дальнейшему функционированию СНГ. По его словам, странам СНГ необходимо уточнить сферы полномочий органов Содружества, оптимизировать и повысить результативность работы отраслевых структур, обеспечить экономию и эффективное использование финансовых ресурсов.

А. Кобяков также подчеркнул, что это первое заседание глав правительств СНГ после заседания глав государств в Бишкеке, где подтверждена общая готовность сохранить Содружество как полноценную региональную межгосударственную организацию. «Решением об адаптации СНГ к современным реалиям задан вектор дальнейшего развития Содружества.

Теперь перед нами стоит задача по повышению эффективности работы уставных и иных органов СНГ, минимизации финансовых затрат на их функционирование», – отметил Андрей Кобяков. По его мнению, повестка дня СНГ существенным образом может быть дополнена инициативами, выдвинутыми в ходе проведенной в Минске Международной научно-практической конференции «25 лет СНГ: итоги и перспективы», где были выработаны предложения по более полному раскрытию потенциала Содружества практически по всем направлениям сотрудничества.

«Я искренне убежден в том, что работа по реализации этих и иных предложений послужит укреплению авторитета СНГ на международной арене, сделает Содружество более гибким и сильным», – констатировал глава Правительства Беларуси и добавил, что центральными для стран СНГ остаются вопросы экономического взаимодействия.

«Нами разработана стратегия экономического развития на период до 2020 года. Задачи поставлены серьезные. Документ охватывает более 20 направлений и насчитывает 290 практических мероприятий. Их реализация призвана создать реальные условия для устойчивого развития экономик наших стран, структурных преобразований в различных сферах деятельности. Уверен, что неукоснительная реализация стратегии придаст дополнительную динамику Договору о зоне свободной торговли», – заключил А. Кобяков и призвал страны СНГ к активной работе над Соглашением о свободной торговле услугами.

Участники заседания рассмотрели и приняли более 20 документов, касающихся дальнейшего развития сотрудничества по всем ключевым направлениям деятельности СНГ.

Более половины из них нацелены на углубление и расширение взаимодействия в экономической сфере, где наиболее важными являются:

**Решение о ходе реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.**

*В рамках реализации положений Договора подписан Протокол между его участниками о правилах и процедурах регулирования государственных закупок, осуществляется подготовка проектов Соглашения о свободной торговле услугами и Порядка определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов, возмещаемых им расходов, обеспечения оплаты вознаграждения и расходов.*

*Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин, соблюдают требование предоставления национального режима в рамках, установленных Договором.*

*Реализуются условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во взаимной торговле. В то же время требуется дополнительная проработка проблемы сопряжения положений Договора в этой части с нормами соглашений об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях.*

*Предусмотренные Договором механизмы разрешения торговых споров представляются наиболее эффективным путем достижения взаимовыгодных результатов, а устранение барьеров в торговле товарами и услугами способствует развитию взаимной торговли и экономическому росту его участников;*

**Решение о Прогнозе производства и потребления энергоресурсов государств – участников СНГ на период до 2030 года.**

*Прогноз производства и потребления энергоресурсов выполнен на основе двух сценариев развития: «консервативного» и «целевого» по опорным годам пятилетних периодов до 2030 года.*

*В обоих сценариях страны Содружества обладают достаточным суммарным энергетическим потенциалом для удовлетворения спроса на все виды энергетических ресурсов. Снижение энергоемкостей и электроемкостей ВВП государств – участников СНГ при «целевом» (за счет интенсификации программ энергосбережения) сценарии развития предполагается более быстрым, чем при «консервативном».*

*Особой задачей является снижение роли газового топлива и изменение структуры производства электроэнергии за счет развития атомной энергетики (Беларусь), а также альтернативных видов энергии – солнечной, ветровой, на основе биомассы и энергии малых рек (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан). Планы строительства крупных ГЭС имеются у России и Таджикистана.*

*Несмотря на существующие трудности, во всех сценариях предполагается ускоренное развитие возобновляемой энергетики в государствах – участниках СНГ;*

**Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в горно-металлургической отрасли.**

*Соглашение направлено на обеспечение скоординированной работы предприятий горно-металлургической отрасли государств – участников СНГ по следующим основным направлениям:*

*определение и согласование приоритетных направлений развития сотрудничества;*

*содействие формированию взаимовыгодных кооперационных связей;*

*разработка и осуществление мероприятий по реализации совместных программ и проектов;*

*выработка и принятие решений, способствующих созданию совместных предприятий, компаний для ведения поисково-разведочных работ и строительства горно-обогатительных комплексов;*

*сотрудничество в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для горно-металлургической отрасли и др.*

*Стороны определяют перечень своих уполномоченных (компетентных) органов, а координацию взаимодействия по вопросам сотрудничества участников Соглашения в горно-металлургической отрасли предполагается возложить на Совет по промышленной политике государств – участников СНГ;*

**Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в автомобилестроении.**

*Соглашение направлено на развитие сотрудничества государств – участников СНГ в автомобилестроении по следующим основным направлениям:*

*определение и согласование приоритетных направлений сотрудничества в автомобильной промышленности, формирование перечня совместных программ и проектов;*

*выработка согласованных решений по развитию кооперации и специализации хозяйствующих субъектов в автомобильной промышленности в интересах локализации производства ключевых автокомпонентов;*

*развитие института государственно-частного партнерства в целях ускоренной модернизации производственной автокомпонентной базы и повышения ее технического уровня;*

*согласование направлений актуализации нормативно-правового обеспечения автомобилестроения в области технического регулирования с учетом наиболее успешной международной практики;*

*содействие созданию совместных производств, разработке мероприятий государственной поддержки автомобильной промышленности.*

*Координатором взаимодействия по вопросам сотрудничества государств – участников Соглашения в автомобильной промышленности выступит Совет по промышленной политике государств – участников СНГ;*

**Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области правового просвещения потребителей.**

*Соглашение направлено на развитие у населения потребительской культуры и защиту его экономических интересов от недобросовестных хозяйствующих субъектов.*

*Документ предусматривает организацию и проведение национальных и международных олимпиад, конкурсов и фестивалей по основам потребительских знаний; создание специальных рубрик, программ в СМИ, распространяющих знания о правах потребителей, способах их реализации, а также о потребительских свойствах товаров и услуг; распространение в СМИ социальной рекламы по вопросам защиты прав потребителей; обмен информацией о разработке национальных программ и нормативной базы в области потребительского образования и др.*

*Стороны определяют образовательные организации, на базе которых будут организованы работа по изучению вопросов законодательства о защите прав потребителей среди педагогических кадров, апробация учебных материалов и методик преподавания по соответствующим образовательным программам. Координацию деятельности по реализации Соглашения предполагается возложить на Консультативный совет по защите прав потребителей государств – участников СНГ;*

**Соглашение о сотрудничестве в области карантина растений.**

*Соглашение содержит правовые механизмы сотрудничества в области карантина растений, разработки совместных мер по повышению карантинной фитосанитарной безопасности и уровня защищенности территорий сторон от заноса и распространения карантинных объектов, снижению причиняемых ими потерь, а также устранению препятствий в международной торговле подкарантинной продукцией, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору).*

*Документ предусматривает обязательства сторон обмениваться информацией о выявлении и распространении карантинных объектов на территориях их государств и принимаемых мерах борьбы с ними, а также нормативными правовыми актами в области карантина растений.*

*Кроме этого, участники Соглашения выполняют совместные научно-исследовательские работы, оказывают взаимную научную и техническую помощь в области карантина растений.*

*Координация совместной деятельности уполномоченных органов сторон возлагается на Координационный совет по карантину растений государств – участников СНГ;*

**Соглашение о сотрудничестве в сфере противодействия производству и распространению контрафактной продукции.**

*Соглашение содержит положения, направленные на координацию усилий государств – участников СНГ в противодействии недобросовестной*

конкуренции в сфере интеллектуальной собственности, производству и распространению контрафактной продукции.

Документ предусматривает сотрудничество через уполномоченные органы сторон Соглашения путем:

гармонизации нормативно-правовой базы в сфере защиты прав интеллектуальной собственности;

усиления административной и уголовной ответственности за производство и распространение контрафактной продукции;

противодействия и пресечения правонарушений и преступлений, связанных с оборотом контрафактной продукции;

обмена информацией, касающейся выявления мест производства контрафактной продукции и каналов ее распространения, а также учебной, методической и специальной литературой;

организации и проведения семинаров, научно-практических конференций, форумов, научных исследований и других совместных мероприятий.

Координацию взаимодействия участников Соглашения предлагается возложить на Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности;

**Решение о Концепции формирования и развития рынка интеллектуальной собственности государств – участников СНГ и Плана мероприятий по ее реализации.**

Решение направлено на совершенствование механизмов управления интеллектуальной собственностью, развитие инновационного предпринимательства, повышение конкурентоспособности товаропроизводителей государств – участников СНГ путем реализации следующих задач:

совершенствование и гармонизация нормативно-правовой базы государств – участников СНГ в сфере интеллектуальной собственности;

создание и развитие элементов инфраструктуры рынка интеллектуальной собственности;

развитие научно-технического сотрудничества; подготовка квалифицированных кадров в указанной сфере;

обеспечение интеграции национальных рынков и рынка интеллектуальной собственности государств – участников СНГ в мировую инновационную систему с учетом интересов государств – участников СНГ и др.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции планируется подписать Соглашение о формировании и развитии рынка интеллектуальной собственности государств – участников СНГ; разработать предложения по развитию и интеграции инструментов по управлению правами на объекты интеллектуальной собственности и вовлечению прав на них в оборот, в том числе коммерческий; методических рекомендаций об оценке стоимости прав на объекты интеллектуальной собственности с использованием опыта государств – участников СНГ и

мировой практики; совершенствовать и гармонизировать законодательства государств – участников СНГ в сфере интеллектуальной собственности.

Предусматривается также содействие в организации исследований потребностей предприятий и организаций государств – участников СНГ в новых наукоемких и информационных технологиях; проведение международных научно-практических конференций, симпозиумов и других совместных мероприятий в сфере интеллектуальной собственности и др.

Формирование и развитие рынка интеллектуальной собственности государств – участников СНГ создаст условия для успешного решения задач по повышению эффективности использования научно-технических достижений, передачи наукоемких технологий в реальный сектор экономики, реализации инновационных проектов, что позволит активизировать инновационную деятельность и повысить глобальную конкурентоспособность экономики государств – участников СНГ;

**Решение о ходе реализации Плана совместных действий государств – участников СНГ по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере, принятого Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2015 года.**

В документе отмечается, что государства – участники СНГ, подписавшие Решение Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2015 года, активно осуществляют реализацию указанного Плана, обеспечивая поддержку макроэкономической стабильности, развитие финансовых рынков и взаимной торговли.

В связи с динамично развивающейся ситуацией в мировой экономике государства – участники СНГ в начале 2016 года дополнительно уточнили и актуализировали национальные планы и программы, направленные на преодоление кризисных явлений и неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры в предстоящий период.

Рекомендуется государствам – участникам СНГ учитывать опыт, полученный в ходе реализации указанного Плана, при дальнейшем решении актуальных вопросов, направленных на адаптацию экономики к современным условиям.

Решением рекомендовано правительствам государств – участников СНГ совместно с центральными (национальными) банками государств – участников и органами отраслевого сотрудничества СНГ представить в I квартале 2017 года сведения об итогах выполнения указанного Плана и предложения по организации дальнейших совместных действий в финансово-экономической сфере для обобщения и информирования СГП СНГ;

**Решение о проведении международных сопоставлений на основе паритета покупательной способности валют в Содружестве Независимых Государств.**

Решением предлагается:

государствам – участникам СНГ принять участие в Программе международных сопоставлений и включить в планы работы национальных статистических служб мероприятия, необходимые для реализации указанной Программы в соответствии с международными рекомендациями;

*Межгосударственному статистическому комитету СНГ при участии Росстата обеспечить взаимодействие национальных статистических служб в работе по международным сопоставлениям в регионе СНГ на основе паритета покупательной способности валют.*

*Участие в Программе международных сопоставлений на основе паритета покупательной способности валют по данным за 2017 год, рекомендованной Статистической комиссией ООН, позволит определить относительный потенциал и социально-экономическое благосостояние, а также задавать направленность соответствующих социальных программ в государствах – участниках СНГ;*

**Решение об упразднении Координационного комитета транспортных коридоров СНГ и Протокол о внесении изменений в Соглашение о согласованном развитии международных транспортных коридоров, проходящих по территории государств – участников СНГ от 20 ноября 2009 года.**

*Принятым Решением упраздняется Координационный комитет транспортных коридоров СНГ, а его функции возложены на Координационное транспортное совещание государств – участников Содружества Независимых Государств.*

*Протоколом внесены соответствующие изменения в Соглашение о согласованном развитии международных транспортных коридоров, проходящих по территории государств – участников СНГ от 20 ноября 2009 года;*

**Решение о Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года и Плана действий по ее реализации.**

*Стратегия предусматривает цели, задачи, принципы и основные направления сотрудничества в области использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для продвижения по пути построения и развития информационного общества.*

*Документ дополнен Планом действий по ее реализации, содержащим более 50 мероприятий, направленных на:*

*создание благоприятной среды для развития и укрепления сотрудничества в области ИКТ;*

*гармонизацию законодательства и нормативно-технической базы в области ИКТ;*

*развитие «цифровой экономики» и «промышленного интернета»;*

*разработку и внедрение конкретных проектов в рамках актуальных направлений ИКТ (электронное правительство, электронная торговля, электронная наука, электронное здравоохранение, электронное обучение, электронная культура, электронная занятость, электронное сельское хозяйство, электронная охрана окружающей среды, электронный регион, электронный нотариат, электронная биржа, электронная логистика и др.);*

*обеспечение информационной безопасности;*

*совершенствование механизмов взаимодействия государств – участников СНГ по развитию рынка в сфере ИКТ;*

*развитие почтовой связи и др.*

На заседании СГП также подписан ряд важных документов в сфере гуманитарного сотрудничества, в том числе:

**Решение о Плане приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2017–2018 годы.**

*План содержит более 130 мероприятий, охватывающих все важные направления гуманитарного сотрудничества на пространстве Содружества. Почти треть из них относится к культурной сфере.*

*Помимо таких крупных гуманитарных проектов, как проведение XII–XIII форумов творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, планируются масштабные мероприятия в рамках Года семьи в СНГ, а также в таких областях, как образование и наука, книгоиздание, книгораспространение и полиграфия, спорт и туризм, молодежное сотрудничество, информация и массовые коммуникации;*

**Протокол о внесении изменений в Соглашение об образовании Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников Содружества Независимых Государств от 13 ноября 1992 года.**

*Реализация подписанного Протокола обеспечит распределение полномочий органов Содружества по сотрудничеству в миграционной сфере и исключит дублирование функций в сфере миграции между Советом руководителей миграционных органов государств – участников СНГ и Консультативным Советом, что будет способствовать более эффективной выработке согласованной политики государств – участников СНГ в социально-трудовой сфере;*

**Решение о финансировании в 2017 году Плана мероприятий по реализации Основных направлений дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах – участниках СНГ на период до 2020 года.**

*Решением утверждены долевыми взносы стран Содружества и расходы на финансирование в 2017 году Плана мероприятий по реализации Основных направлений дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах – участниках СНГ на период до 2020 года.*

Участники заседания рассмотрели и подписали ряд значимых документов в сфере обеспечения безопасности, в том числе:

**Решение о внесении изменений и дополнений в Положение о Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств.**

*Решение направлено на совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность указанного Бюро.*

*Согласно внесенным изменениям и дополнениям в вышеназванное Положение:*



*«По решению Совета глав государств СНГ и/или Совета глав правительств СНГ в рамках штатной численности БКБОП создаются (ликвидируются) региональные подразделения БКБОП»;*

*«Региональная оперативная группа в Центрально-Азиатском регионе БКБОП является структурным подразделением БКБОП, созданным в соответствии с Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 16 сентября 2004 года о создании в составе БКБОП структурного подразделения по координации борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров и его региональной оперативной группы в Центрально-Азиатском регионе»;*

**Решение о внесении изменений в Межгосударственную целевую программу «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств».**

*Согласно принятому Решению внесенные изменения в Программу затрагивают ее общую стоимость, а также продолжительность и распределение лимитов финансирования по этапам и годам реализации.*

*Программа предусматривает выполнение работ по реабилитации территорий пяти радиационно-загрязненных объектов в Кыргызской Республике и одного – в Республике Таджикистан.*

*Программа реализуется в два этапа.*

*На первом этапе (2013–2016 годы) были разработаны и обоснованы технические решения по реабилитации выбранных объектов; выполнены инженерные изыскания и разработана проектная документация рекультивации объектов Кыргызской Республики; получены положительные заключения кыргызской и российской экспертиз на разработанную проектную документацию. Инженерные изыскания на объектах Республики Таджикистан были осложнены особыми гидрогеологическими условиями исследуемой территории, поэтому срок их завершения продлен до конца 2016 года.*

*На втором этапе (2017–2023 годы) планируется завершить рекультивацию объектов, осуществить подготовку национальных кадров для Кыргызской Республики и Республики Таджикистан по управлению проектами и программами реабилитации бывших урановых производств; разработку и реализацию мероприятий по экологическому и социально-гигиеническому мониторингу в районах реализации Программы;*

**Решение о Плане мероприятий по реализации Стратегии развития гидрометеорологической деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств (второй этап: 2016–2020 годы).**

*План включает в себя более 20 мероприятий, направленных на развитие: скоординированной системы гидрометеорологической безопасности на территориях государств – участников СНГ;*

*государственных национальных систем климатического обслуживания;*

*государственных систем гидрометеорологических наблюдений и мониторинга окружающей среды;*

*адресного специализированного обеспечения погодозависимых отраслей экономики.*

*В рамках институционального развития национальных гидрометеорологических служб планируется развивать и совершенствовать деятельность Межгосударственного совета по гидрометеорологии Содружества Независимых Государств, его рабочих групп и других органов, а также гармонизировать научно-методическую базу гидрометеорологической деятельности государств – участников СНГ;*

**Решение об использовании ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств и обеспечение деятельности Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2015 году;**

**Решение о выделении ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2017 году.**

*По первому вопросу утвержден финансовый отчет об использовании ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств и обеспечение деятельности Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2015 году.*

*По второму – принято решение выделить соответствующие ассигнования на эти цели в 2017 году.*

На заседании СГП также был принят ряд решений по финансово-бюджетному и кадровому обеспечению деятельности органов Содружества.

Следующее заседание Совета глав правительств СНГ намечено провести 26 мая 2017 года в Российской Федерации.

По итогам мероприятия Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев заявил, что Содружество Независимых Государств сохраняет свою востребованность. «Результаты заседания подтверждают, что Содружество Независимых Государств смотрит далеко вперед. Было отрадно услышать как от глав делегаций, так и в ходе встречи с Президентом Беларуси, что СНГ сохраняет свою востребованность и подтверждает эту востребованность делами», – отметил С. Лебедев.

Глава Исполнительного комитета СНГ подчеркнул, что многие из подписанных на заседании СГП соглашений регламентируют взаимодействие стран СНГ до 2020 года, а прогноз производства и потребления энергоресурсов утвержден до 2030 года. Странами СНГ предложен целый ряд мер по дальнейшему совершенствованию деятельности Содружества. В соответствии с рекомендациями глав государств СНГ повестка дня СГП была предельно сконцентрирована на наиболее важных вопросах, при этом отдельные вопросы переданы на рассмотрение других органов Содружества.

«Тематика документов, утвержденных Советом глав правительств СНГ, свидетельствует о широте взаимодействия стран. Это не только экономическая,

но и гуманитарная сфера. Кроме того, рассмотрен ряд финансовых вопросов, в том числе использование ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ», – заключил С. Лебедев.

Таким образом, итоги саммита глав правительств СНГ свидетельствуют о глубокой заинтересованности стран в сохранении и развитии Содружества как действенной и универсальной площадки для ведения многосторонних переговоров и принятия взаимовыгодных решений.

В ходе заседания СГП, прошедшего в деловой и конструктивной обстановке, были приняты документы, направленные на дальнейшее развитие торгово-экономических отношений, других ключевых направлений в сферах экономического и гуманитарного сотрудничества, обеспечение безопасности, повышение эффективности работы уставных и других органов СНГ.

*Информационно-аналитический департамент  
Исполнительного комитета СНГ*

## 2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА

### 2.1. Об основных тенденциях развития рынка услуг в СНГ

В Информации рассмотрены основные тенденции развития рынка услуг государств – участников СНГ в 2000–2014 годах на основе данных Межгосударственного статистического комитета СНГ. При использовании сведений из иных источников даны ссылки.

#### Динамика развития рынка услуг

Рынок услуг в последние десятилетия является одним из наиболее динамично развивающихся сегментов мировой экономики. Темпы его ежегодного прироста превышают темпы роста материального производства.

Важно подчеркнуть, что развитие сферы услуг значительно менее волатильно по отношению к действию внешних факторов экономики. Если производство товаров падает, то производство услуг лишь замедляет темпы.

По оценкам, на долю сферы услуг приходится более 70 % мирового ВВП, 25 % мировой торговли<sup>1</sup> и около 80 % общей численности занятого населения.

Сфера услуг объединяет широкий спектр видов экономической деятельности, включая торговлю, транспорт, коммуникации, жилищно-коммунальное обслуживание, общественное питание, гостиничный бизнес, туризм, страхование, банковское обслуживание, науку, образование, здравоохранение, культуру и искусство, инженерные, информационные и консультационные услуги, операции с недвижимостью, строительство и т. д.

Долгосрочный тренд экономического роста в мировом масштабе характеризуется постепенным смещением доминанты с сельского хозяйства на промышленность, а затем на сферу услуг. На этом фоне повышение роли услуг в национальной экономике является важнейшим показателем экономической стабильности любого государства. В развитых странах на сектор услуг приходится 70–80 % ВВП.

Динамику развития рынка услуг в государствах – участниках СНГ в 2000–2014 годах можно проанализировать на основе данных о структуре валовой добавленной стоимости (ВДС) по видам экономической деятельности (табл. 1).

Таблица 1

#### Укрупненная структура ВДС по видам экономической деятельности (в % к итогу)

Государства, годы	Промышленность	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Услуги
<b>Азербайджан</b>			
2000	38,2	17,1	44,7
2010	55,4	5,9	38,7
2011	57,1	5,4	37,5

<sup>1</sup> См. раздел «Внешняя торговля услугами».

Государства, годы	Промышленность	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Услуги
2012	52,7	5,5	41,8
2013	48,7	5,7	45,6
2014	44,8	5,7	49,5
<b>Армения</b>			
2000	23,8	25,2	51
2010	17,2	18,8	64
2011	18,7	22,2	59,1
2012	18,6	20,9	60,5
2013	18,8	21,6	59,6
2014	18,9	21,7	59,4
<b>Беларусь</b>			
2000	31	13,9	55,1
2010	30,2	10,2	59,6
2011	34	9,1	56,9
2012	33,5	9,5	57
2013	29,6	7,9	62,5
2014	29,7	8,6	61,7
<b>Казахстан</b>			
2000	34,6	8,6	56,8
2010	34	4,7	61,3
2011	33,8	5,5	60,7
2012	32,8	4,7	62,5
2013	30,4	4,9	64,7
2014	29,6	4,5	65,9
<b>Кыргызстан</b>			
2000	26,8	36,6	26,6
2010	22,2	18,8	59
2011	24,5	18	57,5
2012	17,5	18,5	64
2013	20,8	16,4	62,8
2014	16,6	17,5	65,9
<b>Молдова</b>			
2000	18,1	28,3	53,6
2010	15,5	14,1	70,4
2011	16,4	14,4	69,2
2012	16,3	13,1	70,6
2013	16,8	14,5	68,7
2014	16,9	14,6	68,5
<b>Россия</b>			
2000	31,9	6,7	61,4
2010	28,2	3,9	67,9
2011	30,1	4,4	65,5
2012	29,3	3,9	66,8
2013	28,9	4	67,1
2014	29,3	4,2	66,5

Государства, годы	Промышленность	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Услуги
<b>Таджикистан</b>			
2000	36,5	27,3	36,2
2010	16,4	21,8	61,8
2011	16,4	26,9	56,7
2012	15,4	26,2	58,4
2013	14,2	23,1	62,7
2014	13,9	27,2	58,9
<b>Узбекистан</b>			
2000	16,2	34,4	49,4
2010	26,3	19,8	53,9
2012	26	18,9	55,1
2013	26,3	19,1	54,6
<b>Украина</b>			
2000	31,7	16,9	51,4
2010	25,3	8,4	66,3
2011	25,2	9,4	65,4
2012	24,8	9	66,2
2013	23	10	67
2014	22,8	11,8	65,4
<b>СНГ</b>			
2000	31	9	60
2010	29,2	5	65,8
2011	30,7	5,5	63,8
2012	29,9	5,1	65
2013	29	5,2	65,8
2014	29,3	5,1	65,6

Таким образом, во всех государствах – участниках СНГ происходило увеличение удельного веса услуг в структуре ВДС, хотя и различными темпами.

Особенно высокий рост наблюдался в Кыргызстане и Таджикистане (в 2,4 и 1,6 раза соответственно).

Именно сфера услуг являлась основным локомотивом экономического роста в государствах – участниках СНГ, что соответствует общемировым тенденциям.

#### **Структура сектора услуг**

Существенное влияние на развитие рынка услуг оказывают экономические и маркетинговые факторы. С ростом уровня доходов населения усиливается и роль сферы услуг в национальной экономике. Улучшение благосостояния потребителей из различных социальных слоев порождает многообразие видов предлагаемых услуг.

Структура секторов услуг государств – участников СНГ в рассматриваемый период была неоднородна (табл. 2). В частности:

в Азербайджане, Армении, Кыргызстане и Таджикистане доминировали строительство, торговля, услуги транспорта и связи; Беларуси –

торговля, строительство, операции с недвижимостью; **Казахстане, Молдове, России и Украине** – торговля, операции с недвижимостью, услуги транспорта и связи; **Узбекистане** – услуги в сфере транспорта и связи, а также торговля.

В странах с развитой экономикой к приоритетным элементам сферы услуг относятся банковские, консалтинговые, маркетинговые, управленческие, рекреационные услуги, IT-технологии.

В государствах – участниках СНГ с 2000 года активное развитие получили торговля и услуги транспорта, однако со временем ситуация стала меняться. В целом по СНГ к 2014 году динамика структуры услуг в ВДС характеризовалась ростом удельного веса строительства, финансовой деятельности и операций с недвижимостью, а доли торговли, услуг в сфере транспорта и связи постепенно снижались.

Таблица 2

**Доля основных секторов услуг в структуре ВДС**  
(в % к итогу)

Секторы услуг	Азербайджан		Армения		Беларусь		Казахстан		Кыргызстан	
	2000 г.	2014 г.	2000 г.	2014 г.	2000 г.	2014 г.	2000 г.	2014 г.	2000 г.	2014 г.
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	6,2	10,8	11	14,8	12,5	14,3	12,4	18,3	12	21,4
Транспорт и связь	8,2	6,8	7,8	7	12	8,8	11,5	11,1	4	9,4
Строительство	15,7	13,5	11,1	10,8	7,1	11,6	5,2	6,5	4	8,3
Операции с недвижимым имуществом	1,2	4,7	3,5	6,1	6	9,3	10,8	15,8	0,5	4,9
Финансовая деятельность	1,3	2,6	1,3	5,1	4	4,3	3,1	3,3	0,5	4,4
Государственное управление	3,3	2,9	3	4,7	3,8	3,7	2,3	2,1	1,5	6,1
Образование	2,1	2,3	3	3,3	3,1	4,2	3,7	3,1	2	5,8
Здравоохранение	1,4	2,1	2,6	4,5	3,6	3,3	2	1,8	1	3,6

Секторы услуг	Молдова		Россия		Таджикистан		Узбекистан		Украина	
	2000 г.	2014 г.	2000 г.	2014 г.	2000 г.	2014 г.	2000 г.	2013 г.	2000 г.	2014 г.
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	8,7	17	23,7	18,4	21	16,7	12,3	9,2	11,2	17,1
Транспорт и связь	11,7	11,4	9,1	8,7	4,9	15,3	8,8	13	13,5	11,5
Строительство	4	4,1	6,6	6,5	4	11,6	6,9	6,6	4,2	2,6
Операции с недвижимым имуществом	1,7	10,4	8,6	12,2	0,5	0,1	...	...	7	12
Финансовая деятельность	1	5,4	1,2	5,3	1,3	0,6	...	...	5	5,1
Государственное управление	2	5	2,9	6,5	2	5,1	...	...	5	5,5
Образование	2	6,9	2,3	3	1,2	3,9	...	...	4,9	5,7
Здравоохранение	1,9	4,8	2,2	4,1	1,5	1,7	...	...	3	4,1

### Внешняя торговля услугами

Для правильного понимания данных, приводимых в настоящем разделе, необходимо оговорить следующее.

Существуют четыре способа поставки услуг:

- 1) трансграничный (поставщик и потребитель услуг находятся по разные стороны границы);
- 2) перемещение потребителя через границу для потребления услуги;
- 3) коммерческое присутствие (перемещение юридического лица – производителя услуги в страну ее потребления);
- 4) перемещение физического лица – производителя услуги в страну ее потребления.

При этом статистикой внешней торговли учитываются только два первых способа, на долю которых приходится, по оценкам, около 60 % торговли услугами.

Мировая торговля услугами стремительно развивается, и темпы ее роста опережают торговлю товарами. По данным ВТО, в 2014 году объем внешней торговли услугами достиг 9,6 трлн долларов США, при этом экспорт услуг составлял 4,9 трлн долларов США, импорт – 4,7 трлн долларов США.

Важнейшими поставщиками услуг на мировой рынок выступали США (14 %), Великобритания (7 %), Германия (6 %), Франция и КНР (по 5 %). Доля СНГ составляла 2 %, из них на Россию приходилось 1,3 %.

Внешняя торговля услугами государств – участников СНГ начала активно развиваться с 90-х годов XX века.

Динамика экспорта услуг государств – участников СНГ представлена в табл. 3.

Таблица 3

### Экспорт услуг государств – участников СНГ (по данным Всемирного банка; млрд долларов США)

Государства – участники СНГ	2000 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Азербайджан	0,2	2,1	2,7	4,3	4,1	4,3
Армения	0,1	1	1,3	1,4	1,5	1,6
Беларусь	1	4,8	5,6	6,3	7,5	7,9
Казахстан	0,9	3,9	4,1	4,6	5,1	6,3
Кыргызстан	0,1	0,6	0,8	1	1	0,9
Молдова	0,2	0,7	1	1	1,1	1,1
Россия	11,3	49,2	58	62,3	70,1	65,8
Таджикистан	0	0,4	0,5	0,7	0,5	0,3
Украина	4,7	11,8	13,8	13,6	14,8	11,5

До 2013 года в государствах – участниках СНГ темпы роста экспорта услуг были в основном стабильны. В 2014 году заметное снижение стоимостных объемов по сравнению с предыдущим годом произошло в России (на 6 %) и Украине (на 22 %). Такая тенденция складывалась на фоне



ослабления национальных валют по отношению к доллару США и замедления движения капитала.

В 2014 году более 90 % общего объема экспорта услуг государств – участников СНГ приходилось на Россию (66 %), Украину (12 %), Беларусь (8 %) и Казахстан (6 %).

Можно констатировать, что региональная структура торговли услугами большей частью ориентирована на взаимодействие с контрагентами дальнего зарубежья. В частности, 85 % объема российского экспорта услуг предназначалось странам дальнего зарубежья и лишь 15 % – государствам – участникам СНГ, белорусского – 67 и 33 % соответственно, украинского – 65 и 35 %. В Казахстане соотношение этих показателей было практически равным – 51 и 49 %.

В структуре экспорта услуг лидеров-поставщиков из числа государств – участников СНГ доминировали транспортные услуги, что в целом коррелировалось со структурой услуг в ВДС (табл. 4). Также в Беларуси заметная доля приходилась на строительство, Казахстане – на поездки, России – на прочие деловые услуги и поездки, Украине – на телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги.

Таблица 4

**Структура экспорта услуг  
Беларуси, Казахстана, России и Украины в 2014 году**  
(по данным государственных (национальных) банков; в % к итогу)

Страны СНГ	Транспортные услуги	Поездки	Строительство	Телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги	Пр. деловые услуги*	Другие
Беларусь	47	11	15	11	9	7
Казахстан	60	21	2	2	9	6
Россия	31	18	7	7	25	12
Украина	53	2	2	15	11	17

\* Прочие деловые услуги включают услуги в области научных исследований и разработок, юридические, консультационные, инженерные, рекламные и маркетинговые услуги, услуги по аудиту и бухгалтеру, лизинг, услуги по переработке отходов и очистке окружающей среды, услуги по трудоустройству и т. д.

Крупнейшими импортерами услуг на мировом рынке в 2014 году являлись США (10 %), Китай (8 %), Германия (7 %), Франция (5 %), Великобритания и Япония (по 4 %). Доля СНГ составляла 3,5 %, из них на Россию приходилось 2,5 %.

Динамика импорта услуг государств – участников СНГ представлена в табл. 5.

Таблица 5

**Импорт услуг государств – участников СНГ**  
(по данным Всемирного банка; млрд долларов США)

Государства – участники СНГ	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Азербайджан	2,6	3,8	5,7	7,2	8,3	10,4
Армения	0,6	1,3	1,4	1,5	1,6	1,7
Беларусь	1,1	3	3,6	4	5,3	5,7
Казахстан	7,4	11,4	10,9	12,8	12,2	12,8
Кыргызстан	0,3	0,8	1	1,3	1,1	1,2
Молдова	0,4	0,7	0,8	0,9	0,9	1
Россия	39,5	75,3	91,5	108,9	128,4	121
Таджикистан	0,3	0,5	0,7	0,9	0,9	0,8
Украина	2,9	5,4	6,2	6,7	7,6	6,4

По аналогии с экспортом динамика импорта услуг государств – участников СНГ до 2013 года характеризовалась ежегодным приростом.

Однако в 2014 году произошло снижение объемов в России на 6 %, Украине – на 14 %.

Важнейшими импортерами услуг среди государств – участников СНГ являлись Россия, на долю которой приходилось 75 % общего объема, Казахстан (8 %), Азербайджан (6 %), Беларусь и Украина (по 4 %).

Импорт услуг Азербайджана в размере 77 % осуществлялся из стран дальнего зарубежья и 23 % – из государств – участников СНГ, Беларуси – 69 и 31 % соответственно, Казахстана – 71 и 29 %, России – 93 и 7 %, Украины – 81 и 19 %.

Структура импорта услуг отдельных государств – участников СНГ имела различия (табл. 6). В частности:

**в Азербайджане** наибольший удельный вес импорта услуг приходился на строительство и поездки;

**Беларуси** – на транспортные услуги, строительство и поездки;

**Казахстане и Украине** – на прочие деловые услуги и транспортные услуги;

**России** – на поездки и прочие деловые услуги.

**Структура импорта услуг  
Азербайджана, Беларуси, Казахстана, России и Украины в 2014 году  
(по данным государственных (национальных) банков; в % к итогу)**

Страны СНГ	Транспортные услуги	Поездки	Строительство	Телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги	Пр. деловые услуги*	Другие
Азербайджан	9	29	38	1	20	3
Беларусь	26	21	26	4	9	14
Казахстан	19	13	13	2	46	7
Россия	13	42	6	6	19	14
Украина	22	11	2	8	16	41

В качестве справочной информации в табл. 7, 8 представлены данные БИКИ (Бюллетень иностранной коммерческой информации, № 49, 2013 год), демонстрирующие тенденции взаимной торговли услугами государств – участников СНГ.

Таблица 7

**Доля взаимной торговли государств – участников СНГ в общем  
товарообороте региональных объединений  
(в % к итогу)**

Региональные объединения	2000 г.	2005 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
СНГ	25,6	21,3	19,8	20,9	20,4	21,8	21,1
ЕврАзЭС	16,9	12,8	12,6	13,2	11,3	12,6	12,7
ТС-3	16,4	12,3	11,9	12,4	10,5	12	11,9

Таблица 8

**Доля государств – участников СНГ  
во внешней торговле услугами России  
(в % к итогу)**

Региональные объединения	2000 г.	2005 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Оборот	21,4	14,5	14,3	13,2	13,2	12,8	12
Экспорт	25,1	17,5	20,9	17,3	17	18	16,7
Импорт	19,2	12,5	9,9	10,2	10,7	9,5	9,4

### **Выводы**

Развитие рынка услуг является одним из основных направлений экономической политики. Мировая торговля тесно связана с движением капитала и перемещением рабочей силы. Несмотря на то что объемы мировой торговли услугами уступают торговле товарами, она обладает существенным

потенциалом дальнейшего роста и значительно менее волатильна, чем торговля товарами.

Ускоренное развитие торговли услугами обусловлено в том числе и интенсификацией интеграционных процессов. Более чем в 70 % существующих региональных торговых соглашений предусмотрена свободная торговля услугами. Усиление позиций СНГ на мировом рынке услуг связано с успешным развитием региональной интеграции.

При подписании Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года Советом глав правительств СНГ принято решение о целесообразности подготовки правительствами заинтересованных государств – участников СНГ проекта Соглашения о свободной торговле услугами.

Подписание данного Соглашения обеспечит необходимые условия для полноценного и эффективного функционирования зоны свободной торговли на пространстве СНГ.

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительного комитета СНГ*

## **2.2. Итоги реализации в 2015–2016 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года** *(информационно-аналитическая справка)*

### **Введение**

Договор о зоне свободной торговли (далее – Договор), подписанный главами правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины 18 октября 2011 года, базируется на принципах и соглашениях ВТО и направлен на обеспечение свободной торговли между государствами – участниками Договора.

В настоящее время Договор вступил в силу для всех государств – участников Договора.

Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан подписан на заседании Совета глав правительств СНГ 31 мая 2013 года и вступил в силу для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Украины и Республики Узбекистан. Кыргызская Республика и Республика Таджикистан до настоящего времени не завершили процесс ратификации Протокола.

Протоколом предусматривается неприменение импортных пошлин во взаимной торговле между государствами – участниками Договора и Узбекистаном, а также определяются условия применения других положений Договора в отношениях между Сторонами Договора и Республикой Узбекистан.

### **Таможенные пошлины**

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины в отношении экспорта и импорта товаров, за исключением случаев, предусмотренных приложениями 1 и 6 к Договору. В отношении товаров, указанных в приложении 1, определены конкретные сроки отмены ставок импортных пошлин.

На начало 2016 года количество пошлин при импорте по приложению 1 к Договору составляет всего две позиции: сахар белый и прочие сахара.

Пошлины, применяемые Сторонами Договора, при экспорте распространяются в основном на товары топливно-энергетического комплекса, отходы и лом металлов, минеральное сырье, удобрения, кожсырье, семена сельскохозяйственных культур и живой скот.

Ситуация в части применения таможенных пошлин во взаимной торговле в государствах – участниках Договора выглядит следующим образом.

Республика Армения экспортные таможенные пошлины не применяет. С 1 января 2014 года в соответствии с обязательствами по Договору отменены таможенные пошлины на импорт сигарет и сигарет без фильтра (код ТН ВЭД 2402 20 900) в отношении государств – участников СНГ. Таким образом, Армения реализует режим свободной торговли в полном объеме.

В Республике Беларусь действует единственная импортная пошлина в части сахара, ввозимого из Украины.

При вывозе товаров с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории, не являющихся участниками Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в отношении отдельных категорий товаров применяются ставки вывозных таможенных пошлин на семена рапса, лесоматериалы, кожевенное сырье, калийные удобрения, нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, установленные указами Президента Республики Беларусь.

С 1 января 2016 года уменьшена ставка таможенной пошлины на калийные удобрения (код ТН ВЭД 3104), вывозимые с территории Республики Беларусь, и установлена в размере 55 евро за 1 000 кг (ранее пошлина составляла 75 евро за 1 000 кг).

В Республике Казахстан действует изъятие в отношении импорта сахара из Украины.

С 1 января 2015 года в соответствии со своими обязательствами по Договору Республика Казахстан отменила таможенные пошлины на импорт водки (код ТН ВЭД 2208 60).

Республика Казахстан применяет экспортные таможенные пошлины в отношении государств – участников Договора, не являющихся участниками Евразийского экономического союза, на нефть, нефтепродукты, шкуры, шерсть, отходы и лом черных и цветных металлов, изделия из черных и цветных металлов, части железнодорожных локомотивов или моторных вагонов. Ежегодное снижение ставок вывозных таможенных пошлин предусмотрено для реализации обязательств Республики Казахстан в ВТО.

В Кыргызской Республике не применяются импортные пошлины в торговле со Сторонами Договора.

В связи с отсутствием достаточного количества сырья на внутреннем рынке для бесперебойного обеспечения потребностей отечественных предприятий, использующих регенерируемую бумагу, картон и макулатуру (код ТН ВЭД 4707), Кыргызская Республика применяет экспортные пошлины на это вторичное сырье в размере 10 сом/кг.

Согласно статье 5 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Кыргызская Республика намерена ввести импортные пошлины в отношении сахара белого (код ТН ВЭД 1701 99 100), происходящего и ввозимого с территории Украины. В настоящее время ведется работа по определению формата, времени и места проведения переговоров (украинская сторона предложила провести переговоры в ноябре – декабре 2016 года на ее территории).

Республика Молдова в настоящее время применяет изъятия из режима свободной торговли только по импорту сахара из Украины. Намечены переговоры с Украиной по пересмотру или отмене временных таможенных пошлин.

Экспортные пошлины во взаимной торговле со Сторонами Договора Республика Молдова не применяет.

Российская Федерация во взаимной торговле со Сторонами Договора применяет изъятия из режима свободной торговли по экспорту товаров в соответствии со своими обязательствами в ВТО.

1 сентября 2015 года были снижены до нуля ставки экспортных пошлин на газ природный сжиженный, нелегированный никель и медные катоды (коды ТН ВЭД 2711 11, 7403 11 000 0 и 7502 10 000 0) и снижены ставки экспортных пошлин на большинство других товаров. С 1 сентября 2016 года снижены до нуля ставки экспортных пошлин на рыбу и ракообразные, драгоценные и полудрагоценные металлы, медь, никель, отходы и лом цветных металлов и др.

Ставки экспортных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты рассчитываются по специальной формуле в зависимости от цены нефти на мировом рынке.

Республика Таджикистан тарифные пошлины при импорте и экспорте в торговле с государствами – участниками СНГ не применяет.

Республика Узбекистан не применяет таможенные пошлины в отношении импортных товаров, происходящих с таможенных территорий государств – участников Договора, но оставляет за собой право применять таможенные пошлины на ограниченный круг товаров на основе взаимности при экспорте в Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан и Украину.

Украина применяет таможенные пошлины при импорте из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации сахара, из Республики Молдова – сахара и сахарных сиропов.

В настоящее время законами Украины установлены экспортные пошлины: на крупный рогатый скот домашнего вида живой, кроме чистопородных (чистокровных) племенных животных, шкуры; семена льна, подсолнечника, рыжее посевное; отходы и лом черных металлов; лом легированных черных металлов, лом цветных металлов и полуфабрикаты с их использованием; природный газ в газообразном и сжиженном состоянии, газ в газообразном состоянии.

Ставки экспортных пошлин зафиксированы в обязательствах Украины, принятых при вступлении в ВТО.

Таким образом, сроки отмены изъятий в части импортных пошлин по приложению 1 соблюдаются Сторонами Договора. Соблюдаются и взятые Сторонами обязательства в части экспортных пошлин.

Учитывая принятое решение об имплементации с 1 января 2016 года экономического раздела Соглашения об ассоциации Украина – Европейский союз и возможность поступления многих товаров Европейского союза через территорию Украины на таможенную территорию Российской Федерации по нулевым или пониженным ставкам пошлин, российской стороной принято решение о приостановлении действия Договора в отношении Украины с 1 января 2016 года и ведении пошлины в отношении импорта товаров из Украины в размере ставки режима наибольшего благоприятствования в соответствии с приложением 6 к Договору.

В ответ на присоединение Украины к санкционному режиму в отношении России введены меры защитного характера в виде продовольственного эмбарго. Украинская сторона ввела ответные санкции с 10 января 2016 года.

Также в соответствии с приложением 6 к Договору российской стороной введены импортные таможенные пошлины в отношении ряда товаров, происходящих с таможенной территории Республики Молдова и ввозимых в Российскую Федерацию, в размере ставок Режима наибольшего благоприятствования (РНБ).

Возникающие проблемы связаны с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях. Предусмотренные Договором механизмы разрешения торговых споров представляются наиболее эффективным путем достижения взаимовыгодных результатов.

### **Запреты и ограничения**

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запретов и ограничений, кроме разрешенных Статьей XI ГАТТ 1994. Запреты и ограничения, действовавшие на момент вступления в силу Договора, должны быть отменены согласно предусмотренному в нем графику.

Тем не менее:

в целях предотвращения либо уменьшения критического недостатка товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка, Республикой Беларусь введен в период с 24 октября 2016 года по 24 апреля 2017 года запрет на вывоз за пределы таможенной территории ЕАЭС необработанных шкур крупного рогатого скота (код ТН ВЭД ЕАЭС 4101), а также установлено лицензирование экспорта дубленых кож (код ТН ВЭД ЕАЭС 4104) и лесоматериала твердолиственных пород (за исключением лесоматериалов из ольхи) в период с 1 ноября 2016 года по 30 апреля 2017 года;

в целях поддержки отечественных товаропроизводителей, а также в связи с отсутствием производства древесной целлюлозы, используемой для казахстанской бумажной промышленности, введен запрет на вывоз с таможенной территории ЕАЭС лесоматериалов и регенерируемой бумаги, происходящих из Республики Казахстан;

в Кыргызской Республике импорт этилового спирта разрешается в случаях, установленных законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования алкогольной отрасли. Лицензирование экспорта или импорта осуществляются в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, а также управления государственными ресурсами;

Республика Молдова применяет систему разрешительного лицензирования импорта ряда товаров (этиловый спирт, алкогольная продукция, пиво, табак и изделия из него, бензин, дизельное топливо и сжиженный газ), которая распространяется на продукцию независимо от страны ее происхождения, включая импорт из государств – участников СНГ.

Во избежание дефицита сахара на внутреннем рынке объемы сахара и продуктов из сахара (квоты), а также период импорта в преференциальном



режиме устанавливаются ежеквартально Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности совместно с Союзом сахаропроизводителей Республики Молдова. Администрирование и управление системой регулирования импорта сахара и изделий из сахара в преференциальном режиме осуществляются на основании авторизации на импорт, выданной Лицензионной палатой Республики Молдова.

Российской Федерацией в 2015 году в целях предотвращения критического недостатка на внутреннем рынке товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, вводились временные запреты на вывоз из Российской Федерации: с 30 ноября 2015 года по 30 мая 2016 года кожевенных полуфабрикатов, а с 18 декабря 2015 года по 18 апреля 2016 года регенерируемой бумаги или картона (макулатура и отходы) (код ТН ВЭД ЕАЭС 4707).

В целях обеспечения безопасности импортируемого гравия и щебня и поддержки нерудной отрасли с 1 июля по 31 декабря 2016 года было установлено лицензирование импорта в Российскую Федерацию из государств, не являющихся членами ЕАЭС, щебня, гравия, отсевов дробления, материалов из отсевов дробления, смесей, компонентами которых являются гравий, щебень, песок.

### **Соблюдение национального режима (акцизы, НДС)**

Согласно статье 5 Договора Стороны договорились предоставлять друг другу национальный режим в соответствии со Статьей III ГАТТ 1994. Ввозимые товары не должны облагаться внутренними налогами и сборами, превышающими таковые, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения.

Взимание НДС осуществляется по принципу страны назначения. При импорте товаров косвенные налоги (НДС, акцизы) уплачиваются в стране импорта этих товаров по ставкам, установленным национальным законодательством. При экспорте товаров государства – участники СНГ применяют нулевую ставку НДС, что предоставляет его плательщику право на зачет или возмещение из бюджета сумм «входного» НДС.

Акцизы применяются всеми государствами – участниками Договора в соответствии с национальным законодательством. Традиционно подакцизными товарами являются спиртосодержащая продукция, табачные изделия, автомобили, яхты, горюче-смазочные материалы, ювелирные изделия.

### **Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер**

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора Стороны применяют меры по защите национальных производителей в форме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Меры по защите рынка могут применяться в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают

неотвратимую угрозу ущерба, а также в связи с демпинговым или субсидируемым импортом.

Государства – члены ЕАЭС применяют единые меры защиты рынка. Использование специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении товаров, ввозимых из третьих стран и государств – участников Договора, осуществляется в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (в редакции от 10 октября 2014 года, с изменениями от 8 мая 2015 года, статьи 48–50, приложение 8). Решение о введении и применении таких мер принимается Коллегией Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

В настоящее время на таможенной территории ЕАЭС в связи с окончанием срока действия проведено повторное антидемпинговое расследование в отношении стальных кованых валков для металлопрокатных станов, происходящих из Украины. В ходе проведенного расследования действие антидемпинговой меры продлено до 25 июня 2019 года (Решение Коллегии ЕЭК от 20 января 2015 года № 3).

После завершения расследования 26 января 2016 года в отношении бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали диаметром до 426 мм, происходящих из Украины, принято решение применить антидемпинговую меру посредством введения антидемпинговой пошлины, установив срок действия данной меры 5 лет – по 25 февраля 2021 года (Решение Коллегии ЕЭК от 26 января 2016 года № 6).

После завершения расследования введена антидемпинговая пошлина на стальные цельнокатаные колеса, срок окончания меры 21 января 2021 года.

Продолжает действовать антидемпинговая мера на некоторые виды стальных труб: обсадные, насосно-компрессорные, нефтепроводные, газопроводные, происходящие из Украины. После проведения повторного расследования Коллегия ЕЭК приняла решение о ее продлении до 1 июня 2021 года.

Коллегией ЕЭК принято решение о введении антидемпинговой пошлины на прутки стальные, происходящие из Украины, сроком на 5 лет (Решение Коллегии ЕЭК от 29 марта 2016 года № 28).

Также Коллегия ЕЭК 2 июня 2016 года одобрила введение антидемпинговой пошлины на поставки украинского ферросиликомарганца, происходящего из Украины, до 2 июня 2021 года. Однако данное Решение Коллегии ЕЭК от 2 июня 2016 года № 58 не вступило в силу.

По результатам компенсационного расследования в отношении ферросиликомарганца, происходящего из Украины, сделано окончательное заключение об отсутствии оснований для применения компенсационной меры (уведомление Департамента защиты внутреннего рынка ЕЭК от 24 июня 2016 года, публикация № 2016/60/CV1), начало расследования 24 декабря 2014 года.

5 августа 2016 года Коллегией ЕЭК начато антидемпинговое расследование в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

17 октября 2016 года Коллегией ЕЭК начато повторное антидемпинговое расследование в отношении некоторых видов стальных труб, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, в целях пересмотра индивидуальных размеров ставок антидемпинговых пошлин в связи с изменившимися обстоятельствами.

Таким образом, на таможенной территории ЕАЭС в отношении товаров, происходящих из государств – участников СНГ, применяются пять мер защиты рынка.

Из Сторон Договора, помимо государств – членов ЕАЭС, меры по защите внутреннего рынка применяет Украина.

Украина в настоящее время применяет 15 мер защиты рынка, в том числе 11 – антидемпинговых, 3 – специальных и 1 – компенсационную. Проводятся три расследования и один промежуточный пересмотр.

