

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Информационно-аналитический департамент

СБОРНИК

**аналитических, информационных
и научных материалов о деятельности
Содружества Независимых Государств**

Минск, 2013

**Под общей редакцией первого заместителя Председателя
Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ
В. Г. Гаркуна**

Редакционная коллегия:

А. К. Заварзин (главный редактор), Ю. А. Кулаковский,
И. Б. Зеленкевич, С. И. Мукашев, О. А. Капустина, О. Н. Кастюк.
Компьютерная верстка Л. А. Юшкевич.

От редакции

В сборнике публикуются материалы заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел СНГ, состоявшихся в 2012 году, а также аналитические, информационные и научные материалы, освещающие интеграционные процессы в Содружестве по актуальным направлениям деятельности, подготовленные сотрудниками Исполнительного комитета СНГ.

СОДЕРЖАНИЕ

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ, СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ И СОВЕТА МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СНГ	7
1.1. Аналитическая записка об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (30 мая 2012 года)	7
1.2. Аналитическая записка об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (28 сентября 2012 года)	17
1.3. Аналитическая записка об итогах заседаний Совета министров иностранных дел и Совета глав государств Содружества Независимых Государств (4–5 декабря 2012 года)	25
2. СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ	35
2.1. Выставочно-ярмарочная и конгрессная деятельность в Содружестве Независимых Государств	35
2.2. Информационно-аналитическая записка о деятельности базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров	40
2.3. О состоянии и развитии автомобильных дорог СНГ	52
2.4. Об итогах деятельности государств – участников СНГ в сфере энергетики в 2010–2011 годах	67
2.5. Информация о ходе работы по поэтапной отмене ограничений во взаимной торговле государств – участников СНГ	82
2.6. Сводный перечень конкурентоспособной продукции, предлагаемой национальными производителями государств – участников СНГ в 2011 году	83
2.7. Опыт инновационного сотрудничества стран ЕС и СНГ	85
2.8. Сотрудничество в области связи и информатизации – ключевая тема взаимодействия государств – участников СНГ в сфере экономики в 2012 году	86
2.9. Социально-экономическое развитие и торгово-экономические отношения государств – участников СНГ в первом полугодии 2012 года	87

2.10. Межрегиональное и приграничное сотрудничество в государствах – участниках СНГ	89
3. СОТРУДНИЧЕСТВО В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ	92
3.1. Информация о сотрудничестве государств – участников СНГ в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии.....	92
3.2. Информация о деятельности базовых организаций государств – участников СНГ по сотрудничеству в области образования	95
3.3. Информация о ходе выполнения Решения Совета глав государств СНГ от 8 мая 2010 года «О тематике годов в гуманитарной сфере на 2011 и 2012 годы в Содружестве Независимых Государств» в части объявления 2012 года Годом спорта и здорового образа жизни в Содружестве Независимых Государств	100
3.4. Информация об итогах реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Республике Казахстан и Туркменистане	108
3.5. Информация о взаимодействии Исполнительного комитета СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций в 2012 году	111
4. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ.....	117
4.1. Доклад о выполнении в 2011 году программ сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми на 2011–2013 годы	117
4.2. О деятельности Совета министров обороны государств – участников СНГ в 2012 году.....	118
4.3. О деятельности Совета командующих Пограничными войсками в 2012 году	147
4.4. Сведения о чрезвычайных ситуациях в государствах – участниках СНГ в 2011 году	157
5. СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРАВОВОЙ СФЕРЕ	158
5.1. История создания Экономического Суда СНГ, его компетенция и вопросы модернизации	158

5.2. О юридической природе правовых актов Содружества Независимых Государств	159
5.3. Международная правосубъектность Содружества Независимых Государств.....	169
5.4. Юридическая техника в договорной практике Содружества Независимых Государств	181

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ, СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ И СОВЕТА МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СНГ

1.1. Аналитическая записка об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (30 мая 2012 года)

30 мая 2012 года в г. Ашхабаде под председательством Президента Туркменистана Г. Бердымухамедова состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ.

В заседании приняли участие главы правительств Республики Армения – Т. Саркисян, Республики Беларусь – М. Мясникович, Республики Казахстан – К. Масимов, Кыргызской Республики – О. Бабанов, Республики Молдова – В. Филат, Российской Федерации – Д. Медведев, Республики Таджикистан – А. Акилов, первый заместитель Премьер-министра Азербайджанской Республики Я. Эюбов и первый заместитель Премьер-министра Республики Узбекистан Р. Азимов.

В заседании СГП СНГ участвовал Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев.

Накануне заседания и после его завершения прошли двусторонние встречи Президента Туркменистана с главами делегаций стран Содружества, Председателем Исполкома СНГ, а также глав правительств ряда государств – участников Содружества, в ходе которых состоялся заинтересованный обмен мнениями по широкому спектру вопросов взаимодействия в двустороннем и многостороннем форматах, включая региональное сотрудничество в рамках СНГ.

В узком составе главы делегаций обсудили вопросы, касающиеся дальнейшей интеграции в контексте расширения участников Договора о зоне свободной торговли и ускорения ратификационных процедур по нему, сроков проведения очередного заседания СГП в городе Ялте (Украина), а также ряд других вопросов, включенных в повестку дня.

На расширенном заседании СГП СНГ рассмотрены и приняты около 30 документов, направленных на дальнейшее развитие интеграционного сотрудничества государств – участников Содружества.

В сфере гуманитарного сотрудничества был принят ряд важных документов, в том числе:

Решение о Стратегии развития гидрометеорологической деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств. Стратегия представляет собой согласованную государствами – участниками СНГ совокупность взаимоувязанных задач и направлений

развития, мероприятий и этапов их реализации, механизмов, обеспечивающих решение системных проблем в деятельности национальных гидрометеорологических служб (НГМС). Документ содержит 8 разделов, в т. ч. «Общие положения», «Системная проблема НГМС СНГ и ожидаемые результаты реализации Стратегии», «Обоснования направлений решения системной проблемы и оценка рисков», «Приоритетные задачи, мероприятия по их решению и этапы реализации Стратегии», «Обеспечение согласования и координации гидрометеорологической деятельности государств – участников СНГ. Положительный опыт, требующий сохранения и развития», «Механизмы реализации Стратегии», «Финансирование мероприятий Стратегии», «Мониторинг выполнения Стратегии и контроль за ее реализацией». В приложении к проекту указан примерный перечень целевых показателей-индикаторов. Документ предусматривает также организацию систематических наблюдений за состоянием климатической системы, направленных на выявление тенденций возможных изменений климата в ближайшей перспективе и постоянное совершенствование работ по воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, на обеспечение населения, органов государственной власти, секторов экономики достоверной информацией о фактическом и ожидаемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении на всей территории Содружества. Реализация Стратегии позволит обеспечить повышение заблаговременности и оправдываемости штормовых предупреждений об опасных гидрометеорологических явлениях на всей территории СНГ; увеличение оправдываемости прогнозов погоды различной заблаговременности климатических прогнозов;

Решение о Стратегии развития физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств до 2020 года, определяющее основные цели, задачи и направления межгосударственного сотрудничества в деле развития физкультуры и спорта в СНГ. Стратегия отражает отраслевую специфику данной сферы, связанную с особенностями развития физкультурно-массового движения и спорта высших достижений, любительского и профессионального спорта, детско-юношеского и студенческого спорта, национальных видов спорта, олимпийского и паралимпийского движения, ключевые аспекты формирования и функционирования объектов спортивной инфраструктуры, проведения спортивных мероприятий, подготовки и переподготовки кадров, взаимодействия с производителями и поставщиками спортивных товаров и услуг.

Основными задачами Стратегии являются увеличение количества людей, занимающихся спортом и ведущих здоровый образ жизни, и выстраивание принципиально новой модели функционирования спортивной отрасли, которая сделала бы занятия спортом доступными самым широким слоям населения;

Решение о Плана мероприятий на 2012–2013 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года. План содержит широкий комплекс мероприятий (около 200), направленных на обеспечение равнодоступного качественного образования, внедрение новых форм обучения, включая создание сетевых учебных заведений и использование дистанционного и неформального обучения, совершенствование профессиональной подготовки, повышение квалификации, оказание помощи в трудоустройстве и карьерном росте. Предусмотрены также меры по поддержке социально уязвимой части молодежи, включая инвалидов, сирот, детей из многодетных и неблагополучных семей, беженцев и вынужденных переселенцев; выявлению и поддержке талантливой молодежи во всех сферах общественной, творческой и научной деятельности; поощрению состязательности как части инновационного развития; активизации контактов и поощрению укрепления сотрудничества между общественными молодежными объединениями и молодыми лидерами.

В отдельные разделы включены мероприятия по популяризации здорового образа жизни, созданию общего информационного пространства в сфере международного молодежного сотрудничества, профилактике среди молодежи государств – участников СНГ этнического, религиозного и политического экстремизма, недопущению распространения ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде, повышению уровня межэтнической толерантности и развитию межкультурного диалога, расширению взаимодействия молодых представителей этнических диаспор, развитию научного и инновационного сотрудничества между студентами высших учебных заведений стран Содружества;

Соглашение о Совете по туризму государств – участников Содружества Независимых Государств, которым предусматривается создание Совета для координации сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма. Основной его задачей является содействие развитию равноправного и взаимовыгодного сотрудничества в области туризма по линии государственных органов, национальных, региональных, международных и других туристических организаций;

Протокол о внесении изменений в Соглашение о создании системы межбиблиотечного абонемена государств – участников СНГ от 13 января 1999 года, согласно которому функции по реализации действующего Соглашения возложены на Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах;

Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 мая 2007 года, согласно которому содержание Положения о Совете по физической культуре и спорту приведено в соответствие с Общим положением об органах отраслевого сотрудничества СНГ, утвержденным Решением Совета глав государств СНГ от 9 октября 2009 года;

Решение о придании государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (МЭСИ)» статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области дистанционного и электронного обучения. Отныне МЭСИ как базовая организация будет формировать единые подходы к развитию дистанционного и электронного обучения в системах образования государств – участников СНГ.

В перечне рассмотренных документов значительный блок посвящен дальнейшему расширению и углублению сотрудничества **в экономической сфере.**

Участники заседания утвердили **Концепцию либерализации рынка финансовых услуг государств – участников СНГ**, являющуюся дополнительным механизмом международного сотрудничества в финансовой сфере для наращивания и модернизации потенциала быстрого антикризисного реагирования. Концепция нацелена на выработку стратегии развития рынков финансовых услуг государств Содружества и системы мер по их либерализации. В целях либерализации рынка финансовых услуг ставятся задачи по совершенствованию законодательства стран Содружества в направлении обеспечения либерализации и равенства условий доступа и работы на внутренних рынках финансовых услуг, выявлению и поэтапному устранению причин и условий, препятствующих доступу на внутренние рынки финансовых услуг, разработке и принятию в рамках Содружества мер по защите прав и интересов субъектов рынка финансовых услуг. Координирующая, правовая и информационно-аналитическая функции по реализации согласованных решений возложены на Межгосударственный валютный комитет.

В условиях продолжающихся негативных процессов в мировой финансовой системе не менее значимым документом, подписанным на заседании СГП СНГ, является **Соглашение о сотрудничестве в области организации интегрированного валютного рынка государств – участников СНГ**. Документ нацелен на создание условий для равноправного и взаимовыгодного участия банков – резидентов сторон на интегрированном валютном рынке государств – участников Содружества. Предусматривается, что каждая сторона обеспечивает банкам – резидентам других сторон, обладающим правом на осуществление валютных операций, допуск на свой национальный валютный рынок для проведения межбанковских конверсионных операций на условиях не менее благоприятных, чем те, которые предоставлены банкам – резидентам этой стороны.

Участники заседания приняли решение продолжить переговоры по согласованию условий участия Республики Узбекистан в **Договоре о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года** и внести данный вопрос на рассмотрение очередного заседания СГП СНГ.

Следующим важным документом, подписанным на заседании СГП, является **Протокол о внесении изменений в Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года**. В уточненной редакции Договор направлен на повышение эффективности функционирования общего электроэнергетического рынка СНГ, расширение торговли электрической энергией, улучшение координации параллельной работы электроэнергетических систем, повышение надежности электроснабжения потребителей государств – участников СНГ и энергетической безопасности Содружества. Участники Договора обязуются проводить мониторинг выполнения его положений и также других документов по обеспечению параллельной работы электроэнергетических систем СНГ, создавать совместные органы по координации совместных действий, согласовывать размещение и взаимное предоставление резервов мощности, обмениваться технологической информацией в согласованных объемах, обеспечивать беспрепятственный транзит электрической энергии и мощностей в пределах технических возможностей через территории государств Содружества.

К другим документам в сфере экономического сотрудничества следует отнести подписанные решения:

о ходе реализации Решения Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года об основных целевых макроэкономических показателях развития экономики государств – участников СНГ. В нем

отмечаются достигнутые в государствах – участниках СНГ макроэкономическая стабилизация и рост экономического развития, а также соблюдение большинством стран Содружества рекомендованных значений макроэкономических показателей, характеризующих макроэкономическую стабильность. Правительствам государств – участников СНГ, не подписавших вышеназванное Решение СГП СНГ, рекомендуется рассмотреть возможность присоединения к нему для участия в проведении в рамках Содружества международных сравнений макроэкономических показателей;

о Положении об Операторе Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, позволяющем начиная со второго полугодия 2012 года приступить к созданию условий для развертывания организационной деятельности участников Программы, отбора и формирования перечня инновационных и инвестиционных проектов, подготовки системы кадрового обеспечения межгосударственного инновационного сотрудничества в рамках реализации мероприятий Программы;

об упразднении Межгосударственного совета руководителей министерств и ведомств по сотрудничеству в области машиностроения и Межправительственного совета по сотрудничеству в области химии и нефтехимии и Соглашении о сотрудничестве в области промышленности и создании Совета по промышленной политике государств – участников СНГ. Вместо упраздненных органов отраслевого сотрудничества СНГ создается Совет по промышленной политике, который будет вырабатывать взаимосогласованные решения в области промышленной политики, координировать совместные действия в области промышленности, направленные на повышение конкурентоспособности и устойчивого развития отраслей промышленности и хозяйствующих субъектов. На Совет также возлагаются задачи по созданию совместных производств, транснациональных компаний и финансово-промышленных групп; осуществлению совместных действий по противодействию экспортной экспансии промышленной продукции на рынки государств – участников Соглашения; формированию взаимовыгодных кооперационных связей между хозяйствующими субъектами отраслей промышленности. Реализация Соглашения будет способствовать созданию взаимовыгодной конкурентной среды на рынках промышленной продукции государств – участников СНГ;

Соглашение о создании Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ. На Совет возложены функции по обеспечению применения согласованных и гармонизированных с международными стандартами фитосанитарных мер, направленных на

предотвращение заноса и распространения карантинных вредных организмов на территориях государств – участников Содружества.

Ряд других принятых документов в экономической сфере касается внесения изменений в действующие соглашения, регулирующие деятельность органов отраслевого сотрудничества СНГ, и приведения содержания положений о них в соответствие с Общим положением об органах отраслевого сотрудничества СНГ, утвержденным Решением Совета глав государств Содружества от 9 октября 2009 г., в том числе внесены изменения в **Соглашение о взаимодействии государств – участников Содружества в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли от 9 октября 1992 года и Соглашение о сотрудничестве в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства от 11 сентября 1998 года.**

Отдельным блоком рассмотрен и принят ряд документов, направленных на расширение и углубление сотрудничества **в сфере безопасности**, в том числе:

Решение о придании федеральному государственному унитарному предприятию «Всероссийский научно-исследовательский институт проблем вычислительной техники и информатизации» статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по методическому и организационно-техническому обеспечению работ в области информационной безопасности и подготовке специалистов в этой сфере. На ФГУП ВНИИПВТИ возложены задачи по организационному и научно-методологическому обеспечению органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий и информационной безопасности в государствах – участниках СНГ, а также учебно-методическому и кадровому обеспечению переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере информационной безопасности в государствах – участниках Содружества;

Решение о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области исследования проблем противовоздушной обороны, которым придан статус базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области исследования проблем противовоздушной обороны Научно-исследовательскому центру противовоздушной обороны (г. Тверь) 4-го Центрального научно-исследовательского института Министерства обороны Российской Федерации. Согласно утвержденному Положению на базовую

организацию возложены задачи по обеспечению государств – участников СНГ научно обоснованными рекомендациями по развитию объединенной системы противовоздушной обороны СНГ и совершенствованию национальных систем противовоздушной обороны;

Соглашение о сотрудничестве в области инженерного обеспечения вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств, нацеленное на объединение усилий в развитии и совершенствовании инженерного обеспечения вооруженных сил государств – участников СНГ. Соглашение предусматривает основные направления, принципы и формы сотрудничества в области инженерного обеспечения вооруженных сил стран Содружества. Координация действий по его реализации возлагается на Координационный комитет по вопросам инженерного обеспечения при Совете министров обороны государств – участников Содружества;

Решение о внесении изменений и дополнений в документы, регламентирующие вопросы создания Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников Содружества Независимых Государств. Внесенные изменения и дополнения уточняют название Рабочей группы по созданию ЕСУ СНГ, расширяют ее задачи и функции. На Рабочую группу предполагается возложить функции по координации деятельности уполномоченных органов заинтересованных государств – участников СНГ, государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества при организации теоретических и практических мероприятий по созданию ЕСУ СНГ. Ряд изменений касается уточнения принципов создания и использования банка учетных данных.

Участники заседания рассмотрели кадровые вопросы и приняли решение о назначении на должность первого заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Гаркуна Владимира Гиляровича (от Республики Беларусь), на должности заместителей Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ: Бузубаева Токтасына Искаковича (от Республики Казахстан), Иванова Сергея Ивановича (от Российской Федерации), Дроня Анатолия Андреевича (от Украины).

На заседании Совета глав правительств СНГ также были рассмотрены и приняты решения о результатах проведенных в 2011 году документальных ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов Содружества, финансируемых из единого бюджета органов СНГ, о внесении изменений в нормативные правовые акты Содружества Независимых Государств,

регламентирующие порядок финансирования органов СНГ, о проведении очередного заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств в сентябре 2012 года в городе Ялте (Украина).