В июне 2015 года инициировано антидемпинговое расследование в отношении импорта азотных удобрений происхождением из Российской Федерации. В ноябре 2015 года начато антидемпинговое расследование в отношении кругов шлифовальных на керамической связке происхождением из Российской Федерации, а 3 сентября 2015 года начат промежуточный пересмотр антидемпинговых мер относительно импорта в Украину асбестоцементных гофрированных листов (шифера) происхождением из Российской Федерации.

Начата процедура антидемпингового расследования в отношении некоторых видов шоколада и других готовых пищевых продуктов с содержанием какао происхождением из Российской Федерации.

Украина продлила на пять лет (до 17 февраля 2021 года) действие антидемпинговой пошлины в размере 31,58 % в отношении импорта твердых древесноволокнистых плит (ДВП) мокрого способа производства из Российской Федерации.

В соответствии с решением Межведомственной комиссии по международной торговле от 13 ноября 2015 года № АС-344/2015/4411-06 с 3 января 2016 года сроком на 5 лет введены компенсационные пошлины в отношении экспорта легковых автомобилей российского производства.

После проведенного антидемпингового расследования Межведомственной комиссией по международной торговле Украины 28 апреля 2016 года введена антидемпинговая пошлина в размере 26 % на импорт российской каустической соды сроком на 5 лет – до 6 июня 2021 года.

Отменена с 30 сентября 2015 года специальная мера относительно импорта в Украину легковых автомобилей независимо от страны происхождения и экспорта, которая действовала с апреля 2013 года (решение Межведомственной комиссии по международной торговле от 10 сентября 2015 года № СП-335/2015/4442-06).

По результатам расследования, возбужденного 3 июля 2015 года, принято решение сроком на три года ввести спецпошлины на импорт гибких пористых плит, блоков и листов из пенополиуретана, независимо от страны происхождения.

Кроме того, в Украине действуют антидемпинговые пошлины на листы асбестоцементные (шифер), метанол, флоатстекло, нитрат аммония, стрелочные переводы, стеклотару медицинского назначения происхождением из Российской Федерации; плиты древесноволокнистые, листы асбестоцементные (шифер), происходящие из Республики Беларусь; электрические лампы накаливания общего назначения из Кыргызской Республики; две специальные защитные меры в отношении бесшовных труб, посуды столовой и кухонной из фарфора.

По сравнению с прошлым годом количество защитных мер в Украине увеличилось.

Предусматривалось, что на белорусские молочные продукты, шоколад и продукты из него, солодовое пиво, водку, соль и другие виды товаров будут введены с 20 января 2016 года специальные пошлины в размере 39,2 % таможенной стоимости товара. Однако межведомственная комиссия по международной торговле Украины с 15 сентября 2016 года отказалась от применения данной пошлины.

Таким образом, Сторонами Договора во взаимной торговле применяются 20 защитных мер (в 2015 году – 17, в 2014 году – 16).

### **Подготовка проектов соглашений, предусмотренных Договором**

В соответствии с положениями Договора ведется работа по подготовке ряда новых соглашений, охватывающих практически весь спектр внешнеторговой деятельности.

Так, при подписании Договора Советом глав правительств СНГ принято решение о целесообразности подготовки правительствами заинтересованных государств – участников СНГ проекта Соглашения о свободной торговле услугами.

Объем рынка торговли услугами на пространстве Содружества составляет несколько сотен миллиардов долларов в год. Разработка и подписание Соглашения о зоне свободной торговли услугами позволяет обеспечить устойчивое развитие функционирования зоны свободной торговли на пространстве СНГ и создаст благоприятные условия для дальнейшего роста экономики государств – участников СНГ.

В этой связи была сформирована Рабочая группа экспертов государств – участников Договора по подготовке указанного проекта документа, первое заседание которой состоялось 15–16 ноября 2012 года. Всего проведено 14 заседаний Рабочей группы.

В настоящее время продолжается активное обсуждение текста проекта Соглашения на уровне экспертов. В соответствии с Решением Экономического совета СНГ от 9 сентября 2016 года последнее заседание Рабочей группы состоялось 12–13 октября 2016 года. Очередное заседание Рабочей группы предполагается провести в первых числах февраля 2017 года.

7 июня 2016 года подписан Протокол между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок. Протокол

подписан пятью государствами – участниками Договора (Армения, Беларусь, Кыргызстан, Россия и Таджикистан). Работа над проектом длилась три года.

В соответствии с Решением Совета глав правительств от 18 октября 2011 года проведены шесть заседаний экспертной группы по разработке и согласованию проекта Порядка определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов и возмещаемых им расходов, обеспечения оплаты вознаграждения и расходов, предусмотренных приложением 4 к Договору о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года. Проект Порядка одобрен Экономическим советом СНГ 9 сентября 2016 года. Предполагается его подписание на заседании Совета глав правительств СНГ в 2017 году.

Исполнительным комитетом СНГ совместно со Сторонами Договора был разработан и Решением Экономического совета СНГ от 14 марта 2014 года утвержден Порядок открытия и использования целевого счета для расчетов с членами и председателем комиссии экспертов по разрешению споров Сторон Договора и 21 мая 2014 года Межгосударственным банком такой целевой счет был открыт.

Сформирован и размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ список экспертов Сторон Договора в комиссию по разрешению споров.

Участники Договора приступили к переговорам по проекту Соглашения о транзите трубопроводным транспортом государств – участников СНГ в соответствии с пунктом 4 статьи 7 Договора. Состоялось три заседания Рабочей группы.

В целях реализации пункта 15 статьи 2 Договора была сформирована экспертная группа по проведению переговоров по проекту Протокола о снижении и поэтапной отмене экспортных пошлин в торговле государств – участников Договора, которая также провела три заседания.

В настоящее время переговорный процесс по этим двум документам приостановлен в связи с отсутствием позиции Украины, которая является одной из основных заинтересованных сторон переговоров.

### **Меры технического регулирования, санитарные и фитосанитарные меры**

В соответствии со статьями 11 и 12 Договора Стороны во взаимной торговле применяют технические меры, включая технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия, а также санитарные и фитосанитарные меры, руководствуясь правилами и принципами соглашений ВТО. При этом применяемые меры не должны являться инструментом дискриминации торговых партнеров и создавать излишние препятствия во взаимной торговле.

Кроме того, согласно части 2 статьи 11 Договора взаимодействие государств – участников СНГ в области стандартизации, метрологии и сертификации осуществляется в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) на основе Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года. Решением 43-го заседания МГС в июне

2014 года создана Рабочая группа по устранению технических барьеров в зоне свободной торговли. Подготовлен проект Соглашения о технических барьерах во взаимной торговле государств – участников СНГ, который был одобрен на 49-м заседании МГС 28 июня 2016 года и направлен на согласование в правительства государств – участников СНГ 29 июля 2016 года.

Со вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государства – члены ЕАЭС проводят единую политику в области технического регулирования в соответствии с разделом X (статьи 5–55) «Техническое регулирование» и приложениями № 9–11 указанного Договора.

Также в рамках ЕАЭС предусмотрено подписание отдельного международного договора о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами, проект, которого, в настоящее время находится на внутригосударственном согласовании.

### **Выводы**

Договор является реально действующим документом, работающим на более тесное взаимодействие сторон участников Договора. Реализация его положений способствует росту взаимной торговли. К сожалению, в связи с объективными причинами, обусловленными негативными тенденциями на глобальном рынке, темпы роста взаимной торговли замедлились. Вместе с тем снижение товарооборота носит менее резкий характер, нежели в аналогичных неблагоприятных условиях 2009–2010 годов, когда Договора еще не было.

Несмотря на наличие некоторых проблем, связанных с участием сторон Договора в различных интеграционных объединениях, совместные действия позволяют эффективнее преодолевать кризисные ситуации и ужесточающуюся конкуренцию за рынки и ресурсы.

Аналогичные результаты показывает статистика и в отношении торговли с Узбекистаном. Если для стран, ратифицировавших Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан, она уверенно растет, то для остальных государств остается на неизменном уровне или даже уменьшается.

Важно отметить следующее:

1. Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин.
2. Запреты и количественные ограничения, введенные Сторонами во взаимной торговле, в основном соответствуют положениям Статьи XI ГАТТ 1994.

3. Стороны, как правило, соблюдают требование предоставления национального режима в рамках, установленных Договором, а также Протоколом от 31 мая 2013 года о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан.

4. Реализуются условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во взаимной торговле, определенные Договором. Требуется дополнительная проработка проблема сопряжения положений Договора в этой

части с нормами соглашений об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях.

5. Ведутся предусмотренные Договором и Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года переговоры о проекте Соглашения о свободной торговле услугами.

6. Возникающие при реализации Договора проблемы связаны с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях. Предусмотренные Договором механизмы разрешения торговых споров представляются наиболее эффективным путем достижения взаимовыгодных результатов.

7. Устранение барьеров в торговле товарами и услугами способствует развитию взаимной торговли и экономическому росту Сторон Договора.

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительного комитета СНГ*

### 2.3. О проводимых в государствах – участниках СНГ мероприятиях по улучшению делового климата (информационно-аналитическая справка)

Одной из приоритетных задач государств – участников СНГ является работа по улучшению делового климата, направленная на увеличение объемов инвестиций, повышение темпов роста экономики, ее модернизацию.

Основные направления осуществляемых мероприятий следующие:

повышение качества государственного и корпоративного управления;

осуществление дополнительных мер по привлечению инвестиций за счет улучшения делового климата;

развитие малого и среднего предпринимательства;

диверсификация и повышение конкурентоспособности экономики за счет перехода к опережающему развитию перерабатывающих отраслей и сферы услуг;

диверсификация и дальнейшее наращивание экспорта;

активное развитие инфраструктуры;

обеспечение и сохранение макроэкономической стабильности и стабильного курса национальной валюты;

оздоровление и поддержание стабильности банковской системы;

оптимизация расходов государственного бюджета;

оказание государством финансовой поддержки предпринимателям;

В 2015–2016 годах в Содружестве был проделан значительный объем работы по улучшению инвестиционного климата. Это нашло отражение в рейтингах международных организаций и увеличении объемов иностранных инвестиций.

В рейтинге Всемирного банка «Doing Business-2016» стран по степени благоприятности условий для ведения бизнеса в 2015 году Азербайджанская Республика поднялась с 80-го на 63-е место, Республика Армения – с 45-го на 35-е, Республика Беларусь – с 57-го на 44-е, Республика Казахстан – с 53-го на 41-е, Республика Молдова – с 63-го на 52-е, Российская Федерация – с 62-го на 51-е, Республика Таджикистан – с 166-го на 132-е место.

В Азербайджанской Республике принимаются системные меры по улучшению деловой среды и инвестиционного климата, направленные на содействие динамичному развитию бизнеса и дальнейшему повышению его роли в социально-экономическом развитии страны.

Центральным банком сняты денежные ограничения по авансам, связанным с импортом товаров и услуг в Азербайджанскую Республику, переводимым за границу резидентами и нерезидентами. Юридические лица, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции (в том числе и промышленным способом), освобождены от уплаты налога на прибыль, НДС, упрощенного налога юридических лиц и налога на имущество, используемого в указанном процессе деятельности.



Созданы и развиваются специальные экономические зоны, целью которых является ускорение развития предпринимательства и экономики за счет организации конкурентоспособного производства товаров и услуг на основе специального правового режима. Резиденты, прошедшие регистрацию и осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории специальной экономической зоны, платят налог по ставке 0,5 % (упрощенный налог) с суммы общей выручки от продажи товаров. К резиденту специальной экономической зоны налоговый режим применяется только в отношении предпринимательской деятельности, осуществляемой в данной зоне. Предусмотрено создание промышленных зон (городки, бизнес-инкубаторы и промышленные кластеры), приграничных свободных зон и портовых свободных зон.

Физические и юридические лица, являющиеся резидентами промышленных и технологических парков (ПТП), освобождены от уплаты подоходного налога и налога на прибыль на 7 лет.

По итогам первого года реализации Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики в 2014–2018 годы в г. Мингячевире будет создана новая промышленная зона. В настоящее время уже создаются два промышленных парка – в гг. Балаханахе и Сумгайыте. Принято решение о дальнейшей организации промышленных парков, металлургических комплексов и начале создания промышленных кварталов (первый квартал в г. Нефтчале). Резиденты Мингячевирского парка высоких технологий освобождены от таможенных пошлин на импорт комплектующих высокотехнологичной продукции в течение семи лет.

Создан Государственный фонд развития информационных технологий, основными задачами которого являются:

- финансовая поддержка предпринимательской деятельности;
- содействие продвижению инновационных и научно-исследовательских проектов;
- стимулирование развития современной инфраструктуры;
- привлечение местных и зарубежных инвестиций.

Государство гарантирует защиту инвестиций, в том числе иностранных, независимо от форм собственности. В сельских населенных пунктах юридические лица, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, освобождаются от уплаты налога с прибыли, НДС, налога по упрощенной системе и налога на имущество с объектов, используемых в процессе данной деятельности. Физические лица, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, освобождаются от уплаты НДС и налога на имущество с объектов, используемых в процессе данной деятельности.

Президент Азербайджанской Республики И.Алиев так определил задачи, стоящие перед страной в 2015–2016 годах:

- сохранение макроэкономической стабильности, стабильного курса маната, свободного перемещения капитала;

развитие ненефтяного сектора, в том числе за счет создания импортозамещающих производств и реализации инфраструктурных проектов (в области водоснабжения – питьевого и поливного, а также газификации и электрофикации);

предоставление предпринимателям кредитов на льготных условиях; привлечение иностранных инвесторов в ненефтяной сектор;

поддержание стабильности банковской системы;

укрепление продовольственной безопасности;

повышение качества государственного управления;

экономное расходование бюджетных средств;

создание новых рабочих мест;

повышение транзитно-транспортного потенциала Азербайджана (транспортные коридоры «Север – Юг» и «Восток – Запад»);

повышение роли Азербайджана в энергетической безопасности Европы.

Переход к гибкой курсовой политике позволит компенсировать падение цен на нефть. При этом планируется направить финансовые ресурсы на развитие частного сектора. В целях диверсификации экономики часть доходов нефтяного сектора направляется на финансирование информационных технологий: развитие обрабатывающей промышленности, сферы услуг, реализацию экспортоориентированных проектов. Фундаментом указанного вида предпринимательства в стране призван стать Парк высоких технологий.

Так, Указом Президента Азербайджанской Республики от 27 февраля 2015 года Мингячевирский завод по производству компьютерной техники «KUR» получил статус структурного подразделения указанного Парка. Производственные мощности завода будут задействованы для производства высокотехнологичной продукции и программного обеспечения.

Рассматриваются три направления развития сферы информационных технологий: продукция «хардвэр», «софтвэр» и IT-услуги.

Указом Президента Азербайджанской Республики от 21 декабря 2015 года «О некоторых мерах в сфере лицензирования» утверждены Порядок лицензирования, Перечень лицензируемых видов деятельности (за исключением случаев, связанных с вопросами госбезопасности) и суммы государственной пошлины за лицензию на эти виды деятельности.

Количество видов деятельности, требующих лицензирования, снижено с 59 до 37, действующие срочные лицензии определены бессрочными, размеры государственной пошлины за лицензию снижены почти на 50 %, срок выдачи уменьшен с 15 до 10 рабочих дней.

В 2016 году руководством республики приняты дополнительные меры по усилению устойчивости национальной экономики в современных условиях. В этих целях утверждены следующие нормативные правовые акты:

распоряжение Президента Азербайджанской Республики от 18 января 2016 года «О дополнительных мерах по стимулированию экспорта ненефтяной продукции»;

Указ Президента Азербайджанской Республики от 18 января 2016 года «О дополнительных мерах по поощрению инвестиций», предусматривающий

создание механизма и разработку нормативных правовых актов для поощрения инвестиций;

Закон Азербайджанской Республики от 19 января 2016 года «О полном страховании вкладов»;

законы Азербайджанской Республики от 19 января 2016 года и от 4 марта 2016 года о внесении изменений в Налоговый кодекс Азербайджанской Республики, предусматривающие поощрение инвестиционной деятельности и облегчение налогового бремени;

Указ Президента Азербайджанской Республики от 3 февраля 2016 года «О создании юридического лица публичного права – Палаты по контролю над финансовыми рынками Азербайджанской Республики»;

указы Президента Азербайджанской Республики от 3 февраля 2016 года «О создании Апелляционного совета при Президенте Азербайджанской Республики» и «О создании апелляционных советов в центральных и местных органах исполнительной власти», направленные на обеспечение многоступенчатости, прозрачности и объективности в сфере рассмотрения жалоб предпринимателей, защиты их прав и интересов, а также усовершенствования механизма обжалования в вышестоящий орган решений центральных и местных органов исполнительной власти;

Указ Президента Азербайджанской Республики от 1 марта 2016 года «О дополнительных мерах, связанных с поощрением экспорта нефтяной продукции»;

распоряжение Президента Азербайджанской Республики от 4 марта 2016 года «О дополнительных мерах, связанных с продолжением реформ в таможенной системе»;

Закон Азербайджанской Республики от 15 марта 2016 года «О лицензиях и разрешениях»;

Закон Азербайджанской Республики от 15 марта 2016 года «О реализации инвестиционных проектов, связанных со строительными и инфраструктурными объектами, на основе специального финансирования»;

распоряжение Президента Азербайджанской Республики от 16 марта 2016 года «Об утверждении «Главных направлений стратегической дорожной карты по национальной экономике и основным секторам экономики» и вытекающих из этого вопроса»;

распоряжение Президента Азербайджанской Республики от 7 апреля 2016 года «О дополнительных мерах в области обеспечения самозанятости населения»;

Указ Президента Азербайджанской Республики от 20 апреля 2016 года «О создании и обеспечении деятельности Центра анализа экономических реформ и коммуникации»;

Указ Президента Азербайджанской Республики от 20 апреля 2016 года «Об утверждении сфер инвестируемой экономической деятельности, минимальных объемов инвестиционного проекта и административно-территориальных единиц, где он будет реализован».

В Республике Армения стимулирование инвестиций является одним из приоритетных направлений экономической политики, регламентированное Законом «Об иностранных инвестициях». В отношении инвестиций Армения придерживается политики «открытых дверей».

Следует отметить следующие инвестиционные гарантии и льготы:

право собственности – гарантировано 100%-ное право собственности;

разрешение – необходимости в специальном разрешении для инвестирования нет;

право собственности на землю – компании, учредителями которых являются иностранные граждане, имеют право на приобретение земли;

иностраным гражданам, которым согласно законодательству Республики Армения запрещено приобретение земли, предоставляется право заключения долгосрочных договоров аренды на землю;

импорт – при импорте товаров, применяется 0 или 10%-ная ставка таможенной пошлины;

экспорт – отсутствуют пошлины и другие ограничения;

В настоящее время в Армении действуют две свободные экономические зоны:

1) высокотехнологичная свободная экономическая зона «Альянс»;

2) ювелирная свободная экономическая зона «Меридиан».

Премьер-министр Республики Армения О.Абрамян и Вице-премьер-министр Республики Армения В.Габриелян в ходе правительственного заседания 30 января 2015 года среди важнейших задач года в области экономики отметили:

стимулирование национального экспорта;

упорядочение валютного рынка и поддержание стабильного курса драма;

повышение качества государственного управления;

привлечение иностранных инвестиций;

поддержку малого и среднего предпринимательства;

максимальное использование возможностей, открывающихся в связи с интеграцией Республики Армения в Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

На территории Республики Армения для регистрации предприятий действует принцип «единого окна», согласно которому для компании с типовым уставом процесс регистрации занимает 15 минут, а с нетиповым уставом – не более двух дней. Государственная регистрация юридических лиц осуществляется бесплатно.

Улучшению деловой среды способствовало также формирование сервис-центров Госкомитета, которые работают по принципу «единого окна».

Из госбюджета страны в 2015 году для субсидирования сельскохозяйственных кредитов было выделено дополнительно 290 млн драмов, что позволило обеспечить субсидирование процентных ставок по сельскохозяйственным кредитам на уровне 6 %.

Особое значение придается развитию ИТ-отрасли, в которой наблюдается годовой прирост 25 %. В Республике Армения действуют 396 ИТ-компаний, половина из которых – филиалы иностранных фирм. В отрасли заняты

11 560 человек, их годовой доход составляет 280 млн драмов. Привилегии предоставляются тем фирмам, которые открывают новые рабочие места в отрасли информационных технологий. На это из госбюджета выделено 80 млн драмов, в результате был создан технопарк в Гюмри, где сейчас проходят обучение 1 100 студентов и школьников. В 344 приграничных общинах установлено оборудование для беспроводного телевидения.

**В Республике Беларусь** действует заявительный принцип государственной регистрации субъектов хозяйствования, предусматривающий минимизацию перечня представляемых документов, сокращение сроков их рассмотрения до одного дня и отсутствие оснований для отказа в государственной регистрации.

Введен механизм возврата иностранным физическим лицам суммы НДС, уплаченной ими при приобретении товаров – так называемая система «tax free».

Сняты ограничения на вычет сумм «входного» НДС, приходящихся на обороты по реализации нерезидентам работ, услуг, имущественных прав, местом реализации которых не признается территория Республики Беларусь (в настоящее время налоговые вычеты, приходящиеся на указанные обороты, подлежат отнесению на затраты).

На территории Республики Беларусь создано шесть свободных экономических зон (СЭЗ): «Брест», «Витебск», «Гомель-Ратон», «Гродноинвест», «Минск» и «Могилев».

Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 10 февраля 2015 года одобрена Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Беларуси на период до 2030 года.

На первом этапе стратегии (2016–2020 годы) предстоит переход к сбалансированному росту экономики на основе ее структурной трансформации с учетом принципов экологичности, приоритетов развития высокотехнологичных производств.

Второй этап (2021–2030 годы) будет направлен на поддержание устойчивости развития, в основе которого – повышение качества человеческого потенциала, ускоренное развитие наукоемких производств и услуг, становление «зеленой» экономики. Программа деятельности правительства на 2016–2020 годы тесно увязана с указом Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 года №78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь».

**В Республике Казахстан** немаловажным направлением государственной поддержки является развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Через специально созданные для этого организации выполняются функции по обеспечению финансовой, информационно-аналитической и материально-технической поддержки.

Активно реализуется программа «Дорожная карта бизнеса – 2020». Эта программа осуществляется по следующим четырем направлениям:

- поддержка новых бизнес-инициатив;
- оздоровление предпринимательского сектора;

снижение валютных рисков предпринимателей;  
усиление предпринимательского потенциала.

Для активизации малого и среднего предпринимательства предпринимаются следующие дополнительные меры:

субсидирование процентных ставок по кредитам и увеличение размеров субсидирования процентных ставок с 7 до 10 % по кредитам банков для моногородов с низким и средним потенциалом;

развитие производственной (индустриальной) инфраструктуры;

предоставление грантов на создание новых производств в размере от 1,5 до 3 млн тенге;

реализация партнерских программ по развитию малого предпринимательства;

создание бизнес-инкубаторов с микрокредитными организациями;

создание центров поддержки предпринимательства;

содействие развитию предпринимательства самостоятельно занятого, безработного и малообеспеченного населения.

Еще одним инструментом поддержки предпринимательства являются бизнес-инкубаторы. В настоящее время в стране функционируют 20 бизнес-инкубаторов. Предпринимателям предоставляется помещение в аренду на льготных условиях, а также оказывается информационно-консультационная помощь по ведению и развитию бизнеса.

Внесены изменения и дополнения в Закон «Об инвестициях», предусматривающие расширение пакета инвестиционных преференций в части освобождения от уплаты таможенных пошлин при импорте запасных частей, сырья и материалов.

В ходе принятия Закона «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» внесены дополнительные льготы для инвестиционных стратегических проектов, а именно:

по земельному налогу и налогу на имущество в порядке, предусмотренном налоговым законодательством Республики Казахстан;

для промышленных предприятий в населенных пунктах с низким уровнем социально-экономического развития.

Дополнительно для участников СЭЗ «Парк инновационных технологий» предусмотрены следующие льготы: уменьшение на 100 % социального налога; увеличение предельной нормы амортизации, применяемой в целях налогообложения, в отношении программного обеспечения – с 15 до 40 %. Также предусмотрен принцип экстерриториальности. Участники СЭЗ «Парк инновационных технологий» могут находиться за пределами СЭЗ и пользоваться налоговыми преференциями, за исключением НДС и таможенных пошлин.

Государственная программа инфраструктурного развития «Нурлы жол» на 2015–2019 годы является эффективным антикризисным инструментом, в котором определены следующие ключевые задачи:

создание эффективной транспортно-логистической инфраструктуры по «лучевому» принципу;

развитие индустриальной инфраструктуры и туристской инфраструктуры;

укрепление энергетической инфраструктуры в рамках Единой электроэнергетической системы;

модернизация (реконструкция и строительство) инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и систем тепло-, водоснабжения и водоотведения;

повышение доступности жилья для граждан;

развитие инфраструктуры сферы образования;

повышение конкурентоспособности субъектов предпринимательства посредством улучшения их доступности к финансированию;

поддержка отечественного машиностроения;

поддержка экспорта;

повышение конкурентоспособности субъектов АПК;

обеспечение инфраструктурой проектов Программы «Дорожная карта бизнеса – 2020»;

обеспечение безопасности качества продукции через развитие лабораторных баз;

обеспечение изученности территории Казахстана с оценкой прогнозных ресурсов.

В 2015 году в рамках реализации проектов Карты индустриализации было введено около 75 проектов на сумму более 600 млрд тенге с созданием свыше 7,5 тыс. постоянных рабочих мест.

22 апреля 2015 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ограничения участия государства в предпринимательской деятельности», основной целью которого является совершенствование законодательства в сфере управления государственными активами для сокращения доли участия государства в ряде сфер экономики страны.

29 декабря 2015 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан», направленный на создание благоприятного климата для предпринимательства, переход от плановых проверок к организации проверок на основе рисков. Этим Законом введена возможность страхования ответственности субъектов предпринимательства как альтернативы проверкам. Ведется активная работа по обеспечению инвесторов необходимой инфраструктурой. Определены приоритетные направления развития инфраструктуры, в том числе инфраструктуры СЭЗ.

**В Кыргызской Республике** государственная регистрация осуществляется по принципу «единого окна», сокращены сроки регистрации юридических лиц до трех рабочих дней, за исключением некоммерческих организаций, финансово-кредитных учреждений и филиалов иностранных организаций, регистрация которых осуществляется в течение десяти дней.

В СЭЗ действует особый таможенный режим, который включает отмену таможенных пошлин на вывоз товаров, произведенных в СЭЗ, и ввоз товаров в СЭЗ. Резидентам СЭЗ предоставляются также следующие льготы и преимущества:

- освобождение от уплаты всех видов налогов и других выплат в течение всего периода деятельности в СЭЗ;

- экспорт произведенной в СЭЗ продукции освобождается от квотирования;

- на прибыль и доходы субъектов СЭЗ, полученные в процессе деятельности в этой зоне;

  - упрощенная и быстрая регистрация;

  - упрощенные таможенные процедуры;

  - прямой доступ к необходимой инфраструктуре, включая телекоммуникации, водоснабжение, электроснабжение и средства транспортировки.

В Кыргызской Республике ключевыми направлениями экономической политики в 2015–2016 годах определены:

- улучшение условий бизнес-среды и инвестиционного климата;

- реализация структурных реформ;

- использование возможностей, предоставляемых интегрированием страны в Евразийском экономическом союзе.

Запланированы мероприятия по повышению рейтинга экономики Кыргызстана на 10 позиций в докладе Всемирного банка «Doing Business», проведение инвестиционных конкурсов по строительству Орто-Токойской и Торткульской гидроэлектростанций, создание кыргызско-китайского фонда развития. Планируется закупить и предоставить в лизинг 860 единиц сельхозтехники. Запущена первая печь ферросплавного завода в г. Таш-Кумыр.

Начата реализация инвестиционной программы «Газпром – Кыргызстан», продолжатся реконструкция и реабилитация дорожной инфраструктуры.

По итогам 2015 года в Кыргызской Республики введены в эксплуатацию 647 предприятий, 80 % из них ориентированы на экспорт в страны СНГ.

**В Республике Молдова** был значительно сокращен перечень лицензируемых видов деятельности. Полностью исключены из числа лицензируемых десять видов деятельности, среди которых: импорт и производство парфюмерно-косметических товаров, международные грузовые автомобильные перевозки, буровые работы, деятельность по осуществлению товарной экспертизы, проектирование насаждений плодово-ягодных культур и виноградников, производство и реализация семян, посадочного и семенного материала, деятельность частных учебных заведений и др.



В республике действует режим освобождения от обложения НДС и таможенной пошлиной импорт материальных активов, непосредственно используемых в производстве товаров, услуг и/или выполнении работ, предназначенных для включения в уставный капитал хозяйствующих субъектов. Производители имеют возможность продлить срок уплаты НДС и таможенной пошлины на период производственного цикла, но не более чем на 180 дней в отношении сырья, материалов, аксессуаров, первичной упаковки и комплектующих изделий, которые будут использоваться исключительно в производстве товаров на экспорт.

Основными приоритетами Республики Молдова на 2016 год определены:

- обеспечение макроэкономической стабильности;
- осуществление экономических реформ;
- реализация инфраструктурных проектов в энергетическом и транспортном комплексе, медицине;
- обеспечение и поддержание стабильности цен и развитие банковского сектора в соответствии с наилучшими международными стандартами и практиками;
- диверсификация экспорта.

**В Российской Федерации** основные усилия направлены на устранение административных барьеров. Более чем вдвое снизились временные и денежные издержки на подключение к электросетям, легче стало получить разрешение на строительство (процесс теперь занимает 297 дней вместо 344), вдвое сократилось и время регистрации собственности – с 44 до 22 дней.

Правительство Российской Федерации ведет работу по улучшению условий ведения бизнеса в Российской Федерации. По наиболее проблемным с точки зрения бизнеса сферам государственного регулирования формируются дорожные карты. Реализация дорожных карт предусматривает достижение конкретных результатов: упрощение и сокращение количества и стоимости процедур, запрашиваемых госорганами документов и т.д.

Для работы с долгосрочными финансовыми и стратегическими иностранными инвесторами создан специальный институт совершенствования инвестиционного климата – Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ). РФПИ обеспечивает софинансирование иностранных инвестиций в модернизацию экономики. Важным приоритетом РФПИ является обеспечение максимальной доходности на капитал, инвестированный РФПИ и соинвесторами. РФПИ участвует в проектах от 50 до 500 млн долларов с долей не более 50 %. Капитализация фонда – 10 млрд долларов США.

На территориях особых экономических зон (ОЭЗ) действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. В целях развития высокотехнологичных отраслей экономики государство создает благоприятные условия индивидуальным предпринимателям и коммерческим организациям, являющимся резидентами ОЭЗ, за счет предоставления налоговых, таможенных, административных преференций, льготных условий аренды

земельных участков, а также создания инженерной, транспортной, социальной и иных инфраструктур ОЭЗ.

Резидентам ОЭЗ предоставляются следующие льготы:

освобождение от уплаты налога на землю;

освобождение от уплаты налога на транспортное средство с даты его регистрации;

устанавливается нулевая ставка по налогу на прибыль при уплате в федеральный бюджет и не более 13,5 % при уплате в бюджеты субъектов Российской Федерации;

освобождение резидентов и организаций, признанных управляющей компанией ОЭЗ, от уплаты налога на имущество на срок до 10 лет;

пониженные тарифы страховых взносов для резидентов технико-внедренческих ОЭЗ, промышленно-производственных ОЭЗ, осуществляющих технико-внедренческую деятельность, и резидентов туристического кластера. С 2012 по 2017 год тарифы страховых взносов составляют 14 %, в 2018 году – 21 %, в 2019 году – 28 %.

Российской Федерацией был принят План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р). В Плате определены меры, которые будут реализованы в 2015–2016 годах, направленные на активизацию структурных изменений в российской экономике по следующим ключевым направлениям:

поддержка импортозамещения и несырьевого экспорта; развитие малого и среднего бизнеса;

привлечение инвестиций;

компенсация инфляционных издержек наиболее уязвимым группам населения; поддержка занятости;

повышение устойчивости банковской системы;

создание механизма санации проблемных системообразующих организаций; оптимизация расходов бюджета.

В банковской сфере предусмотрено выделение средств системно значимым кредитным организациям на сумму 1 трлн рублей. Эти банки должны в течение трех лет увеличивать совокупный объем ипотечного кредитования, кредитования субъектов малого и среднего бизнеса или организаций, работающих в наиболее важных отраслях экономики, не менее чем на 1 % в месяц. Кроме того, им предстоит увеличить собственные средства на 50 % размера полученных от Агентства по страхованию вкладов денег за счет своей прибыли или средств акционеров, а также в течение трех лет не повышать вознаграждение руководству и не увеличивать размер фонда оплаты труда иных работников.

Предусмотрены также целевая докапитализация банков на сумму 250 млрд рублей в целях реализации инфраструктурных проектов и поддержка Внешэкономбанка на сумму до 300 млрд рублей; создание банка (агентства) «плохих долгов» (данная структура будет выкупать проблемные активы банков и долги организаций); увеличение объемов государственных гарантий по

кредитам юридических лиц, в том числе на осуществление инвестиционных проектов планируется выделить 200 млрд рублей.

В настоящее время из 11 утвержденных «дорожных карт» 4 завершены, продолжается реализация 7, которые включают 652 мероприятия в сфере строительства, таможенного администрирования, доступа к энергосетям, регистрации имущества, содействия экспорту, оценочной деятельности, налогового администрирования и др.

Целью реализации «дорожных карт» является вхождение России в топ-20 стран по инвестиционному климату к 2018 году.

В настоящее время институт бизнес-омбудсмена задействован во всех субъектах Российской Федерации. Законодательство о региональном бизнес-омбудсмене принято в 83 субъектах Российской Федерации, а кандидатуры официально назначены в 81 регионе, в 4 регионах бизнес-омбудсмен действует на общественных началах, в 3 регионах бизнес-омбудсмен отсутствует.

Принят Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный закон, вступивший в силу с 1 января 2016 года, направлен на формирование условий для создания и модернизации частными инвесторами объектов публичной инфраструктуры, а именно социальной, транспортной, инфраструктуры связи и электроэнергетики. Законом устанавливаются правила и подходы к реализации проектов ГЧП и муниципально-частного партнерства (МЧП) в Российской Федерации.

Кроме того, для улучшения делового климата в Российской Федерации приняты следующие федеральные законы:

от 6 апреля 2015 года № 85-ФЗ, предусматривающий возможность получения социальных налоговых вычетов у работодателей;

от 2 мая 2015 года № 113-ФЗ, направленный на повышение ответственности работодателей Российской Федерации при нарушении сроков перечисления налога на доходы физических лиц;

от 8 июня 2015 года № 140-ФЗ, направленный на создание правового механизма добровольного декларирования имущества и счетов (вкладов) в банках, обеспечение правовых гарантий сохранности капитала и имущества физических лиц, защиту их имущественных интересов, в том числе за пределами Российской Федерации, снижение рисков, связанных с возможными ограничениями использования российских капиталов, которые находятся в иностранных государствах.

**В Республике Таджикистан** отменено требование о проведении правовой экспертизы предоставленных учредительных и иных документов для регистрации и представления в орган, осуществляющий государственную регистрацию, подтверждающего документа о формировании уставного капитала предприятия до проведения государственной регистрации юридического лица. Государственная регистрация предприятий с

иностранными инвестициями производится регистрирующим органом в срок не позднее пяти дней с даты представления документов.

Созданы четыре СЭЗ, в которых устанавливаются особые налоговый и таможенный режимы, упрощенный порядок въезда и выезда резидентов.

Ввоз на территорию СЭЗ иностранных и отечественных товаров осуществляется без взимания таможенных пошлин и налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера.

В 2015 году в республике наблюдалась активизация инвестиционной деятельности, осуществлялась реализация 59 инвестиционных проектов на общую сумму 2,5 млрд долларов США в энергетике, на транспорте, в сельском хозяйстве, образовании, здравоохранении и других сферах. В целом за 2015 год освоено капитальных вложений на сумму 9,1 млрд сомони, что в реальном выражении на 21,2 % превышает показатель 2014 года.

В среднесрочной перспективе правительственные меры будут направлены на:

поддержку реальных отраслей экономики (промышленности и сельского хозяйства) в целях обеспечения внутреннего рынка продукцией отечественного производства;

диверсификацию экспорта, повышение конкурентоспособности производимой продукции на мировых рынках через механизмы стимулирования и таможенные тарифы;

расширение работ по привлечению инвестиций на строительство тепловых и гидроэлектростанций с целью постоянного обеспечения населения и предприятий электроэнергией;

целевое и эффективное использование бюджетных средств, увеличение государственных доходов и изыскание дополнительных финансовых ресурсов через сотрудничество с международными финансовыми институтами;

повышение доступности юридических и физических лиц к кредитным ресурсам посредством приемлемых процентных ставок;

стимулирование привлечения денежных переводов в развитие отраслей экономики, в частности для развития МСП, и участие в проектах ГЧП и др.

\* \* \*

Таким образом, **в государствах – участниках СНГ проводится активная работа по улучшению делового климата**, в частности:

обеспечиваются упрощение регистрации юридических лиц, сокращение сроков обработки документов, введение электронной государственной регистрации;

формируются сервис-центры, работающие по принципу «единого окна»; совершенствуется нормативно-правовая база, направленная на уменьшение мер контроля и отчетности;

сокращается число видов деятельности, подлежащих лицензированию; ведутся работы по государственной поддержке развития малого и среднего бизнеса;

развивается предпринимательство в особых экономических зонах и технопарках;

осуществляется работа по либерализации валютного, налогового и таможенного законодательства, диверсификации и поощрению экспорта;

обеспечивается информационная открытость при проведении аукционов и тендеров в процессе приватизации государственного имущества;

исключаются излишние бюрократические процедуры при регистрации сделок с недвижимостью.

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительного комитета СНГ*

## **2.4. Некоторые аспекты функционирования железнодорожного транспорта государств – участников СНГ в современных условиях (информационно-аналитическая записка)**

### **Введение**

В настоящее время железнодорожный транспорт государств – участников СНГ представляет собой фактически единую транспортную систему. Это мощная и высокоорганизованная сеть, позволяющая обеспечивать внутрирегиональное транспортное сообщение, а также продвижение товаров на внутренние и мировые рынки.

Начиная с последнего десятилетия XX века железнодорожный транспорт получил новое направление развития – формирование системы скоростных железных дорог, допускающих движение со скоростями до 300 км/ч, конкурируя с воздушным транспортом на небольших расстояниях.

14 февраля 1992 года в г. Минске главами правительств государств – участников СНГ было подписано Соглашение о координационных органах железнодорожного транспорта Содружества Независимых Государств. Этим Соглашением, в частности, учреждался Совет по железнодорожному транспорту государств – участников СНГ (далее – Совет), состоящий из глав администраций и органов управления железнодорожным транспортом.

Совет рассматривает и решает вопросы организации перевозок пассажиров и грузов, эксплуатационной деятельности железных дорог в международном сообщении; совместного использования и технического содержания грузовых вагонов и контейнеров; условий перевозок; тарифов на перевозку пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа; обеспечения безопасности движения в международном сообщении; научно-технического сотрудничества; взаиморасчетов за выполненную работу и услуги.

Для решения текущих вопросов деятельности железнодорожного транспорта и подготовки вопросов к рассмотрению Советом созданы комиссии, рабочие и экспертные группы (рабочие органы Совета) по различным направлениям деятельности. Многие из них функционируют на постоянной основе уже длительное время, например, Комиссия вагонного хозяйства (с 1993 года) и Комиссия специалистов по информатизации железнодорожного транспорта (с 1996 года). Оперативно создаются рабочие органы по новым актуальным вопросам. Так, в 2013 году была создана Комиссия по безопасности движения. Всего в настоящее время действуют около 30 рабочих органов Совета.

Ежегодно на заседаниях Совета рассматриваются вопросы согласованной тарифной политики на железных дорогах СНГ.

Следует отметить, что за последние три года происходит снижение объемов перевозок грузов железнодорожным транспортом. Так, в 2013 году перевезено 2 091,2 млн тонн грузов, что ниже уровня выполненного в 2012 года на 1,8 %. В 2014 году перевезено 2 027,1 млн тонн грузов (- 3,1 %). В 2015 году перевезено 1 943,7 млн тонн грузов, что ниже уровня 2014 года на 4,1 %.

В этой связи важной задачей Совета в современных условиях является создание предпосылок для изменения сложившейся ситуации, в частности через сохранение технологического единства сети железных дорог, обеспечение согласованного развития инфраструктуры и оптимизации тарифной политики.

Совет играет важную роль в создании правовой базы развития железнодорожной отрасли в регионе. Так, например, он принимал непосредственное участие в разработке и реализации Приоритетных направлений сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2020 года, утвержденных Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года, и Концепции стратегического развития железнодорожного транспорта до 2020 года.

### **I. Нормативно-правовое регулирование железнодорожного транспорта на пространстве СНГ**

В сфере железнодорожного транспорта Приоритетными направлениями сотрудничества предусмотрено формирование сети международных транспортных коридоров (МТК) на пространстве СНГ, проведение согласованной тарифной политики, а также обеспечение транспортной безопасности.

В рамках Совета с 2013 года действует Рабочая группа по вопросам МТК, осуществляющая подготовку рекомендаций по приоритетности развития инфраструктуры отдельных участков МТК на базе согласованных между железнодорожными администрациями перспективных объемов международных перевозок, обмену опытом в области развития, модернизации и использования МТК.

Согласованная тарифная политика на железнодорожном транспорте осуществляется в рамках Соглашения железнодорожных администраций государств – участников Содружества Независимых Государств от 17 февраля 1993 года (далее – Тарифное соглашение) и Решения Совета глав правительств СНГ от 18 октября 1996 года.

Ежегодно проводится Тарифная конференция железнодорожных администраций – участниц Тарифного соглашения. В ее работе принимают участие железнодорожные администрации всех государств – участников СНГ, а также Грузии, Латвии и Эстонии и приглашенные представители заинтересованных железных дорог ряда других государств. На Тарифной конференции рассматриваются предложения железнодорожных администраций государств – участников СНГ по изменениям и дополнениям Тарифной политики СНГ. Ведется постоянная работа по повышению ее эффективности.

Советом создана Комиссия по безопасности движения. Ее деятельность направлена на разработку практических решений в этой сфере. Для проведения анализа состояния безопасности движения и формирования консолидированной отчетности о нарушениях безопасности движения на сети железных дорог разработан Единый классификатор нарушений безопасности движения на

железнодорожном транспорте для использования в международном сообщении государств – участников СНГ (введен в действие с 1 января 2015 года).

Для решения вопросов, связанных с разработкой графика движения международных пассажирских поездов, поездов приграничного регионального сообщения, в 2015 году Советом утвержден Порядок управления маршрутами международного пассажирского железнодорожного сообщения.

В 2011 году подписано Соглашение о единой системе управления и использования парка грузовых вагонов. Подготовлены нормативные документы, регламентирующие использование вагонов единого парка. Была принята Концепция проведения согласованной политики по оценке соответствия железнодорожной продукции и подписано Соглашение о допуске на инфраструктуру подвижного состава в международном сообщении.

Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ для регулирования сферы железнодорожного транспорта были одобрены следующие модельные законы:

Модельный закон «О железнодорожном транспорте», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 23 ноября 2012 года № 38-15, который устанавливает основы государственного регулирования, правовые, организационные и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта;

Модельный закон «О регулировании транспортных тарифов», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 23 ноября 2012 года № 38-14 создает правовое поле, позволяющее обеспечить выбор рациональных методов воздействия на транспортные предприятия для реализации принципа противозатратности в уже действующих рыночных тарифах на транспортные услуги и усовершенствования системы тарифов на перевозки и услуги по видам транспорта, в том числе грузового.

Это позволяет создавать экономические предпосылки для увеличения производства, повышения конкуренции, обеспечения эффективного экспорта и укрепления экономики регионов государства, а также реализации противозатратного принципа за счет усиления контроля за динамикой издержек, направляемых на оплату труда и инвестиции;

Модельный закон «О контейнерных перевозках», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 16 апреля 2015 года № 42-11, определяет единые подходы к правовому регулированию контейнерных перевозок, направлен на развитие правовых отношений в области контейнерных перевозок за счет усиления взаимодействия железнодорожного и автомобильного транспорта, а также создание условий для интеграции контейнерных перевозок в международный рынок транспортных работ и услуг.

Стоит особо отметить Концепцию стратегического развития железнодорожного транспорта до 2020 года, утвержденную Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года, и определяющую наиболее актуальные направления сотрудничества в сфере железнодорожного транспорта. В частности Концепцией предусмотрено:



Развитие скоростного и организация высокоскоростного пассажирского сообщения посредством:

проведения железнодорожными администрациями заинтересованных государств совместных работ по формированию полигонов скоростного и высокоскоростного пассажирского движения, которые должны осуществляться на двух- или многосторонней основе в процессе прямого сотрудничества;

формирования межгосударственной нормативной базы по высокоскоростному движению.

Совершенствование системы управления перевозочным процессом. Основными направлениями работ в этой области являются:

совершенствование системы совместного использования грузовых вагонов и контейнеров;

повышение скорости движения грузовых и контейнерных поездов;

увеличение контейнеризации и маршрутизации грузопотоков;

создание условий для оптимального взаимодействия с другими видами транспорта, увеличения объемов перевозок и повышения эффективности перевозок грузов в смешанных сообщениях с участием различных видов транспорта между государствами – участниками СНГ.

Формирование согласованной политики в области технического регулирования, безопасности движения и защиты окружающей среды, в том числе:

применение единых технических регламентов и межгосударственных стандартов в области железнодорожного транспорта;

внедрение систем и устройств для повышения безопасности движения поездов и транспортной инфраструктуры.

Формирование и развитие рынка транспортных, экспедиторских и других логистических услуг:

создание на сети железных дорог транспортно-логистических центров и развитие интермодальных перевозок;

разработка технических и организационных мер по повышению качества услуг, предоставляемых железнодорожным транспортом, предусматривающих сохранность и качество перевозимых грузов, дальнейшее развитие контейнерного сервиса с предоставлением клиентам оперативных сведений о дислокации контейнеров и грузов.

Развитие железнодорожных пограничных переходов (межгосударственные стыковые пункты):

повышение эффективности функционирования железнодорожных пограничных переходов для увеличения конкурентоспособности МТК;

осуществление строительства (реконструкции) пунктов пропуска на железнодорожных станциях (вокзалах) и оснащение их современными техническими средствами и информационно-коммуникационными системами.

Совершенствование нормативно-правового обеспечения международного сотрудничества в области железнодорожного транспорта предусматривает:

разработку и принятие в рамках СНГ международных договоров, создающих правовые условия для реализации приведенных направлений сотрудничества;

дальнейшую гармонизацию законодательства государств – участников СНГ в сфере железнодорожного транспорта в целях обеспечения его интеграции в евроазиатскую транспортную систему;

разработку и принятие в рамках СНГ рекомендательных (модельных) нормативных правовых актов в сфере железнодорожного транспорта.

## **II. Железнодорожный сегмент инфраструктуры ряда международных транспортных коридоров СНГ**

Советом по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества выделены 18 основных железнодорожных направлений МТК СНГ.

Эти направления условно можно разделить на три группы. В первую входят направления большой протяженности, имеющие развитую инфраструктуру, обеспечивающие значительные объемы перевозок, соединяющие между собой столицы государств – участников СНГ. Они позволяют осуществлять выход к ряду портов Балтийского, Черного и Каспийского морских бассейнов, западным и восточным границам СНГ.

Во вторую входят элементы МТК СНГ, связывающие направления первой группы. Они дополняют и развивают их, обеспечивая выбор маршрута для перевозки грузов и пассажиров, дополнительные выходы к морским портам и пограничным станциям государств – участников СНГ. Последняя группа включает направления, обеспечивающие дополнительные транспортно-экономические связи на национальном уровне, а также транспортные соединения между отдельными государствами без выхода на основную железнодорожную сеть СНГ.

Учитывая существенное значение конкретных направлений МТК СНГ в железнодорожной сфере для понимания охвата и развитости региональной транспортной инфраструктуры, проведем краткий обзор основных из них.

Направление 1 обеспечивает транспортное сообщение практически всех государств – участников СНГ с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, многими регионами Российской Федерации, транзитные евроазиатские транспортные связи, а также связи ряда государств – участников СНГ и стран Балтии.

Направление 2 обеспечивает межрегиональные связи Российской Федерации (центральных районов с Уралом и югом Сибири) и Республики Казахстан (северных районов с восточными и юго-восточными районами), евроазиатские связи, обслуживаемые переходом Алашанькоу – Дружба, а также внешнеторговые перевозки между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

Направление 5 связывает западные регионы Украины с ее центральными и восточными районами с последующими выходом на железные дороги центральной части Российской Федерации, в частности Поволжья, Южного

Урала и затем Республики Казахстан. Годовой грузопоток на российском участке направления 5 колеблется от 11 до 87 млн тонн.

Направление 7 обслуживает транспортные связи северо-западных и центральных районов Украины, а также связывает центральные районы Украины с южными и Республикой Молдова. Загрузка молдавского участка колеблется в пределах от 0,7 до 1,2 млн тонн, и лишь на входе на сеть железных дорог Украины грузопоток достигает 8,5 млн тонн.

Направление 11 совпадает с направлением железнодорожной ветви МТК «Север – Юг» на территории Российской Федерации.

Направление 18 обеспечивает экономические связи восточных районов Республики Казахстан с районами Западной и Восточной Сибири. На российском участке этого направления годовой грузопоток составляет 15,5–46 млн тонн.

В настоящее время по территории евразийского региона проходят несколько транзитных транспортных коридоров, являющихся частями проекта «Великий шелковый путь» (далее – проект ВШП). Во-первых, речь идет о четырех железнодорожных маршрутах в Европу через Казахстан. В частности, это северная ветка Трансазиатской железнодорожной магистрали (ТАЖМ), центральный путь ТАЖМ, коридор Чунцин – Дуйсбург.

Северное направление ТАЖМ проходит по пути Ляньюньган – Достык – Астана – Петропавловск – Екатеринбург – Москва – Брест – Гамбург, а центральный коридор пересекает казахстанско-российскую границу в западных районах Республики Казахстан по маршруту Ляньюньган – Достык – Астана – Озинки – Москва – Брест – Гамбург. В среднем по ТАЖМ контейнерный поезд преодолевает расстояние 9,5–11,5 тыс. км за 11–14 суток.

Другим важным направлением железнодорожного транзита в Европу через Республику Казахстан является маршрут Чунцин – Дуйсбург. Он пролегает от восточных регионов Китая, через Казахстан (частично совпадает с центральным маршрутом ТАЖМ), юго-западную часть России и выходит к странам Западной и Центральной Европы через Республику Беларусь и Польшу. Расстояние от юго-восточной части Китая до Германии поезд проходит за 16–17 дней.

Также по территории Центральной Азии проходят коридоры, которые в будущем могут связать Китай с государствами Персидского залива, в частности с Ираном, например, маршрут Китай – Республика Казахстан – Туркменистан – Иран.

Существенным недостатком всех маршрутов по территориям государств Центральной Азии выступает высокий износ железнодорожной инфраструктуры. На длительность перевозок также оказывает влияние необходимость смены колесных пар.

В рамках реализации проекта ВШП в Азербайджанской Республике при содействии Грузии и Турции в 2015 году завершено строительство железнодорожной линии Баку – Тбилиси – Карс. В Российской Федерации в рамках проекта ВШП строится высокоскоростная железнодорожная линия Москва – Казань. Республика Узбекистан завершено строительство

железнодорожного тоннеля под перевалом Камчик на участке Ангрен – Пап, соединяющем Ферганскую долину с основной территорией Республики Узбекистан.

### **Заключение**

Устойчивое развитие железнодорожного транспорта государств – участников СНГ является одним из ключевых условий развития торгово-экономических связей государств – участников СНГ.

Важным импульсом в развитии железнодорожного транспорта в Содружестве послужило создание в 1992 году Совета по железнодорожному транспорту, работа которого обеспечивает развитие интеграции в этой сфере.

В СНГ действует многоуровневая система нормативно-правового обеспечения сферы железнодорожного транспорта, к которой относятся международные договоры и решения высших органов СНГ, модельные законы, регулирующие, в частности, стратегию развития отрасли, функционирование МТК СНГ, проведение тарифной политики на железнодорожном транспорте.

На отраслевом уровне действующие институциональные регуляторы позволяют решать вопросы взаимодействия железнодорожных администраций государств – участников СНГ, совершенствования системы международных перевозок грузов, безопасности движения, а также ряд вопросов технического и технологического характера.

В современных условиях МТК являются одним из ключевых условий развития сферы железнодорожного транспорта в СНГ. Осуществляется подготовка к реализации железнодорожных проектов ВШП, выступающего в качестве одного из направлений формирования международной инфраструктуры в этой сфере.

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительного комитета СНГ*

## 2.5. Инновационное сотрудничество на пространстве Содружества в 2016 году

Научное, научно-техническое и инновационное сотрудничество государств является одним из приоритетных направлений в системе международных отношений государств – участников СНГ.

### Создание инновационного пространства в государствах – участниках СНГ

Практически во всех государствах – участниках СНГ созданы структуры инновационного развития и приняты соответствующие программы.

В *Республике Армения* действует Концепция стартовой стратегии формирования инновационной экономики. Реализация основных, системообразующих мероприятий, включенных в Стратегию, рассчитана на период до 2020 года. Документ призван объединить действующие и новые инновационные проекты в единый комплекс. Конечная цель Стратегии – превратить Армению в один из глобальных центров научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В настоящее время в рамках Стратегии реализуется большое число проектов в правовой сфере, сфере образования, в области физической и финансовой инфраструктуры, развития бизнес-навыков. Выделены приоритетные направления развития науки и техники в Армении на период 2015–2019 годов.

Продолжается реализация двусторонних научно-исследовательских программ с Российским фондом фундаментальных исследований, Российским гуманитарным научным фондом и Белорусским республиканским фондом фундаментальных исследований.

Одним из приоритетных направлений инновационного развития экономики Армении является отрасль информационных технологий (ИТ). В данной отрасли осуществляются ряд перспективных программ и инициатив, в том числе реализуется Программа создания армянских национальных инженерных лабораторий, успешно действует первый венчурный фонд «Granatus Ventures», направленный на поддержку инновационных технологических компаний, в целях продвижения армянского ИТ-бренда и расширения международного сотрудничества. Ежегодно проводятся такие крупные мероприятия, как «DigiTec» – бизнес-форум и выставка в сфере ИТ и высоких технологий, а также Глобальный технологический форум «ArmTech».

В *Республике Беларусь* развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности осуществляется в рамках выполнения Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы. В программе отражены стратегические задачи инновационного развития экономики республики, в частности:

опережающее развитие производств на стыке традиционных и наукоемких секторов промышленности в кооперации с научными организациями;

широкомасштабное внедрение отечественных наукоемких технологий, освоение производства с элементами из наноматериалов;

промышленное освоение атомной энергетики (строительство АЭС), развитие возобновляемых и нетрадиционных источников энергии, биоиндустрии, авиакосмической отрасли.

В целях повышения эффективности белорусской науки, концентрации усилий на наиболее перспективных направлениях, совершенствования системы управления наукой предусматриваются поэтапная модернизация организационной структуры науки и ее управления и масштабная интеграция Национальной академии наук Беларуси в экономику страны путем совершенствования ее организационной структуры с последующей трансформацией в научно-производственную корпорацию, выполняющую весь спектр работ от фундаментальных и прикладных исследований до опытного и серийного производства наукоемкой продукции. Для этого предусматривается создание новых научно-производственных структур – холдингов (кластеров) по ряду научных направлений и межведомственных структур – научно-технологических центров и технопарков.

Государственная инновационная политика основывается на равноправном государственно-частном партнерстве.

В Республике Беларусь зарегистрированы в качестве субъектов инновационной инфраструктуры Парк высоких технологий, 9 технопарков, 4 центра трансферта технологий, 40 научно-практических центров и 76 инновационных центров.

Определены следующие основные направления государственной инновационной политики республики на 2016–2020 годы:

организация разработки и реализации инновационных проектов, имеющих государственное значение;

инновационное развитие регионов;

развитие инновационного предпринимательства;

повышение эффективности коммерциализации результатов научно-технической деятельности и формирование рынка научно-технической продукции;

развитие инновационной инфраструктуры;

формирование институциональной среды, стимулирующей инновации;

повышение эффективности научно-технической деятельности;

развитие международного сотрудничества в сфере инноваций;

кадровое обеспечение инновационного развития экономики.

В *Республике Казахстан* осуществляется Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2015–2019 годы. С начала ее реализации по большинству из показателей развития инноваций наметилась позитивная динамика.

В инновационной политике Казахстана определены три стратегических направления:

- развитие системы коммерциализации технологий;
- развитие системы трансферта технологий;
- развитие системы распространения компетенций.

В 2016 году приняты новые Правила предоставления инновационных грантов, в которых сокращено количество документов и определены более привлекательные условия финансирования проектов.

Ключевыми специализированными организациями в Казахстане по технологическому и инновационному развитию являются: Назарбаев Университет, Национальное агентство по технологическому развитию и Автономный кластерный фонд Парка инновационных технологий.

В течение 2015–2016 годов Национальным агентством по технологическому развитию было проведено более 150 выездов на предприятия. Организованы встречи с техническими руководителями в целях ознакомления с производственными процессами и определения способов модернизации. В результате этой работы был составлен перечень из 71 технологического запроса для поиска технологий и потенциальных партнеров. Для 20 проектов силами агентства был осуществлен поиск потенциальных технологических партнеров, в том числе в государствах – членах Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Итогом работы стали подготовка и запуск трех проектов с партнерами по ЕАЭС с общим объемом инвестиций в 5,5 млн долларов США.

В рамках взаимодействия по созданию евразийских технологических платформ (ЕТП) решением Консультативного комитета при Евразийской экономической комиссии утверждена Рабочая группа по формированию ЕТП, в которую входят представители агентства. В 2016 году был проведен ряд совещаний Рабочей группы по ЕТП с участием представителей агентства.

В г. Астане 25 ноября 2016 года прошел XI Международный инновационный конгресс, организованный Национальным агентством по технологическому развитию. Конгресс собрал международных и казахстанских экспертов, представителей правительства и местной исполнительной власти, глав холдингов и национальных компаний, институтов развития, научно-исследовательских институтов, ключевых участников национальной инновационной системы. Особое внимание было уделено четырем важным для Республики Казахстан направлениям: энергетика, новые материалы, информационные и коммуникационные технологии (автоматизация, роботизация, цифровизация), глубокая переработка в агропромышленном комплексе.

Видное место в работе конгресса заняла выставка 26 инновационных проектов, среди которых были представлены проекты – участники международной специализированной выставки ЭКСПО-2017.

В ходе конгресса были подписаны соглашения и меморандумы о сотрудничестве казахстанских инновационных компаний с компаниями из Армении и Беларуси.

В *Кыргызской Республике* приоритетные области исследований и развития науки развиваются на основе Национальной стратегии устойчивого развития на период 2013–2017 годов. Разработана Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики до 2022 года, которая ориентирована на инновационную активность и реализацию инновационных проектов, в том числе научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок. Государственная политика в области науки и инноваций предусматривает концентрацию ресурсов на стратегических направлениях. Эти направления определяются с учетом трендов на международном уровне, национального потенциала и потребностей социально-экономического развития страны.

В Кыргызстане создан Международный университет инновационных технологий (МУИТ), который является образовательным учреждением, реализующим стратегическую задачу по цепочке «образование – наука – производство». Для этого существуют 12 малых предприятий, работающих в тесной связи с кафедрами и студентами. В МУИТ успешно функционируют 5 центров развития.

Совместно с Фондом «Сколково» проведен семинар по созданию и развитию технопарков в Кыргызской Республике. Кыргызпатент предоставил возможность отечественным изобретателями представить национальные перспективные проекты и обсудить возможности их применения для дальнейшего внедрения в производство.

В *Республике Молдова* основу инновационной инфраструктуры составляют 11 научно-технологических кластеров, которыми сформированы 3 научно-технологических парка и 8 инновационных инкубаторов, где трансфер технологий реализуется фирмами, являющимися их резидентами. Субъекты инновационной инфраструктуры выступают в качестве моста, облегчающего общение между бизнесом и научным сообществом.

Инновационную деятельность в Республике Молдова координирует созданное в рамках Академии наук Молдовы Агентство по инновациям и технологическому трансферу, в задачи которого входит скорейшее внедрение инноваций и новейших технологий (прежде всего в промышленном секторе).

В октябре 2016 года Академия наук Молдовы провела запуск платформы «Наука для Бизнеса (S2B)», которая, как ожидается, станет эффективным способом взаимодействия и укрепления партнерских связей между научной и предпринимательской средой. Среди участников процедуры были представители государственных учреждений, в том числе Молдаво-итальянская торгово-промышленная палата, крупные компании Молдовы и представители гражданского общества (профессиональные и Ассоциации деловых женщин Молдовы, Ассоциации малого бизнеса и т.д.). Научное сообщество было представлено учеными, исследователями, представителями НИИ и лабораторий Академии наук Молдовы, технопарков и инновационных инкубаторов, национальных университетов.

В республике стартовал Конкурс инновационных проектов технологического трансфера на 2017 год.



В *Российской Федерации* принята и реализуется Стратегия инновационного развития до 2020 года. Россия приняла Концепцию долгосрочного развития экономики, состоящую из следующих подходов:

- 1) стратегия передовых рубежей – разработка отечественных современных технологий;
- 2) покупка зарубежных перспективных технологий и инноваций;
- 3) локализация – сосредоточение на сферах экономики, где сохранились мировые достижения (космос, оборонная промышленность и др.);
- 4) двойные инновации – продукты оборонно-промышленного комплекса, используемые одновременно в военных и коммерческих целях.

В мае 2016 года Минэкономразвития России выступило инициатором проекта по поддержке нескольких десятков наиболее быстрорастущих технологических компаний-лидеров с выручкой от 500 млн до 30 млрд рублей, демонстрирующих на протяжении нескольких лет высокие темпы роста.

С 2012 года Минэкономразвития России оказывает поддержку отобраным по конкурсу 27 инновационным территориальным кластерам, суть которой – усиление кооперационных связей между предприятиями кластера, научными и образовательными организациями, фокусирование мер государственной поддержки.

С мая 2016 года Минэкономразвития России приступило к развитию инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня, что предусматривает достижение опережающих темпов экономического роста за счет поддержки предпринимательской деятельности и встраивание в глобальные цепочки добавленной стоимости.

В России создана развитая предпринимательская инфраструктура. Построены инновационные территориальные кластеры, инновационный центр «Сколково», особая экономическая зона «Иннополис», строится Технологическая долина МГУ.

Сформирована система институтов развития (Фонд «Сколково», АО «РВК», АО «РОСНАНО», «Фонд содействия инновациям», «Фонд инфраструктурных и образовательных программ», фонд «ВЭБ Инновации» и др.), профинансировавшая сотни инновационных проектов и стартапов. Они же выступили инвесторами в частных венчурных фондах и организаторами коммуникаций между фондами и предпринимателями.

В рамках Национальной предпринимательской инициативы предусмотрена поддержка предприятий, работающих на наиболее перспективных, быстрорастущих технологических рынках, а также над созданием беспилотного транспорта (автомобильного, морского, воздушного), малых космических аппаратов, нейротехнологий, технологий интеллектуальной распределенной энергетики, новых производственных и современных медицинских технологий и ряд других. Первые проекты уже получили государственную поддержку. Реализован ряд мер по снижению административных барьеров для предпринимательской деятельности. Разработаны госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная

экономика», «Развитие науки и технологий», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и др.

Создано Агентство стратегических инициатив, сопровождающее разработку и реализацию Национальной технологической инициативы. Выбраны перспективные направления для предпринимательской активности («рынки будущего») и перспективные способы их поддержки («поддерживающие области»). Разработаны «дорожные карты» по развитию ключевых рынков и поддерживающих областей.

В 2016 году продолжена работа над Стратегией научно-технического развития до 2035 года. Осуществлено объединение Российского гуманитарного научного фонда и Российского фонда фундаментальных исследований в целях увеличения объема междисциплинарных исследований.

Разрабатывается проект и принята концепция нового проекта Федерального закона «О научной, научно-технической, инновационной деятельности».

Проводятся регулярные ежегодные мероприятия для молодых предпринимателей.

19–22 сентября 2016 года в г. Москве состоялась 33-я Всемирная конференция Международной ассоциации технопарков и зон инновационного развития (IASP). По итогам конференции Московский центр структурных преобразований промышленности Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы подписал соглашения о сотрудничестве с технопарками Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана.

Центр планирует на системной основе проводить работу по активизации участия государств – членов ЕАЭС и государств – участников СНГ в IASP, что должно дать дополнительный импульс развитию инновационной сферы и внедрению прогрессивных технологий в этих странах.

В *Республике Таджикистан* реализуется Программа инновационного развития на 2011–2020 годы. Решение всего спектра научно-технических проблем инновационного развития возложено на Академию наук Республики Таджикистан.

Важными элементами инновационного развития выступают Центр инновационного развития науки и новых технологий Академии наук (НКЦ Таджикистана) и Центр инновационной биологии и медицины при Академии наук, в составе которого сформированы две лаборатории – лаборатория биобезопасности и лаборатория биомедицины. Кроме того, НПП «Биологические препараты» Таджикской академии сельскохозяйственных наук участвует в реализации одного пилотного проекта Программы.

НКЦ Таджикистана проведены работы по формированию системы информирования заинтересованных субъектов инновационной сферы о ходе реализации Программы и условиях участия в ней.

Кроме этого осуществлена работа по выявлению исследований прикладного характера, направленных на разработку и коммерциализацию инновационных проектов по приоритетным направлениям Программы.

Также проведен ряд семинаров по вопросам:

развития научно-технического и инновационного сотрудничества; повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти, бизнес-структур и научных организаций, в том числе семинар-презентация «Национальная система Таджикистана: основные элементы и механизмы развития».

Подготовлен проект Положения о критериях и требованиях к инновационному проекту в Республике Таджикистан. Проект направлен на создание условий отбора инновационных проектов для последующего принятия решений о целесообразности их продвижения, включая государственную поддержку, в том числе путем предоставления финансового обеспечения.

НКЦ Таджикистана проведен поиск инновационных проектов на конкурсной основе, 18 из которых проходят экспертизу.

### **Многостороннее сотрудничество**

Одним из основных инструментов реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года стала Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года (далее – Программа), принятая Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года.

Важным связующим звеном в расширении и развитии научно-технического и инновационного сотрудничества государств – участников СНГ является Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах (МС НТИ). Заседания МС НТИ проводятся поочередно в государствах – участниках Программы. Всего на 1 декабря 2016 года проведено 19 заседаний МС НТИ.

МС НТИ выполняет также функции Наблюдательного совета Программы. Задачи реализации Программы, ход выполнения программных мероприятий, вопросы организационного и финансового обеспечения мероприятий и проектов Программы формируют повестку дня заседаний МС НТИ.

В 2016 году были проведены два заседания МС НТИ, на которых были рассмотрена реализация Программы в 2015 году и одобрен проект Комплекса мероприятий на 2017–2020 годы по ее реализации.

Комплекс содержит 37 мероприятий, предусматривающих развитие межгосударственного инновационного взаимодействия, вовлечение в инновационное сотрудничество национальных институтов развития, расширение межгосударственной кооперации в данной сфере, создание Ассоциации технопарков СНГ, совместное использование и развитие инновационной инфраструктуры, формирование межгосударственной системы коммерциализации инноваций.

Ядром Программы являются межгосударственные инновационные проекты, реализуемые на кооперационной основе.

Решением Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2013 года 11 инновационным проектам был присвоен статус проектов Программы.

Тематика этих проектов затрагивает практически все области экономики государств – участников СНГ (энергоэффективность, медицина, информационные технологии и пр.). Реализация пилотных проектов позволила оценить сложности кооперационного подхода и выявить «узкие» места в процедурах и обеспечении финансирования работ и достичь синхронности действий государств – участников Программы.

В 2014–2015 годах из бюджетных средств Российской Федерацией финансировалось 8 проектов на общую сумму 153,48 млн рублей, Республикой Беларусь – 6 проектов на сумму 4,13 млн рублей, Республикой Казахстан – 1 проект в объеме 5,03 млн рублей, Кыргызской Республикой – 1 проект в объеме 1,32 млн рублей. Исследования в Республике Таджикистан, участвующей в реализации проекта «Создание безопасных препаратов против зоонозов на основе наноконплексов высокой иммуногенности», осуществляются в рамках средств государственного бюджета, выделенных Академии сельскохозяйственных наук Таджикистана.

Достигнуты положительные результаты по 8 проектам Программы. По ряду проектов получены практические результаты в виде опытных образцов продукции с возможным переходом к их промышленному производству. Ведется работа с потенциальными потребителями этой инновационной продукции. Проводится работа по коммерциализации результатов исследований.

В ходе реализации Программы выявлены ряд объективных проблем, вызвавших необходимость актуализации ее положений.

Решением Экономического совета СНГ от 18 марта 2016 года в Программу внесены изменения, актуализирующие ряд ее положений и уточняющие полномочия, функции и механизмы взаимодействия органов управления и участников.

В 2016 году Оператор Программы Фонд «Сколково» продолжил курс на укрепление взаимодействия участников Программы.

На регулярной основе в государствах – участниках СНГ проводится презентация возможностей Программы, поиск новых партнеров инновационных проектов и новых межгосударственных инновационных проектов Программы.

Одной из основных составляющих такой работы стал Всероссийский стартап-тур, который стал регулярно проводиться и в государствах – участниках СНГ. Одна из основных задач стартап-тура – формирование инновационных сообществ, куда вошли бы все, кто связан с инновациями, – сотрудники научно-исследовательских учреждений, студенты и преподаватели вузов, предприниматели, представляющие малый, средний и крупный высокотехнологический бизнес, венчурные инвесторы, представители органов власти.

Своим форматом стартап-тур содействует развитию и укреплению устойчивых связей между инновационными сообществами Беларуси, Казахстана и России.

Этапы стартап-тура прошли в 11 городах России, 30-31 марта в Казахстане в г. Алматы и 7-8 апреля в Беларуси в г. Минске.

В г. Алматы Евразийский этап стартап-тура был организован совместно с инновационным кластером «Almaty Tech Garden» при содействии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан. В роли организатора Евразийского этапа стартап-тура выступил Фонд инфраструктурных и образовательных программ АО «РОСНАНО». Всего в мероприятии было зарегистрировано 723 участника и представлено 230 проектов.

В г. Минске Евразийский этап стартап-тура собрал 511 участников и 104 проекта.

В России федеральный конкурс стартапов Startup Village в 2016 году состоялся 2-3 июня и собрал более 20 тыс. участников и 1,5 тыс. инвесторов, многие из которых приехали как из ближнего, так и дальнего зарубежья. На конкурс было подано около 1 тыс. заявок, из них отобрано в полуфинал 278 команд, а в финал конкурса попали 26 проектов, каждый из которых получил 300 тыс. рублей.

Оператор Программы проводит мониторинг и предоставляет информацию о государственных образовательных и научно-исследовательских учреждениях государств – участников СНГ, готовых принять участие в создании некоммерческих партнерств, в целях подготовки специалистов и организации научных исследований по основным направлениям Программы.

Этим целям служит Летняя школа для молодых ученых стран БРИКС, организованная Оператором Программы в июле 2016 года. В работе школы приняли участие 120 молодых ученых и предпринимателей, представляющих компании-лидеры и являющиеся активными участниками научных и технологических проектов в сфере агротехнологий из 16 стран, в том числе из государств – участников СНГ (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Украина, Узбекистан).

Продолжается работа по созданию и обновлению информационной базы данных о технических платформах, исследовательских и научных центрах, лабораториях и центрах для проведения инновационных исследований и разработок, которые могут быть использованы в качестве центров коллективного пользования, компетенции, коммерциализации участниками проекта.

Помощь в реализации этих вопросов оказывается Межгосударственным координационным советом по научно-технической информации и Межгосударственным советом по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности и курируемыми ими базовыми организациями государств – участников СНГ.

Определенный вклад в развитие инновационного сотрудничества вносит базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств по научной и инновационной деятельности в сфере нанотехнологий некоммерческое партнерство «Международный инновационный центр нанотехнологий Содружества Независимых Государств» (МИЦНТ СНГ). Работа

МИЦНТ СНГ осуществляется при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ и Международной межправительственной организации «Объединенный институт ядерных исследований». Деятельность МИЦНТ СНГ направлена на обеспечение информационного обмена и информационно-аналитического сопровождения научных исследований в сфере нанотехнологий.

МИЦНТ СНГ в 2016 году предоставил на конкурсной основе молодым ученым и специалистам из государств – участников СНГ 12 грантов (по 650 тыс. рублей на проект) на научные и инновационные проекты.

В октябре–ноябре 2016 года МИЦНТ СНГ проведена очередная месячная стажировка команды из 20 молодых ученых и специалистов, рекомендованных научными, образовательными и инновационными организациями государств – участников СНГ.

Участники стажировки прошли обучение на базе лабораторий Объединенного института ядерных исследований, в университете «Дубна», на научных и инновационных предприятиях города Дубны и в Инновационном центре «Сколково».

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительного комитета СНГ*

## **2.6. Валютная и финансовая политика государств – участников СНГ на современном этапе**

### **Введение**

Положение дел в валютно-финансовой сфере государств – участников СНГ определяется общим состоянием экономики государств, комплексом факторов общего характера, а также спецификой национальных банковских и финансовых систем. Приоритетом интеграционного сотрудничества в указанной сфере является совершенствование механизмов межгосударственного взаимодействия в целях минимизации рисков для финансов государств – участников СНГ.

Государства – участники СНГ активно принимают меры для обеспечения и сохранения макроэкономической стабильности, поддержания устойчивого функционирования банковских систем и курсов национальных валют, оптимизации расходов государственных бюджетов, оказания финансовой поддержки предпринимателям, наращивания их региональных торговых и инвестиционных связей.

Приведенная ниже информация о мерах государственной валютной и финансовой политики, реализуемых в рамках СНГ, подготовлена на основе материалов государств – участников СНГ, представленных в Исполнительный комитет СНГ. Используются также материалы официальных сайтов национальных ведомств государств – участников СНГ и данные Межгосударственного статистического комитета СНГ (далее – Статкомитет СНГ).

Анализ практики работы финансовых ведомств государств – участников СНГ, их центральных (национальных) банков, а также органов отраслевого сотрудничества СНГ позволяет:

- развивать обмен опытом в указанной сфере, определять и использовать в практической деятельности лучшие финансовые и банковские наработки;
- координировать действия и принимать согласованные решения по развитию финансовой политики в рамках СНГ.

### **Решение актуальных вопросов финансово-экономической деятельности**

К концу 2015 года в большинстве государств – участников СНГ стала несколько сглаживаться острота кризисных проявлений, несмотря на сохраняющуюся неблагоприятную внешнюю конъюнктуру, главными факторами которой оставались низкие цены на энергоносители и сокращение внешнеторгового товарооборота. Усилия правительств, направленные на консолидацию государственных расходов, позволили ограничить рост бюджетных дефицитов, которые не превышали в большинстве случаев уровня 3–4 % ВВП. Для решения актуальных вопросов в финансово-экономической сфере государства – участники СНГ реализуют комплекс антикризисных мер, которые в значительной мере содействуют макроэкономической стабилизации.

В целях смягчения негативных внешних шоков большинство государств – участников СНГ в начале 2016 года актуализировали национальные программы по преодолению кризисных явлений. В частности, в финансовой сфере предусмотрены дополнительные меры поддержки макроэкономической стабильности и устойчивого курса национальных валют, оздоровления банковской системы, оптимизации расходов государственного бюджета, обеспечения предпринимательской деятельности и сохранения социальных программ.

**В Азербайджанской Республике** осуществляется реформа национальной экономики, принимаются меры социальной защиты населения, развернута программа приватизации с участием зарубежных и местных инвесторов. Предоставляются льготные кредиты предпринимателям и фермерам, реализуются инвестиционные проекты в нефтяном секторе, принимаются меры по поддержанию стабильного курса национальной валюты и оптимизации банковского сектора.

**В Республике Армения** в рамках стратегии промышленной политики посредством государственной поддержки осуществляется стимулирование экспорта промышленной продукции, расширение ее номенклатуры. Указанные меры призваны обеспечить диверсификацию экспортного потенциала страны, повысить экономическую и инвестиционную активность, осуществить техническое и технологическое переоснащение экономики. Сформирован довольно благоприятный климат для ведения бизнеса. В последнем ежегодном докладе Всемирного банка Doing Business страна заняла 38-е место среди 190 стран, включенных в исследование и, улучшила свою позицию на пять пунктов.

**В Республике Беларусь** замедление темпов инфляции в последние 7 лет, снижение эффективной и реальной ставок кредитования (с 35 до 22 %), рост депозитов в национальной валюте, рост физических объемов экспорта свидетельствует о конкурентоспособности белорусских товаров, которые сохраняют позиции на традиционных рынках своего присутствия, а также показывают 10 %-ный рост поставок на новых рынках. Определены четыре главные цели: бездефицитный платежный баланс, бездефицитный бюджет, снижение несвязанного госдолга и снижение инфляции. Пока что эти цели достигаются за счет некоторого снижения темпов роста.

**В Республике Казахстан** принимаются меры по стабилизации финансового сектора, оптимизации бюджетной политики, приватизации и стимулированию экономической конкуренции, улучшению инвестиционного климата, точечной поддержке реального сектора экономики. Идет активная реализация ключевых инфраструктурных проектов. Денежно-кредитная политика республики основана на режиме инфляционного таргетирования.

Свободно плавающий обменный курс тенге формируется на основе рыночного спроса и предложения. Проводимые в стране экономические реформы позволили создать Национальный фонд в размере 65 млрд долларов США. Эта «подушка безопасности» позволяет сохранить все социальные выплаты и обязательства по бюджету.



**В Кыргызской Республике** неотложные антикризисные меры финансового характера предусматривают поддержание стабильных цен на продовольствие, финансирование товарооборота в национальных валютах, конвертацию ранее выданных долларовых кредитов в сомы, финансовую поддержку предпринимателей, обеспечение энергетической безопасности и благоприятного инвестиционного климата, развитие туристического сектора и транспортной инфраструктуры. Принятая в ноябре 2015 года правительственная программа «Стабильность, доверие и новые возможности» определила в качестве основных приоритетов сохранение макроэкономической стабильности, продвижение экспорта и поддержку импортозамещения, развитие регионов и социальную поддержку населения.

**В Республике Молдова** законодательная корректировка налоговой, таможенной и бюджетной политики направлена на обеспечение стабильной экономической среды, благоприятной для развития национального бизнеса и привлечения иностранных инвесторов, совершенствование механизмов налогообложения, поддержку бизнеса. Приняты ряд конкретных решений по стимулированию предпринимательской деятельности, созданию «единого окна» для выдачи разрешений на ведение бизнеса и упрощению режимов таможенных проверок.

**В Российской Федерации** денежно-кредитная политика в режиме плавающего валютного курса позволила «мягко» компенсировать негативное влияние внешних факторов и адаптировать экономику к меняющимся внешним условиям. Ослабление рубля оказало поддержку экспортерам и обеспечило адекватную подстройку платежного баланса России. Переход к плавающему валютному курсу позволил сохранить международные резервы. В условиях ослабления инфляции и при сохранении рисков значительного охлаждения экономики Банк России с начала 2016 года постепенно смягчал денежно-кредитную политику, ключевая ставка была снижена до 11 % годовых. В итоге удалось выстроить макроэкономическую конструкцию со стабильным платежным балансом, отсутствием зависимости от иностранного капитала, улучшением ситуации с бюджетом.

**В Республике Таджикистан** особое внимание уделяется наращиванию собственного производства, экспортного потенциала, созданию рабочих мест, полному и качественному исполнению доходной части государственного бюджета и сокращению второстепенных расходов. Реализуются ряд дополнительных мер для наиболее эффективного использования финансовых, производственных и природных ресурсов и их потенциала, осуществления действенной финансово-кредитной политики, обеспечения продовольственной безопасности и создания благоприятных условий ведения бизнеса.

**В Туркменистане** основными задачами в сфере экономики определены:

- создание надежной инвестиционной среды;
- укрепление платежеспособности страны;
- расширение внешнеторгового оборота;
- масштабное развитие малого и среднего предпринимательства,;

создание новых рабочих мест и последовательное увеличение денежных доходов населения.

В рамках Государственной программы по наращиванию объемов экспорта национальной продукции приняты проекты, нацеленные на развитие химической индустрии, сельского хозяйства, фармацевтики, легкой, пищевой и других отраслей промышленности. В течение ближайших лет планируется обеспечить выпуск конкурентных на мировом рынке товаров.

В **Республике Узбекистан** приоритетные меры направлены на осуществление структурных преобразований экономики, защиту интересов частного предпринимательства и малого бизнеса, последовательное сокращение доли государства в экономике. Признано целесообразным под прямым управлением государства сохранить только предприятия, осуществляющие добычу и переработку углеводородного сырья, драгоценных и цветных металлов, урана, а также стратегические инфраструктурные отрасли – железные и автомобильные дороги, авиационные перевозки, генерирование электроэнергии, электрические и коммунальные сети. Принимаются меры для поэтапного увеличения глубины переработки отечественных сырьевых ресурсов, расширения объемов и номенклатуры продукции с высокой добавленной стоимостью.

В **Украине** определены меры по укреплению банковской системы, возобновлению доступного кредитования, проведению эффективной и прозрачной приватизации с участием широкого круга инвесторов, открытию новых рынков для украинского экспорта. Мероприятия имеют целью обеспечить в стране экономический рост, создать новые рабочие места, снизить уровень бедности и восстановить доверие к власти.

В результате описанных выше мер в 2016 году в экономике государств – участников СНГ были достигнуты определенные положительные результаты. В целом, по данным Статкомитета СНГ, в январе–октябре 2016 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в государствах – участниках СНГ объем промышленного производства увеличился на 0,1 %, объем перевозок грузов (без трубопроводного транспорта) – на 0,3 %, стоимостный объем (в текущих ценах) оборота розничной торговли – на 0,9 %.

В целях повышения устойчивости экономики к воздействию внешних шоков главами правительств государств – участников СНГ 29 мая 2015 года утвержден План совместных действий по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере. Значительная роль в реализации данного документа отводится органам отраслевого сотрудничества СНГ.

### **Отраслевое сотрудничество в финансовой сфере**

Основными органами отраслевого сотрудничества СНГ в данной области определены Координационный совет руководителей налоговых служб государств – участников СНГ, Совет руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств – участников СНГ, Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ, Координационный совет по

бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ и Межгосударственный банк. В сфере финансового контроля активно работает Совет руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ, который регулярно рассматривает основные направления деятельности контрольных ведомств государств – участников СНГ.

Государствами – участниками СНГ и органами отраслевого сотрудничества при участии Исполнительного комитета СНГ успешно выполнены ряд мероприятий по формированию интегрированного валютного рынка, совершенствованию системы валютного регулирования и валютного контроля, либерализации рынка финансовых услуг, развитию страховой, налоговой и бухгалтерской деятельности.

В 2016 году подготовлены и внесены на рассмотрение высших органов СНГ вопросы об основных целевых макроэкономических показателях государств – участников СНГ, о банковском регулировании и надзоре, о развитии страховых услуг, о рынке ценных бумаг, о состоянии малого и среднего предпринимательства, о налогообложении в СНГ, о разработке примерных требований к профессиональной квалификации специалистов в области бухгалтерского учета и подходов к их сертификации в государствах – участниках СНГ, о состоянии конкуренции и ценообразовании на рынках нефти и нефтепродуктов, о конкуренции в сфере лекарственных средств, о финансовой грамотности и развитии финансового образования в государствах – участниках СНГ.

На сайте Исполнительного комитета СНГ в Интернете размещены доклады о взаимодействии государств – участников СНГ в финансово-банковской сфере, о деятельности системно значимых финансовых институтов государств – участников СНГ, о налоговом законодательстве государств – участников СНГ и его роли в процессах развития национальной экономики, о развитии рынка страховых услуг, мерах финансового контроля, обзоры международных мероприятий СНГ финансово-экономической направленности.

**В сфере налоговой политики и налогового администрирования** Координационный совет руководителей налоговых служб государств – участников СНГ и налоговые службы государств – участников СНГ проводят совместную работу по гармонизации налогового законодательства.

Организован регулярный обмен информацией между налоговыми органами о порядке взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров и услуг на основе Соглашения о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров (работ, услуг) между государствами – участниками СНГ от 25 ноября 1998 года.

В рамках Координационного совета действуют шесть рабочих групп по направлениям налогового законодательства государств – участников СНГ, международного сотрудничества, информационного обмена, налогового контроля, налогообложения физических лиц и субъектов малого предпринимательства.

В ходе заседаний совета рассматриваются широкий круг вопросов налоговой деятельности, внедрения инновационных методов налогового контроля, подготовки кадров в сфере налогов и налогообложения, уровень налоговой нагрузки на экономику государств – участников СНГ, состояние и перспективы развития электронного обмена информацией между налоговыми органами и другие вопросы.

Вырабатываются рекомендации по организации сотрудничества в налоговой сфере, повышению эффективности налогового контроля и улучшению взаимодействия и координации работ в этой области. Совет активно взаимодействует с органами отраслевого сотрудничества СНГ, ведущими международными организациями и учреждениями по вопросам налоговой политики и налогового администрирования.

На 23-м заседании Координационного совета 7 октября 2016 года был рассмотрен широкий круг вопросов налоговой деятельности, включая опыт вовлечения в налоговый оборот теневых доходов, современные методы взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами, интеграции таможенной и налоговой систем управления рисками, опыт международного автоматического обмена информацией о финансовых счетах и др.

Совет обеспечивает регулярный обмен информацией между налоговыми органами о практике применения специальных режимов налогообложения субъектов малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ, разрабатывает согласованные подходы по устранению барьеров, препятствующих реализации соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонений от уплаты налогов на доходы и капитал.

На ближайшую перспективу совет планирует завершить подготовку проекта Протокола об обмене информацией в электронном виде между налоговыми службами для осуществления налогового администрирования, разработать программное обеспечение и организовать информационный обмен в соответствии с данным Протоколом.

Будет продолжен обмен опытом использования информационных технологий и электронной обработки данных, учета объектов, связанных с налогообложением физических лиц, а также организован информационный обмен о порядке взимания косвенных налогов при импорте и экспорте товаров (услуг).

Центральным вопросом деятельности **Координационного совета по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ** является обмен опытом и информацией о состоянии и развитии национальных систем регулирования указанной сферы, в том числе опытом применения Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) и Международных стандартов аудита (МСА) экономическими субъектами государств – участников СНГ. Применение признанных на международном уровне стандартов в сфере финансовой отчетности и аудита способствует формированию объективной и надежной информации о финансовом положении экономических субъектов и в этой связи имеет особую актуальность.

Актуализированная информация о применении МСФО и МСА, а также состоянии рынка аудиторских услуг регулярно рассматривается на заседаниях Координационного совета и размещается на сайте Исполнительного комитета СНГ в Интернете.

Советом создана рабочая группа по вопросам взаимного признания национальных сертификаций специалистов по бухгалтерскому учету. Подготовленные рабочей группой предложения рекомендованы к применению в государствах – участниках СНГ.

Подготовленные советом доклады о состоянии рынка аудиторских услуг и применении МСА, а также о мерах поддержки аудиторских организаций государств – участников СНГ одобрены Экономическим советом СНГ.

Информация о разработке примерных требований к профессиональной квалификации специалистов в области бухгалтерского учета и подходов к их сертификации в государствах – участниках СНГ рассмотрена и одобрена на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 9 ноября 2016 года и будет использована в работе профильных органов государств – участников СНГ.

В ходе 13-го заседания Координационного совета 18–19 октября 2016 года были рассмотрены актуальные вопросы развития национальных систем бухгалтерского учета и аудиторской деятельности, в том числе: о применении МСФО и МСА национальными хозяйствующими субъектами; о деятельности международных организаций в области бухгалтерского учета и аудита; о мерах предупреждения недобросовестной конкуренции на рынке аудиторских услуг государств – участников СНГ; о состоянии рынка аудиторских услуг в государствах – участниках СНГ и др.

В перспективе деятельность Совета будет сосредоточена на:

реализации Соглашения о консолидированной финансовой отчетности национальных хозяйствующих субъектов государств – участников СНГ;

совершенствовании профессиональной квалификации специалистов в области бухгалтерского учета и их сертификации;

организации и осуществлении надзора за аудиторскими организациями.

**В области государственного финансового контроля** особое место занимают вопросы обеспечения экономической безопасности, которые решают высшие органы финансового контроля (ВОФК) СНГ. Проводимые ими детальный аудит и контроль направлены не только на выявление «болевых» точек в экономике и социальной сфере, но и на выработку предложений по корректировке ситуации, в том числе на законодательном уровне.

Совет руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ ведет работу по совершенствованию системы показателей и индикаторов эффективности использования государственных финансовых ресурсов. Проводится анализ ключевых национальных контрольных показателей и ведется подготовка стандартов государственного финансового контроля (аудита).

Основная цель контроля – содействие поступательному развитию экономики и общества, преодоление коррупционных рисков, повышение эффективности менеджмента, совершенствование системы показателей и индикаторов эффективности использования государственных финансовых ресурсов.

В 2016 году Совет продолжил разработку стандартов государственного финансового контроля, им организованы ряд параллельных и совместных двусторонних и многосторонних контрольно-аналитических мероприятий (аудитов) и рабочих семинаров по этой проблематике. 16-я ежегодная сессия Совета 7 июня 2016 года была посвящена роли ВОФК СНГ в обеспечении экономической безопасности, современным подходам к этой проблеме, новым перспективам и возможностям, адаптации к происходящим изменениям.

**В сфере развития рынка страховых услуг** Межгосударственным координационным советом руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ обеспечивается согласование подходов стран в вопросах формирования интегрированного рынка страховых услуг, ведется разработка и реализация мер по удовлетворению потребностей в страховой защите населения, совершенствованию механизмов перестрахования и сострахования, аккумулированию долгосрочных инвестиционных ресурсов для развития экономики, развитию системы обязательного страхования и добровольных продуктов страхования.

Совет развивает обмен опытом надзорной практики путем проведения регулярных семинаров руководителей надзорного блока; содействует формированию единого информационного массива в отношении страхователей, противодействуя таким образом трансграничному мошенничеству; вырабатывает единые подходы к формированию нормативной базы по электронному документообороту при заключении договора ОСАГО; обеспечивает возможность инвестирования активов страховщиков в национальные активы государств – участников СНГ на взаимной основе; содействует стимулированию перестрахования в рамках СНГ.

Советом регулярно рассматриваются основные показатели деятельности страховых организаций, обсуждается широкий круг вопросов, в том числе автострахования, медицинского, страхования жизни, финансовой грамотности в страховой деятельности, противодействия страховому мошенничеству и др.

В 2016 году Совет продолжил анализ современного положения дел в области страхового надзора. Были рассмотрены вопросы обязательного автострахования, применения электронного документооборота между страховщиками, страхователями и потерпевшими в отдельных видах страхования, использования электронного страхового полиса в государствах – участниках СНГ и др.

Подготовленный Советом в 2016 году обзор рынка страховых услуг содержит практические рекомендации по дальнейшей либерализации рынка страхования и обеспечению его устойчивого роста. Создана и обновляется

информационная база нормативных актов в сфере страхования, размещенная на сайте Исполнительного комитета СНГ.

Совет развивает хорошо зарекомендовавшую себя практику организации мероприятий с участием представителей делового страхового делового сообщества государств – участников СНГ, продолжает подготовку информационно-аналитических докладов, ведет подготовку проекта единого документа, определяющего порядок электронного документооборота в сфере гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

**Развитие рынка ценных бумаг государств – участников СНГ** обеспечивает Совет руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств – участников СНГ.

Совет координирует деятельность профильных национальных ведомств в вопросах формирования интегрированного торгового пространства ценных бумаг, создания необходимых условий движения капиталов в рамках СНГ, обеспечения эффективной системы контроля и надзора за фондовым рынком, защиты прав инвесторов.

Совет рассматривает вопросы законодательной практики государств – участников СНГ, регулирующих государственные ценные бумаги и их рыночное обращение, взаимное размещение ценных бумаг эмитентов государств – участников СНГ, готовит проекты рекомендаций по гармонизации деятельности акционерных обществ, пруденциальному надзору на рынках ценных бумаг, процедурам ликвидации профессиональных участников рынка ценных бумаг и др.

На 20-м заседании Совета 4-5 октября 2016 года одобрен пакет межведомственных рекомендаций, направленных на гармонизацию условий взаимного размещения ценных бумаг эмитентов в рамках СНГ (размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ). Приняты решения об актуализации проектов документов, регулирующих деятельность акционерных обществ (в части раскрытия информации, необходимой для защиты прав инвесторов и акционеров) и порядок осуществления пруденциального надзора на рынке ценных бумаг.

Актуализированный обзор состояния рынка ценных бумаг в государствах – участниках СНГ был представлен на заседании Экономического совета СНГ 27 мая 2016 года. В документе сформулированы рекомендации по дальнейшей либерализации условий функционирования фондового рынка и обеспечению его устойчивого роста.

Планируется развивать деятельность по организации взаимного допуска профессиональных участников рынка к биржевым торгам в рамках СНГ, обеспечению взаимного допуска ценных бумаг к обращению на биржах СНГ, формированию интегрированного депозитарного и информационного пространства на фондовом рынке. Будет продолжено и совершенствование нормативной законодательной базы государств – участников СНГ в сфере ценных бумаг.

### **Надзор и регулирование банковской деятельности**

В современных условиях особое значение для государств – участников СНГ приобретают вопросы гармонизации режимов банковского регулирования и надзора, а также применения центральными (национальными) банками рекомендаций и нормативов Базеля II и Базеля III, разработанных Базельским комитетом по банковскому надзору (далее – Базельский комитет) и внедряемых в большинстве стран мира. В этих целях Экономическим советом СНГ принято решение осуществлять мониторинг мероприятий в данной области на основе информации государств – участников СНГ.

Как показывают результаты такого мониторинга, банковский сектор государств – участников СНГ в целом функционирует довольно устойчиво. Меры, предпринятые в 2015–2016 годах не допустили существенных колебаний основных показателей деятельности банков. Рынок кредитных ресурсов демонстрирует определенный рост. Увеличивается количество операций с использованием банковских платежных карт. Принимаются меры по сокращению долларовых расчетов в экономике. В то же время для снижения уровня просроченной кредитной задолженности необходимы дополнительные действия мегарегуляторов как в рамках национальных программ, так и совместных мероприятий.

Применение стандартов, разработанных Базельским комитетом, требует от банковского сектора активных действий по развитию собственных методик и систем поддержания достаточности капитала и управления рисками. Практика ежегодного сопоставления данных о применяемых в СНГ режимах банковского регулирования и надзора подтвердила свою актуальность. Указанная работа позволяет создать необходимый задел для определения общих подходов к внедрению международных рекомендаций в банковской сфере, учитывающих специфику национального законодательства и банковских систем. Сближение пруденциальных требований государств – участников СНГ, скоординированное применение ими нормативов Базеля II и III может послужить основой для дальнейшей гармонизации банковского надзора.

### **Расчеты в национальных валютах**

Межгосударственным банком (МГБ) создана и развивается расчетная площадка в национальных валютах, которая обслуживает расчеты центральных (национальных) банков, межгосударственных интеграционных органов, банков-корреспондентов и хозяйствующих субъектов государств – участников СНГ. Банк является участником платежных систем центральных (национальных) банков Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана. На территориях этих стран МГБ осуществляет платежно-расчетные и клиринговые операции в соответствии с национальным законодательством и соглашениями между МГБ и центральными (национальными) банками его государств-участников. В настоящее время МГБ поддерживает корреспондентские отношения с 55 банками государств – участников СНГ и дальнего зарубежья.



В рамках интегрированного валютного рынка (ИВР) на площадке Московской межбанковской валютной биржи (ММВБ) действуют национальные банки Беларуси и Таджикистана, белорусские и казахстанские коммерческие банки. Принимаются активные меры для расширения торговли национальными валютами государств – участников СНГ. В 2015 году оборот участников интегрированного валютного рынка на этой площадке по данным ММВБ составил 267 млрд рублей, а за первое полугодие 2016 года достиг 216 млрд рублей, продемонстрировав рост на 90 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Аналогичные меры по развитию биржевого рынка национальных валют государств – участников СНГ предпринимают ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» и казахстанская биржа «KASE». Присутствие на этих биржевых торговых площадках дает банкам возможность повысить качество и уровень обслуживания внешнеэкономических операций между хозяйствующими субъектами, снизить транзакционные расходы и расширить перечень доступных банковских продуктов.

Дальнейшие перспективы развития ИВР СНГ могут быть обеспечены:

за счет привлечения на этот рынок новых участников и клиентов из государств – участников СНГ;

активизации торгов национальными валютами государств – участников СНГ в рамках МГБ и их биржевых площадок;

запуска новых инструментов по национальным валютам (таджикский сомони, армянский драм, кыргызский сом и др.);

участия банков-резидентов в маркет-мейкерских программах по своим национальным валютам;

сотрудничества валютных бирж государств – участников СНГ, а также МГБ с национальными (центральными) банками – регуляторами и основными донорами ликвидности по своим национальным валютам;

использования свопов, кредитных линий и овердрафт-операций между банками государств – участников СНГ в качестве инструментов оперативного представления ликвидности в национальных валютах;

допуска на ИВР не только банков, но и других участников: брокеров, бирж, и других финансовых институтов из государств – участников СНГ; расширения инструментариев фондовых рынков в национальных валютах.

### **Заключение**

Результаты мер, реализованных в последнее время государствами – участниками СНГ и органами отраслевого сотрудничества подтверждают, что устойчивое развитие валютно-финансовой сферы, укрепление финансовых, торговых и инвестиционных связей государств – участников СНГ в современных условиях могут быть во многом обеспечены за счет принятия согласованных мер.

Принятый Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2015 года План совместных действий по решению актуальных вопросов в финансово-

экономической сфере определил основные направления совместной работы государств – участников СНГ на ближайший период.

Как показывает мониторинг хода выполнения Плана, государства – участники СНГ и органы отраслевого сотрудничества СНГ активно участвуют в выполнении его мероприятий. Уже получены значимые практические результаты.

В период до 2020 года Стратегией экономического развития СНГ предусмотрено выполнение пакета совместных мероприятий, ориентированных на дальнейшее развитие валютно-финансовой сферы, в том числе:

сближение норм регулирования и контроля в валютно-финансовой сфере с учетом наилучшей международной практики, обмен информацией о состоянии национальных финансовых рынков, о развитии банковского регулирования, надзора и практики использования международных норм, проведение совместных и параллельных мероприятий финансового контроля и аудита;

расширение использования национальных валют во взаиморасчетах государств – участников СНГ, упрощение процедур трансграничных платежей и организации взаимного допуска национальных банков на валютные рынки для проведения межбанковских конверсионных операций, развитие взаиморасчетов банков-корреспондентов и хозяйствующих субъектов государств – участников СНГ в национальных валютах;

выработку согласованных мер по развитию рынка финансовых услуг государств – участников СНГ с учетом положений Концепции либерализации рынка финансовых услуг государств – участников СНГ от 30 мая 2012 года;

анализ основных показателей монетарной и финансово-банковской деятельности государств – участников СНГ.

Реализация перечисленных мер позволит придать дополнительный импульс развитию валютно-финансовой интеграции на пространстве СНГ, наращиванию их финансового и банковского потенциала.

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительный комитет СНГ*

## **2.7. Совершенствование конкурентного законодательства и практики его применения (опыт Российской Федерации)**

Конкурентная политика является одним из эффективных инструментов стимулирования экономического роста.

Межгосударственным советом по антимонопольной политике в последние годы предприняты ряд шагов, направленных на повышение эффективности конкурентной политики в части совершенствования конкурентного законодательства и практики его применения, реализации мер, направленных на конкурентное развитие отдельных секторов экономики.

В частности, наметилась практика подготовки тематических докладов антимонопольных органов государств – участников СНГ с описанием накопленного ими опыта по актуальным вопросам практической деятельности, что позволит своевременно выделять и использовать наиболее эффективные наработки государств – участников СНГ, развивать на этой основе практику подготовки и реализации совместных предложений по решению актуальных задач антимонопольного регулирования.

В Российской Федерации в последние годы произошли заметные законодательные и институциональные изменения в сфере конкурентной политики, которые могут представлять значительный интерес для использования в опыте других государств – участников СНГ.

Одной из важнейших задач, решаемых российским антимонопольным органом на протяжении нескольких лет, является совершенствование антимонопольного законодательства, оказывающих существенное влияние на состояние конкуренции на рынках.

Настоящий обзор подготовлен на основе материалов, предоставленных Федеральной антимонопольной службой (ФАС России).

### **Цели и задачи конкурентной политики**

Задачи и принципы конкурентной политики на современном этапе сформулированы в ключевых документах, определяющих перспективные направления развития страны, в том числе в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р), Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации Д. А. Медведевым 14 мая 2015 года), ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

На основе ориентиров, содержащихся в указанных документах, определяются конкретные задачи ФАС России, которые сформулированы в том числе в Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013–2024 годов, утвержденной

Президиумом ФАС России 3 июля 2013 года, а также находят отражение в ежегодных докладах о состоянии конкуренции в Российской Федерации, представляемых в Правительство Российской Федерации.

К числу основных задач реализации конкурентной политики на современном этапе в Российской Федерации относятся:

создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не являющихся субъектами естественных монополий;

предотвращение и пресечение антиконкурентного вмешательства органов государственной власти и местного самоуправления в функционирование рынков, повышение эффективности использования бюджетных средств;

обеспечение равного доступа к товарам (работам, услугам), реализуемым субъектами естественных монополий, и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах деятельности субъектов естественных монополий;

реализация новой стратегии тарифной политики, направленной на обеспечение интересов потребителей и развитие экономики, путем повышения эффективности деятельности регулируемых компаний, их стимулирования к снижению издержек и, соответственно, снижению тарифов;

создание условий для эффективной конкуренции при размещении государственного оборонного заказа, государственного и муниципального заказов, поставках для нужд компаний с государственным участием, государственных корпораций субъектов естественных монополий и реализации на торгах государственного имущества;

предупреждение и пресечение недобросовестной конкуренции и нарушений в сфере рекламы;

создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля привлечения иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение;

создание благоприятной информационной среды и адвокатирующие конкуренции.

ФАС России, являющаяся ответственной за реализацию конкурентной политики в Российской Федерации, образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314.

ФАС России подчиняется Правительству Российской Федерации, осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через свои территориальные органы, которые не входят в систему органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что определяет их независимость от региональных властей и обеспечивает возможность эффективного исполнения ими своих обязанностей.