Выводы:

итоги очередного заседания Совета глав правительств СНГ свидетельствуют о том, что принятые на нем документы расширяют платформу для дальнейшей оптимизации торгово-экономического, гуманитарного взаимодействия и других приоритетных интеграционных направлений сотрудничества.

Комментарии к итогам саммита СНГ.

Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов на встрече с Председателем Исполнительного комитета – Исполнительным секретарем СНГ С. Лебедевым подчеркнул, что сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств выступает в числе определяющих векторов внешнеполитической стратегии страны. Будучи ассоциированным членом Содружества, Туркменистан осуществляет политику широкого взаимодействия со странами СНГ и занимает активную позицию в вопросах, сопряженных с расширением взаимовыгодного партнерства. По его словам, Туркменистан и впредь намерен принимать самое деятельное участие в делах Содружества в этом статусе, развивая эффективное взаимодействие как в двустороннем, так и в многостороннем формате.

29.05.2012 23:23 (TURKMENISTAN.RU, 2012)

Премьер-министр Российской Федерации Д. Медведев: «Я впервые представляю Россию в этом формате и, конечно, хотел бы, пользуясь случаем, подтвердить несомненный приоритет нашей страны, оценки – как ключевого направления – интеграции стран Содружества Независимых Государств. Особую, конечно, значимость являет торгово-экономическое сотрудничество, но в то же время и гуманитарное направление. Научные и культурные связи также являются исключительно важными. И, конечно, это неременное условие для подъема экономического развития, решения насущных задач, которые стоят в социально-экономической сфере. Поэтому, может быть, одним из важнейших условий нашей интеграции я вижу дальнейшее развитие соглашения и ратификационных процедур по Договору о зоне свободной торговли в рамках СНГ. Взаимная торговля всегда является

индикатором самочувствия экономик, а также показателем нашей заинтересованности в добросердечных и взаимовыгодных отношениях. Так вот, взаимная торговля стран СНГ в 2011 году увеличилась на 36 %, а в абсолютном выражении она приблизилась к порогу 300 млрд долларов США. Это далеко не предел, но даже сама по себе эта цифра показывает потенциал интеграционного взаимодействия и наших отношений в экономической сфере».

30 мая 2012 09:42 / Политика /

Премьер-министр Украины Николай Азаров высоко оценил результаты заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств. Об этом он заявил на брифинге в Ашхабаде (Туркменистан). «Я считаю, что поездка была чрезвычайно полезной. Она позволила в сжатые сроки обменяться мнениями и найти конкретные решения практически со всеми членами СНГ», – сказал Николай Азаров. При этом он подчеркнул, что у него состоялись двусторонние встречи практически со всеми представителями государств – участников СНГ.

30 мая 2012 14:36 Департамент информации и коммуникаций с общественностью Секретариата КМУ /Правительственный портал Украины /

Информационно-аналитический департамент

1.2. Аналитическая записка об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (28 сентября 2012 года)

28 сентября 2012 года в г. Ялте состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

В заседании приняли участие главы правительств Республики Армения – Т. Саркисян, Республики Беларусь – М. Мясникович, Республики Казахстан – К. Келимбетов, Кыргызской Республики – Ж. Сатыбалдиев, Республики Молдова – В. Филат, Российской Федерации – Д. Медведев, Республики Таджикистан – А. Акилов, Украины – Н. Азаров, первый заместитель Премьер-министра Азербайджанской Республики Я. Эюбов, заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана А. Гочиев и первый заместитель Премьер-министра Республики Узбекистан Р. Азимов.

В заседании СГП СНГ участвовал Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев.

На заседании Совета глав правительств СНГ рассмотрено свыше 20 проектов документов, направленных на дальнейшее развитие интеграционных процессов на пространстве Содружества.

В перечне рассмотренных вопросов значительный блок посвящен расширению и углублению **экономического сотрудничества и расширению информационного пространства**, в частности, были подписаны решения:

о Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества и Плана действий по ее реализации на период до 2015 года. Документ представляет собой объемный документ, содержащий пять разделов, в которых закрепляются цель, задачи, принципы и основные направления сотрудничества государств – участников СНГ в области использования информационно-коммуникационных технологий для продвижения по пути построения и развития информационного общества.

План действий по реализации Стратегии включает первоочередные мероприятия, направленные на создание благоприятной среды для развития и укрепления сотрудничества в области ИКТ; гармонизацию законодательства и нормативно-технической базы в области ИКТ (планируется разработать проекты модельных законов, а именно: «Модельный информационный кодекс для государств – участников СНГ», «О технопарках», «Об электронном документе», «Об электронном правительстве», «О трансграничном информационном обмене электронными документами»; подготовить проект Межгосударственной программы стандартизации в области ИКТ на 2015–2020 годы и др. документы). Ведущее место в Плане занимают

мероприятия, нацеленные на расширение сотрудничества в разработке современных направлений ИКТ в развитии информационно-телекоммуникационной инфраструктуры государств – участников СНГ, а также совершенствование механизма взаимодействия государств – участников СНГ по развитию рынка в сфере ИКТ. Заключительная часть Плана завершается комплексом мер, направленных на обеспечение информационной безопасности.

Реализация Плана действий позволит превратить ИКТ в одну из ведущих отраслей экономики с долей в валовом внутреннем продукте не менее 4 %, а также обеспечить темпы роста рынка ИКТ, превышающие среднегодовые показатели роста национальной экономики в 2–3 раза и рост объема услуг связи по сравнению с 2010 годом более чем в 1,5 раза.

Кроме этого, ожидается сокращение различий между государствами – участниками СНГ по интегральным показателям информационного развития не менее чем на 150 % и повышение уровня удовлетворенности пользователей глобальной информационной сети качеством предоставления государственных услуг Интернета – не менее 50 %, использования линий широкополосного доступа на 100 человек населения, всех технологий – не менее 30 %, доли национальных товаров и услуг в объеме внутреннего рынка информационных и телекоммуникационных технологий – не менее 30 %;

о Комплексе мероприятий на 2012–2014 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

Документ подготовлен в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ о названной Межгосударственной программе от 18 октября 2011 года и содержит комплекс первоочередных мероприятий, систематизированных и представленных в четырех разделах: нормативно-правовое обеспечение; система финансирования программных мероприятий и инновационных проектов; организационно-технологическое обеспечение; информационное и кадровое обеспечение;

о Заявлении глав правительств государств – участников Содружества Независимых Государств в связи со вступлением в силу Договора о зоне свободной торговли.

В Заявлении приветствуется завершение многолетней работы по подготовке Договора, основанного на принципах и правилах Всемирной торговой организации. Далее подчеркивается, что Договор обеспечивает формирование условий, необходимых для свободного движения товаров, способствует укреплению конкурентоспособности экономики стран Содружества, их успешной интеграции в международную торговую систему.

В Заявлении провозглашено, что добросовестное выполнение положений Договора и их развитие послужит гарантией дальнейшего укрепления Содружества на благо народов государств-участников, поддержания конструктивного сотрудничества и упрочения климата доверия;

об участии Республики Узбекистан в Договоре о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года. Решением поручено экспертной группе по вопросу участия Республики Узбекистан в Договоре о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года подготовить проект документа на основе подходов, согласованных в октябре 2011 года, а правительствам государств – участников переговоров по данному вопросу провести внутригосударственное согласование указанного проекта документа в целях его подписания до конца текущего года;

о Концепции информационного телеканала «Мир 24» на базе Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» и Финансово-экономическом обосновании информационного телеканала «Мир 24» на базе Межгосударственной телерадиокомпании «Мир». Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» создана на основании Соглашения глав государств – участников СНГ от 9 октября 1992 года в целях освещения политического, экономического и гуманитарного сотрудничества, формирования общего гуманитарного пространства Содружества, содействия международному обмену информацией. Соучредителями МТРК «Мир» являются государства – участники СНГ (за исключением Туркменистана и Украины), а также Грузия. В настоящее время МТРК «Мир» ведет круглосуточное телевизионное вещание на территориях государств – участников СНГ (за исключением Туркменистана), Грузии и стран Балтии с охватом аудитории более 55 млн чел. Актуальность реализации проекта телеканала «Мир 24» обусловлена необходимостью освещения полномасштабных новостей СНГ. Главными системообразующими элементами вещания круглосуточного, специализированного информационного телеканала «Мир 24» будут являться информационные выпуски, цикловые рубрики и трансляции. Предполагается, что цикловые рубрики выходят ежечасно и представляют собой программы различных тематик и жанров: информационные, культурологические, страноведческие, образовательные и др. Трансляции охватывают в расширенном объеме выступления руководителей государств Содружества, пресс-конференции и брифинги по итогам саммитов и др.

Реализация основных целей и задач Концепции информационного телеканала «Мир 24» на базе Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» будет способствовать превращению телеканала «Мир 24» в действенный

инструмент информационной политики государств – участников СНГ и повысит эффективность информационного вещания на пространстве Содружества;

о состоянии конкуренции на рынке услуг продажи продовольственных товаров в розничных торговых сетях в государствах – участниках СНГ. Решением рекомендовано заинтересованным министерствам и ведомствам государств – участников, а также органам отраслевого сотрудничества СНГ учитывать выводы и предложения, содержащиеся в Докладе, подготовленном Межгосударственным советом по антимонопольной политике.

Как следует из Доклада, проведенный анализ рынка услуг по продажам продовольственных товаров через торговые сети в государствах Содружества свидетельствует о существовании на данном рынке типичных проблем, характерных для многих стран Европейского союза. Опережающее развитие и охват все большей доли рынка крупными сетями наряду с позитивными результатами (повышение качества и совершенствование форм обслуживания покупателей и др.) приводит к «вымыванию» малого и среднего торгового бизнеса, сокращению разнообразия ассортимента и форм удовлетворения потребностей населения и другим негативным последствиям. В документе представлены следующие меры по обеспечению баланса интересов торговых сетей и предприятий-поставщиков: ограничение присутствия отдельных торговых сетей в сфере розничной торговли продовольствием на определенной территории; устранение дискриминационной практики торговых сетей по отношению к разным поставщикам аналогичного товара; улучшение качества и системы контроля за качеством продукции (услуг); улучшение статистического наблюдения за развитием розничной торговли, включая необходимость ведения реестров предприятий торговли, содержащих информацию о торговом обороте и торговых площадях. Предлагается также развивать действующее антимонопольное законодательство, а также активизировать деятельность конкурентных ведомств в регулировании сектора розничной торговли в части защиты конкуренции от антиконкурентного влияния концентрации рыночной власти, защиты потребителей от вреда, причиняемого распространением недостоверной информации, и контроля за принятием потенциально опасных нормативных документов, ограничивающих конкуренцию;

о ходе выполнения Решения Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года о создании в городе Москве на базе Всероссийского выставочного центра постоянно действующих выставок государств – участников СНГ. Решением предусмотрено принять к сведению

Информацию о ходе выполнения Решения Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года о создании в городе Москве на базе Всероссийского выставочного центра постоянно действующих выставок государств – участников СНГ, а уполномоченным организациям заинтересованных государств Содружества принять необходимые меры для ускорения оформления аренды павильонов и земельных участков, связанных с ними функционально и исторически, на условиях межправительственных соглашений.

Создание постоянно действующих выставок государств – участников СНГ на базе павильонов бывших советских республик придаст дополнительный импульс в развитии взаимовыгодного сотрудничества и позволит создать на территории ВВЦ выставочный и культурный центр Содружества – визитную карточку СНГ;

о создании Региональной консультативной группы на пространстве Содружества Независимых Государств в Совете финансовой стабильности. Совет финансовой стабильности – многосторонний институт, созданный странами «двадцатки» на Лондонском саммите в апреле 2009 года на базе Форума финансовой стабильности. Основной задачей Совета является координация на международном уровне работы национальных финансовых властей и международных организаций, устанавливающих стандарты в сфере регулирования и надзора в финансовом секторе.

Совет одобрил создание шести региональных консультативных групп по следующим регионам – Америка, Азия, Европа, Ближний и Средний Восток, Северная Африка, Африка южнее Сахары, а также, по инициативе России, Содружество Независимых Государств.

Целью создания региональных консультативных групп является вовлечение стран, не входящих в состав Совета, в процесс реализации предложений в области финансового регулирования и надзора в интересах глобальной финансовой стабильности.

Не менее важным документом, направленным на развитие экономического сотрудничества, является подписанный участниками заседания **Протокол о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года.** Согласно Протоколу в вышеназванное Соглашение внесены частичные изменения кодов товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, определенной Перечнем условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из той страны, в которой они имели место.

Главы правительств государств Содружества также приняли решение об упразднении Межправительственного совета по нефти и газу, функции которого в нефтегазовой сфере переданы Совету по промышленной политике государств – участников СНГ.

В сфере гуманитарного сотрудничества подписаны решения:

о финансировании в 2013 году Плана мероприятий по реализации Основных направлений дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах – участниках СНГ на период до 2015 года и ходе его реализации в 2011–2012 годах. Решением принята к сведению Информация о ходе реализации в 2011–2012 годах Плана мероприятий по реализации вышеназванных Основных направлений и утверждены расходы на их проведение на период до 2015 года.

Основные направления дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах Содружества на период до 2015 года утверждены Решением СГП СНГ от 19 ноября 2010 года.

В 2011 году и I квартале 2012 года оказана медико-социальная помощь 11 тыс. ветеранам и членам их семей, проживающим практически во всех странах СНГ. До конца текущего года и в 2013 году планируется продолжить работу по обеспечению неограниченного доступа инвалидов и ветеранов войн к реабилитационным услугам, определению потребности инвалидов и ветеранов войн в комплексной реабилитации, развитию кондуктивной реабилитационной помощи семьям инвалидов и ветеранов (тяжелых хронических больных) с созданием системы психологического сопровождения и реабилитации ближайшего окружения (пилотный проект на базе Республиканского госпиталя для ветеранов войны Республики Башкортостан РФ), созданию на базе Белорусского протезно-ортопедического восстановительного центра (г. Минск) специализированного реабилитационно-образовательного центра в целях инновационного развития и подготовки специалистов реабилитационного профиля, реализации трехуровневого принципа построения системы, обеспечивающего повышение качества и эффективности медицинской помощи (амбулаторно-поликлинический, стационарный и санаторно-курортный этапы) и др.;

о придании статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по научной и инновационной деятельности в сфере нанотехнологий некоммерческому партнерству «Международный инновационный центр нанотехнологий Содружества Независимых Государств»;

о придании статуса базовых организаций государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере налогов и налогообложения Федеральному государственному образовательному бюджетному учреждению высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» и Национальному университету государственной налоговой службы Украины.

Традиционно главы правительств государств Содружества рассмотрели вопросы укрепления сотрудничества в сфере обеспечения безопасности и приняли решения об использовании ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств и обеспечение деятельности Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2011 году и выделении ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2013 году.

Участники заседания рассмотрели также ряд бюджетно-финансовых и организационных вопросов деятельности Содружества.

Следующее заседание Совета глав правительств СНГ намечено провести 31 мая 2013 года в городе Минске, Республика Беларусь.

Выводы:

итоги очередного заседания Совета глав правительств СНГ свидетельствуют о том, что принятые на нем документы являются важным этапом на пути формирования торгово-экономических отношений между государствами Содружества на качественно новом уровне и новой правовой основе, дальнейшего развития сотрудничества в гуманитарной сфере и на других приоритетных интеграционных направлениях сотрудничества в рамках СНГ.

Комментарии к итогам саммита СГП.

Премьер-министр Украины Н. Азаров: «Сотрудничество Украины в рамках СНГ является одним из приоритетных направлений украинской внешней политики. Принятое Соглашение о зоне свободной торговли открывает большие перспективы свободной торговли на огромном экономическом пространстве. Только за 2011 год объем торговли Украины

товарами и услугами со странами СНГ составил более 70 млрд долл. США». Глава украинского правительства добавил, что сейчас на повестке дня стоит поэтапная реализация и развитие положений Соглашения о ЗСТ.

Источник: focus. ua

<http://odnarodyna.com.ua/node/10470>

Премьер-министр Российской Федерации Д. Медведев: «Все разговоры о кончине СНГ ни на чем не основаны. Хотя бы потому, что у нас не существует другой площадки для общения».

Источник: focus. ua

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев: «Вступление в силу Договора о зоне свободной торговли – это бесспорный успех государств Содружества в деле углубления интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Вступление в силу Договора будет содействовать свободному движению товаров без изъятий и ограничений с учетом общепринятых норм международного права и правил ВТО, росту национальных экономик и потенциала СНГ в целом. Уже на первых этапах реализации Договора предусмотрено подписание ряда международных документов, которые выведут торгово-экономические отношения стран Содружества на более высокий уровень взаимодействия. Весьма важно, на мой взгляд, то, что Содружество стало уникальной площадкой для постоянного откровенного и конструктивного диалога на высшем уровне».

Интервью Сергея ЛЕБЕДЕВА журналу «СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО»

Источник: <http://www.cis.minsk.by/>

Информационно-аналитический департамент

1.3. Аналитическая записка об итогах заседаний Совета министров иностранных дел и Совета глав государств Содружества Независимых Государств (4–5 декабря 2012 года)

В Ашхабаде 4 и 5 декабря 2012 года состоялись очередные заседания Совета министров иностранных дел и Совета глав государств Содружества Независимых Государств.

В ходе заседания Совет министров иностранных дел СНГ одобрил проекты документов, вносимые на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

В рамках своей компетенции главы внешнеполитических ведомств рассмотрели и приняли к сведению Информацию о деятельности Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников Содружества Независимых Государств. Совету рекомендовано активизировать работу по совершенствованию информационного телерадиообмена на пространстве Содружества, поиску и созданию новых форм сотрудничества, содействующих интеграционным процессам в СНГ. Совет руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников Содружества Независимых Государств создан Решением Совета глав правительств СНГ от 25 мая 2007 г. В работе указанного Совета принимают участие полномочные представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. В октябре 2008 года Совет принял решение о создании Межгосударственного информационного пула (МИП), подписанное участниками Совета, а также представителями Республики Молдова, Украины, Всероссийской государственной телерадиовещательной компанией и Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир». В адрес МИП поступило свыше десяти тысяч информационных материалов, что позволило создать базу для построения общего информационного пространства СНГ. Советом были приняты решения об информационной поддержке мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, Плана основных мероприятий по подготовке и празднованию 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Ведется работа по созданию Евразийского вещательного союза.

Участники заседания приняли решение провести очередное заседание Совета министров иностранных дел СНГ 5 апреля 2013 г. в городе Ташкенте, Республика Узбекистан.

5 декабря под председательством Президента Туркменистана Г. Бердымухамедова состоялось заседание Совета глав государств СНГ.

В заседании приняли участие президенты Республики Армения – С. Саргсян, Республики Беларусь – А. Лукашенко, Республики Казахстан – Н. Назарбаев, Российской Федерации – В. Путин, Республики Таджикистан – Э. Рахмон, Республики Узбекистан – И. Каримов, Украины – В. Янукович, а также Премьер-министр Азербайджанской Республики А. Раси-Заде, Премьер-министр Республики Молдова В. Филат, первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики Д. Оторбаев и Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев.

Участники заседания в узком составе поддержали предложение Туркменистана о проекте Декларации глав государств – участников СНГ о дальнейшем развитии всестороннего сотрудничества, о председательстве Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2013 году, а также обсудили ряд других вопросов организационного характера.

На заседании Совета глав государств СНГ в расширенном формате были рассмотрены и приняты более 20 документов, направленных на дальнейшее расширение и углубление регионального сотрудничества в экономической и гуманитарной сферах, обеспечении безопасности и других направлениях.

Наиболее значимым и всеобъемлющим документом, нацеленным на укрепление Содружества, является **Решение о Декларации глав государств – участников Содружества Независимых Государств о дальнейшем развитии всестороннего сотрудничества**. В преамбуле Декларации дается позитивная оценка деятельности СНГ и отмечается его роль в построении новой архитектуры взаимоотношений между государствами Содружества, решении важнейших вопросов регионального и межрегионального развития. Выражается стремление к дальнейшему развитию взаимовыгодного и многопланового сотрудничества и укреплению потенциала СНГ в решении актуальных задач современности, повышению эффективности механизмов многостороннего взаимодействия в рамках СНГ, совершенствованию организационно-правовых и институциональных основ деятельности Содружества. Акцентируется внимание на обеспечении экономического прогресса и благополучия народов своих государств.

В основной части документа подчеркивается, что создание СНГ обусловлено объективной необходимостью в сохранении традиционных гуманитарных, экономических и других связей, что предопределило состоятельность Содружества как авторитетной региональной организации. Отмечаются усилия СНГ в укреплении всеобъемлющей безопасности и стабильности как важного инструмента в деле предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций.

Выражается готовность и далее способствовать укреплению роли СНГ в формировании системы региональных и межрегиональных взаимоотношений, становлению жизнеспособного и эффективного механизма сотрудничества, отвечающего требованиям современности.

Отмечается, что первоочередной задачей является реализация потенциала экономического сотрудничества СНГ. Другими важнейшими задачами, обуславливающими его полноценное развитие, являются укрепление сотрудничества в областях культуры и образования, в противодействии преступности.

В заключительной части Декларации провозглашается готовность продолжить совместную работу по дальнейшему совершенствованию деятельности Содружества и его договорно-правовой основы и выражается твердая уверенность в необходимости и далее развивать отношения в различных областях и содействовать укреплению дружбы и сотрудничества между государствами – участниками СНГ.

Ключевым документом, направленным на укрепление **межпарламентского сотрудничества**, является принятое **Решение о деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств по укреплению интеграционного взаимодействия в рамках Содружества Независимых Государств**. Решением одобряется проводимая Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ работа по совершенствованию механизма сотрудничества между парламентами государств – участников СНГ и предлагается МПА СНГ продолжить деятельность по развитию межпарламентского взаимодействия государств Содружества в политической, экономической, правовой и иных сферах.

В сфере гуманитарного сотрудничества был принят ряд важных документов, в том числе:

Решение о подготовке к празднованию 70-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. В преамбуле документа сделан акцент на всемирно-исторической значимости Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, решающем вкладе народов СССР в разгром гитлеровской Германии и империалистической Японии, спасении человечества от фашистского порабощения. Отмечается необходимость проявления постоянной заботы о поколении победителей – ветеранах Великой Отечественной войны, тружениках тыла, вдовах воинов, павших в боях с захватчиками, а также стремление народов государств – участников СНГ достойно отметить знаменательный юбилей – 70-летие Победы в Великой Отечественной войне.

Решением рекомендовано разработать и принять национальные программы по подготовке и празднованию юбилея Победы. Предлагается в СМИ полнее освещать историческую правду о Великой Отечественной войне и подвигах советских воинов в борьбе с фашистскими захватчиками, активизировать работу по сохранению и увековечению памяти о мужестве и героизме народов СССР, проявлять постоянную заботу о воинских захоронениях, мемориальных комплексах, памятниках и обелисках. Совету глав правительств СНГ поручено с учетом национальных программ подготовить и внести на рассмотрение Совета глав государств СНГ проект Плана основных мероприятий по подготовке и празднованию 70-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Предусмотрено также учредить Почетный орден и юбилейную медаль «70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.»;

Решение о реализации в 2013 году Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Азербайджанской Республике, Республике Армения и Республике Беларусь. Решением предусматривается реализация Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Азербайджанской Республике, Республике Армения и Республике Беларусь, объявив соответственно города Габала, Гюмри и Могилев культурными столицами Содружества Независимых Государств в 2013 году; правительствам государств – участников СНГ оказать содействие в организации участия представителей своих государств в мероприятиях вышеуказанной Программы. Совету по гуманитарному сотрудничеству, Межгосударственному фонду гуманитарного сотрудничества, Совету по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ, другим заинтересованным органам отраслевого сотрудничества СНГ и Исполнительному комитету Содружества рассмотреть вопрос поддержки проведения культурных мероприятий в городах Габале, Гюмри и Могилеве в 2013 году;

Решение о Межгосударственной программе «Культурные столицы Содружества». В целях дальнейшего развития культурного сотрудничества, диалога между самобытными культурами государств – участников СНГ было утверждено Положение о Межгосударственной программе «Культурные столицы Содружества».

В рамках реализации Межгосударственной программы планируется ежегодная концентрация творческих ресурсов городов государств СНГ, получивших статус «Культурная столица Содружества», и создание на этой основе яркой, богатой и разнообразной палитры культурных и гуманитарных мероприятий.

Программа призвана стать эффективным инструментом межгосударственного взаимодействия в сфере культуры, способствовать созданию благоприятного климата для экономического и политического сотрудничества, а также гуманитарному, социальному, экономическому и инфраструктурному развитию и продвижению отдельных территорий и городов, повышению статуса Содружества на международной арене;

Решение об объявлении 2013 года Годом экологической культуры и охраны окружающей среды в Содружестве Независимых Государств. Проведение в Содружестве в рамках Года экологической культуры и охраны окружающей среды соответствующих мероприятий позволит придать импульс сотрудничеству в этой области, а также будет способствовать сохранению благоприятных условий жизни на Земле в интересах нынешнего и будущих поколений.

Участники заседания приняли ряд документов, направленных на дальнейшее развитие межгосударственного сотрудничества **в экономической сфере**, в том числе:

Соглашение о сотрудничестве в области организации интегрированного валютного рынка государств – участников СНГ.

Документ нацелен на упрощение процедуры валютнообменных операций путем взаимного допуска юридических лиц, имеющих право на осуществление валютных операций, на валютные рынки друг друга. По сравнению с действующим порядком обмена валюты через уполномоченные банки предлагаемый в Соглашении порядок проще и экономически более выгоден.

Интегрированный валютный рынок позволит создать условия для маневра в области финансово-расчетной деятельности по всем торговым и экономическим операциям.

Снижение валютных рисков, сокращение времени расчетов ускорит обменные процедуры и облегчит процедуру межгосударственных расчетов в рамках СНГ;

Решение о ходе реализации Мероприятий по выполнению Решения Совета глав государств СНГ от 20 декабря 2011 года об определении сотрудничества в области связи и информатизации ключевой темой взаимодействия государств – участников СНГ в сфере экономики в 2012 году.

Информация о ходе реализации Мероприятий по выполнению Решения Совета глав государств СНГ от 20 декабря 2011 года об определении сотрудничества в области связи и информатизации ключевой темой взаимодействия государств – участников СНГ в сфере экономики в 2012 году

содержит сведения о правовом и организационном обеспечении развития сотрудничества в области связи и информатизации, отраслевых направлениях взаимодействия с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также проведении конференций, выставок и семинаров, посвященных вопросам развития данной сферы.

Значительная часть Мероприятий уже выполнена или находится на этапе завершения. В частности, это относится к реализации Соглашения о сотрудничестве в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах – участниках СНГ от 14 ноября 2008 года, развитию систем электронного документооборота, созданию системы мониторинга и оперативного обмена информацией о состоянии национальных рынков труда и наличии вакантных рабочих мест.

Некоторые мероприятия ввиду длительного периода разработки и принятия соответствующих нормативных актов, тестирования программного обеспечения и оборудования требуют дополнительной проработки для их успешного выполнения. К числу таких мероприятий можно отнести реализацию Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в создании совместимых национальных телемедицинских систем и дальнейшем их развитии и использовании от 19 ноября 2010 года, развитие межгосударственной сети информационно-маркетинговых центров, телекоммуникационной автоматизированной системы «Опасная продукция», проведение антимонопольных расследований в сфере связи и информационных услуг.

Традиционно на заседании Совета глав государств СНГ были рассмотрены вопросы, направленные на укрепление сотрудничества в **сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам**. По итогам их обсуждения были подписаны:

Соглашение об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ.

Образование Совета вызвано необходимостью развития сотрудничества и стремлением к координации взаимодействия в противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма. Совет будет осуществлять свою деятельность в соответствии с Положением, где закреплены общие положения, основные направления деятельности и функции, права и организация его деятельности.

Реализация Соглашения позволит более эффективно обеспечивать координацию взаимодействия и решение вопросов противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, в том числе от

незаконного оборота наркотиков, организации незаконной миграции и торговли людьми, выявления денежных потоков, направленных на финансирование террористической деятельности, добытых в результате налоговых, экономических, финансовых и коррупционных преступлений;

Соглашение о сотрудничестве в подготовке специалистов антитеррористических подразделений в учебных заведениях компетентных органов государств – участников Содружества Независимых Государств.

Соглашение направлено на сотрудничество компетентных органов государств Содружества в подготовке специалистов в учебных заведениях в целях углубления знаний, совершенствования умений и навыков в области борьбы с терроризмом, овладения современными тактическими приемами проведения специальных антитеррористических мероприятий, обмена опытом деятельности антитеррористических подразделений.

Реализация Соглашения будет способствовать качественной подготовке специалистов антитеррористических подразделений с учетом специализации учебных заведений государств – участников Содружества;

Соглашение государств – участников СНГ о сотрудничестве в материально-техническом обеспечении компетентных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Разработка документа вызвана необходимостью проведения согласованной политики в сфере материально-технического обеспечения компетентных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Его реализация позволит создать равные и льготные условия для всестороннего оснащения компетентных органов государств Содружества, осуществляющих борьбу с терроризмом, специальной техникой, специальными средствами и материалами обеспечения;

Решение о Перспективных направлениях развития объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств. Решением утверждены Перспективные направления развития объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ и поручено Совету министров обороны государств – участников СНГ осуществлять координацию выполнения мероприятий Перспективных направлений. Реализация мероприятий позволит сохранить непрерывную динамику развития объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ;

Решение о Плана мероприятий по реализации Протокола об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств – участников Содружества Независимых Государств в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах от 5 октября 2007 года. Планом предусмотрены мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы, а также организационно-практические мероприятия, включающие проведение совместной научно-исследовательской работы по соответствующей тематике, осуществление ежеквартального анализа обстановки на внешних границах государств – участников СНГ, прогнозирование рисков и угроз пограничной безопасности, разработку планов взаимодействия пограничных и иных ведомств, совместное обучение и др.

На заседании отдельным блоком были рассмотрены кадровые вопросы. Решениями Совета глав государств СНГ назначены С. Лебедев – Председателем Исполнительного комитета – Исполнительным секретарем Содружества на период до 31 декабря 2016 года, О. Остапенко – Председателем Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников СНГ, Л. Каменкова утверждена Председателем Экономического Суда СНГ и др.

Ряд государственных деятелей Армении, Беларуси и Украины награждены Грамотой Содружества Независимых Государств за активную работу по укреплению и развитию Содружества Независимых Государств.

Совет глав государств СНГ принял Решение о председательстве Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2013 году и сопредседательстве в нем Туркменистана и Украины.

Очередное заседание Совета глав государств Содружества намечено провести в октябре 2013 года в городе Минске, Республика Беларусь.

Выводы:

итоги ашхабадского саммита и достигнутые на нем договоренности свидетельствуют о динамизме и целенаправленности деятельности СНГ в создании прочных правовых условий для дальнейшего расширения и углубления плодотворных связей между государствами и народами Содружества.

Комментарии к итогам саммита СНГ.

«Саммиты СНГ относятся к разряду событий, которые всегда имеют этапное значение в жизни Содружества. Они позволяют совместно обсудить состояние и перспективы развития СНГ, наметить стратегические направления межгосударственного взаимодействия», – отметил на заседании Совета глав государств СНГ Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов.

На пресс-конференции по итогам заседания Совета глав государств СНГ туркменский лидер отметил, что для Туркменистана нынешний год имел особую значимость как для страны – председателя СНГ. Президент Туркменистана поблагодарил глав государств Содружества за поддержку предложенной туркменской стороной Концепции, содержание и последовательное практическое воплощение которой ориентированы на дальнейшее закрепление накопленного позитивного опыта сотрудничества, придание ему новых импульсов. Это позволило успешно провести все запланированные мероприятия в рамках органов Содружества. Г. Бердымухамедов высказал убеждение, что достигнутые договоренности позитивно отразятся на деятельности СНГ, придадут ей еще больший динамизм и целенаправленность, а высказанные конструктивные идеи и предложения будут положены в основу дальнейшего взаимодействия на пространстве Содружества.

TURKMENISTAN.RU, 2012

Государственное информационное агентство Туркменистана (TDH)

Президент Российской Федерации В. Путин отметил, что «туркменские коллеги впервые председательствуют в СНГ и, безусловно, очень эффективно и очень ответственно исполнили свою роль. Самым важным во всей нашей работе всегда было и остается экономическое взаимодействие в рамках СНГ. И эта задача становится особенно актуальной на фоне непрекращающегося мирового экономического кризиса, а в некоторых случаях – даже усугубляющегося. Дополнительные возможности для борьбы с кризисом и наращивания деловых связей открывает и Договор о зоне свободной торговли в рамках СНГ. Полагаю, что реализация этого предложения принесет реальную пользу для каждого государства-участника и создаст новые возможности для того, чтобы нам выстроить эффективные экономические связи. Следующий год в Содружестве планируется объявить Годом экологической культуры и охраны окружающей среды. Мы всячески приветствуем эту инициативу,

будем поддерживать и будем аналогичные мероприятия проводить во всей Российской Федерации. Хочу отметить, что мы удовлетворены и развитием гуманитарных связей. Не менее важно, разумеется, и сотрудничество в военной сфере, по линии правоохранительных органов и пограничных ведомств.

Мы придаем этому большое значение и уверены, что все эти направления при их реализации будут повышать статус нашей организации – Содружества Независимых Государств».

<http://www.kremlin.ru/>

Президент Республики Беларусь А. Лукашенко отметил, что белорусское председательство пройдет под девизом «Интеграция во благо человека: укрепление добрососедства, развитие экологического сотрудничества, расширение диалога культур».

«Мы будем исходить из учета интересов всех государств – участников Содружества», – подчеркнул Президент Беларуси. Белорусская сторона в 2013 году предполагает акцентировать внимание на развитии общего информационного пространства, укреплении межкультурного и межэтнического взаимодействия, расширению контактов на уровне научной и творческой интеллигенции, ветеранских и молодежных организаций, реализации проектов в области экологической культуры и охраны окружающей среды.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев дал высокую оценку председательству Туркменистана в Содружестве Независимых Государств, выразив глубокую признательность Президенту Туркменистана за весомый вклад в дело развития широкого плодотворного сотрудничества на пространстве СНГ.

С. Лебедев отметил, что в принятой по инициативе Туркменистана Декларации глав государств СНГ о дальнейшем развитии всестороннего сотрудничества выражено стремление сторон и далее способствовать укреплению роли Содружества в формировании системы региональных и межрегиональных взаимоотношений, становлению жизнеспособного и эффективного механизма сотрудничества, отвечающего требованиям современности.

TURKMENISTAN.RU, 2012

Государственное информационное агентство Туркменистана (TDH)

Информационно-аналитический департамент

2. СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

2.1. Выставочно-ярмарочная и конгрессная деятельность в Содружестве Независимых Государств

Одними из основных задач развития выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в государствах – участниках СНГ являются:

консолидация усилий государственных органов власти, товаропроизводителей, представителей выставочного бизнеса в создании механизмов, обеспечивающих реализацию конкурентных преимуществ продукции национальных предприятий как на внутреннем, так и на внешнем рынках;

создание условий для скоординированной деятельности государств – участников СНГ на выставочном рынке;

формирование образа Содружества Независимых Государств как объединения с высоким экономическим и интеллектуальным потенциалом;

повышение эффективности выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности как инструмента стимулирования отраслевой экономики государств – участников СНГ и источника значительных финансовых поступлений;

развитие торгово-экономического, инвестиционного и научно-технического сотрудничества, укрепление кооперационных связей, содействие реализации совместных проектов.