В 2015 году в России отметили 25-летие антимонопольного регулирования. За прошедший период полномочия ФАС России были значительно расширены. Положение о ФАС России с учетом изменений последних лет определяет ее как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства,

законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Изменение полномочий ФАС России обусловлено последовательной реализацией в стране комплекса мер по внедрению принципов конкуренции в различные сферы экономического регулирования, обеспечивающих прозрачность функционирования рынков в целях повышения их эффективности, снижение административных барьеров, коррупционных рисков, экономию бюджетных средств, учет интересов потребителей и производителей товаров и услуг.

Наделение ФАС России дополнительными полномочиями в 2015 году обусловило создание в структуре ФАС России ряда отраслевых управлений, отвечающих за тарифное регулирование, а также управлений, занимающихся вопросами контроля в сфере государственного оборонного заказа.

Учет современных экономических реалий и преобразований, обеспечения эффективной защиты хозяйствующими субъектами своих законных прав и интересов, в том числе с учетом развития правоприменительной практики и лучшей международной практики обуславливает необходимость совершенствования *конкурентного законодательства*.

Основные правовые, институциональные и процессуальные нормы, характеризующие систему применения антимонопольного законодательства в Российской Федерации, были заложены уже в первом антимонопольном законе от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», который в последующем неоднократно подвергался существенным изменениям.

С принятием 26 июля 2006 года Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) начался новый этап развития конкурентного законодательства.

Закон о защите конкуренции ввел целый ряд новых понятий, например, понятие коллективного доминирования, что позволяет антимонопольному органу возбуждать дела в отношении хозяйствующих субъектов, каждый из которых в отдельности занимает на рынке долю, не позволяющую признать его доминирование. Однако в совокупности такие хозяйствующие субъекты имеют существенную долю на рынке и оказывают решающее воздействие на условия обращения товара на соответствующем товарном рынке.

Еще одним принципиальным новшеством, введенным Законом о защите конкуренции, является институт контроля за предоставлением государственной и муниципальной помощи.

Закон о защите конкуренции унифицировал правовое регулирование отношений как на товарных, так и финансовых рынках при сохранении определенных различий в регулировании, отражающих особенности функционирования этих рынков.

Изменения также предусматривали освобождение от административной ответственности участников антиконкурентных соглашений, которые добровольно сообщили о таких соглашениях в антимонопольный орган и оказали содействие раскрытию этих правонарушений.

Применение антимонопольными органами, так называемого института «смягчения ответственности» во всем мире признается одним из эффективнейших инструментов раскрытия самых опасных нарушений антимонопольного законодательства – картелей.

Со времени введения в действие Закона о защите конкуренции было реализовано несколько этапов работы по его совершенствованию.

В целом изменения антимонопольного законодательства в России имели своими целями снижение административных барьеров и нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, улучшение предпринимательского климата в России, обеспечение возможности ФАС России концентрироваться на крупных делах.

Так, последующие изменения уточнили и предусмотрели введение понятия «картель». С принятием поправок был значительно усилен инструментарий борьбы с картелями. Были расширены полномочия антимонопольного органа при проведении проверок хозяйствующих субъектов. Произошло уточнение положений «программы освобождения от ответственности», согласно которым первый, обратившийся в ФАС России с заявлением об участии в картельном сговоре и предоставивший доказательства его существования, получает полное освобождение от ответственности за участие в антиконкурентном соглашении.

Изменения Закона о защите конкуренции закрепили возможность его экстерриториального применения в отношении достигнутых за пределами территории Российской Федерации соглашений между российскими и (или) иностранными лицами либо организациями, а также к совершаемым ими действиям, если такие соглашения или действия оказывают влияние на состояние конкуренции на территории Российской Федерации.

Были введены институты «предупреждения» и «предостережения», целями которых являются профилактика нарушений антимонопольного законодательства, возможность устранения нарушений, не прибегая к длительным процедурам рассмотрения дел. Как результат – снижение нагрузки на работников антимонопольных органов, внимание которых может быть сосредоточено на более опасных нарушениях, оказывающих существенное негативное влияние на конкуренцию, а также снижение административной нагрузки на бизнес.

Изменения, касающиеся контроля экономической концентрации, также имели своей целью снизить административную нагрузку на средний бизнес и предоставить конкурентному ведомству возможность сосредоточиться на

серьезных нарушениях антимонопольного законодательства. Поправки унифицировали пороговые значения, при достижении которых при совершении сделок или иных действий необходимо предварительное согласование антимонопольного органа.

Кроме того, изменения ужесточили требования к действиям органов власти путем введения запрета на создание дискриминационных условий хозяйствующим субъектам.

Изменения, предусматривающие при назначении административного наказания за нарушение антимонопольного законодательства учет обстоятельств, смягчающих и отягчающий ответственность, были внесены и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП).

Существенно модернизирована 178 статья Уголовного кодекса Российской Федерации (УК России), предусматривающая уголовную ответственность за наиболее серьезные нарушения антимонопольного законодательства.

Совершенствование конкурентного законодательства были высоко оценены со стороны международного сообщества, что обусловило принятие положительного решения о соответствии конкурентной политики и законодательства Российской Федерации высоким стандартам такой международной организации, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Последующие изменения законодательства имели своей целью внесение точечных изменений, обусловленных, в том числе необходимостью выполнения рекомендаций ОЭСР. В частности, это касается исключения уголовной ответственности за повторное злоупотребление доминирующим положением.

Таким образом, меры уголовной ответственности в России теперь могут быть применены исключительно за картельные соглашения.

Одной из главных рекомендаций ОЭСР являлась рекомендация о необходимости сосредоточения на делах и сделках экономической концентрации, оказывающих существенное влияние на конкуренцию.

Шагом на пути к реализации данной рекомендации явилась отмена уведомительного (после совершения сделки) порядка нотификации сделок, предусмотренной статей 30 Закона о защите конкуренции.

Еще одной важной рекомендацией ОЭСР являлась необходимость улучшения качества экономического анализа, проводимого российскими антимонопольными органами.

В целях выполнения указанной рекомендации ФАС России изменил Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом ФАС России от 28 апреля 2010 года № 220<sup>2</sup>. Изменения, в частности, связаны с установлением особенностей проведения

---

<sup>2</sup> Изменения в Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном внесены приказом ФАС России от 30 января 2015 года № 33/15.

анализа товарных рынков по делам, возбужденным по признакам нарушения различных статей Закона о защите конкуренции.

Также введена норма, определяющая необходимость обоснования выбора методов исследования продуктовых и географических границ товарного рынка. При этом предусматривается, что выбор производится исходя из сроков исследования и доступности информации.

Последние изменения Закона о защите конкуренции, вступившие в силу в 2016 году, имели своей целью продолжение выполнения рекомендаций ОЭСР.

В частности, из сферы антимонопольного регулирования были исключены действия хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, связанные с ущемлением интересов граждан и организаций, т.е. в случаях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Также был расширен перечень составов нарушений антимонопольного законодательства, в отношении которых возможно применение института «предупреждения», и круга лиц, которым может быть направлено предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства, – так называемый институт «предостережения».

Данные институты довольно хорошо зарекомендовали себя с момента их введения в рамках изменений законодательства 2011 года, в связи, с чем и были предусмотрены соответствующие поправки.

Статистические данные свидетельствуют о том, что около 80 % выданных антимонопольным органом предупреждений в период 2012–2015 годов исполнены.

Действующая редакция Закона о защите конкуренции предусматривает в обязательном порядке выдачу предупреждения в случае выявления злоупотребления доминирующим положением, в том числе путем необоснованного установления различных цен на один и тот же товар, создания дискриминационных условий, а также в отдельных случаях недобросовестной конкуренции.

Кроме того, антимонопольный орган обязан направить предупреждения должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления в случае выявления признаков нарушения.

При этом своевременное исполнение предупреждения исключает возможность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Что касается института «предостережения», то, как было сказано выше, изменения в Закон о защите конкуренции предусматривают расширение круга лиц, кому могут выдаваться предостережения. Так, в число таких лиц входят должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, государственных внебюджетных фондов.

Последние изменения Закона о защите конкуренции наделили Правительство Российской Федерации правом устанавливать правила



недискриминационного доступа к товарам на высококонцентрированных товарных рынках, реализуемым хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение и не являющимся субъектом естественной монополии, по результатам проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции. При этом правила недискриминационного доступа могут приниматься только в отношении хозяйствующих субъектов, доля которых на соответствующем товарном рынке превышает 70 % и, которые злоупотребили своим доминирующим положением на рынке.

В целях конкретизации состава таких правил Законом о защите конкуренции определено, что они должны содержать:

- перечень товаров, к которым предоставляется недискриминационный доступ;

- перечень информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления участниками соответствующего товарного рынка условий обращения товаров на товарном рынке;

- порядок раскрытия информации, в том числе о товарах, стоимости этих товаров или принципах определения цены и оплаты товара, возможном объеме производства или реализации данных товаров, о технических и технологических возможностях предоставления этих товаров;

- существенные условия договоров и (или) типовые договоры о предоставлении доступа к товарам;

- порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, установления минимального уровня их обеспечения и очередности предоставления доступа к товарам в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей.

Правила также могут содержать условие об обязательной продаже товара на торгах.

В целях оптимизации деятельности антимонопольного органа последние изменения предусмотрели образование в нем коллегиальных органов – Президиума и Апелляционной коллегии, закрепив за ними полномочия по пересмотру решений территориальных антимонопольных органов по делам о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если такие решения нарушают единообразие в применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства. Изменения также определили процедуру пересмотра коллегиальным органом ФАС России решений и предписаний территориальных антимонопольных органов.

Поправками в Закон о защите конкуренции также уточнено определение понятия «картель». Так, под определение картеля теперь подпадают соглашения не только между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном и том же товарном рынке, но и соглашения хозяйствующих субъектов, осуществляющих их приобретение (так называемый картель покупателей). Таким образом, это уже соответствует понятию картеля в странах с ведущей экономикой.

Изменения также коснулись и КоАП, где введена норма, предусматривающая безальтернативное наказание в виде дисквалификации при повторном нарушении должностными лицами органов власти положений антимонопольного законодательства.

Одно из последних изменений Закона о защите конкуренции связано с установлением «короткой» административной процедуры обжалования в антимонопольном органе решений и действий госорганов и муниципалитетов, а также инженерно-технических организаций, которые нарушают порядок осуществления полномочий в сфере строительства.

Теперь юридические лица могут обращаться в ФАС России с жалобой не позднее 3 месяцев с даты совершения обжалуемого действия. Обращение рассматривается в 7-дневный срок. В случае подтверждения нарушения регулятором будет выдано обязательное для исполнения предписание для его устранения.

Кроме того, следует отметить, что ФАС России уделяет значительное внимание совершенствованию не только Закона о защите конкуренции, но и отраслевого законодательства, планомерно продвигая идею включения в него норм, обеспечивающих проконкурентное развитие соответствующих отраслей, рынков, а также проконкурентных механизмов их регулирования.

Антимонопольные нормы, предусматривающие применение обязательного механизма проведения публичных процедур при распределении активов/прав/ресурсов, были введены в Земельный, Градостроительный, Водный, Лесной кодексы, Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», что позволяет обеспечить развитие конкуренции в соответствующих отраслях.

В рассматриваемом контексте нельзя не сказать о создании в стране при активном участии ФАС России важнейшего инструмента, обеспечивающего прозрачность процедур продажи государственного и муниципального имущества, – официального сайта для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). По состоянию на декабрь 2015 года на данном сайте необходимо было размещать информацию по 17 видам торгов, обязательных в силу закона. Развитие и наполнение официального сайта ведется в непрерывном режиме.

С 2004 года ФАС России ведет активную работу над созданием современного законодательства *в сфере государственных закупок*.

ФАС являлась активным разработчиком Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о государственных закупках), а также пришедшего ему на смену Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

С принятием в 2005 году Закона о государственных закупках кардинально изменились ранее действовавшие принципы размещения заказов, были закреплены требования соблюдения открытости и прозрачности процедур

размещения заказов, установлен исчерпывающий перечень требований, которые заказчик вправе предъявлять к участникам размещения заказов, введена процедура аукционов и обязательных для отдельных категорий поставок, а также механизмы экономической ответственности поставщиков.

Одним из значимых решений в сфере размещения заказов стало создание развитого информационного обеспечения размещения заказов – был создан общероссийский сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Любой поставщик или иное заинтересованное лицо может отследить ход любой закупки с момента размещения объявления о предстоящих торгах и до завершения срока действия контракта. В свободном доступе находятся и сведения о процедурах обжалования действий заказчиков, фактах недобросовестного исполнения обязательств поставщиками.

С принятием Закона о государственных закупках по инициативе ФАС России были внесены изменения и дополнения в Гражданский, Бюджетный, Налоговый кодексы Российской Федерации и КоАП. Это способствовало интеграции законодательства и обеспечению единого правового регулирования всех этапов процесса закупок, а также решению отдельных проблем правовой разобщенности системы размещения заказов и общих основ законодательства.

Важным шагом на пути совершенствования законодательства о размещении заказов, направленным на повышение качества закупаемой продукции и совершенствование отдельных элементов закупочных процедур, стало принятие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Данный закон установил общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к их закупке для государственных корпораций, государственных компаний, субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Закон также распространяется на унитарные предприятия, автономные учреждения, хозяйственные общества с долей государственного (муниципального) участия более 50 %, на «дочек» и «внучек» перечисленных юридических лиц. Установлены основные требования к проведению закупок. Это, в частности, информационная открытость; отсутствие дискриминации участников и необоснованных ограничений конкуренции; целевое и экономически эффективное расходование средств на приобретение товаров, работ, услуг. Преимущественными способами закупок являются открытые торги в форме конкурса или аукциона.

В целях повышения эффективности реализации возложенных на ФАС России полномочий *в сфере государственного оборонного заказа* (ГОЗ) в 2015 году были внесены ряд изменений в КоАП, федеральные законы от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе». Данные изменения предусматривают:

установление запрета на действия (бездействие) головного исполнителя, исполнителей ГОЗ, которые могут привести к необоснованному завышению цен на продукцию по ГОЗ, неисполнению либо ненадлежащему исполнению государственного контракта;

регламентацию правил осуществления контроля (надзора) в сфере ГОЗ (процедуры проведения проверок, возбуждения и рассмотрения дел о нарушении законодательства в сфере ГОЗ и т.п.);

ужесточение ответственности государственных заказчиков, головных исполнителей, исполнителей ГОЗ.

Реализация инициированных ФАС России изменений способствует предупреждению необоснованного завышения цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ, а также повышению прозрачности осуществления ФАС России полномочий по контролю (надзору) в сфере ГОЗ.

Одним из важных направлений конкурентной политики является реализация мер, связанных с *регулированием иностранных инвестиций* в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства.

В апреле 2008 года был принят Федеральный закон № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон об иностранных инвестициях).

В целях защиты национальных интересов, Закон об иностранных инвестициях установил для иностранных инвесторов (группы лиц, в которую входит иностранный инвестор) изъятия ограничительного характера при их участии в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение, и (или) осуществлении сделок, влекущих за собой установление контроля над такими обществами.

В соответствии с требованиями Закона об иностранных инвестициях любые сделки, в результате которых иностранный инвестор приобретает контроль над стратегическим хозяйственным обществом, в том числе сделки по приобретению акций, долей в его уставном капитале, требуют предварительного согласования. Решения о таком предварительном согласовании той или иной сделки принимает правительственная комиссия, возглавляемая Председателем Правительства Российской Федерации. В Законе дан исчерпывающий перечень видов деятельности, имеющих стратегическое значение, установлена процедура подготовки, принятия и исполнения решений. ФАС России является уполномоченным органом по обеспечению соблюдения данного Закона.

Одной из важных задач ФАС России на современном этапе является обеспечение выхода государственной политики в области защиты конкуренции за пределы охранительной функции с ориентацией на мероприятия системного макроэкономического характера, которые должны привести к формированию проконкурентной правовой и институциональной среды в ключевых отраслях российской экономики. Достижение указанной цели, прежде всего, осуществляется путем совершенствования антимонопольного законодательства

и практики его применения на основе передового международного опыта в этой сфере.

Неизменными стратегическими партнерами ФАС России на протяжении многих лет являются антимонопольные органы государств – участников СНГ.

Развитие сотрудничества стран СНГ на площадке Межгосударственного совета по антимонопольной политике по широкому кругу вопросов антимонопольного регулирования, в том числе в сфере совершенствования законодательства определены в качестве приоритетных.

Сближение национального законодательства в области конкурентной политики за счет гармонизации имеющейся законодательной базы и унификации подходов при ее совершенствовании, а также содействие антимонопольным органам в формировании системы национального регулирования конкурентных отношений на товарных рынках государств – участников СНГ позволяет совместно вырабатывать подходы к решению имеющихся проблем, способствуя тем самым формированию в странах общих «правил игры» для ведения бизнеса, что в конечном счете способствует интеграции рынков.

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительного комитета СНГ*

### **3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ**

#### **3.1. О деятельности Миссии наблюдателей от СНГ в 2016 году**

Наблюдение за выборами по-прежнему остается важным направлением политического сотрудничества государств – участников СНГ.

Признавая, что обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан является одним из важнейших принципов демократического развития страны, в государствах – участниках Содружества Независимых Государств придается важное значение деятельности Миссии наблюдателей от СНГ.

Приглашение Миссии расценивается как стремление государства обеспечить прозрачность подготовки и проведения выборов, а участие наблюдателей от Содружества Независимых Государств повышает доверие к избирательному процессу.

Исполнительный комитет СНГ в 2016 году во взаимодействии с государствами Содружества обеспечил координацию семи миссий наблюдателей от СНГ.

Был проведен мониторинг внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан (20–21 марта), референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан (22 мая), выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (11 сентября), выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (18 сентября), выборов Президента Республики Молдова (30 октября и второго тура голосования 13 ноября), выборов Президента Республики Узбекистан (4 декабря) и референдума Кыргызской Республики по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» (11 декабря).

В составе Миссии наблюдателей от СНГ активно работали представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Традиционно обеспечивался высокий профессиональный уровень наблюдателей от СНГ, основную часть которых составляли члены избирательных комиссий стран Содружества и депутаты национальных парламентов.

При наблюдении за избирательным процессом применялась система мониторинга выборов, которая включала долгосрочное и краткосрочное наблюдение.

Для достижения более эффективных результатов упор делался на долгосрочное наблюдение за подготовкой к выборам, которое позволило более объективно оценить ход избирательного процесса в целом.

В качестве долгосрочных наблюдателей привлекались сотрудники посольств государств Содружества, аккредитованные в стране проведения выборов, а также специалисты, имеющие опыт наблюдения.

В состав Штаба Миссии, который проводит комплекс мероприятий, связанных с организационно-техническим, правовым и информационно-аналитическим обеспечением Миссии, на протяжении ряда лет входят представители Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Впервые в этом году на выборах Президента Республики Молдова Штаб был сформирован с участием сотрудников Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан МПА СНГ.

Расширение представительства стран и органов Содружества в Штабе Миссии наблюдателей от СНГ повышает эффективность и объективность его работы.

Работа Миссии строилась на принципах политической нейтральности и беспристрастности, невмешательства в ход избирательного процесса и во внутренние дела государства. Оценки Миссии базировались на основании собственного наблюдения, официальной информации, фактического материала, который представляли долгосрочные и краткосрочные наблюдатели.

Для рассмотрения результатов мониторинга избирательных кампаний создавался Совет координаторов Миссии наблюдателей от СНГ, который на основе материалов долгосрочного наблюдения, а также поступивших от наблюдателей накануне и в день голосования проверочных анкет готовил итоговый документ.

Совет координаторов формировался из представителей государств – участников СНГ, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Участие в Миссии наблюдателей от СНГ представителей всех стран и органов Содружества, позволило выработать объективное заключение о состоявшихся выборах, подготовить конкретные предложения развития избирательной системы в государствах.

С целью обеспечить доверие к итогам наблюдения за выборами как со стороны населения страны, так и со стороны международной общественности проводилась работа по повышению эффективности информационного обеспечения деятельности Миссии. Использовались возможности телевидения, других средств массовой информации, проводились брифинги, издавались пресс-релизы и промежуточные отчеты о работе Миссии.

В процессе мониторинга выборов в странах Содружества состоялись встречи с руководством миссий БДИПЧ/ОБСЕ, где обсуждались вопросы хода избирательных кампаний.

Результаты мониторинга выборов и референдумов в государствах – участниках СНГ свидетельствуют о существенной демократизации избирательного законодательства и практики его применения. В целом национальные законодательства стран Содружества отвечают общепринятым международным нормам проведения свободных и открытых выборов.

***Организационный департамент  
Исполнительного комитета СНГ***

### **3.2. О сотрудничестве и взаимодействии органов Содружества с другими международными организациями и интеграционными объединениями**

Вопросы взаимовыгодного сотрудничества с другими международными организациями и интеграционными объединениями постоянно находятся в повестке дня уставных, исполнительных и отраслевых органов Содружества.

Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств определено, что объективной потребностью для решения задач Содружества является учет мирового опыта развития, налаживание контактов и взаимовыгодного сотрудничества с другими региональными организациями и интеграционными объединениями.

Одним из первых документов, принятых в этой связи Советом глав государств СНГ, является Решение от 24 декабря 1993 года «О некоторых мерах по обеспечению международного признания Содружества Независимых Государств и его уставных органов». Решением были даны поручения обратиться к Генеральному секретарю ООН с предложением предоставить Содружеству Независимых Государств статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН, а также разработать мероприятия по обеспечению международного признания СНГ и его уставных органов. Резолюцией ГА ООН 48/237 от 24 марта 1994 года Содружеству предоставлен статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, а 3 августа 1994 года Устав был зарегистрирован в ООН.

Главы внешнеполитических ведомств государств – участников СНГ приняли 16 марта 1994 года Решение об обеспечении взаимодействия СНГ и СБСЕ (ОБСЕ), в котором было определено, что государство, председательствующее в уставных органах СНГ, представляет Содружество в органах СБСЕ (ОБСЕ) и Исполнительный секретарь на мероприятиях СБСЕ (ОБСЕ) представляет Исполнительный секретариат СНГ. Делегациям государств – участников Содружества в структурах СБСЕ (ОБСЕ) поручено проводить между собой регулярные консультации в целях сопоставления позиций и выработки согласованных действий по вопросам европейской безопасности и сотрудничества.

15 апреля 1994 года принято решение Совета глав государств СНГ «О мероприятиях по обеспечению взаимодействия Содружества Независимых Государств и его уставных органов с международными организациями и форумами».

Взаимодействие в рамках международных организаций, в том числе в ООН и ОБСЕ, государства – участники Содружества согласовывают в ходе регулярных межмидовских консультаций. Такие консультации традиционно проводятся накануне сессий Генеральной Ассамблеи ООН и ежегодных министерских встреч в рамках ОБСЕ. Консультации позволяют выработать согласованную позицию по наиболее значимым проблемам и вносимым документам.



В 2001 году Решением Совета глав государств «О координации внешнеполитической деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств» Совету министров иностранных дел СНГ (далее – СМИД) было поручено принять меры по повышению эффективности координации внешнеполитической деятельности государств – участников СНГ, прежде всего в ООН и ОБСЕ.

Значимым шагом в отношениях СНГ и ОБСЕ стало Заявление глав государств – участников СНГ относительно положения дел в ОБСЕ от 3 июля 2004 года, в котором подчеркивается необходимость адаптации Организации к требованиям меняющегося мира. Эта же тема звучит и в Обращении государств – участников СНГ к партнерам по ОБСЕ от 15 сентября 2004 года.

Вопросы взаимовыгодного сотрудничества с международными организациями и их рабочими структурами регулярно рассматривается СМИД. Так, СМИД СНГ 9 октября 2008 года рассмотрел информацию Исполнительного комитета СНГ о сотрудничестве структур СНГ с рабочими органами других региональных организаций и интеграционных объединений. В принятом решении наряду с одобрением деятельности органов СНГ по рассмотрению взаимодействия с соответствующими органами других региональных организаций и интеграционных объединений признана необходимость продолжения усилий по повышению престижа СНГ на международной арене. СМИД дал также поручение внести в повестку дня очередной сессии Генеральной Ассамблеи ООН пункт «О сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств». В ноябре 2014 года в ходе 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН принята предложенная Республикой Беларусь резолюция «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств». В 2016 году была принята новая редакция этого документа в ходе рассмотрения пункта 126 повестки дня 71-й сессии.

В соответствии с Положением о председательстве в Содружестве Независимых Государств от 10 октября 2008 года в значимых международных мероприятиях по линии ООН и ОБСЕ от имени Содружества, как правило, участвуют представители председательствующего государства.

Отношения сотрудничества с ОБСЕ заметно активизировались в связи с председательством Казахстана в этой Организации в 2010 году. Совет глав государств СНГ на своем декабрьском 2010 года заседании высоко оценил итоги председательства Республики Казахстан в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, включая проведение саммита ОБСЕ, ставшего важной вехой в истории Организации, отметив при этом, что важную роль в обеспечении успеха председательства сыграла коллективная поддержка со стороны государств – участников СНГ. В том же Решении от 10 декабря 2010 года «О взаимодействии государств – участников СНГ в рамках ОБСЕ» Совет глав государств СНГ приветствовал избрание Украины председательствующей в ОБСЕ в 2013 году и выразил поддержку со стороны всех государств – участников СНГ активной роли украинского председательства в ОБСЕ.

По инициативе БДИПЧ/ОБСЕ 21–22 июня 2016 года при участии Исполнительного комитета СНГ и представительств ряда других международных организаций в Минске состоялся Форум женщин-лидеров для регионов ОБСЕ и СНГ. В Форуме приняли участие более ста женщин и мужчин, известных в области политики, бизнеса, научных кругов и журналистики, из всех государств – участников Содружества Независимых Государств, их коллеги из Сербии, Латвии, Великобритании, Швеции, Польши, Словении, Венгрии, а также представители ряда международных организаций. В повестке дня Форума были актуальные вопросы для женщин-лидеров в различных сферах общественной и политической жизни.

Установление контактов с БДИПЧ/ОБСЕ Исполком СНГ рассматривает как одну из форм сотрудничества СНГ с ОБСЕ в целом. С 2004 года Исполнительный комитет СНГ активно сотрудничает с БДИПЧ/ОБСЕ в вопросах мониторинга выборов в государствах – участниках СНГ. Налаживанию конструктивного диалога способствовали визиты делегаций Исполнительного комитета СНГ в штаб-квартиру БДИПЧ/ОБСЕ и делегаций БДИПЧ/ОБСЕ в штаб-квартиру Исполнительного комитета СНГ. В результате достигнутых договоренностей Исполнительный комитет СНГ принимает активное участие в работе организуемых структурами ОБСЕ международных конференций, семинаров и других форумов для обсуждения вопросов организации и проведения наблюдения за избирательными кампаниями. В ходе дискуссий Исполнительный комитет СНГ излагает подходы, на основании которых Миссия СНГ осуществляет мониторинг избирательных кампаний.

Исполнительный комитет СНГ в своих контактах с представителями ОБСЕ последовательно указывает на необходимость разработки и принятия в рамках ОБСЕ единых международных избирательных стандартов, предлагает БДИПЧ/ОБСЕ провести сравнительный анализ избирательного законодательства и правоприменительной практики государств – участников ОБСЕ. Подчеркивается также, что вектором международно-правового развития института выборов должна стать разработка согласованных правил международного электорального мониторинга. По предложению Миссии наблюдателей от СНГ с 2008 года в состав наблюдателей от ОБСЕ стали включаться официальные представители государств – участников СНГ, которые осуществляли мониторинг президентских и парламентских выборов в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Молдова. В целях дальнейшего совершенствования мониторинга выборов в декабре 2008 года и апреле 2010 года Исполнительный комитет СНГ провел круглые столы с привлечением представителей БДИПЧ/ОБСЕ, в ходе которых была обсуждена деятельность Миссии наблюдателей от СНГ на выборах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Совместно с Секретариатом МПА СНГ и Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь подготовлена и 11–12 ноября 2014 года проведена в Минске Международная конференция «Избирательные процессы на пространстве СНГ», в ходе которой состоялся обмен мнениями с

представителями БДИПЧ/ОБСЕ и АОВСЕ (Ассоциация организаторов выборов стран Европы) по организации и проведению мониторинга избирательных кампаний.

С рядом организаций системы ООН Исполком СНГ имеет договорные отношения, например, с Европейской экономической комиссией, Отделением ООН в Женеве, Управлением ООН по наркотикам и преступности, Конференцией ООН по торговле и развитию, Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу, Секретариатом Всемирной таможенной организации.

Отношения с Шанхайской организацией сотрудничества осуществляются главным образом в рамках подписанного 12 апреля 2005 года Меморандума о взаимопонимании между Исполнительным комитетом СНГ и Секретариатом ШОС. Сложилась практика взаимного приглашения руководителей Исполнительного комитета СНГ и Секретариата ШОС на заседания высших органов организаций, а также ежегодных встреч с целью обмена информацией об основных направлениях работы.

Исполнительный комитет СНГ активно сотрудничает с Администрацией Международной организации по миграции. Проводятся регулярные встречи с целью обмена информацией. Совместными усилиями организована и проведена в Москве научно-практическая конференция «Повышение эффективности сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми», в которой, кроме делегаций государств – участников Содружества, приняли участие также представители ОДКБ, ОБСЕ и Европейского союза.

Представители Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств регулярно участвуют в проводимых по линии Организации Объединенных Наций мероприятиях.

Так, в 2012 году они приняли участие следующих мероприятиях:

Третья министерская конференция инициативы Парижского пакта по пресечению распространения афганских опиатов (16 февраля, Вена);

Семинар «Устойчивое развитие: основной фактор стабильности и мира в Центральной Азии» (1–2 марта, Ташкент);

Консультативная встреча с региональными организациями по Совместному плану действий в рамках реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии (21–22 июня, Алматы);

Международная конференция, посвященная пятилетию открытия Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (11 декабря, Ашхабад).

15–17 января 2013 года в Минске состоялся Семинар по выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН, в котором приняли участие представители всех государств – участников СНГ. Семинар был организован Исполнительным комитетом СНГ в сотрудничестве с Управлением ООН по вопросам разоружения и Секретариатом ОБСЕ.

Кроме того, в 2013 году представители Исполнительного комитета СНГ высокого уровня приняли участие в международных форумах, проведенных организациями системы ООН:

Международная конференция «Укрепление международного сотрудничества в предотвращении терроризма» (18–19 марта, Баку);

Региональная конференция «Перспективы устойчивого развития стран со средним уровнем дохода в СНГ, Восточной и Южной Европе» (16–17 мая, Минск);

Азиатско-Тихоокеанский форум (27–30 мая, Владивосток);

Министерская конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции (5 июня, Алматы);

Презентация Всемирного доклада о наркотиках (26 июня, Вена);

Международная конференция высокого уровня по водному сотрудничеству (21–21 августа, Душанбе).

В 2014 году обеспечено участие в таких значимых форумах, как:

Семинар «Вклад резолюции 1540 (2004) СБ ООН в региональное и глобальное разоружение и нераспространение – к 10-летию резолюции 1540 СБ ООН» (11–12 марта, Астана);

Неделя международных и региональных организаций по резолюции 1540 СБ ООН (7–11 апреля, Вена);

Международная конференция по вопросам миграции и безгражданства (23–24 июня, Ашхабад);

Международный семинар на тему «Региональное сотрудничество как фактор мира и стабильности в Центральной Азии» (20–21 ноября, Алматы).

В 2015 году:

Ташкентская международная конференция, посвященная итогам создания в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия (12 июня, Ташкент);

III Всемирный форум по межкультурному диалогу «Обмен культурными ценностями в интересах общей безопасности» (18–19 мая, Баку);

Региональный семинар «Охрана и управление границами в целях борьбы с терроризмом» (4–6 марта, Ашхабад).

В 2016 году необходимо выделить участие в следующих мероприятиях:

Международная конференция «Создание основы для экономической интеграции и устойчивого развития на пути к 2030 году для региона Европейской экономической комиссии ООН» (26–27 октября, Минск);

Глобальная конференция ООН по устойчивому транспорту (26–27 ноября, Ашхабад);

Заседание Совета Безопасности ООН (28 октября, Нью-Йорк).

Активно взаимодействуют с профильными организациями ООН органы отраслевого сотрудничества СНГ.

Так, *Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ* на постоянной основе сотрудничает с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). В 2002 году подписан Меморандум о взаимопонимании между Советом по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения. Положения данного Меморандума позволяют осуществлять партнерство на основании базовых двусторонних соглашений, заключенных

между государствами – участниками СНГ и Европейским региональным бюро ВОЗ.

*Координационное транспортное совещание государств – участников СНГ* осуществляет сотрудничество с Комитетом по внутреннему транспорту ЕЭК ООН. Речь, в частности, идет о постоянных рабочих контактах по таким направлениям транспортного сотрудничества, как развитие евразийских транспортных связей, и прежде всего с использованием международных транспортных коридоров, развитие комбинированных перевозок, обеспечение взаимодействия КВТ ЕЭК ООН с государствами СНГ в Центральной Азии и на Кавказе.

*Совет руководителей статистических служб государств – участников СНГ* принимает решения по важнейшим проблемам взаимодействия в области статистики, в том числе по вопросам взаимодействия с международными организациями. Утверждаемая ежегодно Советом Программа работы Статкомитета СНГ включает мероприятия по развитию международного сотрудничества в статистической сфере. Обладая статусом международной статистической организации, а с 2013 года еще и статусом организации – партнера ООН, Статкомитет СНГ активно пользуется в связи с этим правом представлять, по поручению Совета, интересы всех национальных статистических служб Содружества в различных международных проектах.

Кроме того, Статкомитет как официальный наблюдатель участвует в работе Статистической комиссии ООН, Конференции европейских статистиков ЕЭК ООН и ее Бюро, Комитета по статистике ЭСКАТО ООН. Он также является членом Комитета по координации статистической деятельности, в который входят руководители статистических служб более 40 международных организаций.

В последние годы существенно укрепилось взаимодействие Статкомитета СНГ с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА). В рамках заключенного в 2013 году долгосрочного договора о сотрудничестве осуществляются конкретные мероприятия в целях совершенствования статистики о молодежи, развития гендерной статистики в регионе СНГ.

При финансовой поддержке Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) Межгосударственным статистическим комитетом СНГ подготовлено и выпущено второе издание статистического сборника «Молодёжь в Содружестве Независимых Государств: статистический портрет»

*Электроэнергетический Совет СНГ* развивает сотрудничество с профильными энергетическими структурами Европы. 25 апреля 2014 года на 45-м заседании ЭЭС СНГ подписан Меморандум между ЭЭС СНГ и ЕЭК ООН. Меморандум предусматривает взаимодействие в области электроэнергетики в целях обеспечения устойчивых темпов развития отрасли, включая вопросы энергоэффективности и возобновляемой энергии. 22 мая 2015 года на 47-м заседании ЭЭС СНГ одобрен План совместных мероприятий ЭЭС СНГ и ЕЭК ООН на 2015–2016 годы.

*Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности* активно сотрудничает с Всемирной

организацией интеллектуальной собственности (ВОИС) и Евразийской патентной организацией (ЕАПО).

*Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации* проводит политику тесного взаимодействия с профильными международными организациями, такими как Международная организация по стандартизации (ИСО), Международная электротехническая комиссия (МЭК), ЕЭК ООН, Международный форум по аккредитации и другими. С большинством организаций партнерские отношения закреплены официальными соглашениями и меморандумами о сотрудничестве, что позволяет использовать принятые этими организациями стандарты в качестве гармонизированных межгосударственных стандартов.

*Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ* активно взаимодействует с ЮНЕСКО на основе соответствующего Меморандума о взаимопонимании, подписанного 28 ноября 2008 года.

*Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности* взаимодействует с ЕЭК ООН и ООН-ХАБИТАТ. Представители этих организаций принимают участие в заседаниях Совета на правах наблюдателей.

*Межгосударственный совет по антимонопольной политике СНГ* совместно с ЮНКТАД и ЕЭК ООН периодически проводит специализированные конференции по вопросам конкурентного права и антимонопольной политики, приуроченные к заседаниям Совета.

*Совет министров обороны государств – участников СНГ* занимается подготовкой предложений по военным аспектам международного сотрудничества в области предотвращения и урегулирования конфликтов. Секретариат СМО СНГ активно сотрудничает с Международным Комитетом Красного Креста (Региональной делегацией в Российской Федерации, Беларуси и Молдове, далее – МККК). 30 апреля 2014 года в Москве был подписан Протокол о намерениях развития отношений между Секретариатом Совета министров обороны государств – участников СНГ и МККК.

*Совет командующих Пограничными войсками* осуществляет сотрудничество с 10 рабочими структурами международных организаций, в том числе с Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), Европейским Агентством по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран – членов Европейского союза, Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками подписано с партнерами более 30 документов (меморандумы, соглашения и протоколы) о сотрудничестве и взаимодействии.

*Антитеррористическим центром государств – участников СНГ* установлены и поддерживаются рабочие контакты с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН (КТК СБ ООН), Управлением ООН по наркотикам и преступности, Международной организацией уголовной полиции – Интерпол, Антитеррористическим подразделением ОБСЕ, Комитетом экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом – CODEXTER, Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), Региональным узлом связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ «Rilo-Москва», Центром по борьбе с терроризмом НАТО, Оперативным комитетом по борьбе с организованной преступностью Совета государств Балтийского моря. При этом в Интерполе и CODEXTER АТЦ СНГ имеет статус наблюдателя. В Центре открыт абонентский пункт Интерпола с доступом к базе данных этой организации I-24/7. Совместно с Генеральным секретариатом Интерпола разработан целевой проект «Усиление потенциала правоохранительных органов государств – участников СНГ Центрально-Азиатского региона по предупреждению и борьбе с терроризмом». АТЦ СНГ принимает регулярное участие в качестве региональных экспертов в миссиях КТК СБ ООН по проверке выполнения резолюций Совета Безопасности 1373 (2001) и 1624 (2005) в государствах – участниках СНГ.

По запросу Исполнительного директората КТК СБ ООН Центром ежегодно готовятся информации для формирования Глобального обзора осуществления резолюции 1624 (2005) СБ ООН.

В рамках международного сотрудничества члены *Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ* участвуют в работе Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов (МАНИБЭЛ), Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), Азиатско-Тихоокеанской группы по типу ФАТФ (АТГ).

Члены СРПФР осуществляют сотрудничество с подразделениями финансовых разведок иностранных государств, в первую очередь в рамках международного профессионального объединения ПФР – Группы «Эгмонт» (неформальное объединение подразделений финансовой разведки (ПФР) мира). В частности, Решением СРПФР от 11 ноября 2014 года одобрен проект Протокола о сотрудничестве между Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма. Решением СРПФР от 11 ноября 2015 года статус наблюдателя в СРПФР придан подразделению финансовой разведки Индии, представители которой принимают участие в работе СРПФР.

*Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ* на постоянной основе сотрудничает с Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением Верховного Комиссара ООН по делам

беженцев (УВКБ ООН), Всеобщей конфедерацией профсоюзов и Евразийской экономической комиссией, представители которых регулярно участвуют в заседаниях Совета.

На 17-м заседании Совета 15 апреля 2015 года в Москве был рассмотрен вопрос «О состоянии сотрудничества с международными организациями в сфере миграции». В рамках мероприятий по созданию Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ Советом налажено конструктивное сотрудничество со структурами Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций является одним из приоритетов в международной деятельности *Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств* (МПА СНГ).

В экономической области МПА СНГ осуществляет сотрудничество с Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН), Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТАЛ) – IV «Электронная торговля» и V «Законодательство о несостоятельности», Организацией ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), готовится к подписанию проект Меморандума о взаимопонимании с Программой ООН по населенным пунктам (ООН – ХАБИТАТ). Регулярные контакты МПА СНГ с Организацией ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) способствуют присоединению государств – участников СНГ к конвенциям ЮНЕСКО. Совместно проводятся гуманитарные акции, реализуются проекты, эксперты ЮНЕСКО участвуют в нормотворческой работе МПА СНГ.

Практическая работа на основе Меморандума о взаимопонимании ведется МПА СНГ с Региональным офисом Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА), установлены регулярные рабочие контакты с Международной организацией труда (МОТ) и Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), последовательно развиваются отношения с Всемирной организацией здравоохранения, Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). С 1996 года МПА СНГ плодотворно взаимодействует с Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС).

Важно отметить, что в последние годы Советом глав государств СНГ были приняты документы, которые имеют важное международное политическое значение. Это Заявление в связи с 25-летием СНГ, заявления по итогам Специальной сессии Генассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков, о дальнейших совместных усилиях по противодействию международному терроризму, по случаю 70-летия завершения работы Нюрнбергского трибунала, а также Заявление по случаю 70-летия создания Организации Объединенных Наций. Названные документы были распространены в ООН и других международных организациях.



Таким образом, это свидетельствует о совпадении взглядов и позиций большинства государств – участников Содружества по ключевым вопросам международного мира и безопасности.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных проблем  
Исполнительного комитета СНГ*

### 3.3. 2016-й – Год образования в Содружестве Независимых Государств

Активное взаимодействие образовательных систем государств – участников Содружества было положено в 1992 году, когда главы правительств Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины подписали Соглашение о сотрудничестве в области образования.

Характеризуя изменения, которые произошли и продолжают происходить в сфере образования государств – участников СНГ в постсоветский период, необходимо выделить ее новые особенности:

переход к использованию национальных языков в качестве основного языка обучения;

введение новой системы приема в вузы;

значительное расширение подготовки специалистов по гуманитарным, социальным и экономическим специальностям;

диверсификация высшего образования (по типам учебных заведений, срокам обучения, формам получения);

расширение интеграции между средними специальными и высшими учебными заведениями;

резкое сокращение (или полное прекращение приема на обучение) подготовки студентов на вечерней форме обучения;

переход к двухступенчатой системе высшего образования;

увеличение соотношения между численностью студентов и преподавателей;

развитие дистанционной формы получения высшего образования;

интеграция с мировой образовательной системой образования;

организация частных высших учебных заведений;

платный образовательный сектор в государственных высших учебных заведениях;

расширение коммерческой деятельности вузов.

Тем не менее, остается ряд нерешенных проблем, характерных для сферы образования всех стран СНГ, основные из которых:

значительное ухудшение материально-технического обеспечения учебного процесса;

снижение качества образования (перепроизводство посредственных и даже слабых дипломированных специалистов при растущем дефиците квалифицированных работников без высшего образования);

девальвация высшего образования (инерционность престижа вузовского диплома, заставляющая молодежь стремиться в вуз без намерения работать по будущей специальности);

неэффективность многих вузов, не имеющих квалифицированного педагогического состава и условий для организации качественной учебы;

снижение качественных характеристик профессорско-преподавательского состава (старение кадров, уменьшение числа преподавателей, имеющих ученую степень);

ухудшение функционирования системы повышения квалификации преподавателей высшей школы.

В связи с наличием вышеперечисленных проблем возникла настоятельная необходимость определения направлений взаимодействия стран СНГ в сфере образования.

Основопологающим документом в сфере образования, принятым в СНГ, стало Соглашение о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств от 17 января 1997 года, нацеленное на решение задач создания необходимой правовой базы о взаимодействии в области образования, установления требований и механизма взаимного признания документов об образовании, предоставления равных прав гражданам для поступления в высшие учебные заведения, координации интеграционных процессов в области образования, подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров.

Для реализации Соглашения в 1997 году создан Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, задача которого – развитие сотрудничества в области образования, подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров государств – участников Содружества по линии государственных органов управления образованием, аттестации научных и научно-педагогических кадров, учреждений образования, международных, региональных и национальных объединений и ассоциаций, действующих в сфере образования, подготовки и аттестации кадров.

К настоящему времени состоялись 29 заседаний Совета, который провел большую работу по подготовке проектов соглашений о взаимном признании документов о высшем/высшем профессиональном образовании, о повышении квалификации педагогических работников общеобразовательных организаций, о предоставлении равных прав гражданам для поступления в высшие учебные заведения, положений о Съезде учителей и работников образования государств – участников Содружества Независимых Государств, о Международном фестивале педагогического мастерства, о Сетевом колледже профессионально-технического и среднего специального образования Содружества Независимых Государств и многих других.

Решение об объявлении 2016 года Годом образования в Содружестве Независимых Государств было принято Советом глав государств СНГ 10 октября 2014 года, что позволило заострить внимание общественности на все еще не решенных проблемах в сфере образования стран СНГ.

В этом ключе на основании предложений министерств образования (и науки) и базовых организаций в области образования государств – участников СНГ Совет по сотрудничеству в области образования утвердил План мероприятий, посвященных Году образования в Содружестве Независимых Государств (2016 год).

Основными мероприятиями Года образования в Содружестве Независимых Государств стали:

круглый стол «Перспективы развития образовательного сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств» в дни Московского международного салона образования (13–14 апреля);

Межпарламентские слушания в МПА СНГ на тему «Качество образования в условиях общего образовательного пространства» (14–15 апреля);

V Международная научно-практическая конференция «Воспитание и обучение детей младшего возраста» (г. Москва, МГУ им. М. В. Ломоносова, 12–14 мая);

секция «Взаимодействие государств – участников СНГ в сфере образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики» в рамках Международной научно-практической конференции «25 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» (29 сентября);

IV Съезд учителей и работников образования государств – участников СНГ на тему «Инновации современной образовательной среды государств – участников СНГ как фактор повышения качества и доступности образования» (3–4 октября);

дискуссия на тему доступности и качества образования в СНГ в рамках XI Форума творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ (27–28 октября);

Международная научная конференция Евразийской ассоциации педагогических университетов по проблемам педагогического образования на площадке Международного гуманитарного форума «25 лет СНГ: взаимопонимание, сотрудничество, развитие» (9–10 ноября).

Участники вышеуказанных мероприятий в своих выступлениях сделали акцент на наиболее важных вопросах, связанных с обеспечением качества образования в современных условиях: совершенствовании правового регулирования образовательной сферы в контексте качества подготовки специалистов; профессиональной компетентности педагогов и уровне подготовки педагогических кадров; общих подходах к построению национальных систем оценки качества образования; эффективности взаимодействия высших учебных заведений и работодателей на основе развития национальных систем квалификаций и профессиональных стандартов.

Также обсуждались вопросы обеспечения качества образования с позиций участия стран СНГ в Болонском процессе и в общем образовательном пространстве СНГ; различные аспекты современного состояния и дальнейшего развития педагогического образования в странах СНГ, в том числе проблемы подготовки и переподготовки педагогических кадров, внедрения инновационных педагогических подходов и технологий, взаимодействия преподавателей русского языка и литературы в обеспечении единого культурно-языкового пространства Содружества, академической мобильности студентов и преподавателей. Подчеркивалась необходимость обновления содержания педагогического образования и выработки направлений его

развития с учетом современных тенденций и подходов к модернизации образования в странах Содружества.

Несомненно, знаковым мероприятием Года образования стал IV Съезд учителей и работников образования государств – участников Содружества Независимых Государств на тему «Инновации современной образовательной среды государств – участников СНГ как фактор повышения качества и доступности образования» как продолжение деятельности образовательных структур стран СНГ, направленной на дальнейшее развитие и укрепление образовательного пространства Содружества. В съезде участвовали делегации Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Туркменистана.

Впервые на педагогическом форуме состоялось вручение лучшим работникам сферы образования стран СНГ нагрудного знака «Отличник образования Содружества Независимых Государств». Высшей награды Совета по сотрудничеству в области образования удостоены 36 человек за значительный вклад в развитие общего образовательного пространства и сотрудничества государств – участников СНГ, высокие достижения в обучении и воспитании детей и молодежи.

В дни съезда работал ряд секций, посвященных темам развития дошкольного, модернизации школьного образования, образования детей с особыми образовательными потребностями, решения проблем современного педагогического образования, подготовки кадров по наиболее востребованным на рынке труда, новым и перспективным профессиям и специальностям среднего профессионального образования.

С учетом обсужденной тематики IV Съезд позволил выработать согласованное понимание качества, содержания и перспектив развития и обновления образования, осуществить сравнительный анализ основных тенденций развития образования, определить направления обеспечения качества образования через совершенствование содержательного, организационного и научно-методического механизмов в условиях современного общества. Это, в свою очередь, будет содействовать созданию условий для развития интеграционных процессов, повышению уровня профессиональной мобильности педагогов, активному поиску новых форм и механизмов взаимодействия.

По итогам обсуждения участники IV Съезда признали актуальность организации совместной деятельности и развития взаимодействия по следующим направлениям:

1. Содействие обеспечению права всех граждан стран СНГ на получение качественного школьного и дошкольного образования и равных возможностей доступа к нему;

2. Развитие современных подходов к организации различных уровней и форм образования, системы подходов к оценке качества образования, совершенствование интеграционной образовательной инфраструктуры, внедрение инноваций;

3. Совершенствование механизмов межгосударственного взаимодействия государств – участников СНГ в системе школьного и дошкольного образования;

4. Проведение на постоянной основе межгосударственного мониторинга оценки качества школьного и дошкольного образования;

5. Развитие на пространстве СНГ эффективных механизмов обмена лучшими практиками в ранней профориентации и основ профессиональной подготовки посредством состязаний школьников в профессиональном мастерстве;

6. Развитие сотрудничества стран СНГ в сфере образования и профессиональной ориентации обучающихся с особыми образовательными потребностями, подготовки и повышения квалификации кадров для работы с ними;

7. Содействие созданию условий для функционирования в странах Содружества служб ранней помощи и системы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей;

8. Содействие сближению систем независимой оценки выпускников системы среднего профессионального образования и стандартов подготовки по наиболее востребованным, новым и перспективным профессиям и специальностям;

9. Содействие созданию системы постоянного взаимодействия и обмена опытом учителей стран СНГ, включая виртуальные площадки как инновационное пространство для реализации идей «открытого образования»;

10. Создание условий для расширения взаимодействия объединений педагогов и ассоциаций образовательных учреждений, реализующих инновационные образовательные программы, ставших победителями в рамках международных и национальных профильных конкурсов;

11. Развитие сотрудничества научных учреждений и педагогических университетов в сфере подготовки кадров и научно-исследовательской деятельности, создание условий для реализации совместных проектов и программ обучения, в т. ч. в целях выработки эффективных способов разрешения проблем современного педагогического образования;

12. Содействие созданию системы сетевого взаимодействия профильных организаций, реализующих программы дополнительного профессионального образования для руководителей и учителей образовательных организаций стран Содружества, развитию их сотрудничества и формированию системы научно-методической поддержки педагогов, в т. ч. в рамках реализации Соглашения о повышении квалификации педагогических работников общеобразовательных организаций государств – участников СНГ (от 29 мая 2015 года);

13. Развитие сотрудничества стран СНГ в сфере организации воспитания и дополнительного образования детей и молодежи. Содействие проведению совместных тематических лагерей и летних школ на пространстве Содружества, в т. ч. с учетом тематики годов, объявленных Советом глав государств СНГ;

14. Содействие расширению сотрудничества с организациями науки и культуры, институтами гражданского общества для всестороннего изучения языков, культур, истории и национальных традиций стран-партнеров;

15. Расширение участия научных и образовательных организаций государств – участников СНГ в выставочных мероприятиях в сфере образования, проводимых странами Содружества и Исполкомом СНГ, включая Московский международный салон образования в 2017 году.

В рамках съезда состоялось заседание Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, посвященное Году образования и 25-летию Содружества Независимых Государств, участники которого выразили общую заинтересованность в продолжении совместных действий стран Содружества по расширению сотрудничества в сфере образования с учетом лучших национальных традиций и опыта, а также подходов и принципов, утвердившихся в мировой практике.