Сегодня выставки и ярмарки обеспечивают мобильность на рынке, создают необходимое информационное поле, формируют значительные финансовые потоки, приносят дополнительный доход в бюджеты всех уровней. Выставки являются связующим звеном между внутренними и международными рынками, способствуют привлечению иностранных инвестиций для реализации перспективных проектов.

Выставочно-ярмарочные и конгрессные мероприятия, проводимые в государствах – участниках Содружества, позволяют продемонстрировать их посетителям продукцию (работы, услуги) ведущих отечественных производителей в области машиностроения, пищевой, легкой, химической и деревообрабатывающей промышленности, информационно-коммуникационных технологий, а также в сфере услуг.

Большая роль в развитии выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в государствах – участниках СНГ принадлежит Межгосударственному совету по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ, созданному в соответствии с Соглашением о развитии выставочно-ярмарочной деятельности в СНГ от 26 мая 1995 года.

При участии Совета проведено более 20 международных выставок-ярмарок в Алматы, Ашхабаде, Бишкеке, Киеве, Кишиневе, Минске, Москве, Ташкенте и других столицах государств – участников СНГ. Наиболее значимыми среди них стали межгосударственные выставки, посвященные юбилейным датам образования СНГ.

В июне 2011 года в Москве на территории ВВЦ состоялась Межгосударственная выставка, посвященная 20-летию Содружества Независимых Государств.

В коллективных экспозициях участвовали: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан и Украина. Государства – участники СНГ продемонстрировали результаты и достижения в различных сферах экономики.

В центральном разделе экспозиции приняли участие органы отраслевого сотрудничества СНГ (Межгосударственный статистический комитет СНГ, Межгосударственный совет «Радионавигация», Совет руководителей торгово-промышленных палат государств – участников СНГ, Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, Деловой центр экономического развития СНГ и др.).

Выставку посетили более 200 официальных представителей государственной власти государств – участников СНГ, более 2 000 специалистов. На ней было заключено 20 договоров и соглашений о взаимной торговле, сотрудничестве, поставках продукции, достигнуты договоренности о продолжении контактов и проведении дальнейших переговоров.

Деловая программа форума включала 26 мероприятий, в том числе форумы, конференции (в частности, по вопросам продовольственной безопасности), семинары (также по программе «СНГ-Атом»), круглые столы и презентации инновационных проектов по основным направлениям межгосударственного сотрудничества государств – участников СНГ.

В рамках выставки проведены Гуманитарный форум «Молодое поколение – жизнь без границ» и Инновационный форум по вопросам формирования системы обмена инновационными проектами и капиталами в сфере инноваций, в работе которых участвовали свыше 250 представителей молодежных, общественных и государственных структур из России, Беларуси, Украины, Молдовы, Казахстана, Азербайджана, Армении, Кыргызстана, Таджикистана, Индии, Китая, Сербии.

Государства – участники СНГ организовали свои национальные дни. Были проведены Фестиваль культуры и народных традиций, ярмарка народных промыслов.

В рамках Года информатизации и связи в государствах – участниках СНГ в 2012 году прошли тематические выставки, конференции и форумы, в частности:

18-я Международная научная выставка-конференция информационных и коммуникационных технологий «Baku Tel-2012» (Азербайджан);

XIX Международная специализированная выставка и конгресс по телекоммуникациям, информационным и банковским технологиям «ТИБО-2012» и Международная специализированная выставка «СМИ в Беларуси» (Беларусь);

Международная выставка в области связи и информационных технологий «Туркментел-2012» (Туркменистан);

Международный научный конгресс «Информационное общество в Украине» (Украина) и др.

Особое место в деятельности Совета занимает работа по созданию на территории ВВЦ выставочно-коммерческих центров государств – участников СНГ, проводимая в соответствии с Решением Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года.

На территории ВВЦ открыты и действуют выставочные павильоны трех государств: Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики.

В целях активизации работы по созданию постоянно действующих выставок в 2010 году Правительство Российской Федерации направило в государства – участники СНГ проект Соглашения, в котором предложило новые льготные условия передачи павильонов ВВЦ для создания постоянно действующих выставок государств – участников СНГ.

Проектом Соглашения предусматривается передача в аренду на 50 лет выставочного павильона и земельного участка, непосредственно занимаемого объектом и связанного с ним исторически и функционально, с арендной платой в размере 1 российского рубля в год. Предусматривается, что в течение трех месяцев с даты вступления в силу Соглашения должны быть заключены соответствующие договоры аренды.

Такие соглашения были подписаны Российской Федерацией с Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова и Украиной. Заключены договоры аренды с уполномоченными организациями от Республики Армения (1 декабря 2011 года, павильон № 68), Республики Беларусь (12 октября 2011

года, павильон № 18), Республики Казахстан (октябрь 2011 года, павильон № 11).

Одним из направлений работы Совета является организационная и методическая помощь выставочным компаниям из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Украины при организации национальных экспозиций на международных выставках на ВВЦ.

Так, компании «Астана-Экспо КС» из Казахстана была оказана методическая и организационная помощь в создании проекта «Астана-Флор-Экспо». Необходимые методические материалы были переданы МВК «Экспоцентр Украины», компании «Промфининвест» (Украина), «Узэкспоцентр» (Республика Узбекистан), «Атакент-Экспо» (Республика Казахстан), а также компании «Зарубеж-Экспо» (Российская Федерация), которая по рекомендованным Советом организационным технологиям проводит промышленные выставки в государствах – участниках СНГ.

Важным событием в деятельности Совета стала подготовка и организация экспозиций государств – участников СНГ на Всемирной универсальной выставке ЭКСПО-2010, которая проходила с мая по октябрь 2010 года в Шанхае (КНР).

С учетом итогов ЭКСПО-2010 Правительство Республики Казахстан приняло решение о выдвижении кандидатуры на проведение Международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017». Правительство Российской Федерации приняло решение о подаче заявки на проведение в России «ЭКСПО-2020».

Организация выставок и ярмарок является одним из важнейших направлений работы торгово-промышленных палат государств – участников СНГ и Совета руководителей ТПП государств – участников Содружества.

Начиная с 2009 года внедрена система патронажа Советом наиболее значимых выставочных мероприятий. Разработаны и утверждены соответствующее положение и форма Свидетельства о патронаже.

В июне 2012 года ТПП России организовала проведение 4-й Всероссийской конференции «Выставочно-ярмарочная и конгрессная деятельность: региональные приоритеты России». В работе конференции приняли участие представители ряда государств – участников СНГ. В сентябре 2012 года под патронажем ТПП России в Москве состоялась 26-я Международная выставка товаров народного потребления «Консумэкспо-2012».

ТПП России принимала активное участие в проведении национальных выставок, в частности в Туркменистане (август 2008 года), Казахстане (июнь 2010 года, июнь 2011 года), Армении (ноябрь 2010 года). В мае 2012 года в

г. Алматы успешно прошла Российско-Казахстанская выставка «Expo-Russia Kazakhstan», в сентябре 2012 года в Киеве состоялась выставка «Москва-Киев: новые горизонты инвестиционного сотрудничества».

ТПП Беларуси в 2011–2012 годах было организовано 5 выставочно-ярмарочных мероприятий в государствах – участниках СНГ. Среди них:

белорусская экспозиция в рамках X многоотраслевой выставки «Произведено в Молдове» (г. Кишинев, 1–5 февраля 2011 года);

национальная выставка Республики Беларусь в Украине (г. Львов, 9–12 марта 2011 года);

белорусская экспозиция на Международной выставке-ярмарке «Все для лета» (г. Санкт-Петербург, 19–22 апреля 2011 года) и др.

ТПП Молдовы регулярно представляет коллективные стенды на национальных и региональных выставках Беларуси, России, Украины. В республике ежегодно проходит национальная выставка «Произведено в Молдове», инициатором и организатором которой вот уже 10 лет выступает ТПП Молдовы. В выставке постоянное участие принимают предприятия Беларуси, России, Украины и других государств – участников СНГ.

При активном участии ТПП Молдовы совместно с Министерством экономики и отраслевыми ведомствами Республики Молдова ежегодно организуются национальные экспозиции под девизом «Молдова представляет» в рамках Международной продовольственной выставки «Продэкспо» (Москва, ЗАО «Экспоцентр»).

ТПП Туркменистана при содействии ОАО НВК «Узэкспоцентр» в феврале 2009 года в г. Ташкенте была организована Национальная выставка Туркменистана в Узбекистане.

В апреле 2009 года ТПП Туркменистана организовала в Москве на базе ЦВК «Экспоцентр» экспозицию туркменских экспортных товаров под названием «Текстильная, ковровая, ювелирная продукция Туркменистана–2009». В рамках председательства Туркменистана в СНГ в 2012 году в Ашхабаде прошла Международная ярмарка товаров.

ТПП Украины в 2012 году были проведены такие выставки, как 12-я специализированная выставка «Энергосбережение. Строительство», специализированная выставка «Энергосбережение и энергоэффективность» и др.

Большая работа по организации выставочных мероприятий проведена также торгово-промышленными палатами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В 2012 году при содействии Межгосударственного совета по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ, торгово-

промышленных палат, а также профильных структур государств – участников СНГ проведено более двухсот выставочных мероприятий.

Участие государств – участников СНГ в проведении выставок позволяет привлечь внимание федеральных органов законодательной и исполнительной власти, региональных структур, промышленных и деловых кругов, а многочисленные сопутствующие деловые мероприятия дают возможность обсудить вопросы, в решении которых реально заинтересованы представители бизнеса государств.

Департамент экономического сотрудничества

2.2. Информационно-аналитическая записка о деятельности базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров

В системе государственных материальных резервов всегда уделялось большое внимание развитию науки, изучающей проблемы длительного хранения товарно-материальных ценностей. Уже в 30-е годы XX века в СССР опыт работы с материальными резервами выявил объективную необходимость создания отраслевой научной базы для использования научных разработок и рекомендаций в практической работе длительного хранения товаров.

В 1939 году была создана Центральная научно-исследовательская лаборатория, со временем преобразованная в федеральное государственное бюджетное учреждение Научно-исследовательский институт проблем хранения Росрезерва (далее – НИИПХ), перед которой были поставлены три важнейшие задачи:

1) разработка научных обоснований сохранения запасов государственного резерва без потерь, имея в виду, что некоторые из них являются неизбежными при хранении;

2) разработка научно обоснованных условий хранения товаров и материалов без ухудшения их качества;

3) сокращение затрат труда и средств на единицу массы хранящейся продукции при наилучшей сохранности количества и качества материальных ценностей.

В результате исследований, проводившихся в течение десятилетий, НИИПХ были разработаны и внедрены:

технология хранения замороженного мяса при температуре -25°C с применением ледяных пристенных экранов, что позволило сократить потери массы мороженого мяса на 70–75 % по сравнению с потерями при температуре хранения -18°C , а срок хранения увеличить вдвое;

технология длительного хранения сливочного масла при температуре -25°C , позволяющая в 1,5–2 раза увеличить гарантийный срок хранения;

технология длительного хранения молочных консервов в камерах холодильников при отрицательных температурах (от -10 до -25°C), что позволило увеличить срок хранения в три раза;

дифференцированные сроки хранения сахара-песка – от 4 до 12 лет;

технологии, обеспечивающие устойчивость и товарное качество черного байхового чая, какао-бобов и кофе в зернах в процессе их хранения, в результате которых стало возможным сохранять эти продукты без количественных и качественных потерь в течение многих лет;

технологии длительного хранения металлов, различных углей, топлива и масел из нефти, определения их физико-химических показателей, изменяющихся в процессе длительного хранения;

методы расчета температурных полей и теплоизоляции, обеспечивающие оптимальные условия хранения жидких продуктов – растительного масла и этилового спирта;

новые тарные материалы, в том числе лаки и эмали, и др.

Наука о длительном хранении материальных ценностей является одним из ключевых факторов развития системы государственных резервов. В настоящее время НИИПХ Росрезерва – это отраслевой научно-методологический центр, единственный на постсоветском пространстве многопрофильный научно-исследовательский институт, обладающий более чем 70-летним опытом работы в области длительного хранения различных товаров и материалов, имеющий современные испытательные лаборатории, оснащенные уникальным экспериментальным оборудованием, приборами, и использующий современные технологии.

Технологический цикл в системе государственных резервов предъявляет очень высокие требования к принимаемым на хранение товарам и материалам, сооружениям и оборудованию, системам и методикам контроля, квалификации персонала и организации работы.

Одним из важных направлений взаимодействия государств – участников СНГ является выработка научно обоснованных рекомендаций, путей и методов совершенствования научно-технического сотрудничества в сфере

госрезервов, организация и проведение совместных исследований в области длительного хранения запасов материальных ценностей, а также подготовка специалистов.

В связи с этим по инициативе Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ (далее – Консультативный совет) было подготовлено и принято Решение Совета глав правительств СНГ от 25 мая 2007 года о придании федеральному государственному учреждению «Научно-исследовательский институт проблем хранения» Росрезерва статуса базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров (далее – Базовая организация).

Указанное Решение подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан.

Цель создания Базовой организации – научно-методологическое и организационное обеспечение отраслевого сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, организация учебно-методического и кадрового обеспечения переподготовки и повышения квалификации специалистов по формированию, хранению и обслуживанию государственных материальных резервов государств – участников СНГ.

Руководство Базовой организацией возлагается на директора ФГБУ НИИПХ Росрезерва. В настоящее время возглавляет институт д. э. н., профессор, член-корреспондент РАЕН Уланов В. Л.

Организация и материально-техническое обеспечение деятельности рабочих и совещательных органов Базовой организации осуществляется штатным персоналом НИИПХ.

Базовая организация постоянно взаимодействует с Консультативным советом и способствует реализации его решений.

Руководитель Базовой организации принимает участие в ежегодных заседаниях Консультативного совета и выступает с отчетом о деятельности Базовой организации.

В 2010 году Базовая организация совместно с Консультативным советом принимала участие в разработке проекта Концепции развития сотрудничества

органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года, которая утверждена Решением Экономического совета СНГ от 18 ноября 2010 года, а также в подготовке Плана основных мероприятий по реализации указанной Концепции, в котором Базовая организация является одним из исполнителей указанного документа.

Руководитель Базовой организации участвовал в заседании Экономического совета СНГ 21 июня 2012 года, на котором принято Решение о внесении изменений в Положение о Консультативном совете.

С созданием Базовой организации сотрудничество государств – участников СНГ в области научно-технического обеспечения развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров активно развивается и принимает формы совместных научно-практических мероприятий, двусторонних договоров о сотрудничестве.

В Базовой организации 5 июня 2008 года в г. Москве состоялось первое совещание представителей органов управления государственными резервами в государствах – участниках СНГ по вопросам сотрудничества в области научно-технического обеспечения развития систем государственных материальных резервов и подготовки специалистов в этой сфере. В совещании приняли участие делегации Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины, а также представители Исполнительного комитета СНГ. Были определены актуальные направления научных исследований в сфере государственных материальных резервов государств – участников СНГ на 2008–2010 годы, способы реализации дифференцированного подхода к переподготовке и повышению квалификации кадров, в том числе путем:

проведения научно-исследовательских работ в области формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей государственных материальных резервов в государствах – участниках СНГ;

разработки методологического и информационного обеспечения развития интеграционных связей и предложений по гармонизации и унификации нормативно-правовой базы в области государственных материальных резервов;

организации на возмездной основе переподготовки и повышения квалификации кадров для органов управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ и др.

Одним из важных направлений деятельности Базовой организации является содействие развитию связей между учеными и специалистами, организациями и учебными заведениями по обмену опытом в области развития систем государственных материальных резервов. Во многом этому способствует проведение научно-практических конференций.

Так, в сентябре 2007 года в г. Москве с активным участием Базовой организации проведена Международная научно-практическая конференция «Государственные материальные резервы. Сотрудничество, взаимодействие и оптимизация запасов», в которой кроме государств – участников СНГ приняли участие государства ЕС и США. Были рассмотрены вопросы формирования и использования государственных резервов в кризисных ситуациях в свете новых вызовов и угроз, качественной и количественной сохранности запасов государственных резервов в целях обеспечения продовольственной, энергетической и национальной безопасности государств – участников СНГ, организации и практики длительного хранения материальных ценностей.

Руководитель Базовой организации в октябре 2008 года принял участие в организованной органами управления государственными резервами государств – членов ЕС научно-практической конференции «Государственные материальные резервы в случае кризисной ситуации», которая состоялась в Чешской Республике.

В сентябре 2011 года Базовой организацией подготовлена и проведена Международная научно-практическая конференция «О проблемах обеспечения в современных условиях количественной и качественной сохранности материальных ценностей, поставляемых и закладываемых в государственный резерв». Основная цель конференции – объединение усилий органов управления госрезервами государств – участников СНГ, вузов, научно-исследовательских организаций, органов государственного управления и торгово-промышленных компаний для определения дальнейших направлений развития технологий формирования и хранения материальных запасов, а также совершенствование процессов управления в этой сфере, обобщение и обмен инновационными решениями в области длительного хранения материальных ценностей.

В работе конференции приняли участие представители органов управления госрезервами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Украины, национальных академий наук, научно-исследовательских институтов различных направлений, а также более 20 университетов и образовательных академий.

На конференции рассмотрены актуальные проблемы длительного хранения в условиях рыночной экономики, в том числе оценка рисков и упреждение угроз, связанных с поставками на хранение некачественной и фальсифицированной продукции; применение инновационных технологий длительного хранения с использованием новейших разработок в области наноматериалов; развитие отраслевой стандартизации как ключевого механизма функционирования систем государственных материальных резервов и др.

Участники конференции приняли ряд важных решений, в том числе:

предложить НИИПХ проработать вопрос с заинтересованными вузами о включении дисциплины по изучению теории и практики длительного хранения продовольственных и непродовольственных товаров в учебные планы подготовки бакалавров и магистров, а также об открытии соответствующего профиля магистратуры;

предложить заинтересованным научным и образовательным организациям сформировать на базе НИИПХ единый научный координационный центр по выработке перспективных направлений исследовательской деятельности в области теории и практики длительного хранения материальных ресурсов;

считать целесообразным проводить конференции по проблемам длительного хранения на регулярной основе с периодичностью не реже одного раза в два года, а в период между ними – семинары по конкретной проблематике.

По итогам работы конференции и на основе предложений органов управления Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Базовой организацией подготовлен перечень наиболее перспективных и актуальных научно-исследовательских работ в этой сфере. К ним относятся оптимизация запасов материальных ценностей в государственном резерве, вопросы организации современных испытательных лабораторий, обоснование норм естественной убыли товарно-материальных ценностей, хранящихся в государственном резерве, разработка новых подходов к освежению материальных ценностей в условиях рыночной экономики, предложения по продлению сроков хранения продовольственных товаров и др. Намечены пути практической реализации указанных работ на основе двустороннего и многостороннего сотрудничества органов управления госрезервами в государствах – участниках СНГ.

Одним из важных направлений деятельности Базовой организации является разработка предложений по гармонизации и унификации

нормативно-правовой базы в области государственных материальных резервов.

В связи с этим Базовой организацией в 2010–2011 годах проведена научно-исследовательская работа «Разработка документов по правовому обеспечению деятельности Базовой организации».

Практическая значимость этой научной работы состоит в том, что на основе анализа нормативных правовых документов государств – участников СНГ были разработаны документы, регламентирующие деятельность Базовой организации. Среди них Регламент, типовой договор об оказании юридических услуг, типовой договор об оказании услуг по переподготовке кадров для систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ, типовые учебные планы и программы переподготовки кадров и повышения их квалификации, типовые квалификационные требования к знаниям и умениям работников системы государственных материальных резервов.

Важным итогом в плане практической реализации результатов указанной научной работы стало принятие на VII заседании Консультативного совета в сентябре 2011 года решения о создании Научно-консультативного совета Базовой организации (далее – НКС).

НКС – коллегиальный орган, координирующий формирование единой научно-технической политики при проведении научно-исследовательских работ, а также разработку рекомендаций по переподготовке и повышению квалификации кадров в системе государственных материальных резервов государств – участников СНГ.

27 сентября 2012 года Базовая организация провела первое заседание НКС, в котором приняли участие представители органов управления госрезервами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины, а также Евразийской экономической комиссии, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии и Исполнительного комитета СНГ.

На заседании было утверждено Положение об НКС, определены приоритетные направления на 2012–2013 годы. Среди них: исследование возможности применения передовых научных разработок в области новых композитных материалов на основе нанотехнологий; проектирование инновационных товаров длительного хранения; разработка методики выявления критических показателей качества, определяющих сроки годности, и методики ускоренного старения товаров в целях прогнозирования сроков их

хранения; координация работы по гармонизации стандартов, технических регламентов и других нормативных правовых документов в сфере управления государственными материальными резервами; подготовка отраслевых образовательных программ для переподготовки и повышения квалификации кадров; обмен наиболее важными для совместной деятельности нормативными документами и аналитической информацией.

В рамках НКС образованы две рабочие группы: по научно-техническому сотрудничеству и организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. Состоялись заседания указанных групп, на которых обсуждались вопросы продления сроков хранения материальных ценностей, разработки методологии применения микроэлементов нового поколения для повышения пищевой ценности и продления сроков хранения товаров продовольственной группы, применения информационных технологий по управлению процессами длительного хранения и формирования современной производственной инфраструктуры основных фондов, создания библиотеки стандартов государственных материальных резервов, повышения квалификации инженерно-технических и управленческих кадров (магистратура, аспирантура, докторантура, краткосрочные курсы и др.), подготовки проекта учебного курса по вопросам стандартизации и технического регулирования совместно с Росстандартом, организации проведения круглых столов, семинаров, выездных лекций с привлечением ведущих ученых и практиков.

Сформирован состав НКС. В него вошли представители органов управления госрезервами Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины.

Участники заседания отметили востребованность технологического прорыва в области длительного хранения материальных ценностей, а также необходимость привлечения к обсуждению данной проблематики широких кругов научного сообщества.

НКС принял План работы на 2012–2013 годы, в соответствии с которым в 2013 году в г. Астане планируется проведение научно-практической конференции по вопросам длительного хранения материальных ценностей с участием представителей органов управления госрезервами государств – участников СНГ, научно-исследовательских институтов и образовательных учреждений.

Следующее заседание НКС намечено провести в июне 2013 года в г. Астане. Планируется также проведение заочных заседаний НКС в режиме онлайн-конференций.

В целях дальнейшей гармонизации и унификации нормативно-правовой базы Базовой организацией проведена аналитическая работа по изучению законодательства о государственных материальных резервах в государствах – участниках СНГ. Во всех государствах – участниках Консультативного совета приняты законы о государственном материальном резерве. Анализ этих законов показал, что по структуре и основным позициям они соответствуют модельному закону «О государственном материальном резерве», принятому постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 18 ноября 2005 года, но имеют и определенные отличия, которые обусловлены особенностями социально-экономического развития каждого из государств – участников СНГ. Имплементация положений указанного модельного закона в национальное законодательство способствует установлению общих принципов формирования, использования, пополнения, освежения и замены запасов государственного материального резерва в государствах – участниках СНГ.

По итогам проведенной работы Базовой организацией издан информационный сборник «Материалы о национальном законодательстве государств – участников СНГ в сфере управления государственными материальными резервами», который направлен членам Консультативного совета для использования в работе и подготовки предложений о внесении изменений и дополнений в национальное законодательство в этой сфере.

Базовая организация уделяет большое внимание работе по гармонизации стандартов и технических регламентов в области качества продукции, закладываемой на хранение в государственные материальные резервы, приведению их в соответствие с международными нормами. Для этого в НИИПХ создана служба стандартизации и сформирована группа научных работников, специализирующихся на разработке ускоренных методов испытаний. Эта служба обладает необходимым потенциалом для выполнения заказов как Росрезерва, так и всех партнеров Базовой организации. Кроме того, стандарты и инструкции по их применению, а также практический опыт использования становятся частью программ по переподготовке и повышению квалификации кадров.

Особое место в деятельности Базовой организации занимают двусторонние контакты по вопросам контроля сохранности и качества товарно-материальных ценностей государственных резервов, решения проблем длительного хранения нефтепродуктов, продовольственных и промышленных товаров, хлебопродуктов, а также обмен опытом по этим проблемам.

В 2008 году в г. Москве руководитель Базовой организации принимал в НИИПХ делегации Кыргызстана во главе с директором Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики и Украины во главе с председателем Государственного агентства резерва Украины. Делегации посетили лаборатории НИИПХ в целях ознакомления с системой контроля качества товарно-материальных ценностей российского государственного резерва.

В 2009 году в г. Минске состоялась встреча руководителя Базовой организации и специалистов НИИПХ с руководством Департамента по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества в рамках Базовой организации, а также организации переподготовки и повышения квалификации кадров. Налажен обмен энергосберегающими технологиями.

В декабре 2011 года в г. Киеве состоялись встречи руководства Базовой организации и специалистов НИИПХ с руководством Украинского государственного научно-исследовательского института «Ресурс». Было проведено детальное ознакомление с деятельностью института, его лабораториями по исследованию химико-биологических и радиологических факторов, а также с работой автоматизированной системы учета нефтепродуктов и газоуравнителей, обеспечивающей снижение потерь при приеме, хранении и отпуске нефтепродуктов. Стороны обменялись опытом по переподготовке и повышению квалификации кадров. Были намечены планы сотрудничества в части методик проведения ускоренных испытаний продукции, закладываемой на длительное хранение.

В мае 2012 года представители Базовой организации во время визита в Республику Армения встречались с руководством Агентства государственных резервов Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Армения. В ходе встречи были рассмотрены методологические подходы по определению номенклатуры и норм накопления материальных ценностей в госрезерве в целях формирования в перспективе совместных целевых запасов государств – участников СНГ для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи.

В июне 2012 года в г. Москве состоялась встреча руководства Базовой организации, руководителей отраслевых управлений и подведомственных организаций Росрезерва с директором Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики. Обсуждались вопросы обеспечения количественной и качественной сохранности продукции, закладываемой на хранение в госрезерв, организации лабораторного и санитарного контроля, технического оснащения лабораторий входного контроля и складских помещений. Российская сторона предоставила подробную информацию о деятельности Базовой организации, а также

ознакомила кыргызскую делегацию с системой повышения квалификации кадров на базе Политехнического колледжа Росрезерва в г. Торжке.

Одним из основных направлений деятельности Базовой организации является переподготовка и повышение квалификации кадров работников систем госрезервов государств – участников СНГ. Базовой организацией совместно с Росрезервом в 2010 году реализованы пилотные проекты по обучению специалистов испытательных лабораторий, осуществляющих контроль качества продовольственных товаров и нефтепродуктов при закладке на длительное хранение.

В 2011 году Базовой организацией разработаны многоуровневые программы переподготовки и повышения квалификации инженерно-технических и управленческих кадров, ключевых рабочих специальностей для нужд систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ. Это краткосрочные курсы, обучающие семинары, бакалавриат, магистратура и аспирантура. Заинтересованность в осуществлении обучения высказана Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой. На первом заседании НКС в сентябре 2012 года о такой заинтересованности сообщила и Украина, особенно в области стандартизации.

В мае 2012 года сотрудники Базовой организации оказали активное содействие Политехническому колледжу Росрезерва в г. Торжке по проведению курсов повышения квалификации для группы руководящих работников Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии. Специалисты НИИПХ выступили с лекциями по метрологии, стандартизации и сертификации, новым технологиям длительного хранения продовольственных и промышленных товаров. Торжокский Политехнический колледж – единственное на пространстве СНГ учебное заведение, которое готовит специалистов для системы государственных резервов. В нем обучаются граждане Республики Беларусь, Республики Казахстан и Украины. Колледж может быть интегрирован в систему непрерывного профессионального образования – постоянно действующую систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров по всем направлениям, обеспечивающим длительное хранение государственных материальных запасов.

Одной из функций Базовой организации является издательская деятельность. Изданы и направлены в органы управления госрезервами государств – участников СНГ сборники материалов VI и VII заседаний Консультативного совета, двухтомник материалов Международной научно-практической конференции «О проблемах обеспечения в современных условиях количественной и качественной сохранности материальных ценностей, поставляемых и закладываемых в государственный резерв». В 2012 году вышел в свет цветной информационный буклет НИИПХ,

значительная часть которого посвящена деятельности Базовой организации. В 2013 году планируется выпуск сборника по инновационным технологиям производства и хранения материальных ценностей для государственных резервов государств – участников СНГ под редакцией НКС.

Изложенное выше позволяет сделать вывод о том, что деятельность Базовой организации вносит существенный вклад в развитие и укрепление интеграционных процессов в области научно-технического сотрудничества систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ и направлена на обеспечение в современных условиях количественной и качественной сохранности материальных ценностей, поставляемых и закладываемых в государственный резерв, а также организацию переподготовки и повышения квалификации специалистов по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей.

За период с момента учреждения Базовой организации создана динамично развивающаяся структура, которая является важным элементом в системе государственного материального резерва.

В дальнейшем деятельность Базовой организации будет направлена на:
выработку научно обоснованных рекомендаций, путей и методов совершенствования научно-технического сотрудничества органов управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ;

организацию и проведение совместных исследований в области длительного хранения запасов материальных ценностей;

организацию и проведение международных конференций, совещаний и семинаров в целях развития и укрепления сотрудничества ученых и специалистов государств – участников СНГ;

разработку рекомендаций в области стандартизации, сертификации материальных ценностей и производственных процессов в системах государственных материальных резервов, показателей качества;

разработку учебных программ переподготовки и повышения квалификации кадров в соответствии с потребностями систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ;

проведение экспертиз и консультаций по проблемам закупок, хранения, обслуживания и выпуска материальных ценностей государственных материальных резервов для организаций государств – участников СНГ и др.

Департамент экономического сотрудничества

2.3. О состоянии и развитии автомобильных дорог СНГ

Введение

В современных условиях автомобильные дороги являются важными транспортными артериями государств – участников СНГ, обеспечивающими перевозки грузов и пассажиров. Строительство и реабилитация автомобильных дорог и мостов определены приоритетной задачей каждого государства – участника СНГ.

Улучшение состояния сети автомобильных дорог оказывает прямое воздействие на уровень экономического и социального развития государств – участников СНГ. Более того, развитие дорог имеет огромное значение для дальнейшей интеграции государств – участников СНГ в условиях глобализации экономических процессов и должно опережать темпы развития экономики, создавая тем самым необходимые условия и возможности для улучшения жизни людей.

Автомобильные дороги СНГ представляют собой совокупность как имеющихся, так и вновь создаваемых дорог с соответствующим обустройством, которые следует рассматривать как систему, обеспечивающую оптимальные перевозки пассажиров и грузов на направлениях, связывающих территории государств – участников СНГ. При этом их сеть состоит из основных и промежуточных автомобильных дорог, ориентированных по направлениям Север – Юг и Запад – Восток с ответвлениями и соединительными дорогами.

Целью развития автомобильных дорог СНГ является приведение их уровня в соответствие с потребностями экономики и населения государств – участников СНГ с точки зрения устойчивого развития и безопасности дорожного движения, а также интеграция в европейскую и азиатскую системы автомобильных дорог и международных транспортных коридоров.

Накопленный опыт развития дорожного хозяйства в каждом из государств – участников СНГ показал необходимость формирования согласованного подхода к решению задач по совершенствованию управления этой важнейшей отраслью экономики, повышению эффективности ее работы. Такого же подхода, по-видимому, требует и проблема устойчивого финансирования дорожных работ в объемах, предусмотренных национальными программами развития и совершенствования сети автомобильных дорог, особенно международных.

I. Информация о состоянии автомобильных дорог СНГ и перспективах их развития

Приведенная информация подготовлена на основе данных Межправительственного совета дорожников и материалов Международной научно-практической конференции «Инновационное развитие международных транспортных коридоров» (6 октября 2011 года, г. Астана, Республика Казахстан).

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования государств – участников СНГ составляет 1 231 850 км при территории 22 045,1 тыс. кв. км, количество мостов и путепроводов – 95 593 шт. общей длиной 2 812 600 п.м.

Информация о состоянии автомобильных дорог и перспективе их развития по состоянию на 1 января 2011 года, подготовленная на основании полученных от дорожных администраций государств – участников СНГ данных, представлена в таблице 1.

Таблица 1

Состояние автомобильных дорог СНГ и перспективы их развития (на 1 января 2011 года)

Государства – участники СНГ	Количество маршрутов	Категории дорог	Общая протяженность дорог, км	Максимальная допустимая нагрузка на ось, тонн	Международный показатель ровности (IRI), м/км	Выполнено за 1999–2010 годы			Планируемые проекты развития на период до 2015 года*		
						Реконструкция, капитальный ремонт, км	Стоимость работ, млн долларов США	Средняя стоимость реконструкции, капитального ремонта км дорог, млн долларов США	Протяженность, км	Стоимость объектов, млн долларов США	Средняя стоимость реконструкции, капитального ремонта км дорог, млн долларов США
Азербайджанская Республика	7	I–III	1 881	10	2–6,5	589,7	1 793,7	3,04	1 481,3	5 117,4	3,45
Республика Армения	7	I–IV	1 070,3	10	3,70–6,57	371	195,7	0,53	556	1 500	2,7
Республика Беларусь	12	I–IV	3 607	10–11,5	2,0–4,5	1053,6	484,4	0,46	1640	6 500	3,96
Республика Казахстан	18	I–III	12 992	10–13	3,8–4,5	4295	2 435,6	0,56	4 698	12 755,1	2,7
Кыргызская Республика	10	I–IV	2 159	10	3,5–6,5	1 430,5	371,1	0,26	500	430	0,86
Республика Молдова	4	I–IV	818	10	2,85–5,95	136	74,8	0,55	253	177,1	0,7
Российская Федерация **	35	I–IV		6–11,5	4,59	6 603,7	251 966,5 млн рублей	38,16 млн рублей	–	–	–
Республика Таджикистан	6	II–V	13 978	10		840,3	625,1	0,74	859	595,8	0,69
Украина	17	I–IV	8 512	10–11,5		3 199,3	2 850,5	0,89	290	800	2,76

* Данные прогнозные и подлежат уточнению.

** Данные по состоянию на 1 октября 2010 года.

Наибольшая плотность автомобильных дорог общего пользования в Беларуси (412,6 км на 1000 кв. км территории), минимальная – в Казахстане (25,8 км), в среднем по странам Содружества она составляет 55,9 км (рис. 1).

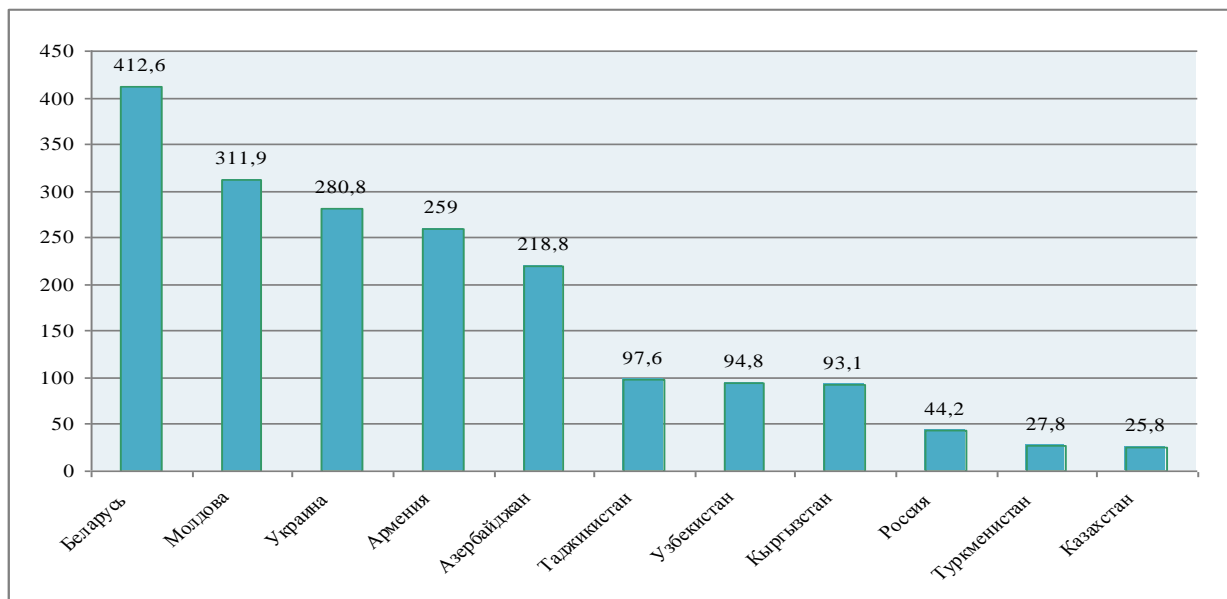


Рис. 1. Плотность автомобильных дорог общего пользования, км на 1000 кв. км территории

Аналогичные показатели в расчете на 1000 жителей выглядят следующим образом: наиболее высокая плотность – в Беларуси (8,8 км), самая низкая – в Узбекистане (1,6 км), в среднем по странам СНГ она составляет 4,5 км (рис. 2).