Что касается рекомендаций, принятых на Московском международном салоне образования, Межпарламентских слушаниях в МПА СНГ, секции «Взаимодействие государств – участников СНГ в сфере образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики», XI Форуме творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, Международной научной конференции Евразийской ассоциации педагогических университетов по проблемам педагогического образования, необходимо отметить несколько основных задач, которые, по мнению участников мероприятий, требуют решения в ближайшее время:

принятие согласованных мер для повышения качества образования;

разработка инновационных образовательных программ, в том числе в сфере школьного и дошкольного образования;

развитие академической мобильности и сетевого взаимодействия вузов;

принятие мер к совершенствованию повышения квалификации педагогических работников государств – участников СНГ;

определение национальной специализации на рынке образовательных услуг стран СНГ в целях выявления наиболее эффективных и востребованных специальностей в системе профессионального образования;

развитие инклюзивного образования;

содействие изучению в образовательных организациях национальных языков государств – участников СНГ.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных проблем  
Исполнительного комитета СНГ*

### **3.4. Об опыте организации исследований положения молодежи в государствах – участниках СНГ**

В государствах – участниках СНГ расширяется практика подготовки национальных докладов, посвященных анализу положения молодежи и состояния государственной молодежной политики. В ряде стран также издаются статистические сборники по молодежной проблематике.

Ежегодная подготовка национального доклада закреплена в Республике Беларусь и Республике Казахстан законодательно. В Азербайджане в соответствии с распоряжением Президента Азербайджанской Республики готовится ежегодный доклад как отчет о проводимой работе по реализации Стратегии развития азербайджанской молодежи в 2015–2025 годах. В Российской Федерации подготовка такого доклада предусмотрена распоряжением Правительства, которым утверждены «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». В Республике Армения и Кыргызской Республике подготовка докладов организуется по поручению правительств. В Таджикистане периодически готовится отчет об исполнении поручений Президента Республики Таджикистан по итогам встречи с представителями молодежи.

В докладах осуществляется анализ положения молодежи, как правило, в таких сферах, как образование, здравоохранение, занятость, предпринимательство, преступность, участие молодежи в общественно-политических процессах, описывается демографическая характеристика молодых людей. Рассматриваются вопросы реализации и повышения эффективности государственной молодежной политики. Выявляются проблемные зоны жизнедеятельности молодых людей, реализации государственной молодежной политики. Отражаются позиции молодежи к различным сферам жизни и происходящим в стране процессам.

Подготовка национальных докладов имеет своей целью обоснование приоритетных направлений развития потенциала молодежи и, как правило, содержит предложения по совершенствованию молодежной политики. Например, подготовка национальных докладов по поручению Правительства предваряла в Республике Армения разработку важнейших документов, определяющих молодежную политику: стратегий государственной молодежной политики на 2008–2012 годы и на 2015–2025 годы, а также Концепции молодежной политики на 2015–2025 годы. Как положительный опыт можно отметить, что Законом Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года «О государственной молодежной политике» устанавливается, что на республиканском форуме молодежи обсуждается национальный доклад «Молодежь Казахстана», заслушиваются отчеты центральных и местных исполнительных органов, по итогам которого в Правительство Республики Казахстан вносятся рекомендации по совершенствованию государственной



молодежной политики. Так, национальный доклад «Молодежь Казахстана – 2016» был рассмотрен и одобрен участниками Форума молодежи Казахстана, который прошел в Астане с 30 ноября по 1 декабря 2016 года.

Организуют и координируют работу по подготовке докладов о положении молодежи государственные органы, в ведении которых находятся вопросы реализации молодежной политики. К подготовке докладов привлекаются и другие заинтересованные государственные органы, которые предоставляют в рамках своей компетенции информацию, характеризующую положение молодежи в разных сферах жизнедеятельности.

Непосредственный сбор и анализ материалов, проведение целевых социологических исследований могут поручаться научно-методическим учреждениям. Например, в Республике Казахстан – Научно-исследовательскому центру «Молодежь», в Российской Федерации – Российскому университету дружбы народов при участии экспертов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. В других государствах также широко используется при подготовке докладов экспертный анализ.

Содержание докладов базируется на официальных статистических данных, также широко используются результаты социологических исследований. Так, в национальном докладе «Молодежь Казахстана – 2014» отдельная глава посвящена анализу субкультур казахстанской молодежи по итогам социологического исследования. Определенным новшеством при подготовке этого доклада стало также использование результатов национальных онлайн-консультаций с молодежью Казахстана, проведенных НИЦ «Молодежь» по инициативе Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Нередко в содержание доклада включаются международные сравнительные данные, в том числе данные международных индексов, например, Индекс благополучия молодежи (Youth Wellbeing Index, YWI) и глобальный Индекс развития молодежи (Youth Development Index, YDI).

В докладе о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации в 2015 году молодежь и молодежная политика в России рассматриваются в контексте глобальных тенденций, что нашло свое отражение и в названии доклада («Молодежь и молодежная политика в России в контексте глобальных тенденций»), и в его содержании, включающем в том числе раздел «Международный опыт развития молодежной политики».

Доклады представляются в правительство, направляются в заинтересованные государственные органы. В то же время с содержанием доклада, как правило, можно ознакомиться на сайте госоргана, в ведении которого находятся вопросы реализации молодежной политики. В Азербайджане в целях ознакомления широкой общественности с ходом

реализации в 2011–2015 годах программы «Молодежь Азербайджана» был создан специальный сайт.

Вне сомнения, национальные доклады о положении молодежи представляют большой интерес не только для государственных органов, но и учебных заведений, молодежных общественных объединений, средств массовой информации – всех, кто заинтересован в эффективной реализации государственной молодежной политики.

В рамках СНГ удачной попыткой создать целостный статистический портрет молодежи стал сборник «Молодежь в Содружестве Независимых Государств», подготовленный в 2014 и 2016 годах Межгосударственным статистическим комитетом СНГ при участии Фонда ООН в области народонаселения.

Межстрановые сопоставления показателей, которые характеризуют положение молодежи, важны для понимания процессов, происходящих в молодежной среде. С учетом этого около 30 исследовательских структур государств – участников СНГ выразили готовность к сотрудничеству в организации совместных исследований в области молодежной политики. На базе Исполнительного комитета СНГ в Минске 18 июня 2015 года прошло совещание руководителей научно-методических учреждений государств – участников СНГ, занимающихся изучением молодежной проблематики, на котором были выработаны основные подходы к организации такого сотрудничества.

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ поддержал предложение Центра социологических и политических исследований Белорусского государственного университета провести в 2016 году в государствах – участниках СНГ по согласованной методике международное исследование «Образ прошлого, настоящего и будущего в сознании молодежи».

Пилотное исследование координировалось Центром социологических и политических исследований БГУ и было организовано в период с 6 апреля по 20 июня 2016 года.

Объектом исследования являлась студенческая молодежь государств – участников СНГ. Предметом исследования – взаимосвязь и взаимозависимость событий прошлого, настоящего и будущего в оценках студенческой молодежи; особенности трансформации взглядов и оценок молодыми людьми исторических событий, знание и понимание событий истории и их влияние на восприятие современности. Методика исследования – групповой анкетный опрос студенческой молодежи по месту учебы. В задачи исследования входило: определить уровень осведомленности студенческой молодежи о событиях и периодах в истории СССР, а также – основные источники получения информации об исторических событиях; изучить структуру ценностного сознания студенческой молодежи; выявить характер гражданской позиции студентов; изучить специфику патриотического сознания студенческой

молодежи; изучить уровень информированности молодежи о Содружестве Независимых Государств.

Опрос студенческой молодежи был проведен в 6 странах СНГ: Азербайджанской Республике (500 чел.), Республике Армения (400 чел.), Республике Беларусь (800 чел.), Республике Казахстан (400 чел.), Кыргызской Республике (400 чел.), Российской Федерации (2300 чел.). Объем выборочной совокупности в целом составил 4800 человек – студентов 37 вузов 2-х и 4-х курсов.

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ на заседании 22–23 ноября 2016 года обсудил итоги исследования.

Отметим отдельные его результаты.

Как оказалось, основные события и периоды в истории СССР большинство студентов во всех странах, по их собственному признанию, знают лишь в общих чертах. Исключением является Великая Отечественная война, о событиях которой хорошо осведомлены около двух третей молодых людей в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, России и около половины опрошенных в Азербайджане.

Отбирая положительные качества, характеризующие жизнь в СССР, треть студентов из Армении, Кыргызстана, России и пятая часть – из остальных трех стран назвали «гарантию занятости», что косвенно указывает на актуальность данной проблемы в настоящее время. Молодые люди из Беларуси и Армении (каждый пятый) из положительных качеств, характеризующих жизнь в СССР, первостепенную роль отвели «сохранению мира между нациями». Каждый пятый студент из Азербайджана и Казахстана считает, что в СССР «было больше равенства». Из отрицательных аспектов, в наибольшей мере характеризующих жизнь в СССР, примерно треть студентов из Армении, 25 % – из Кыргызстана и 20 % студентов из Казахстана назвали «нарушение прав человека»; 26 % молодых людей из России отметили «наличие цензуры». По мнению молодежи из Беларуси и России, «экономический застой» в большей степени отрицательно характеризует жизнь в СССР (25 % и 21,6 % соответственно).

Решение об образовании СНГ позитивно оценивают, считают правильным более половины опрошенных студентов из Казахстана (68,8 %), Кыргызстана (68,7 %) и Беларуси (55,4 %), придерживаются такой же точки зрения 44,0 % студентов из России, 42,3 % – из Армении и 35,2 % – из Азербайджана. Около 20 % студентов из Казахстана, Кыргызстана и третья часть студентов из других стран затруднились оценить факт образования СНГ.

Данные исследования свидетельствуют о том, что значительная часть молодежи во всех странах Содружества считает СНГ организацией, которая:

признана международным сообществом как региональная межгосударственная организация (от 42 % в Кыргызстане до 67,2 % в Беларуси);

обеспечивает возможность оперативно координировать совместные усилия по межгосударственному сотрудничеству в важнейших отраслях экономики и социального развития (от 34,4 % в Азербайджане до 62 % в Беларуси);

обеспечивает гибкость механизмов и форматов коллективного сотрудничества (от 40 % студентов в Армении до 67 % в Кыргызстане);

разрабатывает совместные предложения в сфере деятельности национальных парламентов для совершенствования национального законодательства (от 30 % в Азербайджане до 50 % в Кыргызстане).

Не менее двух третей опрошенных молодых людей во всех странах уверены, что СНГ обеспечивает взаимодействие государств-участников во всех сферах межгосударственного общения.

Как минимум половина молодых людей во всех странах СНГ считает «очень или скорее эффективной» деятельность СНГ в направлении содействия гражданам в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве.

Деятельность СНГ, направленную на сохранение экономических и культурно-исторических связей на постсоветском пространстве, назвали эффективной от 42 % опрошенных в Кыргызстане до 72 % – в Казахстане.

Деятельность Содружества Независимых Государств в целом считают эффективной треть молодых людей в Армении и Кыргызстане, около половины – в Армении, России и Казахстане и 63 % – в Беларуси.

При этом следует отметить, что вопросы, касающиеся осведомленности молодых людей о конкретном содержании деятельности СНГ, в ряде случаев вызвали затруднение (количество затруднившихся ответить на эти вопросы составило 25–30 % по многим позициям).

Подавляющее большинство молодых людей во всех странах – участницах Содружества гордятся историей и прошлым своей страны (от 82 % в Армении до 92 % в России). В лучшее будущее своей страны верит большинство студентов всех государств (от 72 % в Армении до 83 % в России).

Одной из важнейших патриотических ценностей для большинства молодых людей во всех государствах является любовь к Родине. Как показали результаты исследования, особенно важна для студентов из всех стран любовь к тому месту, где прошло детство. Более половины молодых людей отметили «любовь к своей стране и преданность ей» как наиболее значимую ценность.

Определенная гражданская позиция выражается в том, что большинство студентов в странах СНГ считают знание истории своей страны важным для каждого гражданина, уважительное отношение к государственным символам также значимо для большинства опрошенных. Отмечается и стремление молодых людей к сохранению своей национальной самобытности.

В системе жизненных ценностей молодежи семья и любовь занимают лидирующие позиции (от 60 % до 80 % в зависимости от страны). Друзья в рейтинге ценностей молодежи разных стран СНГ занимают достаточно

значимое место, несколько более важна эта часть жизни для молодых людей из Кыргызстана, России, Беларуси (более половины опрошенных).

Важны для современной студенческой молодежи такие ценности, как интеллект, карьера и деловой успех наряду с интересной профессией, реализация способностей. Для многих важнее материальная стабильность, чем богатство и большие деньги. Значительная часть студентов полагают, что достичь успеха в жизни можно своим трудом: относительное большинство молодых людей в каждой из стран уверены, что этому способствует трудолюбие (от 41 % студентов в Беларуси до 66,7 % – в Кыргызстане). Вторым по значимости качеством в деле достижения успеха студенты из Беларуси и России назвали предприимчивость (44,3 % и 43,9 % соответственно), студенты из Армении и Азербайджана – высокий профессионализм (36 % и 28,1 % соответственно).

Как показали данные проведенного исследования, стратегия жизненного успеха современных студентов подразумевает возможность реализовывать свои способности через получение образования и интересной профессии, которая позволит обеспечить достойный уровень жизни – эти ценностные ориентации оказались в приоритете у молодых людей из всех стран. Привлекательность высшего образования для 31,3 % студентов из Казахстана, 25 % – из Кыргызстана и пятой части студентов из России, Беларуси и Азербайджана выражается также в его престижности. По мнению студентов из Азербайджана, высшее образование дает возможность занять высокое общественное положение (30 %) и сделать хорошую карьеру (24,4 %).

Анализ результатов пилотного социологического исследования «Образ прошлого, настоящего и будущего в сознании студенческой молодежи стран Содружества Независимых Государств» позволяет сделать основные выводы:

1. Ценности студенческой молодежи постсоветских государств в целом близки или совпадают. Среди жизненных ценностей студентов большую значимость приобретают прагматические ценности, связанные с профессиональной реализацией и материальным благополучием.

2. Уровень осведомленности студентов о важнейших событиях и периодах в истории СССР недостаточно высокий. Большинство молодых людей знают о том или ином историческом событии лишь в общих чертах и для большинства студентов во всех государствах – участниках Содружества главным источником получения информации об истории СССР являются учебные занятия в школах и вузах.

3. Зафиксирован достаточно высокий уровень патриотических настроений молодежи во всех государствах – участниках Содружества. Наивысшими приоритетами для молодежи сегодня являются любовь к родной стране, уважение ее истории и культурного наследия.

4. Сохраняется необходимость в более широком информировании молодежи через СМИ о деятельности Содружества Независимых Государств,

различных направлениях работы, сути происходящих интеграционных процессов, успехах, роли отдельных государств в совместной работе Содружества. В этой связи представляется целесообразным разработку и внедрение в программы учебных заведений специальных курсов по изучению деятельности СНГ.

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ принял к сведению отчет Центра социологических и политических исследований Белорусского государственного университета по результатам проведенного пилотного социологического исследования, решил проработать вопрос о создании постоянно действующего международного исследовательского консорциума для организации, с учетом опыта проведения в государствах – участниках СНГ исследований по молодежной проблематике, мониторинга положения молодежи стран Содружества.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных проблем  
Исполнительного комитета СНГ*

### **3.5. Об опыте внедрения в государствах – участниках СНГ общегосударственных физкультурно-спортивных комплексов**

Совет по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ проанализировал опыт внедрения в странах Содружества общегосударственных физкультурно-спортивных комплексов, предусматривающих подготовку населения различных возрастных групп к выполнению установленных нормативных требований в области физической культуры и спорта.

В СССР программой физкультурной подготовки в общеобразовательных, профессиональных и спортивных организациях, которая существовала с 1931 по 1991 год и охватывала население в возрасте от 10 до 60 лет, являлся Комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

В настоящее время во многих государствах – участниках СНГ также разработаны и применяются различные методики физической подготовки населения и ее оценки. Неизменной осталась цель мероприятия – развитие физической культуры и спорта, оздоровление и физическое воспитание населения, формирование здорового образа жизни.

На заседании Совета 9–10 июля 2016 года в Габале (Азербайджанская Республика) была отмечена как положительная работа, проводимая в данном направлении в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации.

**В Республике Беларусь** Программа Государственного физкультурно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь пришла на смену нормативам ГТО еще в 2008 году. Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 2 июля 2014 года № 16 утверждено Положение о Государственном физкультурно-оздоровительном комплексе Республики Беларусь.

Данный комплекс призван стать стимулом для подрастающего поколения, которому необходимо прививать принципы здорового образа жизни.

Положение определяет состав, цели и задачи Государственного физкультурно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь (далее – Комплекс). Основной целью является развитие в Республике Беларусь массового физкультурно-спортивного движения, направленного на оздоровление, общее физкультурное образование, нравственное и патриотическое воспитание, формирование здорового образа жизни нации средствами физической культуры и состоит из трех программ: Физкультурно-оздоровительная и образовательная программа, Программа физкультурно-спортивных многоборий и Программа мотивации и дальнейшего стимулирования граждан, успешно выполнивших требования Комплекса.

Физкультурно-оздоровительная и образовательная программа включает 6 ступеней, дифференцированных по различным возрастным группам граждан от 7 до 60 лет.

Первая ступень «Олимпийские надежды» для детей 7–10 лет направлена на формирование начального уровня физической культуры.

Вторая ступень «Спортивная смена» для учащихся базовой школы (возраст 11–15 лет) под девизом «О спорт! Ты – радость!» выполняет задачи по формированию устойчивого интереса к своему физическому развитию, физической подготовленности; мотивации участия в соревновательной и игровой деятельности, самостоятельного использования физических упражнений, комплексов физических упражнений, спортивных игр, правил самостоятельных занятий; подготовке к выполнению нормативов физкультурно-спортивного многоборья «Защитник Отечества» для юношей допризывного и призывного возраста.

Третья ступень «Физическое совершенство» для учащихся средней школы, ПТУ, ССУЗов (возраст 16–17 лет) под девизом «О спорт! Ты – зодчий!» направлена на осуществление профилированной общей физической подготовки к службе в вооруженных силах, профессиональной деятельности; формирование знаний, умений, навыков, способов деятельности, необходимых для организованных и самостоятельных занятий физическими упражнениями, использование физической культуры в повседневной деятельности; формирование знаний и навыков регулярного самоконтроля за физическим развитием, физической и спортивно-технической подготовленностью и компетенцией, необходимых для коррекции самостоятельных занятий.

Четвертая ступень «Здоровье, сила и красота» для студентов (возраст 18–21 год) под девизом «О спорт! Ты – кодекс здоровья» имеет целью формирование повышенного уровня физической культуры личности с дифференцированной профессионально-прикладной направленностью.

Пятая ступень «Здоровье и красота» – для граждан 23–29 лет, 30–39 лет, 40–49 лет и шестая ступень «Движение, здоровье и долголетие» – для граждан 50–59 лет и старше – направлены на совершенствование физической культуры личности, необходимой для оздоровления, формирования здорового образа жизни и профессионально-прикладной физической подготовки.

Целью Программы физкультурно-спортивных многоборий является развитие системы спортивных соревнований среди различных возрастных групп граждан. Эта Программа состоит из летнего и зимнего многоборий «Здоровье», дифференцированных по возрастным группам, и многоборья «Защитник Отечества» для юношей допризывного и призывного возраста.

Третья программа – Программа мотивации и дальнейшего стимулирования граждан, успешно выполнивших требования Государственного физкультурно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь, ставит своей целью ориентацию белорусских граждан на приоритет здорового образа жизни.

Одна из главных задач Программы – повышение заинтересованности руководителей организаций, учреждений образования в высокой физической активности работников и учащихся.

Граждане, успешно выполнившие требования Комплекса, поощряются значками и удостоверениями: значок «Олимпийские надежды» и удостоверение выдаются гражданам 8–10 лет, значок «Спортивная смена» и удостоверение



выдаются гражданам 11–16 лет, значок «Физкультурник Беларуси» и удостоверение выдаются гражданам старше 16 лет, значок «Защитник Отечества» и удостоверение выдаются юношам допризывного (15–16 лет) и призывного возраста (17 и старше лет).

Анализ статистических данных указывает на дальнейшее стремление белорусских граждан к активному и здоровому образу жизни. По данным Минспорта Беларуси, число жителей республики, занимающихся физическими упражнениями и спортом, составляет 1,9 млн человек, или 20,8 % населения страны (2010 год – 1,6 млн человек, или 16,6 %).

В Республике Беларусь строятся объекты физкультурно-спортивного назначения, ежегодно проводится порядка 22 тысяч спортивно-массовых мероприятий, в которых принимает участие более 2 млн жителей страны.

С целью консолидации усилий всех заинтересованных республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, Федерации профсоюзов Беларуси Советом Министров в 2015 году утвержден план, включающий мероприятия по активному внедрению и пропаганде комплекса в трудовых коллективах: создание клубов по физической культуре и спорту, проведение фестивалей "рабочего спорта" «Фізікультурнік Беларусі» по программе комплекса с вручением нагрудных значков, установление постоянных моральных и материальных стимулов для лиц, занимающихся физической культурой и спортом и выполнивших требования комплекса для получения нагрудного значка «Фізікультурнік Беларусі», широкое освещение внедрения комплекса в средствах массовой информации.

Так, тарифные соглашения, заключенные между республиканскими органами государственного управления и республиканскими комитетами профсоюзов, содержат рекомендации по включению в коллективные договоры положений о создании нанимателями условий и выделении необходимых средств организационным структурам профсоюза для организации и проведения культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы, а также поощрения работников. В коллективных договорах в разделах культурно-массовая, спортивная работа отражены отчисления паевых взносов первичным организациям профсоюза от фонда заработной платы труда работников на проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, пропаганду здорового образа жизни, приобретение спортивного инвентаря и оборудования, применение мер морального и материального стимулирования лиц, принимающих участие в спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятиях.

Испытания по летнему и зимнему многоборьям «Здоровье» комплекса включены в программы более 20 республиканских отраслевых спартакиад, проводимых Минспортом и республиканскими физкультурно-спортивными клубами, созданными при министерствах и ведомствах.

Для организации деятельности учреждений образования в этом направлении с 2015/2016 учебного года сформированы меры, включающие учебно-методический комплекс для дошкольников, учащихся и учителей по

истории олимпизма и физической культуре, положение о республиканских фестивалях школьного и студенческого спорта, вручение нагрудных значков учащимся и студентам за выполнение требований комплекса, пропаганду и рекламу здорового образа жизни и спорта. Для вовлечения в соревновательную деятельность обучающихся по программе физкультурно-спортивных многоборий комплекса включаются многоэтапные соревнования по зимнему и летнему многоборьям «Здоровье» и «Защитник Отечества».

Заинтересованными республиканскими органами государственного управления утвержден план информационного сопровождения мероприятий по внедрению и популяризации комплекса, включающий подготовку и трансляцию репортажей, сюжетов, публикаций в печатных средствах массовой информации, тематических выпусков ток-шоу, онлайн-конференций.

В настоящее время все усилия государственных органов в области физической культуры и спорта сосредоточены на формировании физкультурно-оздоровительного движения в республике на основе проведения широкомасштабных фестивалей школьного, студенческого, рабочего спорта по программе комплекса с ежегодным республиканским финалом и вручением нагрудных значков «Алімпійскія надзеі», «Спартыўная змена», «Фізікультурнік Беларусі» в трудовых коллективах, учреждениях образования; мониторинге уровня физической подготовленности учащихся учреждений образования в качестве одного из индикаторов физического здоровья, а также проведении рекламно-пропагандистской кампании по здоровому образу жизни и спорту в печатных и электронных средствах массовой информации.

**В Республике Казахстан** Постановлением Правительства от 31 декабря 2013 года утверждены Правила проведения президентских тестов физической подготовленности населения Республики Казахстан. Правила проведения президентских тестов (далее – Правила) разработаны в соответствии с Законом Республики Казахстан «О физической культуре и спорте».

Основными задачами президентских тестов являются: определение уровня физической подготовленности детей, молодежи и взрослого населения; проведение мониторинга уровня физической подготовленности детей, молодежи и взрослого населения для улучшения физического состояния населения. Президентские тесты представляют собой совокупность упражнений, определяющих посредством контрольных нормативов общий уровень физической подготовленности населения к учебной, трудовой деятельности и готовности молодежи к военной службе.

Тесты предусматривают виды упражнений и нормативов для учащихся общеобразовательных учреждений (10–18 лет), молодежи в возрасте 18–29 лет и населения старше 29 лет. К выполнению нормативов привлекаются лица, имеющие разрешение врача. Организация и проведение президентских тестов осуществляется местными исполнительными органами. Лица, показавшие высокие результаты при сдаче президентских тестов, принимают участие в ежегодном Чемпионате Республики Казахстан по президентскому многоборью.

Подготовка к выполнению нормативов президентских тестов для учащихся и студентов осуществляется в учебных заведениях в процессе

учебных занятий и внеурочной физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, граждан Республики Казахстан – в спортивных секциях, группах общей физической подготовки, самостоятельно. Местные исполнительные органы за 15 дней до даты проведения тестов оповещают граждан Республики Казахстан, желающих принять участие в данном мероприятии, утверждают список ответственных лиц за непосредственное проведение данного мероприятия, предусматривают ежегодные финансовые средства для изготовления значков и сертификатов. По итогам календарного года представляют годовую информацию о проведении президентских тестов в соответствующий уполномоченный орган.

В целях популяризации и пропаганды массового физкультурно-спортивного движения в стране данное мероприятие проводится с привлечением наибольшего числа граждан и средств массовой информации. Соревнования по видам испытаний президентских тестов проводятся в 4, 7, 9, 11-х классах общеобразовательных школ, на предпоследних курсах лицеев, колледжей и высших учебных заведений, для работающей молодежи и взрослого населения на соревнованиях физкультурно-оздоровительной направленности.

Упражнения по видам спорта проводят учителя и преподаватели физической культуры и спорта – среди учащихся образовательных учреждений; судейские коллегии (инструкторы-методисты по спорту) – среди населения.

Президентские тесты подразделяются на два уровня: президентский уровень – уровень всесторонне физически развитого человека; уровень национальной готовности – уровень, определяющий физическую подготовленность населения.

Согласно Правилам президентские тесты включают восемь видов спортивных испытаний, отражающих основные физические качества человека (силу, выносливость, быстроту и ловкость), и подразделяются на пять ступеней:

1-я ступень – «Шымырлық пен ептілік» («Смелые и ловкие»): 9–10 и 11–13 лет – 4 и 7-е классы общеобразовательных школ;

2-я ступень – «Спорт ізбасарлары» («Спортивная смена») – 14–15 лет – 9-е классы общеобразовательных школ;

3-я ступень – «Күш пен батылдык» («Сила и мужество») – (16–17 лет) – 11-е классы общеобразовательных школ, предвыпускные курсы колледжей, лицеев;

4-я ступень – «Шынығуды жетілдіру» («Физическое совершенство») – предвыпускные курсы высших учебных заведений 18–23 года, население 24–39 лет;

5-я ступень – «Сергектік пен денсаулық» («Бодрость и здоровье») 40–49, 50–59, 60 и старше лет.

Сдача президентских тестов по летним видам спорта проводится в апреле–мае, по зимним видам – в феврале–марте.

Выполнившие нормативы и требования тестов президентского уровня учащиеся общеобразовательных учреждений выпускных классов включаются в списки граждан, имеющих преимущественное право на получение

образовательных грантов по специальности «физическая культура и спорт», а население в возрасте от 18 и старше – на льготное посещение спортивных объектов согласно Закону Республики Казахстан «О физической культуре и спорте».

Участники соревнований, выполнившие нормативы и требования президентских тестов, награждаются значками и сертификатами к значку соответствующих возрасту ступеней. Основанием для вручения значка и сертификата является «Протокол сдачи президентских тестов», заверенный секретарем комиссии по приему президентских тестов и подписанный первым руководителем местного исполнительного органа. Победители Чемпионата Республики Казахстан по президентскому многоборью награждаются значками и грамотами от имени Президента Республики Казахстан. Награждение проводится в торжественной обстановке.

Президентские тесты являются важной составляющей массового спорта, к сдаче которых приступили с апреля 2016 года желающие по всей республике. Только в первом полугодии 2016 года в президентских тестах приняли участие 2,6 млн человек.

В **Российской Федерации** в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (далее – комплекс ГТО) Минспортом России были разработаны и приняты на федеральном и региональном уровнях 34 нормативных правовых акта, направленных на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО.

5 октября 2015 года принят Федеральный закон № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий вопросы ГТО. В законе закреплено понятие комплекса ГТО как программной и нормативной основы системы физического воспитания населения, устанавливающей государственные требования к уровню его физической подготовленности, а также закреплены полномочия по его внедрению на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Основными принципами комплекса ГТО являются добровольность и доступность; оздоровительная и личностно ориентированная направленность; обязательность медицинского контроля; учет региональных и национальных особенностей.

Цель и задачи комплекса ГТО направлены на увеличение числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, укрепление здоровья, повышение продолжительности их жизни и ориентированы на выполнение основных целевых показателей реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, в соответствии с которыми доля граждан, систематически занимающихся спортом, должна достигнуть к 2020 году 40 % их общей численности (2015 год – 31,9 %).

Законом предусмотрено создание физкультурно-спортивных клубов как самостоятельных субъектов физической культуры и спорта, осуществляющих

деятельность в форме общественной организации или ассоциации (союза), основной задачей которых является подготовка населения к выполнению государственных требований комплекса ГТО, и меры государственной поддержки физкультурно-спортивных клубов, в том числе финансового, имущественного, информационного и консультационного характера.

Для оценки выполнения государственных требований комплекса ГТО Законом предлагается создание центров тестирования комплекса ГТО в форме некоммерческих организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации утверждено Положение о комплексе ГТО. Он состоит из 11 ступеней в соответствии с возрастными группами населения от 6 до 70 лет и старше, тестов и нормативов по трем уровням трудности, соответствующим золотому, серебряному и бронзовому знакам отличия.

Виды испытаний Комплекса позволяют объективно оценить уровень развития основных физических качеств человека: силы, выносливости, быстроты, гибкости, координации, а также владение прикладными умениями и навыками.

Современный комплекс ГТО существенно отличается от своих предшественников: в его структуру, содержание и нормативы внесено более 300 изменений. Например, в него включены новые тесты – самозащита без оружия и скандинавская ходьба; установлены нормативы бронзового, серебряного и золотого знаков для VIII – XI ступеней комплекса ГТО. Также каждый регион вправе включить в Комплекс два испытания по национальным и популярным среди населения видам спорта.

На данном этапе стоит задача массового внедрения комплекса ГТО; охвата системой физической подготовки всех возрастных групп населения на принципах добровольности и доступности, в том числе путем увеличения физкультурно-спортивных клубов; развитие спортивной инфраструктуры; строительства малобюджетных площадок по месту жительства для самостоятельных занятий спортом.

Лица, выполнившие нормативы комплекса ГТО, награждаются соответствующими знаками отличия (золотой, серебряный, бронзовый). Запланировано, что доля граждан, выполнивших нормативы комплекса ГТО, в общей численности граждан, принявших участие в испытаниях комплекса, составит к 2020 году не менее 40 %.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 года № 1165-р утвержден план мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО. Внедрение предусмотрено осуществить в три этапа. В рамках организационно-экспериментального этапа (сентябрь 2014 года – декабрь 2015 года) создана организационно-правовая и методическая основа для внедрения комплекса ГТО, проведена апробация видов испытаний и требований к уровню физической подготовленности обучающихся образовательных организаций в нескольких субъектах Российской Федерации.

С учетом роста интереса к комплексу принято решение о проведении во всех регионах России «Единой декады ГТО», которая впервые прошла в мае

2015 года среди 620 тысяч обучающихся общеобразовательных организаций возраста 11–15 лет и была первым этапом (муниципальным) Фестиваля комплекса. В ходе Декады проходила апробация модели внедрения комплекса ГТО, включая взаимодействие структур управления в образовании, физической культуре и спорте, здравоохранении и центров тестирования. По итогам Декады необходимое количество испытаний на знаки отличия комплекса выполнили 29 тысяч 519 школьников. Награждение знаками отличия комплекса в торжественной обстановке началось в августе в городе Белгороде на финале Фестиваля ГТО и завершено во всех регионах страны.

В феврале – марте 2016 года в субъектах Российской Федерации состоялся первый зимний Фестиваль ГТО среди обучающихся. Финал летнего Фестиваля состоялся в августе 2016 года в городе Владимире.

Второй этап внедрения комплекса ГТО, прошедший в январе 2016 года, предусматривал повсеместное тестирование обучающихся всех образовательных организаций страны и других категорий населения в отдельных субъектах Российской Федерации.

На третьем этапе с 2017 года комплекс ГТО планируется внедрять среди всех категорий населения во всех субъектах Российской Федерации. Предусмотрено проведение многоэтапных зимних и летних фестивалей комплекса ГТО, ежегодных региональных конкурсов на лучшую организацию внедрения комплекса ГТО среди муниципальных образований, образовательных организаций, трудовых коллективов и общественных организаций.

Сегодня идет формирование системы организации тестирования. В каждом муниципальном образовании, в структуре существующих физкультурно-спортивных объектов, организована работа Центров тестирования. 27 апреля 2015 года начал работу Всероссийский интернет-портал комплекса с электронной базой данных, с помощью которого будет создано единое информационное пространство для участников комплекса ГТО по всей стране.

Проведение Фестивалей ГТО позволило значительно повысить количество желающих выполнить нормативы комплекса ГТО. Общее число зарегистрированных пользователей в информационной системе ГТО превысило 2 млн человек.

Важнейшей задачей на ближайшую перспективу станет повсеместное обучение специалистов, задействованных во всех этапах организации и проведения тестирования. Это касается следующих категорий: руководители центров тестирования, технические специалисты АИС ГТО, судьи, волонтеры.

Для обеспечения интереса населения к комплексу ГТО особое внимание уделяется развитию форм мотивации и поощрения как на федеральном, так и на региональном уровнях. В частности, российскими Минспортом совместно с Минобрнауки, Минтрудом и Минздравом разработан и утвержден Комплекс мер по стимулированию различных возрастных групп населения к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО на 2015–2017 годы, который включает в себя: предоставление дополнительных баллов абитуриентам при

поступлении в вузы; назначение повышенной стипендии студентам, выполнившим нормативы на золотой знак; меры государственных гарантий лицам, проходящим подготовку к выполнению и выполнившим нормативы комплекса ГТО; разработку мер поддержки деятельности работников физической культуры, студентов и волонтеров, связанной с внедрением комплекса ГТО, и рекомендаций работодателям по применению мер материального и нематериального стимулирования в трудовых коллективах.

Правительством Российской Федерации поручено заинтересованным федеральным органам исполнительной власти обеспечить реализацию указанного Комплекса мер с ежегодным докладом о результатах. Главам субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать аналогичные меры поддержки. В регионы направлены соответствующие рекомендации, предусматривающие информационную, организационно-методическую, материально-техническую поддержку работников физической культуры и педагогических работников.

В целях продвижения и пропаганды комплекса ГТО среди населения Минспортом России реализуется промо-проект «Послы ГТО». Первыми «Послами ГТО» стали А. Карелин, О. Брусникина, Н. Валуев. Затем к команде послов присоединились А. Сотникова, А. Попов, Я. Чурикова, И. Слуцкая, Д. Саутин, Л. Латынина и представители Общероссийского народного фронта А. Бречалов, О. Тимофеева и С. Елисеев. В конце 2015 года Минспортом России статусом «Посол ГТО» были наделены еще 40 представителей регионов России.

Члены Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ, изучив и обсудив на заседании Совета опыт Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, выразили заинтересованность в его использовании при внедрении общегосударственных физкультурно-спортивных комплексов в своих странах.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных проблем  
Исполнительного комитета СНГ*

### 3.6. Об опыте создания Кодекса о культуре в Республике Беларусь

Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ (далее – Совет) обозначил перспективность кодификации нормативно-правовых актов в сфере культуры.

Создание современной законодательной базы в сфере культуры путем кодификации является закономерным результатом непрерывного развития и совершенствования правоотношений в сфере культуры. В силу своей юридической природы Кодекс о культуре призван полно и системно урегулировать гражданские отношения в сфере культуры.

Кодекс позволяет системно и логично объединить действующую законодательную базу, значительно сократить количество нормативных правовых актов и отсылочных норм, в том числе путем включения в него предписаний актов различной юридической силы. Нормы Кодекса прямого действия регулируют соответствующие общественные отношения без их конкретизации в других актах.

Членами Совета был отмечен положительный опыт Республики Беларусь по созданию Кодекса о культуре. На заседании Совета, которое состоялось 5–6 октября 2016 года в Астане, обсужден доклад Министра культуры Республики Беларусь Б. В. Светлова об опыте создания Кодекса о культуре.

Кодекс включил в себя нормы около 50 нормативных правовых актов различной юридической силы, из них 7 законов («О культуре в Республике Беларусь»; «Об охране историко-культурного наследия Республики Беларусь»; «О музеях и музейном фонде Республики Беларусь»; «О библиотечном деле в Республике Беларусь»; «О кинематографии в Республике Беларусь»; «О народном искусстве, народных промыслах (ремеслах) в Республике Беларусь»; «О творческих союзах и творческих работниках»), 4 указа Президента Республики Беларусь, 20 постановлений Правительства Республики Беларусь и 22 постановления Министерства культуры Республики Беларусь.

В то же время в Кодекс не включены нормы указов Президента Республики Беларусь, которые связаны со сферой культуры, однако относятся к другим сферам и отраслям права или их установление относится к компетенции Президента Республики Беларусь (например, о налогообложении в сфере культуры, о поддержке отдельных организаций культуры и кинематографии, о деятельности фондов Президента Республики Беларусь, о премии Президента Республики Беларусь «За духовное возрождение» и специальных премий Президента Республики Беларусь деятелям культуры и искусства).

Кроме того, не включены в Кодекс нормы постановлений Правительства Республики Беларусь и Министерства культуры Республики Беларусь, которыми определяется порядок проведения конкретных культурных мероприятий (фестивалей, конкурсов, акций и других).

Принятие Кодекса повлекло за собой признание утратившими силу около 100 нормативных правовых актов. При этом не предусматривается принятие новых нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь, а формы необходимых документов:



соответствующих паспортов, удостоверений, разрешений, учетных документов и других будут определены на уровне Министерства культуры Республики Беларусь.

Кодекс состоит из общей и специальной частей, содержащих 5 разделов, 27 глав и 257 статей. Общая часть Кодекса содержит основные цели и направления государственной политики в сфере культуры, основные принципы, на которых создаются общественные отношения в этой сфере, правовые основы и формы международного сотрудничества, перечень субъектов культурной деятельности.

В Кодексе содержание государственной политики и компетенция государственных органов в сфере культуры определены в соответствии с современными требованиями.

Так, новыми направлениями государственной политики в сфере культуры в Республике Беларусь являются создание условий для сотрудничества государственных органов с органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями и гражданами, в том числе с коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями в рамках государственно-частного партнерства; привлечение в культуру средств спонсоров и меценатов культуры, других юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей; развитие юридических лиц всех форм собственности, осуществляющих культурную деятельность, оказание им поддержки в реализации культурных проектов.

Вместе с тем сохраняются финансирование государственных организаций культуры за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, производства фильмов из республиканского бюджета; практика предоставления льгот отдельным категориям граждан при посещении ими государственных организаций культуры; поддержка талантливой молодежи и другое.

Как отдельные субъекты культурной деятельности в Кодексе выделены спонсоры культуры – юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые предоставляют безвозмездную (спонсорскую) помощь, и меценаты культуры – физические лица, которые делают пожертвования в целях поддержки культуры.

Впервые определяются виды практической помощи белорусам зарубежья для сохранения и развития их национально-культурной самобытности (обеспечение сценическими костюмами и музыкальными инструментами, государственной символикой, белорусскоязычными изданиями, словарями, фото-, аудио- и видеопродукцией, аудио- и видеотехникой и др.), регламентируется порядок выплаты вознаграждения за случайно обнаруженную культурную ценность, которая является сокровищем и которой присвоен статус историко-культурной ценности, определяется компетенция попечительских советов организаций культуры.

Согласно существующей тенденции расширения возможности для участия общественности в решении социально значимых вопросов Кодексом предусматривается создание при государственных органах на общественных

началах общественных советов (комиссий) и других консультативных органов (экспертных формирований) по вопросам культуры, осуществление общественного контроля в сфере культуры.

Творческим союзам предоставляется право осуществлять, без образования коммерческих организаций и (или) участия в них, деятельность по производству фильмов и телевизионных программ, творческую деятельность и развлечения, а также деятельность по реализации образовательных программ, учебных курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов и других видов учебных курсов) и образовательных программ совершенствования возможностей и способностей личности.

В специальной части Кодекса регулируются следующие направления культурной деятельности: творческая деятельность, охрана историко-культурного и археологического наследия, библиотечное и музейное дело, народные художественные ремесла, кинематографическая деятельность, организация и проведение культурных мероприятий, деятельность профессиональных, непрофессиональных (любительских) и аутентичных фольклорных коллективов художественного творчества, организация культурного отдыха (досуга) населения.

Кодекс не просто включил в себя нормы действующего законодательства, регулирующие отношения по этим направлениям, но и установил нормы, соответствующие современному состоянию общественных отношений в сфере культуры и практике их применения.

В частности, к компетенции местных исполнительных и распорядительных органов областного территориального уровня отнесено принятие решений о предоставлении культурным ценностям, имеющим значимость для отдельного региона, на территории которого они находятся, статуса историко-культурной ценности и о лишении их такого статуса. Принятие соответствующих решений по другим культурным ценностям отнесено к компетенции Министерства культуры Республики Беларусь.

Кодексом предусматриваются дополнительные требования к созданию музеев (обязательное требование – возможность введения штатной единицы (штатных единиц) музейного работника), упрощается порядок создания музеев-заповедников и музеев под открытым небом (не требуется принятия решений Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь).

Расширены полномочия руководителей организаций культуры: руководители библиотек будут устанавливать правила пользования библиотекой, порядок регистрации пользователей библиотеки, руководители музеев смогут устанавливать дополнительные учетные документы, осуществлять передачу музейных предметов на временное хранение на территории Республики Беларусь по договоренности между руководителями музеев и другие.

В целях совершенствования порядка организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий и защиты прав потребителей скорректированы сроки и условия возврата входных билетов, а также срок, в

который организатор имеет право отказаться от проведения культурно-зрелищного мероприятия, предусматривается возможность возвращения входных билетов в случае изменения состава участников культурно-зрелищного мероприятия, расширяется перечень оснований для отказа в выдаче свидетельства на право организации и проведения культурно-зрелищного мероприятия на территории Республики Беларусь и другое.

В Кодексе систематизированы поощрения в сфере культуры, уточнен и унифицирован порядок их применения, на уровень Министерства культуры Республики Беларусь переданы полномочия по принятию решений о присвоении профессиональным коллективам художественного творчества звания «Заслуженный коллектив Республики Беларусь», статуса «академический».

Таким образом, Кодекс о культуре Республики Беларусь сегодня является единым для страны законодательным актом в сфере культуры и позволяет:

обеспечить всестороннее системное правовое регулирование общественных отношений в сфере культуры;

создать эффективный правовой механизм обеспечения прав и свобод граждан в сфере культуры, в том числе конституционного права на участие в культурной жизни;

преодолеть системные недостатки и вывести правовое регулирование общественных отношений в сфере культуры на принципиально новый уровень;

создать благоприятные правовые условия для развития всех видов культурной деятельности, а также для доступности, качества и разнообразия культурных благ.

Принятие Кодекса должно завершить процесс формирования в Беларуси законодательства о культуре как полной, логически последовательной и эффективной системы правовых норм, способной успешно решать задачи правового регулирования в сфере культуры, обеспечить более полное соответствие этих норм современному состоянию отношений в сфере культуры, содействовать сохранению и развитию культуры.

Кодекс о культуре Республики Беларусь вступает в силу 3 февраля 2017 года.

Члены Совета, руководители министерств культуры стран Содружества, предложили использовать Кодекс о культуре Республики Беларусь в качестве модельного документа при разработке кодексов о культуре государств – участников СНГ.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных проблем  
Исполнительного комитета СНГ*

### 3.7. Семейная политика как фактор стабилизации демографической ситуации

За прошедшие годы существования СНГ на постсоветском пространстве произошли заметные изменения в характере демографической ситуации.

Как известно, демографические процессы зависят от ряда факторов. К ним можно отнести социально-экономическое развитие государства, культурные и исторические традиции и профессиональную принадлежность.

Движущими силами рассматриваемого процесса являются рождаемость, смертность и миграция населения.

**Таблица 1. Естественный прирост населения (на 1000 населения)**

Страны Годы	Азербайджан	Армения	Беларусь	Грузия	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	Украина	Всего по СНГ
2001	8,1	2,5	-4,9	0,3	4,9	13,2	-1,0	-6,6	22,1	...	15,2	-7,6	-2
2002	8,0	2,1	-5,9	0,0	5,2	13,1	-1,7	-6,5	22,5	...	15,7	-7,6	-1,5
2003	8,0	3,1	-5,5	0,1	6,2	13,8	-1,8	-6,2	22,0	...	14,6	-7,5	-1,5
2004	10,0	3,7	-5,2	0,2	8,1	14,7	-1,0	-5,6	22,4	...	15,9	-7,0	-1
2005	10,9	3,5	-5,3	0,8	8,0	14,2	-1,9	-5,9	21,8	...	15,02	-7,6	-1
2006	11,6	3,2	-4,3	1,3	9,4	15,9	-1,5	-4,8	22,1	...	15,7	-6,4	-1
2007	11,7	4,1	-3,0	1,8	10,6	16,2	-1,4	-3,3	23,3	...	17,6	-6,2	-0,5
2008	11,6	4,2	-2,7	3,1	13,0	17,0	-0,9	-2,5	23,5	...	18,6	-5,3	1
2009	11,3	5,2	-2,7	...	13,5	18,5	-0,4	-1,8	...	...	18,7	-4,2	1,5
2010	12,5	5,2	-3,1		13,6	20,3	-0,9	-1,7	...	...	...	-4,4	1

**Источник информации:** Межгосударственный статистический комитет СНГ.

**Таблица 2. Число родившихся (на 1000 населения)**

Страны Годы	Азербайджан	Армения	Беларусь	Грузия	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	Украина	Всего по СНГ
1991	26,6	21,6	13,0	16,3	21,6	28,8	16,5	12,1	39,1	32,4	34,5	12,1	16
1994	21,4	15,5	10,8	11,8	19,0	24,3	14,3	9,6	33,7	29,7	29,4	10,0	13
1997	17,1	13,5	8,9	11,9	15,2	21,6	12,5	8,6	30,6	21,6	25,5	8,7	11,5
2000	14,8	10,6	9,4	11,0	14,9	19,7	10,2	8,7	27,0	...	21,4	7,8	11
2003	14,0	11,2	9,0	10,7	16,6	20,9	10,1	10,2	27,1	...	19,9	8,5	12
2005	17,2	11,7	9,2	10,7	18,4	21,4	10,5	10,2	26,4	...	20,4	9,0	12
2010	18,5	13,8	11,4		22,6	26,9	11,4	12,6	...	...	...	10,8	14
2011	19,4	13,3	11,5		22,5	27,1	11,0	12,6	29,1	...	21,4	11,0	14
2012	19,0	14,0	12,2		22,7	27,6	11,1	13,3	27,8	...	21,2	11,4	15
2013	18,6	13,8	12,5		22,7	27,2	10,6	13,2	25,9	...	22,7	11,1	15
2014	18,1	13,5	12,5		23,1	27,5	10,9	13,3	27,8	...	...	10,8	15

**Источник информации:** Межгосударственный статистический комитет СНГ.

Рассматривая взаимосвязь демографических и некоторых социально-экономических факторов, следует отметить незначительное влияние экономических факторов (уровень доходов населения, льготы, пособия и т. д.).

Исследования указывают на существенное влияние на демографию религиозной и этнической принадлежностей, национально-культурных традиций, моральных ценностей населения, личностных установок.

В истории государств Содружества семейную политику следует разделить на периоды: советский, постсоветский и современный. Необходимо отметить, что за годы советской власти социальный статус семьи изменился, государство оказывало существенное влияние на семейные отношения.

Все страны СНГ находятся на различных этапах демографического перехода от высоких к низким уровням рождаемости и смертности. Для этого перехода характерны четыре этапа. Первый отмечается высоким уровнем рождаемости и смертности, большим числом детей, быстрой сменой поколений. На втором, благодаря успехам здравоохранения, резко сокращается смертность, однако продолжает сохраняться высокой рождаемость, что приводит к резкому росту численности населения. Эти два этапа страны СНГ уже прошли в разное время XX столетия.

На современном этапе государства Содружества переживают третий и четвертый этапы демографического перехода (табл. 3). Эти тенденции, наряду с ухудшающимися демографическими показателями, начали проявляться во второй половине 90-х прошлого века и начале нулевых годов текущего столетия.

**Таблица 3. Этапы демографического перехода в странах СНГ**

(по данным за 2000 год)

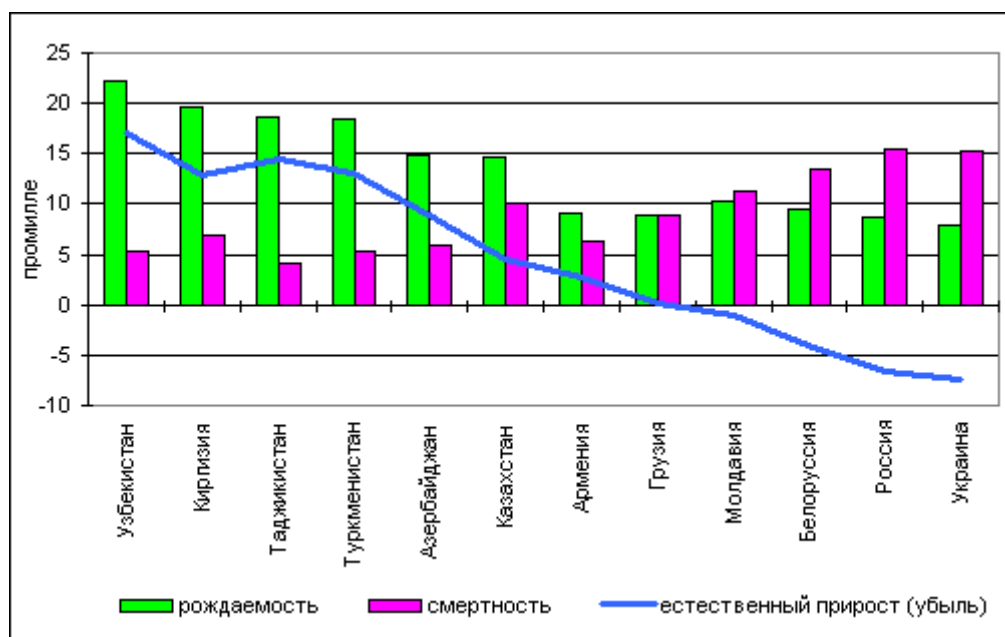
Этапы демографического перехода	Страны	Естественное движение на 1000 жителей			Доля детей (0–14 лет), %
		Рождаемость	Смертность	Естественный прирост (убыль)	
III этап (относительно высокая рождаемость, низкая смертность)	Узбекистан	22,3	5,3	17,0	38
	Кыргызстан	19,7	6,9	12,8	42
	Таджикистан	18,6	4,2	14,4	35
	Туркменистан	18,5	5,4	13,1	38
	Азербайджан	14,8	5,9	8,9	32
Переход от III к IV этапу	Казахстан	14,7	10,1	4,6	29
	Армения	9,0	6,3	2,7	24
	Грузия*	8,9	8,8	0,1	20
IV этап – депопуляция	Молдова**	10,2	11,3	-1,1	24
	Беларусь	9,4	13,5	-4,1	19
	Россия	8,7	15,4	-6,7	18
	Украина	7,9	15,3	-7,5	18

\* – 1999 г.