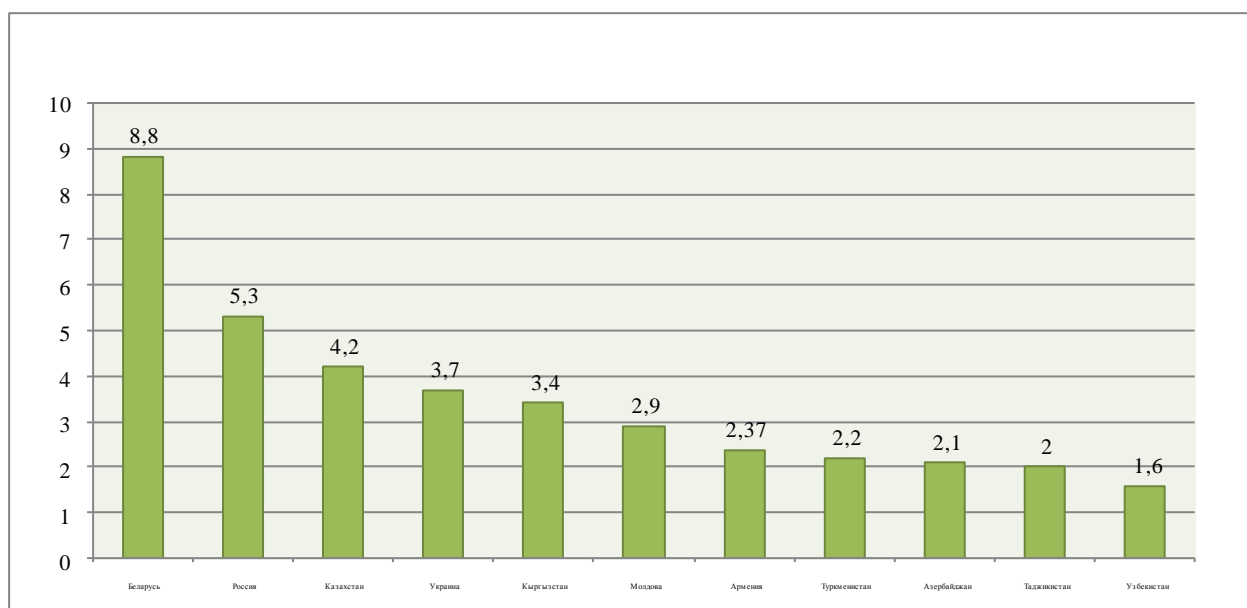


Рис. 2. Плотность автомобильных дорог общего пользования, км на 1000 жителей

К сожалению, в государствах – участниках СНГ по-прежнему часть дорог имеет покрытие переходного типа. Во всех странах без исключения имеются грунтовые дороги. Их протяженность в целом по государствам – участникам Содружества составляет 76 456 км. Несмотря на определенное развитие мостостроения, в некоторых странах до сих пор существуют деревянные мосты (7173 п. м.).

К основным проблемам дорожных отраслей можно отнести следующие: медленно ведется модернизация нормативной базы; вследствие низкого уровня финансового обеспечения нарастает износ существующей сети дорог и ограничены возможности осуществления неотложных работ по строительству и реконструкции дорог, обновления основных производственных фондов и др.

Дорожные хозяйства государств – участников СНГ испытывают недостаток финансовых ресурсов, что отрицательно сказывается как на развитии, так и на состоянии национальных дорожных сетей (рис. 3).

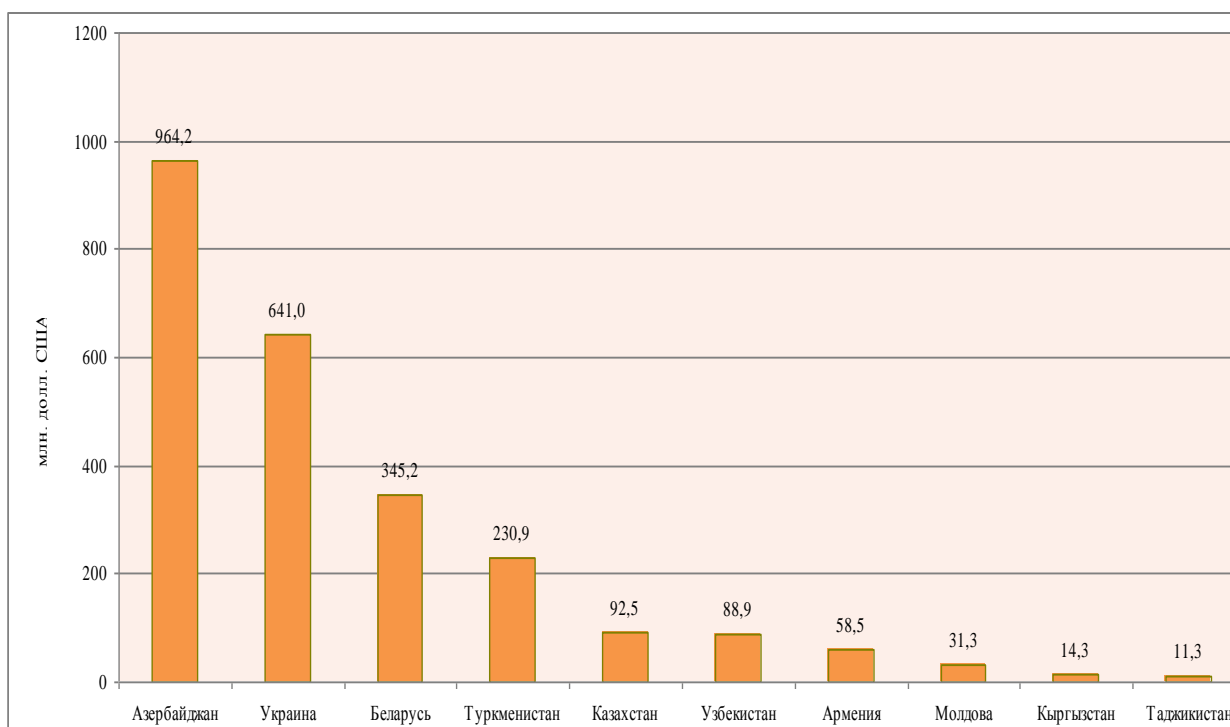


Рис. 3. Выделение финансовых ресурсов на государственные автомобильные дороги в 2009 г.

Уровень финансовой обеспеченности на 1 км дороги общего пользования по странам СНГ существенно различается. Минимальный отмечается в Таджикистане – 1,1 тыс. долл. США на 1 км дороги и в Казахстане (1,6 тыс. долл. США). Самый высокий наблюдается в Азербайджане – 57,6 тыс. долл. США (рис. 4).

Из-за ограниченности финансирования дорожной отрасли складывается негативная ситуация, когда для строительства новых автомобильных дорог используются средства, выделенные на ремонт и содержание дорог.

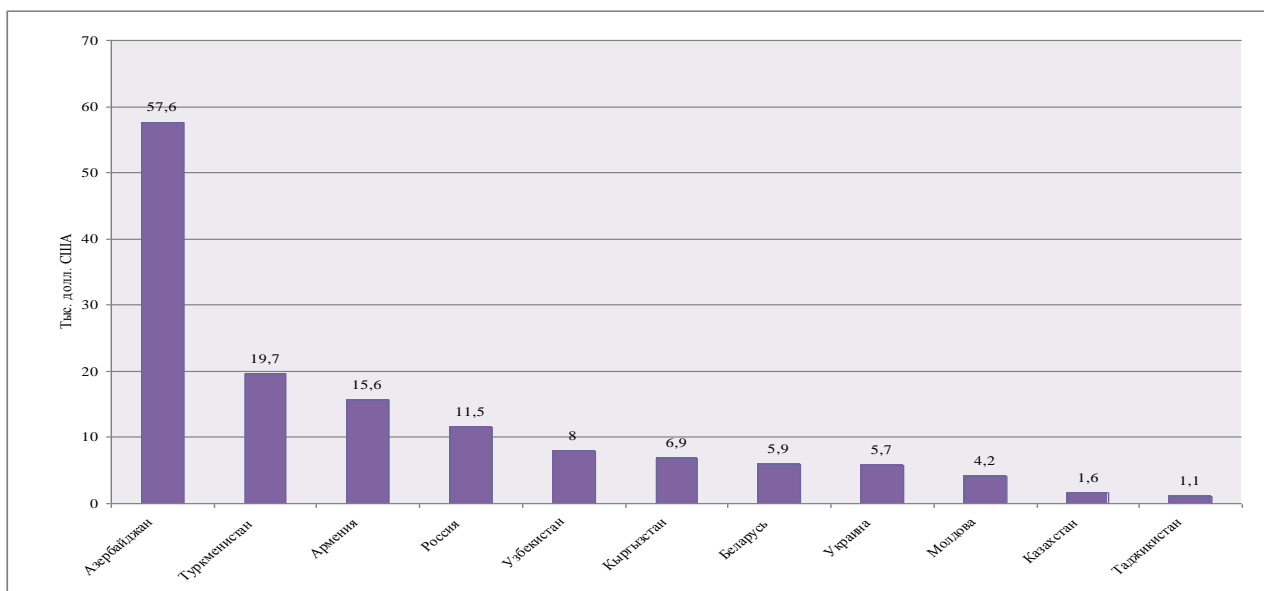


Рис. 4. Уровень финансовой обеспеченности на 1 км дороги общего пользования в государствах – участниках СНГ

На ремонт и содержание автодорог согласно данным дорожных администраций выделяется незначительное количество средств. Минимальное – в Таджикистане (2,1 тыс. долл. США) и Кыргызстане (2,5 тыс. долл. США). Самый высокий уровень финансовой обеспеченности государственных дорог в Азербайджане – 208,2 тыс. долл. США на 1 км дороги.

По оценкам специалистов, переброс средств с ремонта на строительство только 1 км новой дороги приводит к потере приблизительно 3 км эксплуатируемых дорог.

Средняя стоимость реконструкции и капитального ремонта 1 км дорог в странах СНГ за 1999–2010 гг. приведена на рис. 5.

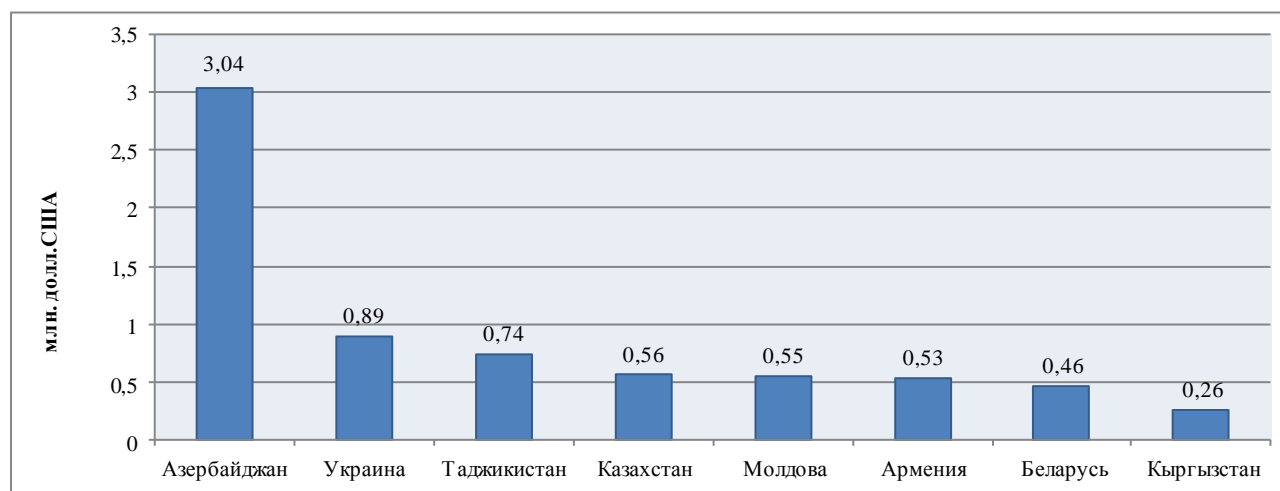


Рис. 5. Средняя стоимость реконструкции и капитального ремонта 1 км дорог за 1999–2010 гг., млн долл. США

В планируемых до 2015 года проектах закладывается увеличение средней стоимости реконструкции и капитального ремонта дорог (рис. 6).

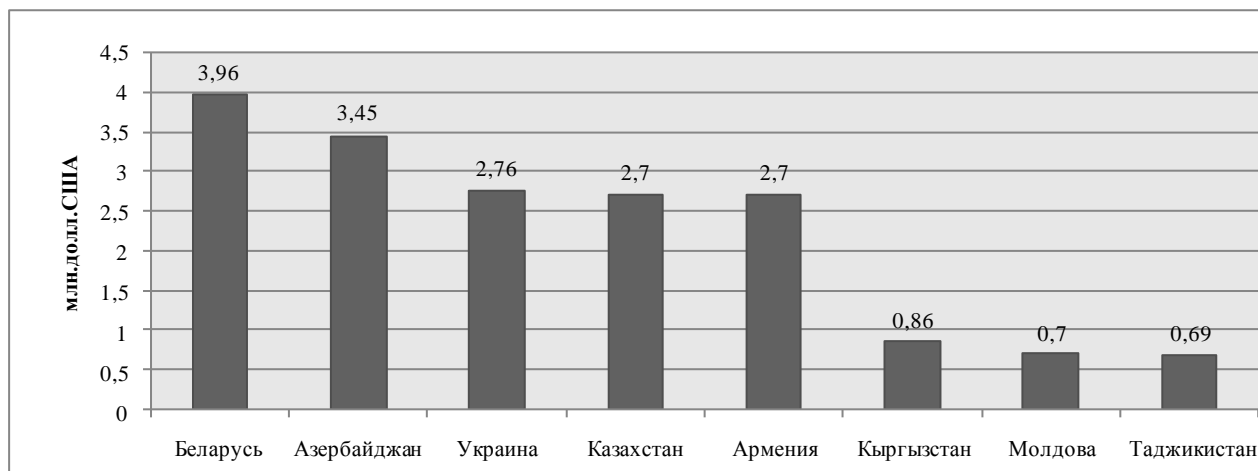


Рис. 6. Средняя стоимость реконструкции и капитального ремонта км дорог в планируемых до 2015 г. проектах, млн долларов США

Расширение национальной дорожной сети – это необходимость, диктуемая законами экономического развития, но не менее важная задача на сегодняшнем этапе развития экономики для всех государств – участников СНГ – сохранение имеющейся дорожной сети. Улучшение ее состояния и поднятие технического уровня за счет реабилитации международных автомобильных дорог и строительства новых участков является первостепенной задачей дорожных администраций.

За 1999–2011 годы в СНГ реализованы проекты строительства, реконструкции и капитального ремонта транспортных магистралей протяженностью 18 519,1 км.

Дорожниками государств – участников СНГ активно ведутся работы по реконструкции и ремонту дорог на подъездах к границам сопредельных государств (таблица 2).

В целом в дорожной отрасли государств Содружества работает около 1 млн человек. Протяженность автомобильных дорог, обслуживаемых одной дорожной организацией, по странам СНГ различна и варьируется от 169 км в Армении до 7139 км в Беларуси (рис. 7).