\*\* – Без данных по территории Левобережья реки Днестр и г. Бендеры.

Третий этап, характерный для государств Центральной Азии, отличается сохранением высокой рождаемости при относительно низких показателях смертности. Хотя за последние годы рождаемость в этих странах и снизилась, она продолжает удерживаться на довольно высоком уровне: в 2000 году общий коэффициент рождаемости составлял здесь 18–22 родившихся на 1000 населения, что в 2–3 раза выше, чем в России, Беларуси, Украине. В то же время благодаря молодой структуре населения общий коэффициент смертности здесь ниже среднего значения по СНГ и колеблется от 4,2 на 1000 населения в Таджикистане до 6,9 – в Кыргызстане. Тем самым в странах Средней Азии обеспечивается положительный естественный прирост населения.

**Рисунок 1. Рождаемость, смертность и естественный прирост населения в странах СНГ в 2000 году**



С 1999 года в группу стран с убывающим населением вошла Молдова. К концу XX столетия вплотную подошли к четвертому, депопуляционному этапу демографического перехода Армения, Грузия, а также Казахстан. Общий коэффициент рождаемости у них ниже, чем в других странах Закавказского и Центрально-Азиатского регионов (8,9–14,7 на 1000 населения), смертности, наоборот, выше (6,3–10,1), а естественный прирост незначительный либо близкий к нулю. Велика вероятность того, что Грузия и Армения пополнят ряды стран с отрицательным естественным приростом населения, если негативные тенденции 90-х годов не будут преодолены.

#### **Рождаемость сократилась повсеместно**

Во всех странах Содружества уменьшились показатели суммарной рождаемости (среднее число детей, рожденных женщиной за всю жизнь). В большинстве стран их значения ниже 2,15, что не обеспечивает простого воспроизводства населения. Россия по этому показателю (1,2) находится на уровне таких стран с крайне низкой рождаемостью, как Германия, Италия, Греция и Испания, которые имели 1,1–1,3 ребенка на женщину в 1995–2000 годах. В этом же ряду Украина (1,1), Грузия (1,2), Армения (1,2), Беларусь (1,3), Молдова (1,4). В группу стран, где не обеспечивается простое воспроизводство населения, вошли также Казахстан (1,8) и Азербайджан (2,0). В Туркменистане коэффициент суммарной рождаемости чуть больше нормы простого воспроизводства (2,2). Лишь три страны (Таджикистан, Узбекистан и Кыргызстан) продолжают сохранять режим расширенного воспроизводства населения.

Таким образом, большинство стран СНГ вступили в новое тысячелетие с низким уровнем рождаемости, не обеспечивающим простого замещения поколений.

Сужается воспроизводственная база населения стран СНГ. Во всех государствах в 90-е годы число браков на 1000 населения сократилось в 1,5–3 раза, остается высоким уровень разводов. По данным переписей населения 1999 года, в Беларуси и Казахстане число граждан в возрасте 16 лет и старше, состоящих в браке, уменьшилось за межпереписной период (1989–1999 годы): с 5,15 до 4,9 миллиона, или на 256 тысяч человек (5 %) и с 7 до 6,3 миллиона, или на 0,7 миллиона (10 %) соответственно. Одновременно увеличилось число несостоящих в браке – с 1,3 до 1,5 миллиона, или на 15 % в Беларуси и с 2,5 до 2,7 миллиона (9 %) в Казахстане. Выросло число вдовых, разведенных и разошедшихся. Снижается ценность семьи и брака.

### **Семейная политика**

Основная цель семейной политики зависит от того, какую модель социальной политики проводит то или иное государство. Выделяют три режима социальной политики государств: либеральный, консервативный и социал-демократический.

Либеральная модель социальной семейной политики исходит из того представления, что имеется очень четкое разделение на публичную и приватную сферы. То есть государство выступает в роли такого «ночного сторожа», который контролирует, обеспечивает выполнение правил. Но государство не берет на себя прямую ответственность за благополучие своих граждан. Все, что касается личного благополучия, образования детей, здоровья и организации нашей семейной жизни, в рамках либеральной модели является исключительно ответственностью самого человека. И только в тех случаях, когда индивид не справляется, государство минимально помогает таким семьям. Примерами являются Великобритания и Соединенные Штаты Америки. Основная задача такого типа политики – не дать семьям скатиться за нижний уровень благополучия. В целом нет представления о том, что государство должно помогать своим гражданам, каким-либо образом регулировать и поддерживать свои родительско-семейные обязанности.

Противоположной по идеологии, по отношению государства к семье является так называемая модель социал-демократической семейной политики – это страны Северной Европы. В первую очередь, Швеция. Государство исходит из того, что оно должно брать на себя достаточно большой объем и оказывать разнообразную поддержку гражданам с детьми. Это касается и выплат пособий, и родительских отпусков, и инфраструктуры заботы о детях – детских садов и всего прочего. Но при этом государство хотело бы от граждан получать нормативные модели поведения. Специфика социал-демократической модели заключается также в том, что гендерное равенство реализуется не только в публичной сфере, не только в плане того, что женщины имеют доступ к высшему образованию, к оплачиваемой занятости, но и в приватной сфере (в родительстве), вокруг которой выстраиваются меры семейной поддержки.

Третья модель — консервативная, и примером является Германия, когда государство оказывает поддержку индивидуумам, но в целом проблемы гендерного равенства не стоят и не актуализируются в политической повестке дня. Все, что связано с налогами, устроено таким образом, что семье выгоднее



на какой-то момент, чтобы женщина выполняла так называемую традиционную роль домохозяйки и занималась воспитанием и уходом за детьми. И соответственно работа детских садов выстроена таким образом, что женщина не может работать целый день, а может работать только неполный рабочий день. Или вообще на период так называемого активного материнства, когда детям нужно оказывать значительное внимание и заботу, женщина уходит с рынка труда и возвращается только тогда, когда дети уже достигают старшего школьного возраста, могут самостоятельно проводить досуг и т. д.

Любая из перечисленных моделей семейной политики, как правило, выстраивается вокруг двух типов поддержки. В первую очередь, это монетарная поддержка – пособия, то есть те деньги, которые государство нам, как гражданам, имеющим определенные семейные обязанности, количество детей и прочее, выплачивает на определенных условиях. С другой стороны, вторым большим пакетом является так называемая сервисная поддержка. В основном, конечно, это сводится к детским образовательным дошкольным учреждениям, но включаются и достаточно широкие меры, направленные на то, чтобы семьям с детьми было комфортно существовать в городском пространстве.

Семье как объекту государственной семейной политики присущ дуализм. Семью можно рассматривать как малую социальную группу и в то же время как социальный институт общества, который определяет ее основные функции:

- 1) репродуктивную;
- 2) воспитательную;
- 3) экономическую и хозяйственную;
- 4) досуговую;
- 5) жизнеохранительную;
- 6) сексуальную.

Современная семья в большинстве государств Содружества отличается от традиционной семьи своей структурой: сокращается количество многопоколенных семей, возрастает доля однодетных семей (снижается рождаемость), увеличилось число неполных семей. В ряде государств отмечается рост числа разводов на фоне взаимного отчуждения супругов, сожительство без регистрации брака, рост числа родившихся детей вне брака, сиротство при живых родителях.

Накапливаются отрицательные тенденции в социокультурной сфере и в системе воспитания.

Семейные идеалы и нравственные ценности стали носить размытый характер (постепенно утрачивают свое значение). Сокращен выпуск классической и традиционной детской литературы, основанной на ценностях и традициях семьи.

На экраны телевидения хлынули «произведения», зачастую пропагандирующие жестокость, насилие, свободу нравов и т. д.

Продвижение рыночных ценностей в социуме, несомненно, оказывает влияние на условия и продукт семейных отношений и вызывает изменения института семьи.

Сознательная атака на наше историческое самосознание, смена духовных и нравственных интересов, утрата патриотизма – вот одни из главенствующих факторов, вызывающих нестабильность в обществе, размытость его идеалов, а в конечном итоге и стагнацию семейных отношений.

Частично утрачены элементы педагогики. Произошла замена идей гуманизма и добра, бережного отношения к памяти предков на педагогику мероприятий для детей, но без семьи. Насаждение развлекательно-образовательной системы воспитания способствует развитию у детей равнодушия и иждивенчества, порождает пассивность в социально-политической жизни общества. Микросреда семьи, которая всегда была главной социальной и воспитывающей силой, не оказывает заметного влияния на развитие детей. Отсюда и частичная утрата таких ценностей, как честь, достоинство, добро, сострадание, целомудрие, патриотизм и др. Встает проблема возвращения семьи ее глубинного предназначения – быть духовным источником и воспитателем детей.

Последние десятилетия характеризуются изменениями вектора репродуктивных установок молодежи:

- а) не стремятся к раннему вступлению в брак;
- б) увеличивается число разводов;
- в) семья преимущественно ориентирована на рождение одного или максимум двоих детей.

Развитие рыночных материальных отношений в обществе на постсоветском пространстве, воздействуя на семейные отношения, в целом оказывает негативное влияние на демографические показатели прежде всего государств, расположенных в европейской части СНГ.

Таким образом, круг семейных проблем широк и их разрешение требует системного и государственного подхода.

Различная по форме законодательная база в области семейной политики имеет схожие цели, принципы и приоритетные направления в ее реализации.

Приоритетами государственной семейной политики в странах СНГ в настоящее время являются возрождение и утверждение традиционных семейных ценностей, создание условий для обеспечения благополучия семьи, поддержания социальной устойчивости каждой семьи, повышение авторитета родителей в семье и обществе и ответственности родительства.

В принятых нормативных актах, отражающих усилия государств в реализации семейной политики, можно выделить ее основные задачи:

- развитие государственной системы поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для реализации ее социальной функции;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;
- поддержание и развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для укрепления здоровья ее членов;

создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

содействие в раскрытии воспитательного и образовательного потенциала семьи;

профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;

организация социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой опеке государства.

Запланированы мероприятия по вовлечению семей и детей в систематические занятия физической культурой и спортом, организацию оздоровления и отдыха детей на базе местных оздоровительных учреждений.

Реализация вышеперечисленных задач позволит существенным образом улучшить демографическую ситуацию в государствах СНГ, имеющих отрицательный прирост населения.

При этом следует уделить особое внимание профилактическим мероприятиям по совершенствованию системы сохранения и укрепления репродуктивного здоровья населения, снижению вреда искусственного прерывания беременности, особенно среди несовершеннолетних.

Расширение доступности в лечении бесплодия, в том числе использование экстракорпорального оплодотворения, позволит в значительной мере увеличить рождаемость в группе бесплодных семейных пар.

Создание системы перинатальных центров с внедрением на их базе современных методов выхаживания и лечения новорожденных окажет положительное влияние на показатели младенческой смертности, что будет способствовать улучшению демографии в государствах Содружества.

Возрастает роль системы профилактики у детей и молодежи социально значимых заболеваний. Развитие практики сестринского патронажа для женщин и новорожденных после выписки из родильного стационара позволит предупредить возникновение нежелательных заболеваний.

Обращено особое внимание на пропаганду здорового образа жизни семей через средства массовой информации, а также на разработку медицинских просветительских программ, направленных на борьбу с вредными привычками и повышение санитарно-гигиенической культуры населения.

Будет расширена пропаганда отказа от абортов и сохранения беременности путем повышения репродуктивной грамотности.

Подчеркивая необходимость деятельности государств, политических партий, общественных организаций по поддержанию модели семьи с двумя родителями и несколькими детьми, что отвечает потребностям общества и личности, главы государств СНГ 16 сентября 2016 года приняли Решение об объявлении 2017 года Годом семьи. Этим же Решением поручено правительствам государств – участников СНГ, органам отраслевого сотрудничества и Межгосударственному фонду гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ предусмотреть комплекс мероприятий по проведению Года семьи.

Стратегической долгосрочной целью является укрепление семьи как социального института, поощрение полных семей с тремя – четырьмя детьми, повышение ценности материнства и отцовства, что требует специальных условий со стороны общества и государства.

Одним из важных результатов реализации семейной политики должно стать повышение рождаемости.

В государствах СНГ, имеющих отрицательные показатели естественного прироста населения, разработаны директивные документы, направленные на реализацию семейной политики. В большинстве своем они представлены разделами в национальных программах безопасности (Украина) или национальных программах демографической безопасности (Беларусь, Молдова).

В Республике Казахстан до 2017 года действовала Стратегия гендерного равенства на 2006–2016 годы. В настоящее время разработана и принята «Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года». Новый документ синхронизирован с задачами, обозначенными в Стратегии «Казахстан – 2050».

В Российской Федерации в 2014 году утверждена Концепция государственной семейной политики.

Таким образом, в государствах Содружества создана и развивается правовая база семейной политики, которая представлена как отдельными нормативными актами, так и разделами в различных директивных документах.

Оценивая первые результаты выполнения положений принятых документов в области семейной политики, следует отметить, что в государствах Содружества за короткий период увеличилась рождаемость, снизилось количество разводов, возросли коэффициенты суммарной рождаемости, что указывает на положительное их влияние на демографические показатели.

## Рисунок 2. Суммарный коэффициент рождаемости



<sup>1</sup> Суммарный коэффициент рождаемости показывает, сколько в среднем детей родила бы женщина на протяжении ее жизни, при условии сохранения в каждом возрасте уровня рождаемости того года, для которого исчислены возрастные коэффициенты рождаемости. Для простого воспроизводства населения его значение не должно быть ниже 2.1.

<sup>1</sup> The total fertility rate is the average number of children that would be born alive by a woman during her lifetime if she were to pass through all childbearing years conforming to the age-specific fertility rates of a given year. Total fertility rate of 2.1 is considered the replacement rate for population.

Дальнейшее безусловное выполнение положений документов, разработанных в рамках реализации семейной политики, а также проведение мероприятий по тематике Года семьи в государствах – участниках СНГ, несомненно, окажет положительное влияние, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе на демографическую ситуацию в большинстве государств Содружества.

***Информационно-аналитический департамент  
Исполнительного комитета СНГ***

## **4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ**

### **4.1. Совершенствование законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом**

В 2016 году Содружество Независимых Государств отметило свое 25-летие. Весь этот период сотрудничество в сфере обеспечения безопасности являлось и продолжает оставаться одной из приоритетных областей интеграционного взаимодействия стран СНГ. И хотя данное сотрудничество осуществляется по всем направлениям обеспечения коллективной безопасности, в последние годы его акцент смещен в сферу противодействия терроризму и экстремизму.

Сегодня общеизвестна тесная связь терроризма с другими опасными криминальными явлениями, которые зачастую являются источниками его финансирования. Это наркоторговля и торговля людьми, незаконный оборот оружия и незаконная миграция, киберпреступность. Учет этих взаимосвязей представляется важнейшим условием результативного противодействия вышеназванным угрозам.

Концепция дальнейшего развития СНГ, одобренная Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года, акцентирует внимание на дальнейшую активизацию усилий государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. При этом как отмечается в документе особое внимание необходимо уделять предупреждению терроризма, противодействию его идеологии и пропаганде.

Проблематика предотвращения использования или угрозы использования в террористических целях оружия массового уничтожения и средств его доставки, радиоактивных, токсичных и других опасных веществ, материалов и технологий их производства утверждается в Концепции в качестве одного из основных направлений совместной деятельности.

Для достижения этой цели в рамках Содружества Независимых Государств создана, функционирует и последовательно совершенствуется комплексная правовая и организационная система противодействия терроризму. Высшими органами Содружества концептуально определены согласованные принципы, задачи, основные направления, формы и система взаимодействия в этой сфере совместной деятельности.

Необходимость укрепления международного сотрудничества стран СНГ в борьбе с терроризмом нашла свое отражение в Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года. Проблематика предотвращения использования или угрозы использования в террористических целях оружия массового уничтожения и средств его доставки, радиоактивных, токсичных и других опасных веществ, материалов и технологий их производства

утверждается в Концепции в качестве одного из основных направлений совместной деятельности.

Хотелось бы особенно подчеркнуть высокий уровень научно-теоретической проработки в Концепции задач согласованного противодействия терроризму во всех его формах, что с полным основанием дает возможность рассматривать названный документ в качестве значительного вклада государств – участников СНГ в общий реестр универсальных инструментов мирового сообщества, определяющих международные нормы борьбы с терроризмом.

В ней определены цели, задачи, принципы, основные направления и формы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Цели и задачи сотрудничества:

обеспечение защиты государств – участников СНГ, их граждан и других лиц, находящихся на их территориях, от угроз терроризма и экстремизма;

ликвидация угроз терроризма и экстремизма на территориях государств – участников СНГ;

создание атмосферы неприятия терроризма и экстремизма в любых их формах и проявлениях;

выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и экстремизма на территориях государств – участников СНГ, а также ликвидация последствий преступлений террористического и экстремистского характера;

укрепление международного антитеррористического сотрудничества;

выработка согласованных подходов государств – участников СНГ к вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом, в том числе по вопросам их предупреждения;

совершенствование правовой базы сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом, развитие и гармонизация национального законодательства государств – участников СНГ с принципами и нормами международного права;

усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества в условиях нарастающих угроз терроризма и экстремизма;

повышение эффективности взаимодействия компетентных органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений террористического и экстремистского характера, выявлению и пресечению деятельности организаций и лиц, причастных к осуществлению террористической и экстремистской деятельности, а также по противодействию финансированию терроризма;

реализация государствами – участниками СНГ международно-правовых норм по противодействию финансированию терроризма и экстремизма.

Принципы сотрудничества:

строгое соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;

укрепление взаимного доверия;

уважение национального законодательства государств – участников СНГ;  
 противодействие применению в международных усилиях по борьбе с терроризмом и экстремизмом практики «двойных стандартов»;

обеспечение неотвратимости ответственности как физических, так и юридических лиц за участие в террористической и экстремистской деятельности;

комплексный подход к противодействию терроризму и экстремизму с использованием всего арсенала превентивных, правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских и прочих мер;

бескомпромиссность борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Основные направления сотрудничества:

1. Развитие антитеррористического потенциала государств – участников СНГ и Содружества в целом.

2. Предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и экстремистского характера, а также минимизация их последствий.

3. Содействие неотвратимости наказания за преступления террористического и экстремистского характера.

4. Совершенствование правовой базы сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

5. Анализ факторов и условий, способствующих возникновению терроризма и экстремизма, и прогнозирование тенденций их развития и проявления на территориях государств – участников СНГ.

6. Оказание помощи в реабилитации лиц, пострадавших от преступлений террористического и экстремистского характера.

7. Предотвращение использования или угрозы использования в террористических целях оружия массового уничтожения и средств его доставки, радиоактивных, токсичных и других опасных веществ, материалов и технологий их производства.

8. Противодействие финансированию террористической и экстремистской деятельности.

9. Противодействие терроризму на всех видах транспорта, объектах жизнеобеспечения и критической инфраструктуры.

10. Предотвращение использования или угрозы использования локальных или глобальных компьютерных сетей в террористических целях (борьба с кибертерроризмом).

11. Взаимодействие с гражданским обществом и средствами массовой информации в целях повышения эффективности противодействия терроризму и экстремизму.

12. Противодействие пропаганде терроризма и экстремизма.

13. Участие в антитеррористической деятельности международного сообщества, включая взаимодействие в рамках международных организаций и коллективных антитеррористических операций, объединение усилий в содействии формированию глобальной стратегии противодействия новым вызовам и угрозам под эгидой ООН.



14. Оказание содействия третьим государствам, заинтересованным в сотрудничестве с государствами – участниками СНГ в области борьбы с терроризмом и экстремизмом во всех его проявлениях.

15. Совершенствование материально-технической базы борьбы с терроризмом и экстремизмом, разработка, в том числе, средств специальной техники и оборудования для оснащения антитеррористических подразделений.

Основные формы сотрудничества:

1. Проведение по согласованию совместных и/или скоординированных профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма.

2. Проведение по согласованию совместных и/или скоординированных оперативных и оперативно-разыскных мероприятий, следственных действий, а также антитеррористических учений.

3. Обмен информацией в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, создание специализированных банков данных.

4. Оказание взаимной правовой помощи и выдача лиц, разыскиваемых за совершение преступлений террористического и экстремистского характера, а также финансирование терроризма, в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ.

5. Подготовка кадров и обмен опытом работы в борьбе с терроризмом и экстремизмом, проведение совместных научных исследований проблематики терроризма и экстремизма.

Обеспечение взаимодействия в сфере борьбы с терроризмом осуществляется не только через компетентные органы государств – участников СНГ: органы безопасности и специальные службы, органы внутренних дел, прокуратуры, налоговую полицию (службу), таможенную службу, но и через органы СНГ, а именно:

Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ;

Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ;

Совет министров обороны государств – участников СНГ;

Совет командующих Пограничными войсками;

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ;

Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ;

Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ;

Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ;

Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ;

Антитеррористический центр государств – участников СНГ.

Координацию взаимодействия в борьбе с терроризмом и насильственными проявлениями экстремизма осуществляют Совет

руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ и Антитеррористический центр государств – участников СНГ.

Деятельность вышеперечисленных органов позволяет не только консолидировать усилия государств в противодействии террористической угрозе, но и способствует формированию эффективной правовой базы сотрудничества государств в данной области.

Указанным органам принадлежит доминирующая роль в разработке программ сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма, а также ряда соглашений и решений высших органов СНГ в этой сфере.

Для практической реализации концептуальных подходов в сфере борьбы с терроризмом Советом глав государств СНГ с 2000 года утверждаются среднесрочные межгосударственные программы совместных мер борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. В 2016 году завершается реализация такой программы на 2014–2016 годы.

Учитывая положительные результаты ее выполнения, Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года утверждена новая программа на 2017–2019 годы, в которой предусмотрено не только расширение спектра задач по борьбе с терроризмом и экстремизмом, но и состава исполнителей, задействованных в реализации практических мероприятий.

С утверждением главами государств СНГ программ сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом приобрело многоплановый, комплексный, динамичный характер.

Принятие подобных программ обусловлено необходимостью адекватного реагирования государств – участников Содружества Независимых Государств на происходящие изменения в оперативной обстановке в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Комплекс мер, предусмотренных данными документами, основывается на положениях Договора о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года и Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 26 августа 2005 года. При разработке программ учитываются общепризнанные принципы и нормы международного права, международные обязательства государств – участников СНГ и их национальное законодательство, а также состояние, тенденции и динамика развития обстановки в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на территориях государств – участников СНГ и в мире.

Цель программ – дальнейшее совершенствование сотрудничества государств – участников СНГ, уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Задачи программ:

подготовка предложений Совету глав государств, Совету глав правительств, другим уставным органам и органам отраслевого сотрудничества

СНГ о направлениях развития сотрудничества в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма;

развитие нормативной правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ;

совершенствование и гармонизация национального законодательства;

проведение согласованных и/или совместных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций;

взаимодействие с международными организациями;

осуществление информационно-аналитической деятельности и научно-методической работы в сфере борьбы с терроризмом, информационное обеспечение сотрудничества;

осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации специалистов.

Кроме того, практически все государства – участники СНГ оформили свое участие в большинстве универсальных международно-правовых документов, принятых в рамках ООН и Совета Европы по вопросам борьбы с международным терроризмом.

К числу таких документов относятся:

конвенции о борьбе с незаконными захватами воздушных судов и с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1970 г., 1971 г., 1977 г.;

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.;

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.;

Конвенция о физической защите ядерного материала 1979 г.;

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.;

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г.;

Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 г. и другие.

Для дальнейшего расширения и укрепления международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ подписаны международно-правовые документы в сфере борьбы с терроризмом.

Основополагающим базовым документом в области противодействия терроризму является Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года.

В данном документе дано определение термину «терроризм».

«Терроризм – противоправное уголовно наказуемое деяние, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами власти решений, устрашения населения, проявляющееся в виде:

насилия или угрозы его применения в отношении физических или юридических лиц;

уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающей опасность гибели людей;

причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенного для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;

нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой;

иных деяний, подпадающих под понятие террористических в соответствии с национальным законодательством Сторон, а также иными общепризнанными международно-правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом».

Основными, кроме вышеназванного Договора, международно-правовыми документами в сфере борьбы с терроризмом на пространстве Содружества являются:

Положение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников СНГ от 7 октября 2002 года;

Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма от 5 октября 2007 года;

Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в материально-техническом обеспечении компетентных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 5 декабря 2012 года;

Соглашение о сотрудничестве в подготовке специалистов антитеррористических подразделений в учебных заведениях компетентных органов государств – участников Содружества Независимых Государств от 5 декабря 2012 года.

Действуют также ряд других соглашений, призванных обеспечить взаимодействие государств Содружества в области борьбы с терроризмом, к числу которых можно отнести:

Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств – участников СНГ от 4 июня 1999 года;

конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и 7 октября 2002 года;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств от 14 ноября 2008 года;

Договор государств – участников СНГ о межгосударственном розыске лиц от 10 декабря 2010 года;

Соглашение о защите секретной информации в рамках Содружества Независимых Государств от 25 октября 2013 года;

Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников СНГ от 16 октября 2015 года и другие.

Несмотря на усилия мирового сообщества, уровень террористической угрозы не снижается, а наоборот – наблюдается ее устойчивый рост. Она приобретает все более изощренные формы и методы, расширяется ее география, масштаб, меняются способы террористических атак и объекты устремлений.

Один из наиболее ярких примеров – деятельность так называемого «Исламского государства» на территориях Сирии и Ирака.

В связи с этим в заявлениях глав государств – участников СНГ о борьбе с международным терроризмом, принятых в 2015 и 2016 годах, наряду с глубокой обеспокоенностью возросшей угрозой со стороны терроризма для международного мира, безопасности и суверенитета государств, содержится призыв к необходимости консолидации усилий всего мирового сообщества для эффективной борьбы с терроризмом, выражается солидарность с многосторонними усилиями по формированию широкой антитеррористической коалиции под эгидой ООН на основе норм и принципов международного права.

В качестве приоритетной задачи определено решительное пресечение деятельности международной террористической организации ИГИЛ, бросившей вызов нашей цивилизации, развязавшей жестокое кровопролитие во многих странах и представляющей глобальную и беспрецедентную угрозу международному миру и безопасности.

В этих заявлениях подтверждена общая решимость задействовать потенциал профильных органов СНГ в интересах эффективного противодействия международному терроризму.

Анализ вышеуказанных документов, заключенных в рамках Содружества, позволяет сделать вывод, что они направлены на создание правовых механизмов сотрудничества государств – участников СНГ, регламентирующих вопросы пресечения террористических актов, их расследования, выявления и привлечения к уголовной ответственности лиц, причастных к террористической деятельности.

Принятие этих документов явилось велением времени, проистекающим из складывающейся обстановки разрастания террористических угроз на территориях государств Содружества.

В настоящее время государствами Содружества продолжается работа по совершенствованию нормативной правовой базы сотрудничества государств Содружества в борьбе с терроризмом, ключевым звеном которой является дальнейшее углубление сотрудничества государств в этой области. В стадии разработки и внутригосударственного согласования находятся следующие проекты международно-правовых документов:

Протокол о порядке передачи компетентными органами государств – участников Содружества Независимых Государств наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам;

Соглашение об обмене информацией в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Можно сделать вывод, что главная задача, которая решается государствами Содружества при формировании регионального антитеррористического законодательства, заключается в том, чтобы создать правовые механизмы, направленные не только на пресечение террористических актов, но и на создание целостной правовой системы, призванной не допустить их совершения и позволяющей объединить усилия государств в противодействии этой угрозе.

Нельзя не отметить еще одно из приоритетных направлений совершенствования нормативной правовой базы в сфере борьбы с терроризмом, которое включает в себя решение проблем гармонизации национального антитеррористического законодательства государств Содружества.

Не вызывает сомнения, что успешно сотрудничать в противостоянии терроризму можно только на основе неразрывного взаимодействия в однородном правовом поле. Ведущая роль в решении проблем гармонизации национального законодательства принадлежит Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества, которая планомерно наращивает усилия по сближению национального законодательства государств в сфере борьбы с терроризмом, изыскивая новые формы и методы своей деятельности, позволяющие наиболее эффективно использовать научный потенциал и практический опыт, привлекать к решению проблем борьбы с терроризмом более широкий круг специалистов и ученых. Примером тому может служить создание на базе Постоянной комиссии МПА по обороне и безопасности Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ, в состав которой входят как представители органов Содружества, так и представители правоохранительных органов государств – участников СНГ.

Благодаря целенаправленной работе Межпарламентской Ассамблеей на сегодняшний день приняты модельные законы:

- «О противодействии терроризму»;
- «О противодействии экстремизму»;
- «О противодействии финансированию терроризма»;

«О противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территориях других государств»;

модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы и другие рекомендательные акты, направленные на борьбу с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, оружия, «отмыванием» денежных средств, полученных противоправным путем.

В соответствии с положениями указанных рекомендательных актов в государствах Содружества ведется большая целенаправленная работа по разработке национальных законов и других нормативных правовых документов. Так, в настоящее время в государствах – участниках СНГ приняты специальные законы о борьбе с терроризмом, продолжается работа по совершенствованию национального законодательства по противодействию незаконному производству и обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, борьбе с наемничеством и финансированием терроризма, унификации уголовной ответственности за преступления террористического характера.

Принятие модельных законов и документов, безусловно, способствует сложным процессам формирования национального законодательства в странах Содружества на единой методологической основе.

Продолжается в рамках органов отраслевого сотрудничества СНГ обмен опытом и разработка методических пособий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений террористической и экстремистской направленности.

Осуществляется разработка комплекса организационно-технических мероприятий по созданию и эффективному использованию современных и перспективных систем связи и информационных технологий, а также их сопряженности для обмена информацией между правоохранительными органами государств – участников Содружества.

Представители органов СНГ на регулярной основе принимают участие в конференциях, совещаниях, научно-практических мероприятиях по проблемам борьбы с терроризмом.

*Департамент по сотрудничеству  
в сфере безопасности и противодействия  
новым вызовам и угрозам  
Исполнительного комитета СНГ*

## **4.2. О выполнении в 2015 году программ сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми**

В 2015 году сотрудничество государств – участников и органов Содружества Независимых Государств в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам осуществлялось в рамках реализации: Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы.

В рамках реализации вышеназванных документов были осуществлены мероприятия по следующим основным направлениям:

### **I. Организационно-правовое обеспечение совместной деятельности**

Продолжалось совершенствование международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ в сфере безопасности, борьбы с преступностью, противодействия новым вызовам и угрозам.

В отчетный период принято 7 документов, в том числе:

Заявление государств – участников Содружества Независимых Государств по борьбе с международным терроризмом;

Соглашение о создании и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств;

Соглашение об образовании Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников Содружества Независимых Государств;

Регламент компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц;

Исполнительный протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 года;

Решение о Руководителе Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств;



Решение Совета глав правительств СНГ о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по образованию в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма.

Доработаны и проходят согласование проекты:

Конвенции государств – участников Содружества Независимых Государств об исполнении судебных решений в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы;

Соглашения о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными;

Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий;

Протокола о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам;

Протокола о реализации Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства от 28 ноября 2006 года по вопросам возмещения расходов, связанных с осуществлением мер защиты;

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы;

Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы;

Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции;

Решения о внесении изменений и дополнений в Положение о Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств.

Рассмотрение названных документов высшими органами СНГ планируется в 2016 году.

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ в рамках реализации программ и Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы приняты:

модельные законы:

изменения и дополнения в Уголовный кодекс для государств – участников СНГ по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере;

изменения и дополнения в Уголовный кодекс для государств – участников СНГ по вопросам борьбы с коррупцией;

комментарии к модельным законам:

«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»;

«О пограничной безопасности»;

«О государственных секретах»;

модельные соглашения:

«Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ»;

«Об информационном взаимодействии в сфере миграции»;

Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах – участниках СНГ;

Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту государств – участников СНГ по организации и проведению «международных контролируемых поставок».

Разработаны проекты комментариев к модельным законам «О пограничных ведомствах (силах)», «О государственной границе», к рекомендациям по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности, рекомендациям по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским, глоссария терминов, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере. Работа над ними продолжена в 2016 году.

## **II. Проведение организационно-практических мероприятий**

В целях реализации межгосударственных программ органами отраслевого сотрудничества в сфере безопасности, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (БКБООП), Антитеррористическим центром государств – участников СНГ (АТЦ СНГ) организованы и проведены 13 единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и 2 специальные операции:

по выявлению связей организованных преступных групп с террористическими и экстремистскими организациями и пресечению их возможной совместной деятельности, а также установлению и задержанию лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений террористического и/или экстремистского характера (январь – февраль);

по выявлению и ликвидации подпольных (нелегальных) лабораторий по производству наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (январь – декабрь);

по выявлению и пресечению преступлений в сфере интеллектуальной собственности (февраль);

по противодействию контрабанде, незаконному обороту спирта, алкогольной и табачной продукции (март);

по предупреждению, выявлению и пресечению деятельности физических и юридических лиц, террористических и экстремистских организаций, осуществляющих вовлечение в террористическую и экстремистскую деятельность (апрель – июнь);

по противодействию незаконной миграции, предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, связанных с эксплуатацией женщин и детей, производством и распространением порнографической продукции (май);

по перекрытию каналов незаконной миграции и торговли людьми, выявлению и пресечению незаконного изготовления и оборота поддельных паспортов, виз и иных документов, а также изъятию (конфискации) у торговцев людьми доходов, полученных преступным путем (июнь);

по предупреждению и пресечению экологических преступлений, браконьерской деятельности и защите водных биоресурсов (июль);

по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений в сфере информационных технологий (август);

по выявлению и перекрытию маршрутов передвижения террористических групп, в том числе с использованием каналов незаконной миграции, пресечению использования поддельных паспортов, миграционных карт и других документов (сентябрь);

по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем (октябрь);

по противодействию незаконному изготовлению и обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также продукции двойного назначения (ноябрь);

по противодействию незаконному обороту драгоценных камней, цветных и черных металлов, их лома и отходов, а также предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных преступлений (декабрь);

операция «Розыск» (март и октябрь).

В ходе проведенных мероприятий:

выявлено 11 263 преступления;

привлечено к уголовной ответственности 5886 лиц;

задержано 10 134 лица, находившиеся в розыске (в том числе в межгосударственном);

установлено 4759 лиц, без вести пропавших, разыскано 883 несовершеннолетних лица;

выявлено 98 441 административное правонарушение, привлечено к административной ответственности 93 565 лиц;

предотвращено 2 акта терроризма и экстремизма;

ликвидировано 2 лаборатории для создания орудий и средств совершения преступлений, связанных с террористической и экстремистской деятельностью;

выявлено 428 лиц, причастных к деятельности террористических и экстремистских организаций;

пресечена деятельность 148 информационных ресурсов по фактам, связанным с информационно-пропагандистской деятельностью террористических и экстремистских организаций;

пресечена деятельность 112 организованных преступных групп;

ликвидировано 16 каналов незаконной миграции;

изъято 14 082 единицы огнестрельного оружия, 130 374 штуки боеприпасов, 130 784,2 кг взрывчатых веществ, 1995 штук взрывных устройств, 20733 кг наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, 995 503,5 т спирта и спиртных напитков, 2 035 764 бутылки алкогольной продукции, 1 400 991 пачка табачной продукции, 12 015 штук электронных носителей, содержащих информацию порнографического характера.

Советом командующих Пограничными войсками проведены 2 совместные специальные пограничные операции, в ходе которых задержано 16 443 незаконных мигранта, изъято 47 единиц огнестрельного оружия, 375 кг наркотических средств.

В рамках работы по противодействию финансированию терроризма Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ разработана методика выявления международных террористических центров, их ячеек, представители которых воюют на территориях Сирии и Ирака в составе террористической организации ИГИЛ, и определения бизнес-структур, оказывающих содействие террористам и получающих доход от этой деятельности. В результате ее применения выявлено 90 ячеек международных террористических центров, в том числе 42 в Российской Федерации, взяты в проверку свыше 1300 террористов-боевиков.

На регулярных встречах представителей правоохранительных органов и специальных служб обсуждались вопросы и осуществлялись меры, направленные на розыск лиц, принимавших участие в боевых действиях на территориях третьих стран в составе террористических, экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований. Возбуждены уголовные дела в отношении более 1000 граждан, выехавших за рубеж для участия в деятельности международных террористических организаций.

АТЦ СНГ проведено совещание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ (г. Москва).

Советом министров обороны государств – участников СНГ проведено совместное учение с боевой стрельбой войск (сил) ВВС (ПВО, ВВС и ПВО, Сил воздушной обороны) вооруженных сил государств – участников СНГ «Боевое Содружество – 2015», в том числе с отработкой вопросов противодействия терроризму.

Реализованы организационно-практические меры, направленные на обеспечение экономической безопасности государств.

Основные силы были сосредоточены на борьбе с уклонением от уплаты налогов, лжепредпринимательством, незаконной предпринимательской деятельностью, противодействии процедурам банкротства, имеющим признаки криминализации, выявлении правонарушений на канале внешнеэкономической

деятельности, контроле за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на модернизацию экономики, ситуациями на потребительском и валютном рынках, незаконным оттоком финансовых средств за рубеж.

В итоге выявлено более 12 400 преступлений и возмещен ущерб на сумму свыше 850 млн долларов США.

Результаты проведения указанных мероприятий и операций рассмотрены на заседаниях органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью. Для подготовки консолидированных предложений руководителям этих органов по вопросам оперативного реагирования на новые вызовы и угрозы продолжена работа Совещания руководителей рабочих структур органов Содружества Независимых Государств по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности, очередное заседание которого прошло на площадке Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками.

Продолжена работа по поддержанию и развитию взаимодействия с международными организациями и центрами, их соответствующими специализированными структурами: Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН, Управлением по наркотикам и преступности ООН, Организацией Договора о коллективной безопасности, Региональной антитеррористической структурой ШОС, Антитеррористическим подразделением ОБСЕ, Международной уголовной полицией (Интерпол), Международной организацией по миграции, Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, Региональным узлом связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ RILO-Москва, Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Группой «Эгмонт», Комитетом экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег (МАНИБЭЛ).

### **III. Информационное и научное обеспечение**

В отчетный период совершенствовалась работа по эффективному использованию современных и эффективных систем связи и информационных технологий для обмена информацией между правоохранительными органами государств – участников СНГ.

Продолжено формирование и использование информационными службами правоохранительных органов государств – участников СНГ централизованных учетов Межгосударственного информационного банка, держателем которого является ФКУ «ГИАЦ МВД России».

Общий объем централизованных криминалистических, розыскных, оперативно-справочных и дактилоскопических учетов МИБ составляет свыше 89 млн объектов учета.

В целях обеспечения информационных потребностей правоохранительных органов государств – участников СНГ, проведения сравнительного анализа состояния преступности и результатов расследования преступлений ФКУ «ГИАЦ МВД России» направляет в адрес министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ статистическую информацию:

«О состоянии преступности и результатах расследования преступлений на территории государств – участников СНГ», «О преступлениях, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в отношении них, на территории государств – участников СНГ» – ежеквартально;

статистический сборник «Состояние преступности на территории государств – участников СНГ» – каждое полугодие.

Ежедневно осуществляются актуализация и тиражирование баз данных «ФР-Оповещение», «Автопоиск», «Оружие» в центральные информационные службы правоохранительных органов государств – участников СНГ.

Для обеспечения организационно-методической деятельности подразделений органов внутренних дел (полиции) БКБОП на плановой основе совместно с МВД государств – участников СНГ подготовило аналитические обзоры и сборники по следующим темам:

«О результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и противодействия наркомании на территории государств – участников СНГ»;

«О результатах борьбы с организованной преступностью в государствах – участниках СНГ»;

«О результатах борьбы с экстремизмом на территории государств – участников СНГ»;

«Сотрудничество министерств внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств» в четырех томах (сборник документов).

АТЦ СНГ подготовлены и направлены в компетентные и другие заинтересованные органы СНГ:

ежегодный аналитический обзор «О фактах терроризма и иных проявлениях экстремизма в государствах – участниках СНГ, причинах и источниках финансирования»;

ежегодный Информационный бюллетень;

ежемесячная «Аналитическая справка о состоянии и тенденциях развития обстановки, складывающейся под влиянием деятельности международных террористических организаций».

В составе СБД АТЦ СНГ сформированы предназначенные для онлайн-доступа тематические информационные массивы, содержащие сведения в отношении:

террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ (73 организации);

лиц, объявленных в межгосударственный розыск по обвинению в совершении преступлений террористического характера (3540 лиц);

лиц, принимающих (принимавших) участие в боевых действиях на территориях государств, не входящих в СНГ, в составе террористических, экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований (1026 лиц);

ресурсов Интернета, содержащих контент террористического и экстремистского характера (1618 сайтов). Обеспечивалось их регулярное пополнение.

Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников СНГ в генеральные прокуратуры государств – участников Содружества и органы СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности направлено 90 материалов по вопросам научно-методического обеспечения, совершенствования законодательства и укрепления законности и правопорядка, имеющих практическое применение.

На основе ранее подписанных протоколов об информационном взаимодействии между органами отраслевого сотрудничества осуществлялся обмен различными документами, в том числе оперативной информацией, касающейся лиц и организаций, причастных к организованной преступности, терроризму, незаконному обороту наркотиков и нелегальной миграции.

В формате межведомственного сотрудничества производятся обмен решениями, принятыми на заседаниях соответствующих отраслевых советов СНГ и представляющими взаимный интерес, и правовая экспертиза разрабатываемых проектов документов.

Утверждены единые требования к телекоммуникационным системам связи, техническим средствам и протоколам обмена информацией, содержащейся в банках данных дактилоскопических следотек и пулегильзотек министерств внутренних дел государств – участников СНГ.

Продолжалась практика постоянного проведения научно-практических конференций, круглых столов и семинаров по актуальным проблемам сотрудничества в борьбе с преступностью.

Организованы и проведены международные научно-практические конференции: «Информационное противодействие терроризму и экстремизму в современных условиях», «Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации», «Ислам против религиозного экстремизма и терроризма», «Повышение эффективности сотрудничества государств – участников и органов СНГ в противодействии торговле людьми», «Совершенствование сотрудничества компетентных органов и специальных служб государств – участников СНГ в сфере борьбы с преступностью, включая легализацию (отмывание) преступных доходов».

В средствах массовой информации государств – участников СНГ, журналах СМВД «Содружество», СКПВ «Пограничник Содружества», «Ветеран границы», а также телерадиокомпанией «Мир» постоянно освещались проблемы и опыт борьбы с преступностью, терроризмом, профилактики правонарушений и защиты граждан от преступных посягательств.

#### **IV. Сотрудничество в области подготовки кадров**

Продолжена практика активного сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ в области совместной подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров, в том числе в базовых организациях государств – участников СНГ по следующим специализациям:

противодействие терроризму и экстремизму – 405 сотрудников правоохранительных и специальных органов;

противодействие преступности – 920 сотрудников правоохранительных и специальных органов;

пограничного профиля – 339 военнослужащих.

В образовательных учреждениях МВД России реализуются планы подготовки специалистов правоохранительных органов, разработанные на основе государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования. При этом предусмотрено изучение специального курса «Организационно-правовые основы взаимодействия правоохранительных органов государств – участников СНГ».

Постоянно совершенствуется методика обучения. Изучается, обобщается и распространяется передовой опыт учебной и методической работы. Устанавливаются творческие связи по учебной, методической и научно-исследовательской работе с родственными кафедрами различных образовательных учреждений министерств внутренних дел (полиции) и генеральных прокуратур государств – участников СНГ. На постоянной основе производится обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, информационно-аналитическими материалами.

#### **V. Материально-техническое и финансовое обеспечение**

Представители МВД (полиции) и органов безопасности государств – участников СНГ приняли участие в Международном форуме «Технологии безопасности – 2015», Международной выставке средств обеспечения безопасности государства «Интерполитех-2015», Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2015», международных научно-практических конференциях «Спецподвижная радиосвязь», «Спецсредства нелетального действия», «СПЕЦ-информационные технологии».

Основные задачи, которые призваны решать названные мероприятия, – это содействие совершенствованию технической оснащенности правоохранительных органов, государственных структур, предприятий и организаций негосударственной системы обеспечения безопасности посредством развития внутренних и внешних кооперационных связей с предприятиями – разработчиками, производителями и поставщиками специальной полицейской техники и систем безопасности Российской Федерации и зарубежных стран.

В ходе мероприятий изучены технические характеристики и возможности использования представленных российскими производителями экспонатов



(артехвооружения, специальных транспортных средств, заградительных сооружений, беспилотных летательных аппаратов, стрелковых тренажеров).

Финансирование совместных мероприятий, определенных программами, осуществлялось заинтересованными государствами – участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах компетентным министерствам и ведомствам на выполнение их функций.

### **Выводы и предложения**

Мероприятия, предусмотренные вышеназванными программами на 2015 год, выполнены.

Их реализация укрепила правовые и организационные основы сотрудничества в противодействии преступности государств – участников СНГ.

Результатом принятых мер явилось снижение общего числа зарегистрированных преступлений в среднем по государствам – участникам СНГ, количества тяжких и особо тяжких преступлений против личности, в том числе умышленных убийств и покушений на убийство, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, краж, грабежей и разбойных нападений.

Вместе с тем увеличивается количество преступлений, связанных с террористической деятельностью, незаконным использованием наркотических средств, коррупцией, в экономической, финансовой и информационно-телекоммуникационной сферах.

В этой связи правоохранительным и другим компетентным органам государств – участников СНГ при координирующей роли органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, необходимо продолжить активную работу по выполнению межгосударственных программ и принятию дополнительных мер по противодействию преступности в условиях возникновения новых угроз безопасности.

*Департамент по сотрудничеству  
в сфере безопасности и противодействия  
новым вызовам и угрозам  
Исполнительного комитета СНГ*

### **4.3. Сотрудничество государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции**

В современных условиях массовое перемещение беженцев и мигрантов стало носить поистине беспрецедентный характер, а миграционные процессы продолжают оставаться одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на демографическую и социально-экономическую ситуацию в отдельных государствах, регионах и в мировом масштабе.

Число мигрантов растет быстрее, чем численность населения мира, и в 2015 году превысило 244 млн человек. Вместе с тем приблизительно 65 млн человек являются вынужденными переселенцами, включая более 21 млн беженцев, 3 млн лиц, ищущих убежища, и более 40 млн внутренне перемещенных лиц.

Миграция может выступать в качестве преобразующей силы, избавляя миллионы людей от нищеты и внося вклад в устойчивое развитие как стран назначения, так и стран происхождения, но только в том случае, если обеспечивается защита прав мигрантов и их цивилизованная интеграция в принимающее общество. Лишь при этих условиях мигранты не становятся фактором напряженности, а восполняют нехватку рабочей силы, дополняют квалификацию местных работников, создают новые рабочие места и вносят собственный вклад в систему социального обеспечения.

В большинстве развитых и в половине развивающихся стран внедрены программы поощрения интеграции мигрантов.

Только в 2015 году мигранты в качестве денежных переводов выслали в развивающиеся страны 432 млрд долларов США, причем эта сумма в три раза превышает объемы официальной помощи таким странам.

В то же время неконтролируемая или вынужденная миграция в состоянии подорвать усилия любого государства в области развития.

В большинстве случаев люди в экстренном массовом порядке покидают места своего постоянного проживания из-за боевых действий и реальной угрозы их жизням. Положение еще более осложняется разрушением там государственных институтов власти и заполнением образовавшегося вакуума террористическими и экстремистскими группировками.

Примером может служить значительное обострение в последнее время миграционной ситуации не только на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Европе, но и в других регионах.

Беженцы и мигранты, перемещающиеся в составе больших групп, часто сталкиваются с тяжелыми испытаниями. Многие идут на огромный риск, пускаясь в опасное путешествие, в ходе которого многие из них погибают.

По данным Международной организации по миграции, в 2015 году только в Средиземном море погибло 3777 мигрантов, которые пытались добраться до европейского берега. В 2016 году около пяти тысяч. Еще большее количество считается пропавшими без вести. Всего с 2000 года на маршрутах миграции погибло около 50 тысяч человек.

Одни из них сознательно прибегают к услугам преступных сетей, в том числе контрабандистов, другие же становятся жертвами таких групп или торговли людьми. Даже если они добираются до выбранного ими места назначения, они сталкиваются с неоднозначным приемом и неопределенным будущим.

Последствия неконтролируемой миграции общеизвестны, а принимаемые в отдельных странах меры зачастую не обеспечивают ожидаемый результат, не способствуют устранению причин и условий, порождающих массовый исход людей из мест своего традиционного проживания, их адаптации к культуре, традициям и законодательству принимающих государств.

Соответственно, легализация и упорядочение миграционных потоков сегодня становятся важнейшими задачами миграционной политики не только в региональном, но и глобальном плане, о чем свидетельствует возросший интерес к данной проблематике на международных форумах самого высокого уровня.

Так, в частности, проблемы международной миграции нашли свое отражение в утвержденной 25 сентября 2015 года Генеральной Ассамблеей ООН Повестке дня устойчивого развития на период до 2030 года, а в сентябре 2016 года на полях 71-й сессии этой авторитетной международной организации состоялся Саммит по вопросам беженцев и мигрантов. Впервые такое заседание прошло на уровне глав государств и правительств и подтвердило необходимость формирования более ответственной и предсказуемой системы реагирования на перемещение больших групп беженцев и мигрантов всем международным сообществом.

По итогам Саммита 193 государства – члена ООН единогласно одобрили Нью-Йоркскую декларацию, предполагающую, в том числе, подготовку двух глобальных договоров по регулированию миграции и оказанию поддержки беженцам, которые должны быть приняты в 2018 году.

Безусловно, формирование согласованной миграционной политики в Содружестве Независимых Государств происходит с учетом общемировых тенденций и является одним из приоритетных направлений деятельности СНГ.

В государствах – участниках Содружества в силу исторической, географической и национальной специфики накоплен свой богатый положительный опыт решения миграционных проблем.

Приоритетными направлениями сотрудничества государств – участников Содружества в сфере миграции являются повышение уровня взаимодействия правоохранительных органов и миграционных служб, законодательное регулирование миграционных процессов, упорядочение трудовой миграции, заключение соглашений о реадмиссии, повышение степени защиты и надежности паспортно-визовых документов, создание интегрированных баз данных, активизация противодействия незаконной миграции и другие вопросы.

В этом широком спектре деятельности одним из важнейших направлений сотрудничества в миграционной области продолжает оставаться осуществление на правовой основе комплекса совместных мер в борьбе с незаконной миграцией.

Незаконная миграция, как правило, ухудшает социальную и криминогенную обстановку, расширяет базу для деятельности организованных преступных группировок, международных террористических и экстремистских организаций, усиливает угрозу национальной безопасности государства пребывания.

В Содружестве создана комплексная правовая база сотрудничества стран СНГ в противодействии незаконной миграции, основанная на нормах международного права и национальном законодательстве государств – участников СНГ.