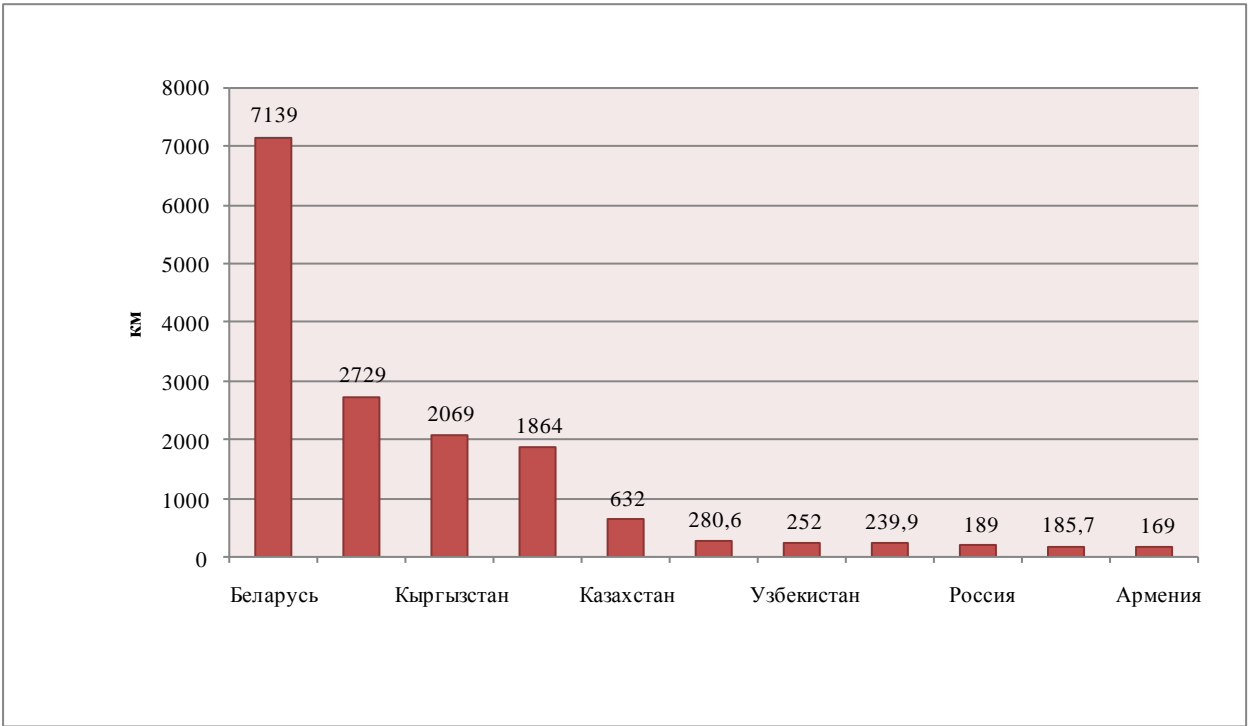


Рис. 7. Протяженность автомобильных дорог, обслуживаемых одной организацией

Таблица 2

**Состояние автомобильных дорог СНГ на подъездах к границам сопредельных государств
и перспективы их развития (на 1 января 2011 года)**

Государства – участники СНГ	Количество пунктов пропуска	Категории дорог	Максимальная допустимая нагрузка на ось, тонн	Выполнено за 1999–2010 годы		Планируемые проекты развития на период до 2015 года	
				Реконструкция, капитальный ремонт, км	Стоимость работ, млн долларов США	Протяженность, км	Стоимость объектов, млн долларов США
Азербайджанская Республика	5	I, II, III	10-11,5	538,2	1 217,3	1 574,8	5 205,8
Республика Армения	6	I–IV	10	371	195,7	556	1 500
Республика Беларусь	8	I–IV	10–11,5	108,6	64	25,6	14,8
Республика Казахстан	19	II–III	10–13	803,5	321,4	500	430
Кыргызская Республика	–	II– IV	10	4	2,6	15	20
Республика Молдова	6	II- III	10	124	65,4	120	66
Российская Федерация*	35	I–IV	6–11,5	–	–	–	–
Республика Таджикистан	11	II–V	5-10	840,3	625,1	859	595,7
Туркменистан	–	–	–	–	–	–	–
Республика Узбекистан	–	–	–	–	–	–	–
Украина**	11	I–IV	10–11,5	147,6	8,16	–	–

* Данные за 2004–2008 годы.

** Данные по состоянию на 1 октября 2010 года.

Общая численность парка транспортных средств в странах СНГ составляет 359720,4 тыс. шт. и с каждым годом увеличивается, что требует учета при проектировании, строительстве, эксплуатации автомобильных дорог, особенно в части тяжеловесных и крупногабаритных грузов, в т. ч. нагрузки на ось автомобилей.

После 1991 года государствами Содружества были разработаны национальные нормы проектирования, строительства и эксплуатации автомобильных дорог, отражающие их особенности и экономические возможности, а также учитывающие специфику правовой базы. В результате дорожные нормы государств Содружества в настоящее время различаются, начиная от классификации дорог и расчетных нагрузок до норм на геометрические элементы, обеспечивающие безопасность движения.

Наиболее негативно такая ситуация сказывается на формировании межгосударственных и международных маршрутов, пролегающих по территориям государств – участников СНГ. Такие маршруты должны быть не только доступны для современных большегрузных автомобилей, но и привлекательны для международных перевозок. В свою очередь это во многом обеспечивается схожестью технико-эксплуатационного уровня дорог и его соответствием требованиям, предъявляемым к таким автомобильным дорогам в развитых странах мира.

В настоящее время геометрические параметры автомобильных дорог нормируются на основании национальных стандартов. В действующих нормативах имеются как одинаковые нормы проектирования геометрических элементов дорог, так и существенные разночтения. Так, например, только в нормах Беларуси и Российской Федерации автомобильные дороги I технической категории дифференцированы на три подкатегории: 1а, 1б, 1в. В остальных странах подкатегория 1в не выделяется.

Разные подходы используются и при нормировании ширины обочины. Только в Беларуси и Украине используется и нормируется параметр остановочной полосы в пределах обочины. В других странах такая полоса не предусматривается.

Наибольшие разночтения наблюдаются при нормировании параметров разделительных полос движения на дорогах высоких технических категорий. Жесткой регламентации этого параметра в абсолютных числовых значениях придерживаются Армения, Узбекистан и Украина. Казахстан и Россия нормируют параметры разделительной полосы двояко: в абсолютных числовых значениях, если не предусмотрено устройство барьерных ограждений; и с учетом размеров барьерных ограждений, если они устраиваются на разделительной полосе. В Российской Федерации, кроме

того, предусмотрено устройство разделительной полосы на автомобильных дорогах II технической категории при 4-полосном движении. В Беларуси параметры разделительной полосы нормируются только с учетом ширины барьерного ограждения.

Таким образом, при всех различиях принципиальных расхождений в подходах к нормированию геометрических параметров автомобильных дорог в странах СНГ нет и эти нормы могут быть унифицированы.

Принимая во внимание тенденцию к увеличению мощностей двигателей автомобилей и, соответственно, скорости движения, вопрос корректировки геометрических параметров дорог, особенно с точки зрения обеспечения безопасности движения, становится весьма актуальным.

Практически во всех государствах – участниках СНГ существенно увеличилась интенсивность движения на автомобильных дорогах и повысились осевые нагрузки транспортных средств. В результате этого обострилась проблема обеспечения пропускной способности, ускорился износ дорог.

Следует отметить, что помимо обеспечения безопасности движения и высокой скорости сообщения автомобильные дороги должны иметь и современную структуру дорожного сервиса.

На международных маршрутах должны внедряться интеллектуальные системы и современные пункты пропуска и взвешивания транспортных средств. Дорожная одежда и искусственные сооружения на международных дорогах должны рассчитываться на пропуск транспортных средств с нагрузкой на ось не менее 11,5 т, а лучше всего 13–14 т. Для мостовых сооружений класс нормативной нагрузки должен быть не ниже А14, исходя из потребностей современного тяжеловесного автотранспорта.

В первую очередь унифицированные стандарты и нормы необходимы для межгосударственных и международных автомобильных дорог (I и II технических категорий), гармонизированные с нормами Европейского сообщества.

Для создания благоприятных условий развития дорожного хозяйства в СНГ необходимо продолжить работу по разработке и внедрению согласованной нормативной базы. При этом в первую очередь речь идет о согласовании национальных стандартов и нормативно-технических документов по основным характеристикам и показателям, определяющим безопасность дорожного движения.

II. Документы по сотрудничеству в области развития автомобильных дорог СНГ

Исходя из необходимости объединения усилий по развитию и совершенствованию автомобильных дорог СНГ, Межправительственный совет дорожников (МСД) инициировал разработку и подписание Протокола о международных автомобильных дорогах Содружества Независимых Государств от 11 сентября 1998 года (далее – Протокол). При подготовке Протокола за основу было принято аналогичное Европейское соглашение о международных автомагистралях от 15 ноября 1975 года. Участниками Протокола являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация и Республика Таджикистан (подписан членами Президиума Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза от имени Совета глав правительств СНГ в соответствии с его Решением от 6 марта 1998 года). При этом дорожные администрации государств – участников СНГ, не подписавших Протокол, на практике осуществляют деятельность по развитию автодорог, проходящих по их территориям, и информируют о реализуемых проектах МСД.

Принятие данного документа позволило выделить приоритетные для развития в рамках СНГ автодорожные маршруты, которые обеспечивают автодорожные связи между государствами-участниками, а также выходы к границам государств – участников СНГ.

В соответствии со статьей 2 Протокола стороны принимают надлежащие меры для того, чтобы участки международных автомобильных дорог СНГ, находящиеся в пределах территории соответствующего государства – участника СНГ, были приведены в соответствие с общими требованиями.

Информационное обеспечение и координацию указанной деятельности дорожных администраций в рекомендательной форме осуществляет МСД.

Вопрос о реализации Протокола ежегодно рассматривается на заседаниях МСД и совещаниях его рабочих групп. Рабочая группа по управлению и развитию дорожного хозяйства совместно с Секретариатом МСД обеспечивает постоянный мониторинг хода реализации Протокола, регулярно обобщает и анализирует представляемые дорожными администрациями материалы и ежегодно докладывает МСД информацию по данному вопросу.

Документ, ставший базой для дальнейшей работы дорожных администраций государств – участников СНГ, определил и пути развития международных транспортных коридоров, проходящих по территориям

государств – участников СНГ. Согласно этому документу происходила дальнейшая интеграция международных автомобильных дорог СНГ в единую транспортную систему Европы и Азии.

В дальнейшем развитие предусматривалось в свете реализации следующих межправительственных договоров, разработка которых осуществлялась в рамках или при участии МСД:

Соглашение о массах и габаритах транспортных средств, осуществляющих межгосударственные перевозки по автомобильным дорогам государств – участников СНГ от 4 июня 1999 года;

Меморандум о сотрудничестве государств – участников СНГ в области международных транспортных коридоров от 18 сентября 2003 года;

Концепция согласованной транспортной политики государств – участников СНГ на период до 2010 года, утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 года;

Приоритетные направления сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2020 года, утвержденные Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года;

Концепция повышения эксплуатационной надежности мостовых сооружений на автомобильных дорогах государств – участников СНГ на 2008–2015 годы, утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 23 мая 2008 года;

Соглашение о согласованном развитии международных транспортных коридоров, проходящих по территории государств – участников СНГ от 20 ноября 2009 года.

Положения названных нормативных правовых актов, принятых высшими органами СНГ, определяют следующие основные направления согласованной дорожной политики:

- сохранение существующей сети автомобильных дорог;
- продление срока службы существующей сети автомобильных дорог;
- техническое перевооружение дорожного хозяйства;
- повышение технико-эксплуатационного уровня международных маршрутов (строительство и реабилитация дорог);
- гармонизация стандартов и нормативно-технических документов;
- развитие научно-технического сотрудничества и информационного обеспечения;

создание экономических условий для осуществления взаимовыгодных инвестиционных проектов.

Проводимая согласованная дорожная политика государств СНГ базируется на принципах добровольности участия, обеспечения интересов

каждого из государств; эволюционном характере формирования ее механизмов и обеспечении преемственности принятых решений.

Основными критериями эффективности согласованной дорожной политики являются: повышение уровня и качества обслуживания дорогами; рост товарообмена; повышение эффективности транспорта за счет улучшения дорожной сети и, как следствие, повышение конкурентоспособности продукции государств Содружества.

Реализация обозначенных направлений согласованной дорожной политики позволит решать задачи:

- обеспечения потребительских свойств дороги;
- согласования сети международных дорог (маршрутов);
- согласования политики ограничения нагрузок на ось и полной массы автотранспортных средств;
- координации деятельности в области научных исследований и подготовки кадров;
- внедрения достижений научно-технического прогресса;
- создания интегрированной информационной системы обмена дорожной информацией;
- согласования действий при обеспечении безопасности на дорогах.

Для улучшения состояния сети дорог и их развития предполагается использование следующих механизмов государственного регулирования:

- присоединение государств – участников СНГ к международным конвенциям в области дорожного хозяйства;
- совершенствование действующих и разработка новых нормативно-правовых актов;
- реконструкция существующих и строительство новых автомобильных дорог на грузонапряженных направлениях;
- разработка программ ремонта и восстановления мостовых сооружений;
- контроль за целевым использованием бюджетных средств;
- совершенствование научных баз дорожных отраслей государств СНГ;
- внедрение прогрессивных технологий и материалов;
- оказание предпочтения отечественным производителям.

Следует отметить, что из названных документов Концепция повышения эксплуатационной надежности мостовых сооружений на автомобильных дорогах государств – участников СНГ на 2008–2015 годы предоставляет возможность научно обосновать приоритетность капитальных вложений в разработку и реализацию национальных планов поддержания и развития автомобильных дорог. Использование положений Концепции на практике дает возможность: увеличения безопасной скорости движения (эффект от

увеличения разрешаемой скорости движения на 20 км/ч – например, с 40 до 60 км/ч – составляет с одного моста длиной 100 м 200 долларов США при интенсивности 10 тыс. авт./сутки); снижения ДТП (эффект от увеличения габарита и установки требуемых ограждений безопасности выражается снижением в среднем количества ДТП на 10 мостов – на 20 в год, в том числе снижением тяжести последствий на 8 раненых и 2 погибших).

Помимо упомянутых международных договоров, в целях реализации Протокола в рамках МСД была разработана Концепция скоординированной политики по обеспечению финансирования и организационному развитию дорожного хозяйства, принятая на заседании МСД 16 мая 2002 года руководителями (полномочными представителями) дорожных администраций Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины.

Выводы

Проведение согласованной политики по обеспечению эффективной эксплуатации и развитию участков международных автомобильных дорог, проходящих по территориям государств – участников СНГ, является важным условием создания оптимальных транспортно-экономических условий их функционирования.

Объективная потребность и заинтересованность государств – участников СНГ в развитии дорожной отрасли подтверждается их активным участием в деятельности Межправительственного совета дорожников. Работа Совета позволяет согласовывать практически любые вопросы, возникающие в этой сфере.

Подготовлен и принят ряд важных документов, направленных на создание дополнительных возможностей и перспектив для развития дорожной отрасли каждого из государств – участников СНГ.

Достигнутые результаты свидетельствуют об актуальности взаимодействия и координации государств – участников СНГ в автодорожной отрасли. Реализация подписанных документов усиливает потенциал Содружества в сфере транспортных услуг и создает дополнительные возможности и перспективы для развития дорожного хозяйства каждого из государств – участников СНГ.

Департамент экономического сотрудничества

2.4. Об итогах деятельности государств – участников СНГ в сфере энергетики в 2010–2011 годах

Введение

Информация подготовлена на основе данных Электроэнергетического Совета СНГ, Статкомитета СНГ, документов, принятых высшими органами Содружества, и других информационных и аналитических материалов, имеющих в распоряжении Исполнительного комитета СНГ. В ней представлены результаты работы государств – участников СНГ и органов отраслевого сотрудничества в энергетической сфере.

Сотрудничество государств – участников СНГ в энергетической сфере осуществляется на постоянной основе в целях повышения эффективности производства, оптимального использования энергии, повышения надежности энергоснабжения потребителей, а также обеспечения защиты окружающей среды.

В рамках этого сотрудничества ведется строительство новых энергетических объектов, осуществляется реконструкция и модернизация транспортных энергетических систем, разрабатываются и реализуются совместные энергетические проекты, что способствует повышению энергетической безопасности государств Содружества.

В 2010–2011 годах подготовлен и принят ряд важных документов, направленных на укрепление потенциала Содружества и создание дополнительных возможностей и перспектив для развития отрасли каждого из государств – участников СНГ.

В информации даны краткие итоги работы отраслей топливно-энергетического комплекса за 2010 год и первое полугодие 2011 года и охарактеризованы документы, принятые в этот период времени.

Достигнутые результаты свидетельствуют об актуальности взаимодействия и координации государств – участников СНГ в энергетической сфере. Реализация подписанных документов усиливает потенциал Содружества и создает дополнительные возможности и перспективы для развития отрасли каждого из государств – участников СНГ.

I. Макроэкономические показатели развития экономики государств – участников СНГ за 2010 год и первое полугодие 2011 года

В 2010 году ситуация в экономике государств – участников СНГ после спада, вызванного мировым финансово-экономическим кризисом, начала улучшаться. Позитивные тенденции преобладали и на ключевых направлениях сотрудничества государств. Рост ВВП в среднем по Содружеству в 2010 году составил 4,5 %; промышленного производства – 8,6 %; инвестиции в основной капитал возросли на 5,3 %; внешнеторговый оборот вырос на 31%, в том числе взаимная торговля – на 29 %.

В этой связи в большинстве добывающих государств – участников СНГ произошло увеличение объемов добычи топливно-энергетических ресурсов.

В целом по Содружеству добыто 645 млн т нефти (рост на 2,2 % по сравнению с 2009 годом). Основными странами – производителями нефти в СНГ являются Россия (78 % суммарной добычи в СНГ), Казахстан (12 %) и Азербайджан (около 8 %).

Добыча газа увеличилась по сравнению с 2009 годом на 9,2 % и составила 784 млрд куб. м газа. Россия занимает первое место по добыче природного газа (82,8 % добычи в СНГ), одновременно являясь и его крупнейшим экспортером. Второе место среди государств – участников СНГ по объемам добычи газа занимает Туркменистан. Немногим меньше составляют объемы добычи газа в Узбекистане.

Добыча угля в СНГ составила 510 млн т, что выше предыдущего года на 6,9 %. Основными производителями и потребителями угля в СНГ являются Россия, Казахстан и Украина.

В 2010 году в целом по СНГ производство электроэнергии составило 1 453,3 млрд кВт·ч, что на 5,1 % больше показателя 2009 года, потребление – 1 432,2 млрд кВт·ч, или на 4,8 % больше показателя предыдущего года. При этом экспорт электроэнергии составил 34,1 млрд кВт·ч, импорт – 12,9 млрд кВт·ч. Установленная мощность электростанций государств Содружества на конец 2010 года достигла 338 427,8 МВт, располагаемая мощность – 294 610,4 МВт.

Итоги работы электроэнергетических систем государств – участников Содружества в 2010 году представлены в разделе II данного информационно-аналитического материала.

В первом полугодии 2011 года в государствах – участниках СНГ продолжилось оживление экономической активности. В большинстве добывающих государств – участников СНГ в сфере энергетики (кроме Узбекистана и Украины) отмечалась в основном позитивная динамика. В

целом по СНГ добыча нефти (включая газовый конденсат) увеличилась на 0,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2010 года и составила 321 млн т, добыча газа соответственно – на 4 % и 417 млрд куб. м, добыча угля – на 3 % и 246 млн т.