Так, 6 марта 1998 года Советом глав правительств СНГ было подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, в соответствии с которым осуществляется взаимодействие по следующим основным направлениям:

миграционный контроль;

учет граждан третьих государств, лиц без гражданства и граждан сторон, незаконно пересекающих границы государств, незаконно пребывающих на территориях сторон, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию одной из сторон;

выработка механизма по депортации незаконных мигрантов;

гармонизация национального законодательства сторон в области ответственности для незаконных мигрантов и для всех категорий лиц, оказывающих содействие незаконной миграции;

обмен информацией о незаконной миграции;

подготовка и повышение квалификации сотрудников соответствующих органов сторон, занимающихся вопросами борьбы с незаконной миграцией.

Кроме того, Соглашением предусмотрен обмен информацией:

о национальном законодательстве в области миграции, а также об изменениях в нем;

об образцах документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение государственной границы, изменениях форм и требований к документам для въезда, пребывания и выезда с территорий сторон;

о выявленных каналах незаконной миграции, в том числе получения въездных виз, иных документов и их использования, а также о других вопросах выполнения Соглашения;

обо всех соглашениях о въезде-выезде и миграции с третьими государствами.

25 января 2000 года Советом глав правительств СНГ утверждено Положение об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции.

Указанным документом также определены органы государств – участников СНГ, осуществляющие обмен информацией и ведение общей базы данных по учету лиц, въезд которым на их территории закрыт, и виды

информации о незаконной миграции для взаимного обмена между уполномоченными органами.

16 сентября 2004 года Советом глав государств СНГ была одобрена Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции, представляющая собой систему основных принципов и направлений взаимодействия органов государственной власти государств – участников СНГ в обеспечении безопасности государств, общества и личности от угроз незаконной миграции.

Концепция содержит понятийный аппарат, дает оценку миграционной ситуации, определяет цели, задачи, основные направления и формы сотрудничества, устанавливает механизм его информационного, научного, материально-технического, финансового обеспечения и реализации самой Концепции.

В соответствии с указанной Концепцией решениями Совета глав государств СНГ утверждались и впоследствии реализовывались среднесрочные программы сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции (от 26 августа 2005 года на 2006–2008 годы, от 10 октября 2008 года на 2009–2011 годы, от 3 сентября 2011 года на 2012–2014 годы соответственно).

В настоящее время действует Программа сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы, утвержденная Советом глав государств СНГ 10 октября 2014 года.

В этом основополагающем документе на пятилетний период предусмотрены меры по развитию правовой базы взаимодействия, совершенствованию и сближению национального законодательства государств – участников СНГ. Запланировано проведение комплексных совместных и согласованных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций. Предусмотрены обмен опытом и информацией, мероприятия взаимодействия компетентных органов между собой, с международными и неправительственными организациями.

Определены задачи по информационному, научному, кадровому, материально-техническому и финансовому обеспечению этой работы.

В государствах – участниках и заинтересованных органах СНГ осуществляется мониторинг выполнения данной Программы. В Исполком СНГ ежегодно поступает информация о ходе ее выполнения, которая анализируется, обобщается и предоставляется Совету глав государств и Совету глав правительств Содружества в рамках ежегодного доклада о выполнении среднесрочных межгосударственных программ в области правоохранительной деятельности.

Кроме того, ход реализации Программы рассматривался на заседаниях Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества 29 марта 2016 года, Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ 12 октября 2016 года, а также Совместной комиссии государств – участников

Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией 24 ноября 2016 года.

Также значительное количество организационно-правовых и организационно-практических мероприятий, направленных на противодействие преступной деятельности, связанной с незаконной миграцией, реализуется в соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, утвержденной Советом глав государств СНГ 25 октября 2013 года, и иными программными документами Содружества.

Необходимо особо подчеркнуть, что подходы, содержащиеся в названных правовых актах СНГ, согласуются с международными принципами и стандартами, заложенными в универсальных документах, принятых в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, а также дополняющем ее Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

Важную роль в совершенствовании национального законодательства государств – участников Содружества в сфере противодействия незаконной миграции играют модельные кодексы, законы, соглашения и рекомендации, принимаемые Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ.

К основным документам модельного законодательства в данной области следует отнести:

рекомендации по гармонизации национального законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с незаконной миграцией (от 3 декабря 2009 года);

модельное соглашение по реадмиссии (от 23 ноября 2012 года);

модельный закон «О миграции» (от 27 ноября 2015 года);

модельный закон «О миграции трудовых ресурсов (новая редакция)» (от 27 ноября 2015 года);

модельное соглашение «Об информационном взаимодействии в сфере миграции» (от 27 ноября 2015 года).

Модельная законодательная база СНГ в миграционной сфере будет совершенствоваться и в последующие годы.

В частности, в рамках реализации Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы предполагается разработка Миграционного кодекса для государств – участников СНГ и модельного закона «О беженцах».

В свою очередь практическая реализация предусмотренных правовыми актами мер по противодействию незаконной миграции возложена на компетентные органы государств – участников СНГ и специализированные органы Содружества.

Основу организационного компонента этой системы составляет деятельность Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией (создана Решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 года) и

Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ (образован Соглашением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года).

В 2016 году прошли очередные заседания Совета и Совместной комиссии 12 октября в г. Баку и 24 ноября в г. Минске соответственно, на которых был рассмотрен целый ряд важных вопросов сотрудничества в области противодействия незаконной миграции, по которым были приняты соответствующие решения.

В частности, в ходе заседания СРМО члены Совета обменялись информацией о выявленных каналах незаконной миграции и опытом по совершенствованию технической и иной защиты паспортов, въездных виз, других документов, используемых при въезде, пребывании и выезде с территорий государств – участников СНГ.

Был изучен опыт миграционных органов Республики Беларусь по выявлению фиктивных браков иностранных граждан и лиц без гражданства как способа легализации пребывания в стране.

Участники заседания изучили информацию о ходе работы по созданию Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ, а также выработали предложения относительно перспектив создания общего банка данных недействительных документов граждан государств – участников СНГ.

В ходе заседания Совместной комиссии обсужден опыт предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконной миграцией, а также проведения компетентными органами государств – участников СНГ совместных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций по пресечению незаконной миграции.

Участники заседания обменялись информацией о ходе работы по подготовке и заключению на двусторонней основе соглашений о реадмиссии и практике их реализации.

В целях совершенствования нормативно-правовой базы сотрудничества в сфере борьбы с незаконной миграцией рассмотрены вопросы о проведении ее инвентаризации, организации дальнейшей работы над проектами Методических рекомендаций по противодействию незаконной миграции в государствах – участниках СНГ и Положения, регулирующего в рамках СНГ вопросы идентификации личности, подтверждения гражданства и порядка выдачи документов на право возвращения в государство постоянного проживания.

Члены Совместной комиссии поделились опытом создания и функционирования в государствах – участниках СНГ специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан, задержанных на период определения их правового положения, подлежащих административному выдворению и/или депортации, а также высылке.

С Советом и Совместной комиссией активно взаимодействуют и другие органы Содружества (Координационный совет генеральных прокуроров, Совет министров внутренних дел, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб, Совет командующих Пограничными войсками,

Антитеррористический центр и другие). Их взаимодополняющая деятельность при координирующей роли Исполкома СНГ позволяет действовать слаженно и комплексно, применять разнородные силы и средства, что в итоге повышает эффективность борьбы с незаконной миграцией.

С учетом важности укрепления кадрового потенциала осуществляется активное сотрудничество стран СНГ в деле подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров. Так, на базе Академии МВД Республики Беларусь – базовой организации по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми – функционирует Международный учебный центр, в котором только в 2016 году проведены 12 курсов повышения квалификации. Обучение с получением свидетельства государственного образца прошли 353 человека.

Кроме того, в 19 различных обучающих мероприятиях и тренингах на базе центра за этот же период приняли участие 770 человек не только из государств – участников СНГ, но и таких стран, как Болгария, Великобритания, Нидерланды, Финляндия и других.

Этот центр создан при содействии Международной организации по миграции, вошедшей в систему ООН в 2016 году, включающей 165 государств-членов, 8 государств со статусом наблюдателя, насчитывающей более 400 представительств в мире и 9 тысяч сотрудников.

Исполкомом СНГ и Администрацией МОМ в 2008 году подписан и реализуется Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве. В рамках реализации данного Меморандума и среднесрочных программ сотрудничества государств – участников СНГ Исполком СНГ и представительства МОМ в Москве и Республике Беларусь регулярно организуют и проводят различные информационные и обучающие мероприятия по актуальным проблемам борьбы с незаконной миграцией.

В частности, на май 2017 года в г. Душанбе запланировано проведение Международной конференции по противодействию незаконной миграции, в обеспечении подготовки и проведения которой примет участие Бюро МОМ в Москве.

В свою очередь представители МОМ регулярно принимают участие в заседаниях Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ и Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией.

В вопросах борьбы с незаконной миграцией Исполнительный комитет СНГ тесно сотрудничает с Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности, представители которых на постоянной основе принимают участие в заседаниях Координационного совета руководителей компетентных органов государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией и Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией соответственно.



В 2016 году был придан новый импульс партнерским отношениям Исполнительного комитета СНГ с международными организациями, осуществляющими свою деятельность в миграционной сфере.

Так, в частности, состоялись рабочие встречи представителей Исполкома СНГ с экспертами Европейского союза и Международного центра по развитию миграционной политики по вопросам сотрудничества в сфере миграции (18 октября 2016 года) и с Представителем Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Республике Беларусь (1 ноября 2016 года).

В ходе данных встреч были обсуждены актуальные проблемы сотрудничества и намечены пути его дальнейшей оптимизации.

Таким образом, можно сказать, что в Содружестве создана и постоянно совершенствуется система сотрудничества в области противодействия незаконной миграции.

Вместе с тем существует и понимание того, что ни одно государство или межгосударственное объединение в условиях продолжающегося глобального финансово-экономического кризиса, многочисленных вооруженных региональных конфликтов не застраховано от эскалации неконтролируемой миграции и сопутствующих ей проблем.

Сейчас вряд ли кто-то сможет предложить универсальные механизмы их решения, но очевидной является необходимость согласованных действий стран происхождения, транзита и назначения мигрантов при активном посредничестве международных организаций.

Весьма важными представляются меры по созданию правовых и социальных гарантий, четко регулирующих легализацию и трудовую деятельность мигрантов, установление при этом адекватных мер контроля законности их нахождения в принимающем государстве и ответственности за нарушение его миграционного законодательства. При этом меры принудительного характера должны быть сбалансированы и не становиться препятствием для привлечения востребованных экономикой необходимых трудовых ресурсов.

Все это будет способствовать прозрачной, легальной интеграции мигрантов, защите их прав, формированию к ним толерантного отношения, соблюдению при этом интересов граждан страны пребывания.

*Департамент по сотрудничеству  
в сфере безопасности и противодействия  
новым вызовам и угрозам  
Исполнительного комитета СНГ*

#### **4.4. Органы налоговых (финансовых) расследований на страже интересов Содружества**

Учитывая, что налогообложение является одним из основных источников жизнедеятельности государства, борьба с налоговыми и финансовыми преступлениями является первостепенной задачей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – ОНР).

Достаточно отметить, что в 2016 году за счет налогов и таможенных платежей формировалось более 50 % бюджета стран СНГ, при этом почти у половины стран – до 80 % бюджета.

Как правило, ОНР в соответствии с национальным законодательством обладают ограниченной компетенцией в части выявления и раскрытия преступлений. Большинство имеет право проводить проверки по заявлениям о следующих преступлениях (условно можно разделить на несколько групп):

преступления, связанные с уклонением от уплаты налогов (в том числе непосредственно уклонение от уплаты сумм налогов (сборов), незаконная предпринимательская деятельность, лжепредпринимательство, незаконное распоряжение денежными средствами на банковских счетах субъекта хозяйствования);

легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем;

составы так называемого «криминального банкротства» (к ним могут относиться ложная, преднамеренная экономическая несостоятельность (банкротство), сокрытие несостоятельности, препятствование возмещению убытков кредиторам, уклонение от погашения кредиторской задолженности);

коррупционные преступления (к ним могут относиться хищение путем злоупотребления служебными полномочиями; злоупотребление (превышение) властью или служебными полномочиями, незаконное участие в предпринимательской деятельности, бездействие должностного лица; все составы взяточничества (получение, дача взятки, посредничество);

преступления, связанные с выводом валюты за рубеж (в том числе нарушение порядка открытия счетов за пределами государства, невозвращение из-за границы валюты);

нарушение антимонопольного законодательства, в том числе установление или поддержание монопольных цен, ограничение конкуренции

преступления, связанные с рынком ценных бумаг (в том числе незаконный выпуск (эмиссия) ценных бумаг, незаконные использование либо разглашение сведений, внесенных в реестр владельцев ценных бумаг, незаконные действия с векселями, манипулирование рынком ценных бумаг, подлог решения о выпуске либо проспекта эмиссии ценных бумаг и проч.);

выманивание кредита (субсидии);

иные преступления (например, изготовление, сбыт либо использование поддельных акцизных марок и проч.).

Важнейшим направлением деятельности ОНР является борьба с лжепредпринимательством, а также криминальным банкротством.

Так, в **Республике Армения** в настоящее время случаи лжепредпринимательства сведены к минимуму, чему в немалой степени способствовало внедрение в Армении электронной системы управления. Все крупные налогоплательщики выписывают налоговые счета в электронном виде в режиме онлайн, которые автоматически фиксируются на центральном сервере, и производится перекрестная проверка этих счетов.

Важнейшим фактором противодействия теневой экономике является ограничение оборота наличных денег. Законодательством Армении установлена максимально допустимая сумма оплаты наличными как единовременным платежом, так и в ежемесячном разрезе.

По инициативе Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля **Республики Беларусь** (ДФР) совершенствовалось законодательство, в том числе внесено предложение о введении специальной уголовной ответственности в отношении лиц, незаконно распоряжающихся денежными средствами по банковским счетам.

По предложению ДФР банкам предоставляется право отказать участникам финансовой операции в ее осуществлении (за исключением зачисления денег на счет), если такая операция отвечает критериям выявления и признакам подозрительных операций, устанавливаемым Национальным банком. Это позволит своевременно пресекать сомнительные операции, пока денежные средства не выведены из хозяйственного оборота.

Кроме того, ДФР инициировал реализацию банками права отказывать в осуществлении (приостанавливать) подозрительной финансовой операции, а также в дистанционном обслуживании в системе «Клиент-банк» субъектов хозяйствования, имеющих признаки лжепредпринимательских структур.

Пристальное внимание ДФР уделяет изучению вопросов неплатежеспособности и банкротства. При этом важным направлением работы является выработка предложений по совершенствованию правового регулирования противодействия уклонению от уплаты долгов путем банкротства. Создана соответствующая межведомственная рабочая группа.

Комитетом государственных доходов Министерства финансов **Республики Казахстан** (ранее – Агентством Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция)) особое внимание уделяется вопросам противодействия лжепредпринимательству, выявления преступлений на ранней стадии их совершения. По итогам 2013 года впервые в республике наблюдалось снижение суммы обналиченных юридическими лицами в банках средств, направленных на приобретение товаров, работ и услуг, на 9 %. В совокупности с принимаемыми уполномоченными государственными органами мерами по поддержке предпринимателей все это способствовало росту налоговых поступлений в бюджет от субъектов малого и среднего бизнеса на 27 %. Внесен также ряд предложений о принятии законодательных мер по ограничению оборота наличных средств.

В целях недопущения ложного (преднамеренного) банкротства в Казахстане внесены предложения о возможности слияния юридических лиц только после проведения налоговых проверок. В результате в 2013 году имело место снижение на 32 % задолженности перед бюджетом у ликвидированных предприятий.

Аналогичные меры принимались и иными ОНР, в частности Государственной службой по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве **Кыргызской Республики** (финансовая полиция), подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции **ОВД Российской Федерации**.

Учитывая, международный характер преступлений в сфере налогового (финансового) законодательства стран Содружества 20 октября 1999 года было принято решение руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ о создании Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет, КСОНР).

Создание и функционирование КСОНР проводилось на основе последовательного поэтапного решения тех вопросов, которые отражали ситуацию в странах СНГ в сфере экономики и борьбы с налоговыми и экономическими преступлениями.

На первом этапе – создание координирующего органа – были определены основные направления и приняты нормативные документы совместной деятельности в области борьбы с нарушениями налогового законодательства на территориях государств – участников СНГ.

Второй этап – организационное оформление взаимодействия – был связан с формированием рабочих органов КСОНР, в функции которых входила координация действий при выполнении решений КСОНР.

Третий этап – взаимодействие органов налоговых (финансовых) расследований – охарактеризован переходом к организации совместной деятельности с учетом состояния экономической безопасности каждого государства в отдельности и Содружества в целом.

Решением Совета глав правительств СНГ от 30 ноября 2000 года Совету был придан статус органа отраслевого сотрудничества СНГ и одновременно утверждено Положение о КСОНР.

КСОНР в своей деятельности руководствуется Уставом и другими основополагающими документами СНГ, договорами, заключенными в рамках СНГ, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, двусторонними и многосторонними соглашениями о сотрудничестве в борьбе с нарушениями налогового (финансового) законодательства, а также Положением о КСОНР.

Основные задачи по противодействию налоговым и финансовым преступлениям в странах Содружества возложены на органы налоговых расследований (ОНР), соответственно входящих в различную систему

государственных органов, обеспечивающих реализацию налогового законодательства.

Во-первых, орган налоговых (финансовых) расследований может быть отдельной структурой (ведомством).

Во-вторых, ОНР может быть структурным подразделением органов внутренних дел (полиции) или функции ОНР возлагаются на одно из подразделений органов внутренних дел (полиции).

В-третьих, ОНР может являться частью самостоятельного Комитета государственных доходов (далее – КГД) или КГД, входящего в Министерство финансов. Как правило, в КГД входят также налоговые и таможенные службы.

Так, Членами КСОНР являются руководители компетентных органов:

от Азербайджанской Республики

Департамент предварительного расследования налоговых преступлений при Министерстве по налогам;

от Республики Армения

Оперативно-розыскное управление Комитета государственных доходов при Правительстве;

от Республики Беларусь

Департамент финансовых расследований Комитета государственного контроля;

от Республики Казахстан

Комитет государственных доходов Министерства финансов;

от Кыргызской Республики

Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве;

от Республики Молдова

Инспекторат расследований Генерального инспектората полиции Министерства внутренних дел;

от Российской Федерации

Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел;

от Республики Таджикистан

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией;

от Украины

Государственная фискальная служба.

Председательство в Совете осуществляется поочередно каждым государством – участником СНГ, подписавшим Решение о КСОНР, в лице его представителя в порядке русского алфавита названий государств в течение одного года, если иное не будет установлено решением Совета. Предшествующий и последующий председатели являются его сопредседателями.

На последнем заседании Совета 13 сентября 2016 года председательство в КСОНР поручено Государственной службе по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция) и его Председателю Кадыралиеву Айбеку Джумабаевичу (10.01.2017 Председателем Государственной службы назначен Осмонов Замирбек Бабакулович).

Функции Секретариата возлагаются на ОНР государства, руководитель которого председательствует в КСОНР (в настоящее время – это сотрудники Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики), совместно с отделом по сотрудничеству в сфере борьбы с преступностью, терроризмом и наркоугрозой департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ.

Рабочим языком КСОНР является русский язык.

Основными задачами Совета являются:

обеспечение взаимодействия, обмен информацией, взаимные консультации, выработка рекомендаций и предложений в целях эффективного решения задач, связанных с выявлением, предупреждением и пресечением нарушений налогового (финансового) законодательства;

выработка предложений по совершенствованию и гармонизации национальных законодательств государств – участников СНГ, развитию договорно-правовой базы международного сотрудничества в области борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства.

В целях выполнения возложенных на него задач КСОНР осуществляет следующие функции:

рассматривает актуальные вопросы борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства, а также организации взаимодействия между ОНР на территориях государств – участников СНГ;

разрабатывает предложения по вопросам, входящим в его компетенцию, и вносит их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ;

обеспечивает выполнение решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и договоров, заключенных в рамках СНГ, относящихся к его компетенции, а также рассматривает ход выполнения собственных решений;

содействует взаимному обмену опытом и информацией между ОНР;

рассматривает вопросы проведения совместных научно-исследовательских работ по проблемам, представляющим взаимный интерес;

рассматривает вопросы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для ОНР в учебных заведениях, в том числе в базовых учебных заведениях государств – участников СНГ;

осуществляет оценку эффективности реализации межгосударственных программ борьбы с преступностью в части налоговых (финансовых) правонарушений в государствах – участниках СНГ, руководители ОНР которых являются членами КСОНР;

взаимодействует с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ и рабочими (исполнительными) органами международных организаций в вопросах своей компетенции;

осуществляет руководство созданными рабочими органами.

Основной формой деятельности КСОНР являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Повестка дня заседания формируется на основе соответствующих решений высших органов СНГ, а также предложений членов КСОНР.

В заседаниях Совета:

принимают участие руководители ОНР государств – участников СНГ – члены Совета, в исключительных случаях – их заместители;

могут принимать участие представители других органов государственной власти государств – участников СНГ, органов СНГ, рабочих групп КСОНР.

С предварительного согласия членов Совета могут приглашаться представители ОНР других государств, а также представители международных организаций. Так, последние несколько лет в работе КСОНР в качестве наблюдателей принимают участие представители органов налоговых (финансовых) расследований Грузии, Латвии, Литвы, Эстонии.

При принятии решений действует принцип: одно государство – один голос. Решения КСОНР по принципиальным вопросам принимаются на основе консенсуса (т.е. отсутствие официального возражения хотя бы одного из государств – участников, выдвигаемого им как представляющее препятствие для принятия решения по рассматриваемому вопросу). Любой член Совета может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не является препятствием для принятия решения, а также для присоединения данного члена КСОНР к принятому решению в будущем.

Председатель КСОНР:

организует выполнение решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и решений КСОНР;

представляет КСОНР на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств и других органов СНГ по вопросам, связанным с деятельностью КСОНР;

от имени КСОНР подписывает документы;

выполняет иные поручения КСОНР.

Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности КСОНР осуществляется его Секретариатом, а заседаний Совета – органом налоговых (финансовых) расследований принимающего государства. Общее руководство деятельностью Секретариата КСОНР осуществляет

секретарь КСОНР, которым является представитель ОНР государства, председательствующего в Совете.

Государства – участники КСОНР осуществляют целенаправленную работу по противодействию криминальным схемам, способствующим образованию у субъектов хозяйствования просроченной внешней дебиторской задолженности, и по профилактике правонарушений в сфере взаиморасчетов с иностранными компаниями.

Так, в Республике Армения по инициативе ОНР в законодательство введена норма, согласно которой в случае неполучения налогоплательщиками в течение одного года, предшествующего дню осуществления авансовых платежей, результата по этим платежам, произведенным организациями, зарегистрированным в оффшорных зонах, на приобретение товаров или основных средств у организаций, зарегистрированных в этих зонах, в отношении произведенных авансов исчисляется налог на прибыль по ставке 20 %. Перечень оффшорных юрисдикций устанавливает Правительство Республики Армения.

В Республике Беларусь основной упор делается на выявление не только преступлений, предусмотренных ст. 225 (невозвращение из-за границы иностранной валюты) Уголовного кодекса Республики Беларусь, но и тяжких коррупционных преступлений.

В Российской Федерации противодействие выводу денежных средств за границу осуществляется путем выявления и пресечения преступлений, предусмотренных ст. 193 (уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации) и ст. 193.1 (совершение валютных операций по переводу денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации на счета нерезидентов с использованием подложных документов) Уголовного Кодекса Российской Федерации, а также путем пресечения деятельности криминальных кредитно-финансовых механизмов, обеспечивающих вывод активов из страны. Их организаторами, как правило, являются бывшие или действующие сотрудники банков, разрабатываются сложные схемы осуществления операций с использованием счетов фирм-однодневок, реквизитов несуществующих некоммерческих фондов, ломбардов.

Агентством государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией Республики Таджикистан выявляются преступления по ст. 287 (невозвращение в крупном размере из-за границы средств в иностранной валюте) Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

Содружество идет по пути интенсивной экономической интеграции, укрепления хозяйственных связей и роста взаимных инвестиций. Вместе с тем происходящие процессы придают дополнительный импульс и коррупции, активно использующей ситуацию для незаконного обогащения.

Транснациональная коррупция проявляется в виде подкупа иностранных должностных лиц в целях получения возможности вести или продолжать экономическую деятельность в какой-либо стране, либо получать какое-либо необоснованное преимущество. Коррупция настолько укоренилась в денежных



операциях стран, что она сплелась с финансовым сектором, что делает ее обнаружение еще более трудным.

Противодействие коррупционной преступности в настоящее время является одной из главных задач государственной важности. Органы налоговых (финансовых) расследований государств – участников КСОНР последовательно проводили работу по противодействию коррупции.

Практика показывает, что открытие счетов за рубежом субъектами реального сектора экономики и правонарушения с их использованием сопряжены с совершением широкого спектра преступлений: против порядка осуществления экономической деятельности, коррупционной направленности и др. При этом такая противоправная деятельность представляет определенную сложность для ее выявления и документирования. Однако в рамках налаженного взаимодействия совместными усилиями эта проблема решается.

Относительно открытия счетов за рубежом непосредственно физическими лицами, то подобная информация попадает в поле зрения ОНР редко, так как сведения о счетах и движении денежных средств по ним составляют банковскую тайну. По этой причине получить подобные сведения от компетентных органов иностранных государств без наличия возбужденного уголовного дела представляется весьма проблематичным.

Отдельной проблемой, получившей широкое распространение в последние годы, является регистрация лжепредпринимательских структур на имя иностранных граждан за разовое материальное вознаграждение. В ходе совместной в рамках КСОНР отработки фиктивных директоров лжепредпринимательских структур и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих незаконные финансовые операции, установлено, что в основном ими являются лица, остро нуждающиеся в работе.

Так, органами финансовых расследований Беларуси совместно с финансовой разведкой выявляется множество лжепредпринимательских структур, около четверти из них создается иностранными гражданами. В основном такие предприятия, а также расчетные счета фирм-нерезидентов, используются для совершения преступлений в сфере предпринимательства и налогообложения.

В частности, указанные субъекты используются в целях возмещения из бюджета сумм налога на добавленную стоимость (НДС) при экспорте товаров с применением нулевой ставки НДС, все чаще – для легализации преступных доходов, а также для незаконного транзита денежных средств через банковскую систему страны в целях вывода капиталов за рубеж.

Укрепление взаимодействия в рамках КСОНР позволит повысить оперативность и эффективность работы по пресечению деятельности, связанной с использованием счетов, открытых за рубежом. Что позволит предотвратить влияние указанного негатива на экономику стран СНГ и будет способствовать реализации принципа неотвратимости наказания.

Технологии незаконного возмещения налога на добавленную стоимость (далее – НДС) в наиболее общем виде классифицируются как формирование искусственного налогового кредита, его возмещение при проведении

(оформлении) операций внутри страны и злоупотребления с НДС при экспорте. В странах Содружества схемы незаконного возмещения НДС аналогичны (бестоварные операции, использование фиктивных поставщиков, подделка инвойсов, псевдоэкспорт, ценовые манипуляции и т.п.).

Законодательство в ряде государств рассматривает незаконное возмещение НДС как налоговое мошенничество, карая за такие действия либо в соответствии с общей нормой о мошенничестве, либо по специальной норме (иногда из налогового законодательства).

ОНР на постоянной основе проводится мониторинг складывающейся криминальной обстановки в кредитно-финансовой сфере. Характерной особенностью совершаемых в этой сфере преступлений являются адаптация злоумышленников к обновлению и усложнению механизма банковской деятельности, изобретение новых форм маскировки преступных намерений, умелое использование преступниками финансовых документов, технических новаций, а также недостатков законодательной базы. Преступные элементы используют широкий арсенал средств: от проникновения в систему управления кредитными и некредитными организациями до использования различных инструментов (фирм-однодневок, оффшоров и т. д.).

Для совершения целого ряда преступлений в кредитно-финансовой сфере продолжают использоваться лжепредпринимательские структуры (хищения, уклонения от уплаты налогов и таможенных платежей, фиктивное банкротство, вывод денежных средств за рубеж, легализации доходов, полученных преступным путем, и другие).

Имеются многочисленные положительные примеры проведения совместных финансовых расследований государствами – членами КСОНР. Такое сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия деятельности транснациональных организованных групп, использующих кредитно-финансовую систему в криминальных целях и создающих угрозы международной безопасности и устойчивому экономическому развитию.

Анализ оперативной обстановки, раскрытие нездоровых тенденций с установлением причин и условий их образования, их своевременное пресечение либо выработка рекомендаций по искоренению негативных явлений в экономике является одним из важнейших инструментов для решения задач ОНР.

Как ни парадоксально это звучит, но отправной точкой в этой работе является процесс планирования, поскольку планирование – это итоговая ступень анализа оперативной обстановки. Его целью является обеспечение руководителей и каждого работника информацией, позволяющей принять на своем уровне решения, адекватные складывающейся оперативной обстановке. Результаты такого анализа лежат в основе составления планов работы на очередной период.

Для ОНР анализ оперативной обстановки – это многогранная и скрупулезная деятельность, первоочередное внимание уделяется объектам противоправных устремлений в сфере экономики. С этой точки зрения ОНР

четко реализуют полномочия, предоставленные уголовно-процессуальным законодательством каждого из государств – членов КСОНР в части проведения доследственных проверок и дознания по различным составам преступлений.

Такой подход обеспечивает по некоторым направлениям упреждающий характер деятельности, позволяющий реагировать на угрозы еще на стадии их зарождения и формирования, не давая реализоваться.

К настоящему времени проведено 18 заседаний Совета, на которых рассмотрены вопросы по различным направлениям взаимодействия.

КСОНР на постоянной основе проводит работу по организации и координации исполнения решений, принятых высшими органами СНГ. На каждом заседании рассматриваются приоритетные вопросы сотрудничества и ход реализации межгосударственных программ.

Так, ежегодно на заседаниях КСОНР рассматривается вопрос о деятельности ОНР по реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы и повышении эффективности проведения комплексных совместных (согласованных) профилактических и оперативно-разыскных мероприятий.

В рамках реализации в 2015 году межгосударственных программ сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми КСОНР реализованы организационно-практические меры, направленные на обеспечение экономической безопасности государств.

Основные силы были сосредоточены на борьбе с уклонением от уплаты налогов, лжепредпринимательством, незаконной предпринимательской деятельностью, противодействии процедурам банкротства, имеющим признаки криминализации, выявлении правонарушений на канале внешнеэкономической деятельности, контроле за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на модернизацию экономики, ситуациями на потребительском и валютном рынках, незаконным оттоком финансовых средств за рубеж.

В итоге выявлено более 12 400 преступлений и возмещен ущерб на сумму свыше 850 млн долларов США.

В соответствии с Положением о КСОНР одной из новых функций в деятельности Совета является взаимодействие с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ и рабочими (исполнительными) органами международных организаций в вопросах своей компетенции.

КСОНР, руководствуясь целями и задачами, вытекающими из основополагающих документов своей деятельности, стремится развивать отношения конструктивного взаимовыгодного сотрудничества в борьбе с нарушениями налогового (финансового) законодательства и с этой целью заключает соответствующие договоренности в форме протокола с органами отраслевого сотрудничества СНГ. Подписаны следующие документы:

Протокол о сотрудничестве между КСОНР и Советом командующих Пограничными войсками (20.11.2014, г. Брест);

Протокол о взаимодействии КСОНР и Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ по вопросам борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства (14.04.2015);

Протокол между КСОНР и Координационным советом руководителей налоговых служб государств – участников СНГ о механизме взаимодействия и координации действий по вопросам борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства (17.04.2015, г. Минск);

Протокол о сотрудничестве между КСОНР и Антитеррористическим центром государств – участников СНГ (17.06.2015, г. Москва);

Протокол о механизме взаимодействия и координации действий по вопросам борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства между КСОНР и Советом руководителей подразделений финансовой разведки (07.07.2015, г. Москва);

Соглашение о взаимодействия между КСОНР и Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников СНГ (05.11.2015, г. Москва).

Продолжается работа по согласованию текстов соглашений и протоколов с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ.

Взаимодействие и координацию действий в борьбе с нарушениями налогового (финансового) законодательства предполагается осуществлять по следующим направлениям:

- подготовка предложений по формированию нормативно-правовой базы;
- разработка согласованных предложений по проведению мероприятий в борьбе с нарушениями налогового (финансового) законодательства;
- разработка и реализация целевых программ сотрудничества;
- осуществление взаимодействия с международными и неправительственными организациями, общественными объединениями;
- рассмотрение вопросов организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Основными направлениями деятельности КСОНР в настоящее время являются:

- обеспечение выполнения органами налоговых (финансовых) расследований решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и межгосударственных программ в области борьбы с преступностью;

- подготовка предложений по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ, развитию договорно-правовой базы международного сотрудничества в области борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства;

- совершенствование сбора, анализа и обмена информацией между ОНР в целях предупреждения, выявления, расследования преступлений в этой сфере, преследования преступников и возвращения средств, полученных от их незаконной деятельности;

- дальнейшее развитие взаимодействия в области оперативно-разыскной деятельности в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

подготовка и повышение квалификации кадров для ОНР, активное использование в этом базовых организаций, проведение аналитических исследований по широкому спектру вопросов, входящих в компетенцию Совета;

взаимодействие с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ и рабочими (исполнительными) органами международных организаций в вопросах своей компетенции.

Таким образом, выработка согласованной стратегии, а также координация деятельности ОНР в рамках КСОНР способствует укреплению сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии налоговой (финансовой) преступности.

*Департамент по сотрудничеству  
в сфере безопасности и противодействия  
новым вызовам и угрозам  
Исполнительного комитета СНГ*

#### 4.5. 25 лет сотрудничества по охране внешних границ государств – участников СНГ: итоги и перспективы

Обеспечение пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ занимает особое место в системе коллективной безопасности Содружества. Ее становление и развитие осуществлялось в сложных геополитических условиях, обусловленных распадом Советского Союза и становлением вновь образовавшихся государств. Развитие пограничного сотрудничества государств – участников СНГ напрямую было связано с военно-политической обстановкой, сложившейся на постсоветском пространстве, необходимостью защиты территориальной целостности и национального суверенитета.

Общая протяженность внешних границ государств – участников СНГ составила более 67 тыс. км. При этом государственная граница Российской Федерации протяженностью более 61 тыс. км была наиболее уязвима в противоправном отношении. Одновременно ситуация усугублялась необустроенностью границ, а также неоформленностью в международно-правовом отношении большинства ее участков.

Деструктивные силы, стремившиеся «раскачать» и без того взрывоопасную ситуацию в некоторых бывших советских республиках, незамедлительно воспользовались возникшей нестабильностью. Активизация разведывательно-подрывной деятельности, расхищение национальных богатств, рост криминального оборота оружия, наркотиков и контрабанды требовали срочного принятия согласованных мер по усилению безопасности стран Содружества. Однако на этом историческом этапе у большинства государств, входивших в него, национальных пограничных войск не было.

На переходный период с декабря 1991 по март 1992 года функцию защиты внешних границ образовавшихся государств осуществлял Комитет по охране государственной границы СССР (КОГГ), который являлся межреспубликанским органом государственного управления в сфере защиты интересов Союза ССР и входящих в него суверенных республик (государств) на государственной границе и в экономической зоне. Главнокомандующим Пограничными войсками был назначен генерал-полковник Калинин И. Я.

На КОГГ возлагалась ответственность за:

обеспечение согласованной с суверенными государствами пограничной политики;

соблюдение законодательства о государственной границе и экономической зоне;

эффективное функционирование Пограничных войск СССР;



выработку общих принципов и координацию деятельности по охране государственной границы и экономической зоны СССР;

руководство Пограничными войсками СССР.

В декабре 1991 года главы государств Содружества, исходя из необходимости взаимоприемлемого решения вопросов обороны и безопасности, включая охрану границ государств – участников СНГ, приняли Соглашение о Вооруженных Силах и Пограничных войсках. Этим же Соглашением Главнокомандующему Пограничными войсками совместно с руководителями государств – участников Содружества предписывалось в двухмесячный срок выработать механизм деятельности Пограничных войск с учетом требований национального законодательства государств – участников СНГ, за исключением стран, с которыми подобный механизм был уже согласован.

Особенностью этого периода явилось то, что к марту 1992 года некоторые государства уже образовали свои Пограничные войска, в частности Азербайджан, Молдова, Узбекистан и Украина, а на внешних границах других стран Содружества Пограничные войска находились под командованием Комитета по охране государственной границы СССР, что, безусловно, вызывало большие проблемы с централизацией управления и принятием решений.

В связи с этим 20 марта 1992 года главами государств Содружества было принято Решение о создании Объединенного командования Пограничных войск и утверждено Положение о нем. Объединенное командование получило статус постоянно действующего коллегиального органа Пограничных войск Содружества и собственных Пограничных войск, осуществляющего реализацию решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам охраны государственных границ и морских экономических зон государств – участников СНГ и координацию деятельности Пограничных войск.

Необходимо отметить, что в ходе заседания Советом глав государств СНГ также был принят ряд соглашений, позволивших регламентировать вопросы охраны границ государств – участников СНГ и определить статус Пограничных войск СНГ.

С принятием Решения о создании Объединенного командования Пограничных войск практически была прекращена деятельность Комитета по охране государственной границы СССР.

Однако предпринятые усилия по сохранению единых Пограничных войск во главе с Объединенным командованием начали «пробуксовывать». Исходя из дальнейшей необходимости совершенствования координации деятельности по укреплению и надежной охране внешних границ государств – участников СНГ, связанной, в том числе, с нежеланием ряда государств выполнять указания Объединенного командования Пограничных войск, а также поиском новых форм взаимодействия пограничных войск стран Содружества, Решением Совета глав государств СНГ от 6 июля 1992 года Объединенное командование Пограничных войск было упразднено.

Оценивая этот период, важно отметить, что именно деятельность первых координирующих органов, несмотря на их кратковременное существование, напрямую способствовала сохранению относительной стабильности в пограничных пространствах стран Содружества, в том числе оградила государства СНГ от целенаправленной внешней экспансии со стороны ряда третьих стран, желающих воспользоваться нестабильной политической и экономической обстановкой на территориях государств – участников Содружества, а также от новых, нехарактерных для Советского Союза вызовов и угроз (терроризма, незаконного оборота оружия, боеприпасов, наркотиков, незаконной миграции и т. д.).

Наиболее значимым событием в истории развития системы обеспечения пограничной безопасности государств – участников Содружества стало создание в соответствии с Решением Совета глав государств СНГ от 6 июля 1992 года Совета командующих Пограничными войсками, являвшегося альтернативным и более эффективным органом реализации согласованной пограничной политики на постсоветском пространстве. Членами СКПВ стали руководители 12 пограничных ведомств государств СНГ (Азербайджанская Республика вошла в качестве наблюдателя, а в 2009 году Грузия вышла из состава СНГ и, соответственно, из СКПВ).

У истоков создания Совета командующих Пограничными войсками стоял командующий Пограничными войсками России генерал-полковник



Шляхтин В. И. (1992–1993). С введением должности Председателя СКПВ в 1994 году, Совет командующих возглавляли генерал армии Николаев А. И. (1993–1997), генерал-полковник Бордюжа Н. Н. (1997–1998), генерал армии Тоцкий К. В. (1998–2003) и генерал армии Проничев В. Е. (2003–2013). В настоящее время Председателем Совета командующих является первый заместитель Директора – руководитель Пограничной службы ФСБ России генерал армии Кулишов В. Г.

Одним из основных правовых документов, определяющих совместную охрану внешних границ государств – участников СНГ, является Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества по обеспечению стабильного положения на внешних границах, подписанное 9 октября 1992 года в г. Бишкеке. Оно стало основополагающим при реализации согласованной пограничной политики на пространстве СНГ. Одновременно по поручению Совета глав государств СНГ Советом глав правительств СНГ было подписано Соглашение о постоянном рабочем органе СКПВ – Координационной службе, которым были утверждены ее структура и численность.





Координационную службу возглавляли: генерал-лейтенант Коробейников И. М. (1992–1996), вице-адмирал Мигачев П. К. (1996–1998), генерал-полковник Грицан В. Ф. (1998–2005).



Генерал-полковник Манилов А. Л.

В настоящее время Председателем Координационной службы СКПВ является генерал-полковник Манилов А. Л.

Статьей 31 Устава СНГ определено, что «Совет командующих является органом Совета глав государств по вопросам охраны внешних границ государств – членов и обеспечения стабильного положения на них».

Согласно Положению о Совете командующих Пограничными войсками, утвержденному Соглашением Совета глав государств СНГ от 24 сентября 1993 года, Совет командующих наделен полномочиями головного органа Совета глав государств СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах государств – участников СНГ.

Необходимо отметить, что принятые главами государств Содружества решения по обеспечению пограничной безопасности на внешних границах в этот сложный исторический период были своевременными и объективно стали адекватным ответом на современные вызовы и угрозы безопасности.

Так, в 90-е годы XX столетия коллективными усилиями удалось стабилизировать обстановку на таджикско-афганской границе и остановить гражданскую войну в Таджикистане. Решением Совета глав государств СНГ были использованы силы и средства Пограничных войск Российской Федерации, охранявших границу с Афганистаном, а для прикрытия угрожаемых направлений были выделены силы (по батальону) от пограничных войск Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

С распадом Советского Союза Российская Федерация по просьбе Армении, Грузии, Кыргызстана и Таджикистана взяла на себя охрану внешних границ СНГ. Комплектование пограничных войск осуществлялось в этих странах по смешанному варианту.

Для оказания помощи в подготовке кадров (специалистов) и обмена опытом были созданы Оперативные пограничные группы в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Туркменистане.

На протяжении всего исторического пути Совет командующих Пограничными войсками динамично развивался. Прежде всего, это было обусловлено особенностями обстановки на государственных границах, необходимостью оперативного реагирования на вызовы и угрозы пограничной безопасности, решения проблем политического, военного, экономического, правового характера и т.д.

В настоящее время обстановка на отдельных участках внешних границ СНГ характеризуется как сложная, требующая постоянного мониторинга и

готовности к оперативному реагированию на ее изменения. Наибольшее беспокойство вызывает нарастающая напряженность в Центрально-Азиатском регионе, особенно на границе с Афганистаном, которая способствует формированию и трансграничному распространению угроз терроризма, экстремизма, незаконной миграции и наркотрафика.

В этой связи необходимо отметить, что эффективное противодействие всему спектру современных трансграничных вызовов и угроз, проявляющихся на внешних границах государств – участников СНГ и приграничных с ними территориях, возможно лишь на основе совместных действий пограничных ведомств, национальных правоохранительных структур и специальных служб.

Учитывая быстро меняющиеся реалии современного мира, в целях оптимизации деятельности Совета командующих, а также придания ему большей универсальности главами государств СНГ трижды вносились своевременные изменения и дополнения в Положение о Совете командующих, что позволяет ему на сегодняшний день оставаться одним из эффективных органов Содружества.



Советом командующих накоплен большой опыт и подтвержден практикой ряд наиболее эффективных форм и методов работы по координации усилий пограничных ведомств государств Содружества по обеспечению безопасности на внешних границах.

За годы своей работы Советом командующих проведено 76 заседаний, на которых принято свыше 1400 решений практически по всем направлениям пограничного сотрудничества. Подготовлено и внесено на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ около 100 документов международно-правового характера по пограничным вопросам.

Первостепенными среди них являются: Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ по обеспечению стабильного положения на их внешних границах от 9 октября 1992 года; Договор о сотрудничестве в охране границ государств – участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество от 26 мая 1995 года (зарегистрирован в ООН); Концепция согласованной пограничной политики государств – участников СНГ от 26 августа 2005 года и др.

Для адекватного реагирования на современные угрозы разработана и 16 октября 2015 года Советом глав государств СНГ утверждена Программа сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы, которая содержит более 80 мероприятий практической направленности. Принято Решение о формировании и применении группировки пограничных и иных ведомств

государств СНГ, направляемой для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах.

Для реализации указанного Решения на 2017 год запланированы совместная командно-штабная тренировка, а также подготовка офицеров пограничных ведомств из числа руководящего состава подразделений, входящих в группировку, в Пограничной академии ФСБ России, которая Решением Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года является базовой организацией СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере.

В рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ с участием Советом командующих разработаны модельные законы по пограничным вопросам: «О государственной границе», «О пограничной безопасности» и «О пограничных ведомствах (силах)», а также комментарии к ним.

Кроме того, Советом командующих образовано 5 временных рабочих органов, деятельность которых способствует повышению качества и эффективности его работы: Рабочая группа по выработке совместных мер борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконной миграцией; Координационный научный совет при СКПВ; Совет по сотрудничеству пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере культуры и ветеранской работы; Спортивный комитет пограничных ведомств государств – участников СНГ; Группа СКПВ по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств – участников СНГ.



Рабочая встреча заместителей руководителей пограничных ведомств по вооружению и тылу, 23 –25 августа, г. Минск

Подтвердили свою целесообразность рабочие встречи заместителей руководителей и специалистов пограничных ведомств по различным направлениям деятельности (правовая, оперативная, информационно-аналитическая, военно-техническая и др.). Целью этих встреч является обмен опытом и выработка рекомендаций по совершенствованию охраны внешних границ.

На сегодняшний момент таких встреч проведено более 70.

Сформированы условия для перехода от взаимодействия пограничных ведомств к их совместной практической деятельности, осуществляемой на основе консолидированного мнения членов Совета командующих. Данный вывод подтверждается результатами анкетирования руководителей пограничных ведомств, проведенных в 2006, 2010, 2013 и 2016 годах.



Особое внимание Советом командующих уделяется научным подходам к формированию нового облика охраны внешних границ.

СОВМЕСТНЫЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ	
«ПРОПУСК»	Основное направление развития ориентации и тактики пограничного контроля в международно-ветеринарных, железнодорожных, воздушных и морских пунктах пропуска через внешние границы государств-участников СНГ в современных условиях.
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ СНГ»	Материально-техническое обеспечение пограничных ведомств погранзасты – участников СНГ в современных условиях работы и управления.
«КУРГАН»	Исследования в области обеспечения пограничной безопасности внешних границ погранзасты – участников СНГ (История, теория, практика).
«АКЦЕНТ»	Исследования в области совершенствования подготовки и повышения эффективности работы пограничных подразделений в условиях современных условий охраны внешних границ.
«ПРЕГРАДА»	Обоснование необходимости создания и определения направлений применения группировки сил и средств (мобильных резервов) пограничных и иных ведомств погранзасты – участников СНГ для урегулирования (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах.
«АЭРОСТАТ»	Роль и место напольной службы в повышении эффективности охраны внешних границ погранзасты – участников СНГ.
«ПОТОК СНГ»	Угрозы пограничной безопасности, обеспечение оперативных информационных ресурсов, внешних границ погранзасты – участников СНГ.

Пограничными ведомствами государств – участников СНГ реализовано 10 совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по различным аспектам деятельности, результаты которых внедрены в практическую деятельность пограничных ведомств. В настоящее время находится в разработке еще 5 работ.

Кроме этого, в рамках СКПВ проведено свыше 50 международных научно-практических конференций и круглых столов по проблемам обеспечения пограничной безопасности, результаты которых активно используются пограничными ведомствами в выработке новых форм и способов охраны границ.

Советом командующих проделана значительная работа по формированию единого информационного пространства.

Создана нормативно-правовая база по обеспечению межгосударственного обмена согласованными видами информации.

Для реализации задач обмена информацией силами пограничных ведомств государств – участников СНГ с июля 2012 года активно используется в повседневной деятельности Автоматизированная система оперативного обмена информацией (АСООИ) СКПВ. В настоящее время она является единственной на пространстве Содружества автоматизированной системой, решающей актуальные для пограничных ведомств задачи обмена информацией по вопросам охраны внешних границ государств – участников СНГ.



Защищенная сеть АСООИ СКПВ состоит из 18 абонентских пунктов, в том числе размещенных в пограничных ведомствах Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, в Координационной службе, Исполнительном комитете СНГ и других органах. При этом объем информации в рамках межгосударственного обмена с использованием АСООИ СКПВ в 2016 году достиг более 5 тыс. материалов.

Информационное обеспечение пограничных ведомств осуществляется через Координационную службу по итогам мониторинга и анализа обстановки на системной основе. В результате подготовлено более 500 обзоров СМИ о развитии обстановки на внешних границах государств СНГ и в сопредельных

странах, 200 еженедельных сводок об обстановке в Центрально-Азиатском регионе, 300 бюллетеней об обстановке на внешних границах. Кроме того, готовятся тематические материалы об особенностях обстановки на границах и угрозах пограничной безопасности.

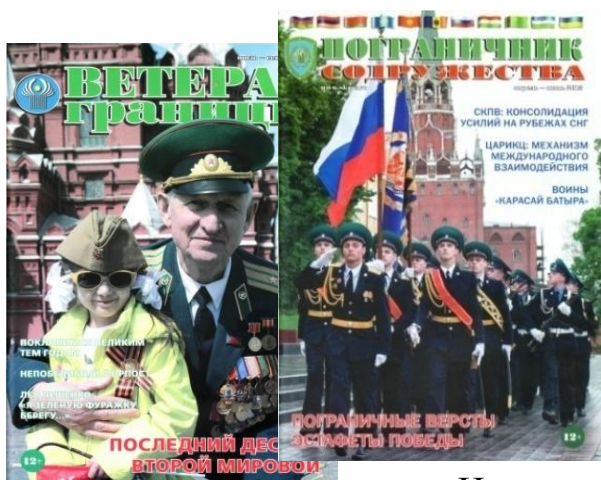
Вопросы состояния обстановки на внешних границах и актуальные тенденции ее развития являются предметом постоянного внимания и рассматриваются на каждом заседании Совета командующих.

Ежегодно главам государств предоставляется информация о результатах заседаний Совета командующих, итогах совместных специальных пограничных операций, реализации Концепции согласованной пограничной политики и межгосударственных программ борьбы с трансграничной преступностью.

С 2007 года функционирует сайт СКПВ ([www.skpw.ru](http://www.skpw.ru)), на котором размещено более 600 материалов. Сайт ежегодно посещает свыше 63 тыс. пользователей из более чем 68 стран мира.



Важным звеном в информационно-



пропагандистском обеспечении деятельности Совета командующих Пограничными войсками является деятельность объединенной редакции журналов «Пограничник Содружества» и «Ветеран границы».

Для освещения деятельности пограничных ведомств редакцией печатного органа СКПВ в общей сложности издано более 160 номеров журналов.

На протяжении последних лет Совет командующих Пограничными войсками и Координационная служба активно наращивают сотрудничество с компетентными органами Содружества и рабочими структурами профильных международных организаций.

В настоящее время в рамках полномочий Совета и его рабочего органа подписано 30 соглашений с международными структурами, в том числе с 14 органами СНГ, которые стали составной частью системы коллективной безопасности.

Наиболее тесное и продуктивное взаимодействие Совет командующих осуществляет с Исполнительным комитетом СНГ, а также Антитеррористическим центром, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств –



участников СНГ, советами руководителей таможенных служб, министров обороны государств – участников СНГ и ОДКБ. Наряду с этим Советом командующих поддерживается партнерство с РАТС ШОС и ЦАРИКЦ. Профильное сотрудничество осуществляется с ОБСЕ, МОМ и УВКБ ООН.

Взаимное участие представителей Координационной службы и международных структур в различных мероприятиях способствует эффективному обмену опытом работы по реагированию на потенциальные и реальные вызовы и угрозы безопасности.

Сложившаяся система многостороннего пограничного сотрудничества государств – участников СНГ способствует сплочению усилий СКПВ и переходу к практическим действиям, адекватным масштабам и характеру современных угроз безопасности.

Пример тому – наработанный опыт в проведении совместных специальных пограничных операций и мероприятий, организуемых СКПВ по единому плану и замыслу.

С 2004 года во взаимодействии с другими правоохранительными структурами Советом командующих Пограничными войсками организуются и проводятся совместные специальные пограничные операции на западном и центральноазиатском направлениях по противодействию проникновению через внешние границы государств – участников СНГ контрабанды оружия, наркотиков и незаконных мигрантов, а также оперативно-профилактические мероприятия в акваториях Каспийского, Азовского и Черного морей.



в акваториях Каспийского, Азовского и Черного морей. За прошедший период проведено 25 операций и 22 мероприятия, в которых приняли участие пограничные и иные ведомства Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины.

Складывающаяся обстановка на границах государств – участников СНГ обусловила необходимость расширения зон проведения и количества участников совместных операций и мероприятий. На фоне общих угроз пограничной безопасности на западном, северо-западном, южном и дальневосточном направлениях активное участие в них стали также принимать пограничные структуры государств, не входящих в Содружество, в частности Норвегии, Финляндии, Польши, стран Балтии, Китая, Монголии и КНДР.

Всего в ходе операций и оперативно-профилактических мероприятий задержано около 60 тыс. нарушителей законодательства о государственной границе, свыше 17 тыс. незаконных мигрантов, 1,7 тыс. лиц, находящихся в

розыске. Из незаконного оборота изъято более 1,7 тыс. ед. оружия, 76 тыс. боеприпасов, 16,5 т наркотических средств, материальных ценностей на сумму свыше 23,6 млн долларов, 235 т водных биологических ресурсов и 1,7 тыс. маломерных плавательных средств.

Укреплению пограничной безопасности способствует военно-техническое сотрудничество пограничных ведомств.

С этой целью осуществляется регулярный обмен информацией с пограничными ведомствами о новых разработках образцов специальной техники и оборудования, производимых в государствах – участниках СНГ, а также оказывается помощь в установлении контактов с предприятиями-изготовителями.

В настоящее время завершается создание специального программного обеспечения единого информационного банка данных вооружения, военной и специальной техники пограничных ведомств государств – участников СНГ.

Граница постоянно нуждается в квалифицированных специалистах.

Поэтому сотрудничество в подготовке кадров стоит на одном из первых мест. В высших образовательных учреждениях пограничного профиля Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подготовлено около 3 тыс. офицеров для пограничных ведомств государств СНГ (в настоящее время проходят обучение более 660 военнослужащих). По инициативе Совета командующих Советом глав правительств

СНГ учреждена Стипендия СКПВ для образовательных учреждений пограничного профиля, лауреатами которой стали более 120 слушателей и курсантов.

На высоком профессиональном уровне выполняет свое предназначение базовая организация СНГ – Пограничная академия ФСБ России. Только за три года объем подготовки в ней пограничных кадров увеличился более чем в 2 раза.

Значительное внимание в работе Совета командующих уделяется вопросам социальной защиты военнослужащих пограничных ведомств и членов их семей, а также сотрудничества в сфере культуры, спорта и ветеранской работы. Регулярно проводятся чемпионаты по военно-прикладным видам спорта, международные конкурсы, фестивали песни.



Особое место среди них занимают торжественные мероприятия, посвященные Победе советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в том числе Эстафеты Победы, которые уже шесть раз проходили вдоль внешних границ государств – участников СНГ. В этих масштабных патриотических акциях активное участие принимают как военнослужащие пограничных ведомств, так и население приграничья.



Совет командующих Пограничными войсками имеет свои атрибуты, идентифицирующие его как межгосударственный орган Содружества: флаг, гимн и эмблему, а также утвержденные решениями Совета глав государств СНГ награды: нагрудные знаки «Почетный пограничник Содружества Независимых Государств», «За укрепление границ

государств – участников СНГ» и «За отличие в охране границ государств – участников СНГ».

Таким образом, сотрудничество стран СНГ в сфере пограничной безопасности, начавшееся 25 лет назад, подтвердило и продолжает демонстрировать свою жизнеспособность. Деятельность СКПВ как головного (координирующего) органа по реализации согласованной пограничной политики стала реальностью современных международных отношений, новой формой пограничных взаимосвязей, фактором стабильности на внешних границах государств – участников СНГ. Были созданы условия для вновь образовавшихся государств СНГ в формировании национальных пограничных войск, совместном пользовании нормативной базой и терминологией, осуществлении подготовки и переподготовки кадров, противодействии на внешних границах общим угрозам безопасности и т. д. Одним из главных итогов деятельности Совета командующих Пограничными войсками является создание базовых основ целостной системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ, которые являются благоприятными предпосылками и имеют необходимый потенциал для осуществления перехода от согласованной к единой пограничной политике.

Обобщая 25-летний опыт деятельности, результаты аналитической и научной работы, практику модернизации пограничных ведомств государств – участников СНГ и собственно Совета командующих Пограничными войсками на различных этапах исторического развития Содружества, можно обозначить основные направления дальнейшего совершенствования СКПВ на среднесрочную перспективу, а именно:



поступательный переход от согласованной к единой пограничной политике государств – участников СНГ, отвечающей требованиям экономической интеграции государств Содружества;

построение целостной системы обеспечения пограничной безопасности, формирование нового облика внешней границы государств – участников СНГ, отвечающей современным требованиям;

осуществление мониторинга обстановки на внешних границах государств – участников Содружества, создание на постоянной основе Координационно-ситуационного центра СКПВ;

формирование единого информационного пространства пограничных ведомств государств – участников СНГ с использованием АСООИ как действенного и эффективного механизма информационного сотрудничества по вопросам охраны внешних границ Содружества;

дальнейшее совершенствование национального законодательства государств – участников СНГ в пограничной сфере;

развитие гуманитарного сотрудничества;

расширение и активное использование возможностей базовой организации СНГ и других образовательных учреждений пограничного профиля государств – участников СНГ в подготовке квалифицированных кадров;

наращивание сотрудничества с пограничными ведомствами стран, не входящих в Содружество, а также с международными и региональными организациями.

Реализация этих целей позволит существенно расширить возможности пограничных ведомств государств – участников СНГ по совместному эффективному противодействию трансграничным угрозам на внешних границах Содружества.

***Координационная служба  
Совета командующих Пограничными войсками***

## 5. ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### 5.1. Постоянное совершенствование СНГ – залог его развития

В настоящее время в рамках СНГ идет планомерная, системная и многоаспектная работа по дальнейшему совершенствованию деятельности Содружества Независимых Государств и его адаптации к современным реалиям. Эта работа начата по предложению Республики Казахстан, внесшей целый ряд предложений по трансформации Содружества на заседание Совета глав государств 16 октября 2015 года. Следует отметить, что это далеко не первая инициатива, направленная на укрепление и совершенствование СНГ.

Как известно, документы, принятые 25 лет назад в декабре 1991 года и учредившие Содружество Независимых Государств, с правовой точки зрения были недостаточными для обеспечения полноценного функционирования нового межгосударственного образования, появившегося на месте Союза Советских Социалистических Республик. Потребовалось практически еще два года для принятия ряда важных документов, которые завершили формирование организационно-правовой структуры СНГ. Именно в этот период были подписаны такие важные для дальнейшей судьбы СНГ документы, как Соглашение о координационных институтах Содружества Независимых Государств, Временное Соглашение о Совете глав государств и Совете глав правительств Содружества Независимых Государств. Создана Рабочая группа для организационно-технической подготовки и проведения заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, впоследствии преобразованная в Исполнительный Секретариат Содружества. Понимая необходимость создания условий для полноценного функционирования Содружества, главы государств 22 января 1993 года подписали Устав Содружества Независимых Государств

С принятием Устава СНГ первоначальный этап организационно-правового оформления существования и развития СНГ, можно сказать, завершился. К этому времени уже были приняты основополагающие документы, сформированы основные институты СНГ, оформлено членство государств в СНГ. В Заявлении от 22 января 1993 года было отмечено, что главы государств – участников СНГ едины в том, что Содружество располагает необходимым потенциалом для совершенствования своей деятельности на основе имеющихся соглашений. Лидеры стран Содружества заявили также о своей решимости продолжать усилия по повышению эффективности деятельности СНГ в экономической и политической сферах.

Вскоре прозвучали первые предложения о необходимости дальнейшего укрепления СНГ. 16 апреля 1993 года состоялась созванная по инициативе президентов России и Казахстана внеочередная встреча глав государств СНГ. Лидеры двух государств выступили с обращением за более четкое организационное оформление Содружества и создание органов по добровольной координации действий СНГ. Президенты отказались от

наработанной экспертами и рабочей группой СНГ повестки дня, сформулировав для обсуждения лишь один вопрос, – о дальнейшем укреплении Содружества Независимых Государств. Высказав мнение о более тесном сотрудничестве в рамках СНГ и о необходимости придать Содружеству большую динамику, участники встречи поручили главам правительств провести заседание, на котором выработать программу подготовки проектов документов о дальнейшем укреплении Содружества Независимых Государств.

28 апреля 1993 года в Минске состоялось заседание Совета глав правительств, на котором было принято Решение о дальнейшем укреплении Содружества Независимых Государств и одобрены проекты:

Программы подготовки проектов документов о дальнейшем укреплении Содружества Независимых Государств;

Положения о Координационно-консультативном Комитете СНГ;

Решения об Исполнительном Секретариате СНГ;

Соглашения о постоянных полномочных представителях государств – участников Содружества Независимых Государств при уставных органах Содружества.

В Протокольной записи этого заседания Координатору Рабочей группы совместно с экспертами государств – участников Содружества поручалось разработать и внести на очередное заседание Совета глав государств предложения об изменении соответствующих положений Устава СНГ.

14 мая 1993 года была принята Декларация глав государств – участников Содружества Независимых Государств, в которой было признано необходимым сконцентрировать усилия правительственных структур, органов Содружества на подготовке в ближайшее время соответствующих документов и осуществлении практических шагов по созданию Экономического союза государств – участников Содружества Независимых Государств.

В 1994–1995 гг. совершенствование правовой базы сотрудничества в рамках СНГ было продолжено.

В этот период были приняты решения о деятельности органов СНГ и подготовке предложений по уточнению полномочий уставных органов и изменению основных документов СНГ с целью устранения имеющихся противоречий, о работе Экономического Суда и необходимости совершенствования его деятельности. Согласно Решению Совета глав государств председательство в уставных органах Содружества Независимых Государств стало осуществляться каждым из государств – участников Содружества в течение одного года.

В соответствии с еще одним Решением Совета глав государств было установлено, что на его рассмотрение вносятся вопросы, определяющие стратегическое направление развития Содружества по проблемам политического, экономического и военного сотрудничества. Совету глав правительств, Совету министров иностранных дел, Совету министров обороны, Межгосударственному экономическому Комитету Экономического союза и другим органам Содружества поручалось принимать окончательные решения по всем вопросам, входящим в их компетенцию. При этом было определено,

что проекты документов, подготавливаемые для рассмотрения на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества, вносятся в эти органы через Исполнительный Секретариат Содружества.

21 октября 1994 года было принято Решение Совета глав государств о Меморандуме Совета глав государств Содружества Независимых Государств «Основные направления интеграционного развития Содружества Независимых Государств», которым утвержден Перспективный план интеграционного развития Содружества.

В Меморандуме было отмечено, что важное значение для укрепления и развития СНГ имеет продолжение активной линии, направленной на поэтапное превращение его в дееспособное объединение суверенных государств, посредством последовательного формирования эффективной интеграционной структуры Содружества. Особое значение при этом приобретает согласованность действий государств – участников СНГ, предпринимаемых на межгосударственном и межправительственном уровнях, а также в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества.

В документе акцентировалось внимание на то, что назрела необходимость совершенствования и повышения эффективности уставных органов и рационализации структуры Содружества, а реалии жизни требуют создания механизма взаимодействия государств СНГ, обеспечивающего выполнение многосторонних соглашений в органичном сочетании с принятием уставными органами Содружества оперативных, в том числе обязательных решений в пределах их компетенции, и выработкой эффективной системы контроля в этой сфере. В этой связи, подчеркивалось в Меморандуме, может возникнуть потребность в предоставлении некоторым органам СНГ определенных межгосударственных полномочий в согласованных сферах.

Как отмечалось в документе, на данном этапе процесс интеграции должен носить естественный характер, и в полной мере зависеть от доброй воли его участников, а сохранение возможности разноскоростного движения в Содружестве, многовариантность форм участия в его деятельности позволит гибко учитывать интересы партнеров, их возможные особые позиции, продвигаться по пути углубления интеграции между теми странами, которые готовы к более тесному взаимодействию в различных сферах. Это создаст реальную возможность построения в перспективе региональной международной организации, способной обеспечивать политическую и социально-экономическую стабильность на пространстве СНГ.

Однако уровень сотрудничества и интеграции по-прежнему не соответствовал запросам многих государств – участников СНГ.

19 января 1996 года Совет глав государств принял к сведению Заявление Президента Республики Казахстан, в котором, в частности, говорилось о том, что «назрела также необходимость предпринять дополнительные шаги по повышению эффективности СНГ и переходу на более высокий уровень интеграции».

18 октября 1996 года Совет глав правительств, заслушав информацию Исполнительного секретаря СНГ о ходе выполнения Протокольного решения

Совета глав государств Содружества «О Перспективном плане интеграционного развития Содружества Независимых Государств в 1996–1997 гг.» от 17 мая 1996 года, а также учитывая, что его разделы, намеченные на 1996 год, практически реализуются органами Содружества в рабочем порядке, принял решение трансформировать проект упомянутого Перспективного плана в Основные мероприятия интеграции государств Содружества на 1997 год.

Встречи глав государств СНГ в 1996 г. и особенно в 1997 г. выявили, наряду с прочими проблемами, неудовлетворенность большинства государств – участников СНГ тем, как функционируют главные органы Содружества.

В этой связи государства-участники предприняли новые усилия для совершенствования деятельности СНГ.

29 апреля 1998 года главы государств приняли решение о проведении Специального межгосударственного форума на уровне членов правительств государств – участников СНГ для обсуждения и внесения согласованных предложений Совету глав государств по вопросам совершенствования деятельности СНГ и его реформирования.

Подготовленные Специальным межгосударственным форумом проекты документов по вопросам совершенствования деятельности СНГ и реформирования его структуры были приняты в апреле 1999 года Советом глав государств СНГ. Среди них решения о порядке председательства в органах Содружества Независимых Государств, о совершенствовании и реформировании структуры органов Содружества Независимых Государств, о Разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества Независимых Государств, о Положении о Совете министров иностранных дел Содружества Независимых Государств, о Механизме реализации решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (концептуальные положения).

Одним из стратегически важных документов стала Декларация глав государств – участников СНГ об основных направлениях развития Содружества Независимых Государств, принятая на заседании Совета глав государств СНГ в Москве 2 апреля 1999 года.

В Декларации отмечалось, что опираясь на опыт существования СНГ и подводя итоги работы Специального межгосударственного форума по вопросам совершенствования деятельности СНГ и его реформирования, главы государств считают необходимым придать новый импульс развитию равноправного партнерства и сотрудничества в рамках СНГ, в первую очередь в сфере экономики, в условиях устойчивого мира, безопасности и демократии.

В документе было отражено, что важными направлениями реформирования СНГ на данном этапе должны стать активная демократизация его деятельности, совершенствование механизмов принятия решений на основе консенсуса, их реализация органами Содружества, налаживание четкого взаимодействия между ними.

Главы государств Содружества исходят из того, что структура межгосударственных органов СНГ должна отвечать требованиям дальнейшего

развития сотрудничества в Содружестве, обеспечивать действенный механизм переговоров и консультаций, исключать дублирование, в том числе и с существующими международными структурами, иметь высокую эффективность и обслуживаться компактными, профессиональными и экономичными секретариатами.

В этой связи главы государств считают необходимой оптимизацию расходов на содержание органов Содружества, в том числе путем сокращения численности их аппаратов и ликвидации тех органов, которые утратили свою актуальность.

В этом контексте было принято Решение о совершенствовании и реформировании структуры органов Содружества Независимых Государств, утверждена схема органов СНГ, а в приложении определен Перечень отраслевых органов Содружества, финансируемых из бюджетов государств, функции рабочих аппаратов которых передаются Исполнительному комитету СНГ.

В Решении отмечалось, что современный этап развития СНГ требует создания соответствующего механизма взаимодействия государств – участников Содружества и в целях совершенствования деятельности Содружества Независимых Государств и повышения его эффективности Совет глав государств считает необходимым сократить расходы на содержание органов СНГ путем сокращения их количества и численности сотрудников.

Совет глав государств реорганизовал Исполнительный Секретариат СНГ, аппарат Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза, рабочие аппараты межгосударственных и межправительственных отраслевых органов в единый постоянно действующий исполнительный, административный и координирующий орган – Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств.

В связи с реформированием органов Содружества Исполнительному комитету СНГ было поручено провести инвентаризацию его договорно-правовой базы и, при необходимости, подготовить предложения по изменению и дополнению Устава СНГ, других соответствующих документов Содружества, исходя из признания государствами – участниками СНГ обязательности только тех решений, участниками которых они являются, а также того, что органы СНГ не могут быть наделены наднациональными полномочиями. При этом было отмечено, что каждое государство – участник Содружества самостоятельно решает вопрос об участии в любом из органов Содружества Независимых Государств.

Важным и по-прежнему актуальным является принятое в этот период Решение Совета глав государств о Разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества Независимых Государств. Согласно этому Решению Совет глав государств как высший орган Содружества обсуждает и решает любые принципиальные вопросы Содружества, связанные с общими интересами государств – участников, а также рассматривает любые вопросы в рамках заинтересованных государств-участников без ущерба интересам других членов Содружества.

Совет глав государств Содружества на своих заседаниях принимает также решения, касающиеся внесения поправок в Устав СНГ, создания новых или упразднения существующих органов Содружества, оптимизации структуры СНГ, совершенствования деятельности органов Содружества, заслушивания отчетов о деятельности органов СНГ, назначения (утверждения) руководителей органов, отнесенных к его компетенции, делегирования полномочий нижестоящим органам, утверждения положений об органах СНГ, отнесенных к его компетенции.

В свою очередь Совет глав правительств Содружества координирует сотрудничество органов исполнительной власти в экономической, социальной и иных сферах общих интересов. Совет глав правительств Содружества решает вопросы реализации поручений Совета глав государств, реализации положений, зафиксированных в Договоре о создании Экономического союза, а также практического функционирования зоны свободной торговли, принятия совместных программ развития промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики и их финансирования, развития систем транспорта, связи, энергетических систем, сотрудничества в вопросах тарифной, кредитно-финансовой и налоговой политики, разработки механизмов, направленных на формирование научно-технологического пространства, создания органов Содружества в рамках его компетенции, назначения (утверждения) руководителей органов Содружества, отнесенных к его компетенции, финансового обеспечения деятельности органов Содружества.

Чуть позднее, в октябре 1999 года, Советом глав правительств был утвержден Механизм реализации решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, который предусматривал добровольное и добросовестное выполнение государствами-участниками принятых на себя обязательств с учетом национальных механизмов контроля и невмешательства во внутренние дела государства, а также обязательное и своевременное выполнение решений органами Содружества.

Кроме того, Исполкому СНГ поручалась разработка совместно с постоянными полномочными представителями государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества рекомендаций для государств – участников СНГ по выполнению решений, рекомендаций по срокам исполнения документов, а также по определению органов Содружества, анализирующих ход их исполнения, если таковые не определены решениями.

В рамках этого Механизма предусматривались также обобщение Исполнительным комитетом СНГ предложений и замечаний, высказанных главами государств и главами правительств на своих заседаниях, ежегодные доклады Председателя Исполнительного комитета СНГ Совету глав государств и Совету глав правительств Содружества о ходе выполнения принятых ими решений, периодическое информирование Исполнительным комитетом СНГ государств – участников Содружества, Советов глав государств, глав правительств, министров иностранных дел и Экономического совета о ходе исполнения решений, как и периодическое информирование Исполнительного

комитета СНГ государствами - участниками через постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и органами СНГ о ходе исполнения решений. Предусматривалось также заслушивание Советом глав государств Содружества Председателя Совета глав правительств и Председателя Совета министров иностранных дел СНГ о проводимой работе по выполнению решений Совета глав государств и заслушивание Советом глав правительств сообщений руководителей органов Содружества о проводимой ими работе по выполнению решений Совета глав правительств СНГ.

В начале нового тысячелетия новой организационной формой работы в рамках СНГ стал Совет постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества. Положение о Совете было утверждено Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 20 июня 2000 года.

С учетом Решения Совета глав государств Содружества от 2 апреля 1999 года о совершенствовании и реформировании структуры органов СНГ, предусматривающего создание Исполнительного комитета СНГ, главы государств 21 июня 2000 года утвердили Положение о нем.

Согласно Положению Исполнительный комитет СНГ является единым постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом Содружества Независимых Государств, обеспечивающим организацию работы Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета и других органов Содружества.

20 июня 2000 года Совет глав правительств утвердил Программу действий по развитию СНГ на период до 2005 года. Программа была разработана на основе Декларации глав государств - участников об основных направлениях развития Содружества Независимых Государств и определила основные цели, задачи и сферы сотрудничества в рамках СНГ на период до 2005 года. Главная цель Программы – придать новый импульс развитию равноправного партнерства и сотрудничества в рамках СНГ, в первую очередь в сфере экономики, в условиях устойчивого мира, безопасности и демократии. Сотрудничество государств - участников в рамках СНГ предусматривалось осуществлять на взаимовыгодной основе с соблюдением их национальных интересов и в формате заинтересованных государств.

С начала 2000-х некоторые государства – участники СНГ начали выдвигать новые предложения о реформировании Содружества Независимых Государств.

Рассматривая совершенствование структуры органов СНГ и повышение эффективности их деятельности как важную предпосылку дальнейшего раскрытия потенциала Содружества, исходя из того, что этот процесс должен носить эволюционный и целенаправленный характер, быть ориентированным на приведение организационных форм сотрудничества в соответствие с его реальным содержанием, определяемым интересами государств-участников, Совет глав государств СНГ посчитал необходимым продолжить работу по



оптимизации структуры и штатов органов Содружества, сосредоточив усилия и ресурсы на приоритетных направлениях многостороннего взаимодействия в контексте новых задач и вызовов.

Так, были определены задачи на перспективу в Решении Совета глав государств о мерах по дальнейшему повышению эффективности деятельности органов Содружества Независимых Государств и оптимизации их структуры от 7 октября 2002 года. Согласно решению на заседаниях Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета СНГ и Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества рекомендовано регулярно рассматривать ход выполнения государствами - участниками внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу принятых в рамках СНГ документов, и их реализации, заслушивать соответствующие отчеты руководителей отраслевых органов СНГ.

В целях сосредоточения усилий Совета глав государств СНГ на рассмотрении наиболее важных вопросов деятельности Содружества, а также оптимального разграничения полномочий между уставными органами СНГ Совету постоянных полномочных представителей совместно с Исполнительным комитетом СНГ поручалось разработать предложения по уточнению компетенции Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета СНГ. При этом исходить из того, что к исключительной компетенции Совета глав государств СНГ относится принятие решений, касающихся внесения поправок в Устав СНГ и определения стратегии развития Содружества.

Совету постоянных полномочных представителей совместно с Исполкомом также поручалось проанализировать деятельность органов отраслевого сотрудничества.

16 сентября 2004 года состоялась очередная встреча глав государств СНГ, где была объявлена широкомасштабная программа реформирования СНГ. По инициативе Президента Республики Казахстан Совет глав государств принял решение о необходимости реформы органов СНГ. Тогда же Совет глав государств СНГ принял решения о внесении дополнений в Разграничение полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ, в Положение о Совете министров иностранных дел СНГ и в Положение об Экономическом совете СНГ.

Следующим важным этапом в истории Содружества стал Казанский саммит СНГ, состоявшийся 26 августа 2005 года. В своем Решении о совершенствовании и реформировании органов Содружества Независимых Государств Совет глав государств поручил Совету глав правительств принять необходимые меры по повышению ответственности Экономического совета и Комиссии по экономическим вопросам при нем за реализацию решений высших органов Содружества по углублению экономического сотрудничества.

Было принято к сведению Решение Совета министров иностранных дел СНГ от 23 августа 2005 года о расширении полномочий и повышении ответственности Совета постоянных полномочных представителей государств –

участников Содружества при уставных и других органах Содружества. Одобрена в целом проделанная работа по инвентаризации органов отраслевого сотрудничества СНГ с предметным рассмотрением эффективности работы каждого из них, имея в виду необходимость упразднения формально существующих или неэффективно действующих органов, а также возможность объединения некоторых из них.

Совету министров иностранных дел совместно с Советом постоянных полномочных представителей и Исполнительным комитетом поручалось принять решения по оптимизации структуры и совершенствованию деятельности Исполнительного комитета СНГ, а также дополнительно изучить эффективность работы Экономического Суда СНГ с учетом перевода на сессионную основу и внести предложения о целесообразности и возможных направлениях его дальнейшего реформирования. Решением был упразднен Штаб по координации военного сотрудничества государств – участников СНГ, а его функции переданы Секретариату Совета министров обороны.

Кроме того, было поручено с привлечением экспертов дополнительно проанализировать нынешние методы принятия решений уставных органов СНГ исходя из практики международных организаций и внести предложения по повышению эффективности реализации документов, принятых в рамках Содружества, а также организовать рассмотрение дополнительных предложений государств – участников СНГ, в том числе концептуального характера, о дальнейшем совершенствовании взаимовыгодного сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств.

Таким образом, саммит дал старт очередному процессу совершенствования деятельности Содружества.

Для подготовки конкретных предложений по повышению эффективности СНГ была создана Группа высокого уровня из представителей государств – участников СНГ, хорошо знающих проблематику Содружества, названная по примеру ООН впоследствии Группой мудрецов. Группа подготовила Доклад по вопросам повышения эффективности Содружества Независимых Государств, который был представлен на рассмотрение Совета глав государств 28 ноября 2006 года в Минске. Совет глав государств принял к сведению информацию о Докладе Группы и предложениях Республики Казахстан по вопросам повышения эффективности СНГ, которые представлены в соответствии с договоренностями, достигнутыми на Казанском и Московском саммитах, и поручил Совету министров иностранных дел СНГ образовать Межгосударственную рабочую группу в составе заместителей глав внешнеполитических ведомств с участием представителей Исполнительного комитета СНГ, а также при необходимости других органов Содружества Независимых Государств и экспертов для подготовки на основе Доклада и предложений государств проекта Концепции дальнейшего развития СНГ.

Решением Совета министров иностранных дел от 5 января 2007 года такая Группа была создана. Сопредседателями Межгосударственной рабочей группы избраны заместители министров иностранных дел России, Казахстана и Беларуси. На основании Доклада и предложений государств Группа

подготовила и согласовала текст проекта Концепции дальнейшего развития СНГ.

На неформальном саммите в Санкт-Петербурге 10 июня 2007 года Межгосударственной рабочей группе было поручено разработать План основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и внести его одновременно с проектом Концепции на очередное заседание Совета глав государств СНГ.

5 октября 2007 года главами государств была одобрена Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и утвержден План основных мероприятий по ее реализации. Концепция определила кратко- и среднесрочные перспективы развития Содружества, создала условия для подготовки Содружества к новым этапам углубленного сотрудничества. В Концепции отмечалось, что при выработке путей дальнейшего развития СНГ государства-участники исходят из необходимости сохранения достигнутого и укрепления имеющегося позитивного опыта, необходимы также постепенность и поэтапность в достижении качественно нового уровня взаимодействия. На каждом этапе на Содружество будет возлагаться тот объем работы, с которым оно может успешно справиться в интересах всех государств-участников. При этом будет сохранен многопрофильный характер СНГ, не ограниченный отдельными областями сотрудничества, будет обеспечено гармоничное развитие всех имеющихся и новых областей взаимодействия.

Концепция определила в качестве основной цели СНГ – формирование в долгосрочной перспективе интегрированного экономического и политического объединения заинтересованных государств, создающего оптимальную систему, которая обеспечивала бы эффективное развитие каждого его участника. Документом также был предусмотрен механизм функционирования Содружества и его организационное совершенствование.

Согласно Концепции Совет глав государств СНГ определяет стратегию развития СНГ, рассматривает концептуальные, стратегические проблемы и задачи политического и экономического сотрудничества. Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел и другие органы СНГ определяют конкретные меры по реализации поставленных Советом глав государств СНГ задач. В течение года, как правило, проводятся одно очередное и одно неофициальное заседание Совета глав государств, два заседания Совета глав правительств СНГ, а также не менее двух заседаний Совета министров иностранных дел СНГ. Экономический совет СНГ проводит свои заседания один раз в квартал.

Концепция дальнейшего развития СНГ и План основных мероприятий по ее реализации стали важным этапом в истории развития Содружества Независимых Государств.

Во исполнение положений Концепции и Плана были приняты документы, продолжающие играть особую роль в функционировании Содружества. Согласно Концепции председательство в течение одного года осуществляется государством одновременно во всех органах СНГ. При переходе председательства от одного государства к другому сохраняется

преемственность, в том числе в реализации решений, ранее принятых в рамках Содружества. В этих целях 10 октября 2008 года было принято Положение о председательстве в СНГ. Важным представляется определение в государствах – участниках Содружества национальных координаторов на уровне высоких должностных лиц. В этой связи Решением Совета глав государств СНГ от 10 октября 2008 года было утверждено Положение о Национальных координаторах государств – участников Содружества Независимых Государств.

В соответствии с указанным Положением Национальные координаторы – уполномоченные государствами – участниками СНГ лица для осуществления в своих государствах контроля за реализацией документов, принятых в рамках СНГ, и координации деятельности соответствующих государственных органов по вопросам сотрудничества в рамках СНГ. Государства – участники СНГ назначают в соответствии с внутренними процедурами Национальными координаторами, как правило, заместителей глав правительств или иных должностных лиц с достаточными полномочиями для эффективного осуществления своих функций.

Органам отраслевого сотрудничества СНГ поручалось сосредоточить усилия на выполнении задач, определенных Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Планом основных мероприятий по ее реализации, а Совету постоянных полномочных представителей и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ и соответствующими органами отраслевого сотрудничества СНГ – разработать и внести проект новой редакции Общего положения об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств. Общее положение было утверждено Решением Совета глав государств от 9 октября 2009 года.

Тогда же были приняты новые Правила процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета Содружества Независимых Государств. Новая редакция Правил процедуры вобрала в себя наработанные практикой подходы к организации заседаний высших органов Содружества.

В частности, в них нашло отражение положение Концепции о том, что для обсуждения на очередном заседании Совета глав государств вносится, как правило, одна основная тема, затрагивающая интересы всех государств – участников СНГ, установлено, что в течение года, как правило, проводятся одно очередное – в декабре и одно неформальное – в мае заседания Совета глав государств, два заседания Совета глав правительств, а также не менее двух заседаний Совета министров иностранных дел. Накануне очередных заседаний Совета глав государств, как правило, проводятся заседания Совета министров иностранных дел. Экономический совет проводит заседания, как правило, один раз в квартал.

По-прежнему актуальной была задача системной правовой регламентации нормотворческого процесса, упорядочения видов и форм принимаемых правовых актов, установления их четкого соотношения между собой, определения способов преодоления возникающих юридических

коллизий. В этих целях 28 марта 2008 года Совет министров иностранных дел СНГ утвердил Методические рекомендации по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств, в которых детально изложен порядок подготовки проектов международных договоров, их структура, а также юридическая техника, языковые и терминологические требования, предъявляемые к такого рода документам. Кроме того, были приняты Порядок подготовки и проведения заседаний экспертных групп по согласованию проектов документов Содружества Независимых Государств (Решение СМВД от 9 октября 2008 года) и Рекомендации по формулированию государствами – участниками Содружества Независимых Государств оговорок к международным договорам, заключаемым в рамках Содружества Независимых Государств (Решение СМВД от 10 апреля 2009 года).

Каждая организация, в том числе международная, нуждается в постоянном совершенствовании. Проходит определенный период времени, и объективно поднимается вопрос, соответствуют ли ее структура, правовая основа, система финансирования и другие элементы сложившейся действительности.

На заседании Совета глав государств СНГ 16 октября 2015 года Республика Казахстан внесла предложения по трансформации Содружества Независимых Государств. Среди них было предложено: преобразовать организацию в политическую площадку для контактов глав государств по мере необходимости; упразднить излишние рабочие структуры и секретариаты; привести Устав Содружества Независимых Государств к современным реалиям и возможностям организации; осуществлять обязательную ротацию должностей Председателя Исполнительного комитета и его заместителей, а также прием на работу в органы СНГ исключительно на конкурсной основе; отказаться от бюджетного финансирования шести секретариатов отраслевых органов СНГ, которые не входят в единый бюджет Содружества.

Было принято Протокольное решение Совета глав государств СНГ о предложениях Республики Казахстан, в котором поручено министерствам иностранных дел совместно с Исполкомом СНГ рассмотреть эти предложения и о результатах доложить на очередном заседании СГГ СНГ.

Вопрос о предложениях Республики Казахстан был обсужден 4–5 февраля 2016 года на межмидовских консультациях на тему «О взаимодействии в рамках СНГ в 2016 году».

Участники консультаций подтвердили необходимость сохранения Содружества Независимых Государств как региональной межгосударственной организации и адаптации ее к существующим реалиям.

Достигнуто общее понимание необходимости разгрузки повесток дня заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. В связи с этим решено проанализировать целесообразность внесения изменений в Правила процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ.

Участники заседания поддержали идею дополнительного изучения механизма ротации квотных должностей и предложение о приеме на работу в органы Содружества на конкурсной основе.

Исполкому СНГ было предложено провести инвентаризацию договорно-правовой базы СНГ в целях ее актуализации.

Рекомендовано всю работу в данном направлении вести в формате Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества (директоров департаментов и начальников управлений МИДов), Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

К протоколу межмидовских консультаций было приложено особое мнение казахстанской делегации, в котором подтверждены ранее изложенные Республикой Казахстан предложения и представлены некоторые новые.

В соответствии с рекомендациями межмидовских консультаций состоялись четыре заседания Совета постпредов по данному вопросу (9 и 24 февраля, 15 и 29 марта 2016 года).

Совет министров иностранных дел СНГ 8 апреля 2016 года принял к сведению Информацию Исполкома СНГ о ходе реализации Протокольного решения Совета глав государств СНГ от 16 октября 2015 года, решил продолжить рассмотрение предложений Республики Казахстан в формате Совета постпредов и КЭВ при Экономическом совете СНГ и поручил Исполкому СНГ подготовить и внести на очередное заседание Совета министров иностранных дел СНГ проект Решения СГГ СНГ по данному вопросу.

Во исполнение указанного Решения СМВД СНГ состоялись еще четыре заседания Совета постпредов (19 апреля, 25 мая, 16 июня и 12 июля 2016 года).

Рассмотрение государствами – участниками СНГ предложений Республики Казахстан по трансформации Содружества было заинтересованным, с пониманием ответственности за его будущее. На заседаниях Совета постпредов и КЭВ при активном участии Исполкома СНГ анализу подвергались многие аспекты: место Содружества в современном миропорядке, структура его органов и организация их деятельности, эффективность решений, оптимизация финансирования.

Итогом проделанной в течение года работы явился проект Решения Совета глав государств СНГ об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям, которое было принято в Бишкеке 16 сентября 2016 года.

Совет глав государств СНГ отметил, что Содружество состоялось и осуществляет свою деятельность как региональная межгосударственная организация для взаимодействия по различным направлениям сотрудничества.

Принято решение максимально разгрузить повестки дня заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ и в этих целях делегировать полномочия по учреждению базовых организаций государств – участников Содружества Совету министров иностранных дел и

Экономическому совету СНГ по направлениям их деятельности, а рассмотрение отчетов органов отраслевого сотрудничества СНГ осуществлять на уровне Совета постпредов и КЭВ при Экономическом совете СНГ. При этом материалы, носящие информационный характер, не включаются в повестки дня заседаний высших органов СНГ и представляются в составе информационно-аналитических материалов. В этих же целях поручено подготовить предложения по уточнению разграничений полномочий между Советами глав государств, глав правительств, министров иностранных дел и Экономическим советом СНГ.

Подтверждено, что порядок работы высших органов, организацию их заседаний, процедуру подготовки и принятия документов необходимо осуществлять в соответствии с Правилами процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ от 9 октября 2009 года.

Органам отраслевого сотрудничества СНГ следует сосредоточиться на разработке проектов, которые смогут внести вклад в расширение связей между государствами, а также на решении практических вопросов и межведомственном взаимодействии в различных областях. Органам, имеющим постоянно действующие рабочие аппараты, не финансируемые за счет средств единого бюджета, целесообразно принять меры по минимизации расходов с учетом реального финансирования и изысканию дополнительных внебюджетных источников.

Советом глав государств СНГ принято решение сократить на 11 % численность Межгосударственного статистического комитета, упразднить Координационный комитет транспортных коридоров, государствам – участникам Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ принять меры по переводу его в формат ad hoc и сокращению численности его аппарата.

Прием на работу в органы СНГ, финансируемые из единого бюджета, решено осуществлять на конкурсной основе, кроме квотных должностей. В этих целях необходимо принять общее положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных должностей в органах Содружества.

Исполкому СНГ с учетом позиций государств поручено продолжить работу по рассмотрению действующего Порядка распределения квот, назначения и ротации заместителей Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ и других должностных лиц на квотные должности в Исполнительном комитете СНГ и при необходимости внести предложения по его изменению.

Правительствам следует предусматривать в национальных бюджетах средства на финансирование деятельности органов СНГ в соответствии с установленными Советом глав правительств СНГ размерами долевых взносов государств на их содержание.

Чтобы проделанная работа была планомерной, Совету постпредов, КЭВ при Экономическом совете СНГ совместно с Исполкомом СНГ было поручено продолжить рассмотрение возможных дополнительных предложений

государств относительно дальнейшего совершенствования взаимовыгодного сотрудничества в рамках Содружества.

Советом постпредов 18 октября 2016 года одобрен и уже начал выполняться План мероприятий по реализации Решения Совета глав государств СНГ об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям от 16 сентября 2016 года.

Кроме того, в целях совершенствования деятельности Экономического Суда СНГ Совет глав государств 16 сентября 2016 года принял по нему отдельное Решение.

Государствам – участникам Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ совместно с Исполкомом СНГ поручено завершить подготовку проектов Протокола о внесении изменений в указанное Соглашение и Решения СГГ СНГ, предусматривающих перевод Суда в формат ad hoc и сокращение численности его аппарата.

Исполкому СНГ совместно с правительствами государств – участников упомянутого Соглашения и Экономическим Судом СНГ необходимо подготовить проект Решения Совета глав правительств СНГ о процедуре проведения организационно-финансовых мероприятий по реализации указанных документов.

Закреплено, что до перевода Суда на новый формат работы финансирование его деятельности в 2017 году будет осуществляться Республикой Беларусь и Российской Федерацией в объемах их долевого участия в едином бюджете органов СНГ на 2017 год. Председателю Суда исходить из необходимости не продлевать с сотрудниками аппарата текущие трудовые контракты и не заключать новые.

В едином бюджете органов СНГ на 2017 год уточнить бюджетную смету Экономического Суда СНГ с учетом упомянутых объемов финансирования и фактической численности судей и аппарата в количестве не более 12 человек.

Представляется, что неуклонная и качественная реализация на практике упомянутых решений Совета глав государств СНГ послужат укреплению и дальнейшему развитию Содружества.

*Правовой департамент  
Исполнительного комитета СНГ*



## 5.2. Правовые аспекты развития сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией в СНГ

Глобализация экономики и других сфер жизни современного общества обуславливают масштабное возрастание миграционных процессов. По данным Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам за последние четверть века количество международных мигрантов возросло в 1,6 раза и составило 244 миллионов человек.

По прогнозу миграционного департамента ООН к 2050 году количество мигрантов в мире достигнет 405 миллионов человек. В число крупных в мире миграционных коридоров вошли: Россия — Украина с 3,5 млн мигрантов, Украина — Россия с 2,9 млн, Казахстан — Россия с 2,5 млн, Таджикистан — Россия с почти 2 миллионами в основном трудовых мигрантов.

В свою очередь издержки в организации законных миграционных потоков, как и ряд иных факторов, порождают рост нелегальной миграции, оказывающей значительное негативное влияние на социально-экономические и политические процессы во многих странах мира.

Расширение масштабов незаконной миграции вносит серьезный дисбаланс в процесс обеспечения национальной безопасности государств.

Как отмечают российские ученые, незаконная миграция как явление затрагивает многие области жизнедеятельности общества. В политической сфере она выступает прямой угрозой безопасности страны, ее геополитическим интересам и международному авторитету; в экономической сфере — способствует расширению масштабов теневой экономики, развивающейся вне экономического законодательства, изъятию из финансового оборота существенной доли денежных средств, обострению ситуации на рынке труда и вытеснению с него отечественных предприятий, фирм и работников; в социальной сфере — приводит социальной напряженности, что в совокупности значительно осложняют криминогенную обстановку.

Крупнейшим центром притяжения мигрантов из государств — участников СНГ является Российская Федерация. По данным государственной информационной системы РФ ежегодно в Россию въезжает порядка 14 миллионов иностранных граждан. Около 80% из них составляют граждане государств — участников СНГ.

Незаконная миграция неразрывно связана трудовой миграцией и в этом контексте в России, сохраняющей значительную экономическую привлекательность для многих категорий граждан около 4 млн из них находится на нелегальном положении.

Незаконная миграция во многом представляет собой четко организованный криминальный бизнес с иерархической структурой, масштабным вовлечением в него преступных элементов и огромным оборотом финансового капитала. По уровню прибыльности криминальный бизнес, связанный с незаконной миграцией занимает, по ряду оценок, третье место после контрабанды наркотиков и оружия.

Все это обуславливает возрастающий интерес к проблемам незаконной миграции со стороны государств – участников СНГ и стимулирует их к консолидации совместных усилий в борьбе с этим опасным видом преступлений международного характера.

6 марта 1998 года главами правительств СНГ было подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией.

Как следует из Соглашения, сотрудничество в борьбе с незаконной миграцией рассматривается как «одно из важнейших направлений регулирования миграционных процессов на территориях сторон».

Документ определяет следующие основные направления взаимодействия в области борьбы с незаконной миграцией: миграционный контроль; учет граждан третьих государств, лиц без гражданства и граждан Сторон, незаконно пересекающих границы государств, незаконно пребывающих на территориях Сторон, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию одной из Сторон; гармонизация национального законодательства Сторон в области ответственности для незаконных мигрантов и для всех категорий лиц, оказывающих содействие незаконной миграции; выработка механизма по депортации незаконных мигрантов; обмен информацией о незаконной миграции; подготовка и повышение квалификации соответствующих специалистов.

Соглашение закрепляет порядок въезда на территории государств-участников: «Въезд граждан третьих государств, лиц без гражданства и граждан сторон на территорию одной из сторон возможен при условии выполнения ими требований ее национального законодательства о правилах въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда, а также международных договоров, участницей которых она является». Статья 5 Соглашения в качестве межгосударственных мер по борьбе с незаконной миграцией определяет депортацию и передачу незаконных мигрантов государству-участнику, с территории которого они прибыли.

Участники Соглашения обязались обмениваться информацией, прежде по вопросам изменений в национальных законодательствах в области миграции, установления новых образцов документов на право пересечения границы, о выявленных каналах и способах незаконной миграции; о соглашениях с другими государствами по вопросам, касающимся миграции.

Подписание в рамках СНГ унифицированного документа в области борьбы с незаконной миграцией в значительной мере укрепила правовую базу противодействия этому наиболее опасному виду транснациональной организованной преступности на региональном уровне. Впервые в международной договорной практике (статья 1 Соглашения) было закреплено понятие «незаконные мигранты», под которыми понимаются «граждане третьих государств и лица без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории сторон, а также граждане сторон, нарушившие правила пребывания на территории одной из сторон, установленные ее национальным законодательством».

Выработанные в рамках Соглашения нормы и положения способствовали повышению уровня международного сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией.

Между тем Соглашение СНГ было подписано до принятия Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000 года.

В этой связи назрела необходимость в выработке новых подходов взаимодействия в указанной сфере в рамках СНГ. Эту задачу может выполнить новое Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции, учитывающее современные тенденции международного сотрудничества по данному вопросу.

В частности в новом одноименном Соглашении представляется целесообразным отразить в понятийном аппарате определение «незаконная миграция».

Как известно, термин «миграция» происходит от латинского «migration» и означает «перехожу, переселяюсь». Словарь С.И. Ожегова определяет миграцию как перемещение, переселение, например населения внутри страны или из одной страны в другую.

Многие ученые-правоведы в своих публикациях в качестве синонимов используют термины «незаконная миграция» и «нелегальная миграция», подразумевая под ними одни и те же правовые явления – правонарушения иностранных граждан и лиц без гражданства: въезд, пребывание на территории государства, произвольное изменение своего статуса и выезд с нарушением действующего миграционного законодательства.

Между тем, практически во всех словарях термин «нелегальный», толкуется как «подпольный» или «конспиративный». В сочетании «нелегальный мигрант» – это будет означать незаконное перемещение субъекта (иностранного гражданина или лица без гражданства) как внутри государства в случае утраты своего статуса и перехода его на нелегальное положение, так перемещение через границу государства на незаконных основаниях. В последнем случае речь может идти о незаконной миграции, то есть перемещении лица в нарушение законодательства страны возможного пребывания.

Сегодня все большее количество зарубежных исследователей соглашаются с мнением, что человек не может быть нелегальным, вне рамок права и закона, подобная дефиниция применима лишь к правовым актам; само использование термина «нелегальный мигрант» является политически и человечески некорректной формой обозначения нелегальной миграции.

Законодательное же закрепление понятия «незаконная миграция» в правовой базе СНГ на наш взгляд дает более четкое по смыслу определение миграционных явлений и ведет к единообразному применению этого термина органами власти и управления, исключая различные трактовки одного и того же явления.

Следует также отметить, что термин «незаконная миграция» предусмотрен Концепцией сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2004 года.

В Соглашении СНГ 1998 года, в качестве основного направления взаимодействия сторон в области борьбы с незаконной миграцией Соглашением определена гармонизация национального законодательства Сторон в области ответственности для незаконных мигрантов и для всех категорий лиц, оказывающих содействие незаконной миграции.

Практическая реализация этого направления взаимодействия в области борьбы с незаконной миграцией затрудняется в связи с отсутствием нормы, в которой были бы определены единые и согласованные подходы сторон к криминализации данного состава преступления.

В целях унификации национального уголовного законодательства по борьбе с незаконной миграцией незаконной миграции представляется целесообразным включить в Соглашение СНГ 1998 года норму, криминализирующую данные составы правонарушений, с учетом общепризнанных международно-правовых инструментов.

Так, в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000 года, закреплены следующие составы преступлений, совершенные умышленно с целью прямого или косвенного получения финансовой или иной материальной выгоды:

незаконный ввоз мигрантов;

содействие незаконному проживанию;

использование документов на въезд/выезд или удостоверения личности в целях создания условий для незаконного ввоза мигрантов

покушение и другие формы соучастия на совершение преступлений, признанных таковыми в соответствии с Протоколом;

совершение преступлений, признанных таковыми в соответствии с Протоколом организованной преступной группой.

Кроме этого Протокол закрепляет обязательства предусматривать в качестве, отягчающих обстоятельств совершения данного вида преступления как угроза жизни мигрантов, или бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с ними, в том числе в целях эксплуатации.

Между тем, в Уголовных кодексах Азербайджанской Республики, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан не предусмотрена ответственность за организацию незаконной миграции. Тем не менее, в этих государствах – участниках СНГ имеется достаточно широкий выбор правовых норм, регулирующих отношения в области незаконного пересечения государственной границы, предусматривающие санкции от двух до пяти лет лишения свободы.

Следует обратить внимание на то, что все государства – участники Содружества (за исключением Республики Узбекистан не ратифицировавшей документ ООН) являются участниками Протокола против незаконного ввоза

мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Представляется целесообразным конкретизировать положение, Соглашения СНГ 1998 года в части выработки механизма по депортации незаконных мигрантов.

На наш взгляд более лаконично и ясно изложена аналогичная норма в статье 4 Соглашении о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих стран, подписанной главами правительств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 19 ноября 2010 года.

В тексте указанного Соглашения она звучит в следующей редакции: «разработка и совершенствование механизма высылки (выдворения, депортации) нелегальных трудящихся-мигрантов».

Четко установленная процедура выдворения и депортации, включая сроки административного задержания, порядок содержания граждан, в отношении которых принято решение о депортации в значительной мере повысит уровень эффективности борьбы с незаконной миграцией в рамках СНГ.

По смыслу статьи 5 Соглашения СНГ 1998 года, предусматривающей передачу незаконных мигрантов в соответствии с отдельными договоренностями Сторон в этой области необходимо предусмотреть заключение отдельных соглашений, в том числе реадмиссионных.

Правовой предпосылкой к этому является Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ от 14 ноября 2008 года.

Документ предусматривает обязательства все сторон принимать все возможные меры по возвращению нарушителей миграционного законодательства путем заключения соглашений о реадмиссии.

Процедура подготовки и заключения двусторонних соглашений о реадмиссии в рамках СНГ затягивается в силу ряда факторов, обусловленных существенными финансовыми затратами на их реализацию.

К другим обстоятельствам, препятствующим заключению этих соглашений следует отнести недостаточный уровень гармонизации миграционного законодательства, а также необходимость совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия.

Кроме этого ситуация осложняется наличием безвизового режима в государствах – участниках СНГ, за исключением Туркменистана.

Беспрепятственное перемещение граждан внутри СНГ гарантирует реализацию прав человека на свободу передвижения. Кроме этого создает реальные предпосылки для развития рыночных отношений и вхождения в международный рынок труд населения стран Содружества.

В тоже время, следует согласиться с мнением тех ученых-правоведов, которые предлагают изменить принципы пересечения границ государств – участников СНГ в зависимости от цели въезда. В частности, при указании цели

въезда «работа», лишь гражданин может быть допущен на территорию государства Содружества при наличии электронной заявки от работодателя.

Таким образом, эффективность противодействия незаконной миграции обусловлена осуществлением действенного иммиграционного контроля, миграционного учета, целенаправленного использования механизмов административного выдворения, депортации, реадмиссии.

Подводя общий итог, необходимо отметить, что незаконная миграция как масштабный фактор является следствием издержек трудовой миграции, вызванных определенными экономическими и административно-правовыми условиями. Перед государствами – участниками СНГ первостепенной задачей является поиск и устранение причин, негативно влияющих на миграционные процессы.

Другим не менее важным направлением в противодействии незаконной миграции является совершенствование международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ, включая подготовку и заключение реадмиссионных соглашений.

Согласованные подходы криминализации составов правонарушений, связанных с незаконной миграцией создают необходимые правовые предпосылки для активизации межгосударственного сотрудничества в борьбе с этим опасным видом транснациональной организованной преступности.

Во вторых, окажут положительное влияние для выработки комплексного подхода к анализу этого явления путем совершенствования методики сбора и ведения статистической информации и объективной оценки реальных масштабов незаконной миграции на постсоветском пространстве.

***Информационно-аналитический департамент  
Исполнительного комитета СНГ***