Производство электроэнергии в первом полугодии 2011 года возросло на 2 % по сравнению с первым полугодием 2010 года и составило 741 млрд кВт·ч. Рост наблюдался во всех государствах – участниках СНГ, кроме Беларуси, Молдовы и Таджикистана.

Содружество Независимых Государств обладает огромными возможностями для развития топливно-энергетического комплекса. Совокупный энергетический потенциал государств – участников СНГ в настоящее время составляет около 10 % мировых запасов нефти, более 31 % мировых запасов природного газа и 27 % мировых запасов угля. При этом государства СНГ потребляют около 80 % добываемого природного газа и угля и менее 50 % нефти. Таким образом, экспортный потенциал государств Содружества весьма значителен. Кроме того, государства – участники СНГ обладают огромным потенциалом энергосбережения, который, по оценкам экспертов, составляет 420–450 млн т нефтяного эквивалента.

Сегодня перед всеми государствами Содружества стоят задачи повышения эффективности использования энергетических ресурсов, при этом особое значение придается совместному решению проблем энергосбережения, внедрения передовых технологий и развития альтернативных источников энергии.

II. Результаты работы электроэнергетики за 2010 год

Приведенная информация подготовлена на основе данных Электроэнергетического Совета СНГ и Статкомитета СНГ.

Азербайджанская Республика

Производство электроэнергии составило 18 440,0 млн кВт·ч, что на 2,3 % меньше показателя 2009 года, потребление электроэнергии – 18 085,8 млн кВт·ч, что на 2,2 % меньше показателя 2009 года.

Экспорт электроэнергии в 2010 году составил 441,6 млн кВт·ч.

Импорт электроэнергии в 2010 году составил 97,4 млн кВт·ч.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 6427,7 МВт, что на уровне 2009 года. Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 3850,0 МВт. Энергосистема работала параллельно с ЕЭС России и периодически с энергосистемой Грузии при включенной ВЛ 330 кВ «Гардабани».

Осуществлялся обмен электроэнергией с энергосистемой Ирана. Энергосистемы Азербайджанской Республики и Российской Федерации соединены межгосударственной линией 330 кВ Дербент - Яшма.

Республика Армения

Производство электроэнергии составило 6 487,1 млн кВт·ч, что на 14,3 % больше показателя 2009 года, потребление электроэнергии – 5 671,8 млн кВт·ч, что на 1,0 % больше показателя 2009 года.

Экспорт электроэнергии составил 1061,4 млн кВт·ч.

Импорт электроэнергии составил 246,1 млн кВт·ч.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 3466,0 МВт, что на 8,1 % больше уровня 2009 года.

Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 1881,0 МВт. Энергосистема работает изолированно от объединения энергосистем государств – участников СНГ и параллельно с энергосистемой Ирана (по ВЛ 220 кВ «Мегри»), с которой осуществляет сальдированный обмен электроэнергией.

В 2010 году в энергосистеме работали тепловые, гидро- и атомная станции.

Республика Беларусь

Производство электроэнергии составило 34 758,9 млн кВт·ч, что на 15,7 % больше показателя 2009 года, потребление электроэнергии – 37 461,9 млн кВт·ч, что на 8,5 % больше показателя 2009 года.

Экспорт электроэнергии в 2010 году составил 695,6 млн кВт·ч.

Импорт электроэнергии в 2010 году составил 3674,2 млн кВт·ч.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 8 592,5 МВт, что на 1,4 % больше уровня 2009 года. Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 7 356,0 МВт. Дефицит электроэнергии покрывался за счет импорта электроэнергии из энергосистем Российской Федерации, Украины и стран Балтии.

Осуществлены ввод генерирующих мощностей на Минской ТЭЦ-2 с установкой двух ПГУ мощностью 32,5 МВт каждая, модернизация энергоблока № 5 на Березовской ГРЭС с установкой газовых турбин и увеличением мощности на 65 МВт, установка турбины мощностью 4,0 МВт на мини-ТЭЦ в г. Речице, строительство ветроэнергетической установки мощностью 1,5 МВт.

Республика Казахстан

Производство электроэнергии составило 82 295,6 млн кВт·ч, что на 4,9 % больше показателя 2009 года, потребление электроэнергии – 83 767,1 млн кВт ч, что на 7,4 % больше показателя 2009 года.

Экспорт электроэнергии в 2010 году составил 1538,0 млн кВт·ч.

Импорт электроэнергии в 2010 году составил 3009,5 млн кВт·ч.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 19 440,5 МВт, что на 1,6 % больше уровня 2009 года.

Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 15 291,0 МВт.

В Актюбинской области введены в работу тепловая электростанция, использующая технологию газопоршневых двигателей «Ю.Каратобе» общей мощностью 6,2 МВт, и 3 газотурбинных агрегата суммарной мощностью 48 МВт на Жанажолской газотурбинной электростанции. В Алматинской области введена в работу Каратальская ГЭС-4 с тремя агрегатами суммарной мощностью 3,1 МВт. Включена в работу Кентауская ТЭЦ-5 мощностью 18 МВт в Южно-Казахстанской области.

Кыргызская Республика

Производство электроэнергии составило 11 898,2 млн кВт·ч, что на 9,2 % больше показателя 2009 года, потребление электроэнергии – 10 374,9 млн кВт ч, что на 7,2 % больше показателя 2009 года.

Экспорт электроэнергии в 2010 году составил 1593,1 млн кВт·ч.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 3626,0 МВт.

Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 3411,0 МВт. Начато строительство ВЛ 110 кВ «Айгуль-Таш-Самат», с помощью которой планируется реализовать передачу электроэнергии первого агрегата Камбаратинской ГЭС-2 в Баткенскую область, обеспечив ее энергетическую независимость от соседних стран. Подписано соглашение о строительстве электросетей на юге республики, прорабатывается вопрос об увеличении передачи дополнительной мощности из южных областей республики в ее северную часть.

Республика Молдова

Производство электроэнергии составило 5 011,3 млн кВт·ч, что на 3,0 % меньше показателя 2009 года, потребление электроэнергии – 5 666,3 млн кВт·ч, что на 2,2 % меньше показателя 2009 года.

Экспорт электроэнергии в 2010 году составил 170,0 млн кВт·ч.

Импорт электроэнергии в 2010 году составил 825,0 млн кВт·ч.

Дефицит электроэнергии покрывался за счет импорта электроэнергии из энергосистемы Украины.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 2970,0 МВт. Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 1155,0 МВт, в энергобалансе Республики Молдова преобладают тепловые электростанции.

Российская Федерация

Производство электроэнергии составило 1 023 018,5 млн кВт·ч, что на 4,5 % больше показателя 2009 года, потребление электроэнергии – 1 006 073,2 млн кВт·ч, что на 4,2 % больше показателя 2009 года.

Экспорт электроэнергии в 2010 году составил 19 777,9 млн кВт·ч.

Импорт электроэнергии в 2010 году составил 2832,6 млн кВт·ч.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 220 289,9 МВт, что на 3024,2 МВт больше уровня 2009 года.

Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 199 550,0 МВт.

Энергосистема Российской Федерации экспортирует электроэнергию в энергосистемы Финляндии, Китая и Монголии, а также осуществляет взаимобмен электроэнергией со странами СНГ и Балтии.

В энергосистеме России на тепловых электростанциях за счет реконструкции существующих и строительства новых энергоблоков в 2010 году осуществлен ввод мощностей в объеме около 2492,9 МВт.

В сентябре 2010 года на филиале «Шатурская ГРЭС» состоялось включение нового парогазового энергоблока мощностью 400 МВт в энергосистему Московского региона; в результате технического перевооружения энергоблока № 3 на Каширской ГРЭС увеличена мощность на 330 МВт. В начале 2010 года введена в эксплуатацию Ноябрьская парогазовая электростанция мощностью 124 МВт.

Планом ввода электросетевых мощностей в 2010 году было предусмотрено осуществить ввод 3823,6 км линии электропередачи и 9536 МВА трансформаторной мощности.

На Саяно-Шушенской ГЭС восстановлены и введены в эксплуатацию четыре гидроагрегата, рабочая мощность станции доведена до 2560 МВт.

Республика Таджикистан

Производство электроэнергии составило 15 452,9 млн кВт·ч, что на уровне показателя 2009 года, потребление электроэнергии составило 15 617,8 млн кВт·ч, что на 3,0 % меньше уровня показателя 2009 года.

Экспорт электроэнергии в 2010 году составил 163,5 млн кВт·ч.

Импорт электроэнергии в 2010 году составил 328,4 млн кВт·ч.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 4 354,5 МВт.

Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 3 320,0 МВт.

Введена в эксплуатацию первая очередь подстанции «Бустон» 220 кВ с трансформатором 63 МВА в Согдийской области. В целях повышения надежности электроснабжения горных районов севера Таджикистана осуществлен ввод кабельной линии 110 кВ через тоннель «Истиклол» протяженностью 5,5 км.

Туркменистан

Производство электроэнергии составило 15 196,4 млн кВт·ч, что на уровне показателя 2009 года, потребление электроэнергии – 14 472,7 млн кВт·ч.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 4 104,2 МВт.

Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 3 088,0 МВт.

Энергосистема работает изолированно от объединения энергосистем СНГ, но параллельно с энергосистемой Ирана. Осуществляются поставки электроэнергии в Афганистан.

Республика Узбекистан

Производство электроэнергии составило 51 629,3 млн кВт·ч, что на 5,5 % больше уровня показателя 2009 года, потребление электроэнергии – 50 635,5 млн кВт·ч, что на 1,4 % больше показателя 2009 года.

Экспорт электроэнергии в 2010 году составил 993,7 млн кВт·ч.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 12472,1 МВт, что на уровне 2009 года.

Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 10135,4 МВт.

В энергосистеме Республики Узбекистан в 2009 году осуществлен ввод ПС 500 кВ «Узбекистанская» с двумя группами трансформаторов по 501 МВА и ВЛ 500 кВ «Ново-Ангренская ТЭС – Узбекистанская», что позволило значительно повысить надежность электроснабжения потребителей Ферганской долины. С вводом ВЛ 500 кВ «Гузар-Сурхан» и второй группы трансформаторов на ПС Сурхан повысилась устойчивость электроснабжения Сурхандарьинской области, значительно возросли экспортные возможности. В настоящее время осуществляется реализация проекта по строительству парогазовых установок на Ташкентской ТЭС мощностью 370 МВт, Навоийской ТЭС мощностью 478 МВт и Талимарджанской ТЭС общей мощностью 800 МВт.

Украина

Производство электроэнергии составило 188 073,0 млн кВт·ч, что на 8,6 % больше показателя 2009 года, потребление электроэнергии составило 184 407,7 млн кВт·ч, что на 9,2 % больше показателя 2009 года.

Экспорт электроэнергии в 2010 году составил 6695,6 млн кВт·ч.

Импорт электроэнергии в 2010 году составил 2930,3 млн кВт·ч.

Установленная мощность на конец 2010 года составила 52591,0 МВт, что на 449 МВт больше уровня 2009 года.

Располагаемая мощность на конец 2010 года составила 39305,0 МВт.

Энергосистема осуществляет экспорт электроэнергии в Венгрию, Польшу, Словакию, Румынию и Республику Молдова, обмен электроэнергией с энергосистемой Республики Беларусь и Российской Федерации.

Выделенная часть энергосистемы Украины «Бурштынский энергоостров», образованный Бурштынской ТЭС, Калушской ТЭЦ и Терембля-Рикской ГЭС, продолжает работать параллельно с европейскими энергосистемами. Поставки электроэнергии с «Бурштынского энергоострова» в энергосистемы Венгрии, Румынии и Словакии составили в 2010 году 1 174 млн кВт·ч.

Генерирующая мощность увеличена на 469 МВт. Введен в промышленную эксплуатацию первый гидроагрегат Днестровской ГАЭС мощностью 324 МВт в генераторном режиме и 421 МВт в насосном режиме.

III. Документы по сотрудничеству в сфере энергетики, принятые в 2010–2011 годах, и вопросы их реализации

Сотрудничество в области энергетики занимает одно из важнейших мест в экономической сфере, его основополагающие принципы определены в Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере энергетики, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2009 года.

Во исполнение указанной Концепции разработан и утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 21 мая 2010 года План первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере энергетики (далее – План), который охватывает все направления топливно-энергетического комплекса, включая углеводородные ресурсы, электроэнергетику, а также предусматривает разработку специальной программы по атомной энергетике.

Реализация мероприятий Плана позволяет участникам проводить более эффективную и согласованную политику в этой сфере, решать задачи повышения эффективности производства и потребления энергии, надежности энергоснабжения потребителей, экологической безопасности, исходя из принципов стратегического партнерства и последовательного развития рыночных отношений в рамках Содружества.

Выполнение значительной части мероприятий Плана намечено на 2010–2012 годы. По многим из них достигнуты практические результаты в части диверсификации используемых энергетических ресурсов, повышения энергоэффективности и интенсификации программ энергосбережения, модернизации энергетического оборудования и инфраструктуры, внедрения инновационных решений.

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ по данному вопросу Исполкомом СНГ представлена на рассмотрение Экономического совета СНГ 23 сентября 2011 года информация о ходе выполнения Плана за 2010 год, а по ряду направлений – за истекший период 2011 года.

Анализ хода выполнения Плана показал, что практически все его мероприятия контролируются государствами, находятся в процессе выполнения, а три мероприятия по разделу «Электроэнергетика» уже выполнены.

Вместе с тем материалы, представленные государствами – участниками СНГ и органами отраслевого сотрудничества в сфере топливно-энергетического комплекса, выявили необходимость ускорить работу по выполнению ряда пунктов Плана, прежде всего по разделу 1 «Топливо-энергетический комплекс» и разделу 2 «Углеводородные энергоресурсы и уголь». В связи с этим соответствующие изменения внесены Решением Экономического совета СНГ от 23 сентября 2011 года в сроки исполнения отдельных мероприятий.

Государствами Содружества, органами отраслевого сотрудничества осуществляется формирование прогнозов производства-потребления энергоресурсов государств – участников СНГ, совместное строительство энергетических объектов, реализация сводного плана-графика формирования общего электроэнергетического рынка, разработка предложений по совершенствованию нормативных правовых документов в приоритетных направлениях электроэнергетики.

В одобренном Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года Прогнозе производства и потребления энергоресурсов государств – участников СНГ на период до 2020 года рассмотрены три сценария развития событий, на основе которых определены соответствующие параметры развития энергетики государств – участников СНГ на перспективу.

Прогноз включает данные о динамике темпов роста производства, потребления и экспорта-импорта электроэнергии и углеводородных ресурсов. Содержащиеся в нем показатели и оценки формируют ориентиры для подготовки национальных энергетических программ государств – участников СНГ на 2015–2020 годы в части обеспечения энергоэффективности и энергосбережения, модернизации энергетической инфраструктуры. Так, согласно инновационному сценарию развития экономики государств – участников СНГ к 2015 году рост производства электроэнергии в среднем по Содружеству составит 16 % по сравнению с 2009 годом, энергопотребления – 14 %. В Азербайджанской Республике, Республике Армения и Туркменистане темпы роста производства и потребления электроэнергии могут достигнуть 40 %.

В 2013 году предусмотрено продолжение работы по уточнению и актуализации показателей Прогноза.

В 2011 году департаментом экономического сотрудничества Исполкома СНГ подготовлен аналитический материал «Прогнозные данные о балансах электрической энергии и мощности в энергосистемах государств – участников СНГ», в котором подробно рассмотрена структура энергобаланса каждого государства с учетом представленных национальных данных по имеющимся в наличии генерирующим мощностям и планируемому вводу дополнительных энергетических объектов в перспективе. Данная информация позволяет расширить информационную базу для эффективной координации действий государств в сфере развития и модернизации их топливно-энергетических комплексов.

Сегодня перед всеми государствами СНГ стоят задачи не только модернизации генерирующих мощностей и сетевого хозяйства, но и значительного увеличения темпов ввода новых мощностей при одновременном росте эффективности их использования. В этих целях в Содружестве реализуются крупные проекты по строительству и модернизации энергетической инфраструктуры как на европейском, так и на азиатском направлениях. Так, Российской Федерацией успешно реализуются совместные проекты строительства энергетических объектов с Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Украиной и рядом других государств.

Особое внимание в мероприятиях Плана уделяется сотрудничеству в сфере электроэнергетики. Реализация Договора об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников СНГ позволила сформировать объединение, в составе которого параллельно функционируют энергосистемы государств Содружества.

Как и в предыдущие годы, в составе объединения энергосистем государств Содружества в параллельном режиме устойчиво работают энергосистемы Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Грузии (периодически), Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан и Украины.

Параллельная работа электроэнергетических систем обеспечивает удовлетворение спроса на электрическую энергию и мощность каждого государства в любое время суток за счет собственных электростанций и поставок электрической энергии из электроэнергетических систем других государств на договорной основе. В этих условиях при увеличении общего количества производителей и потребителей энергии упрощается процесс поддержания стандартной частоты в согласованных диапазонах и реализации межгосударственных перетоков электроэнергии. При параллельной работе

энергосистем повышается надежность электроснабжения, а совокупная величина резервов мощности, обеспечивающая бесперебойное электроснабжение, снижается.

Вместе с тем современное состояние энергетики государств – участников СНГ диктует необходимость совершенствования принципов сотрудничества хозяйствующих субъектов. В этих целях в мае 2010 года на заседании Совета глав правительств СНГ подписан Протокол об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ, который определил современные подходы к осуществлению трансграничной торговли электрической энергией и повышению надежности электроснабжения в целом. Протокол подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

В 2011 году подготовлен проект Протокола о внесении изменений и дополнений в Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года. Проект Протокола нацелен на обеспечение сбалансированного подхода к экспорту и импорту электроэнергии в рамках Содружества и будет способствовать гармонизации нормативно-правовой базы транзита электроэнергии, формированию общего электроэнергетического рынка СНГ, регулированию трансграничную и региональную торговлю электрической энергией, устранению проблемы внеплановых перетоков электроэнергии между энергосистемами государств Содружества, координации работ по строительству энергетических и электросетевых объектов, изменению топологии сети.

В Содружестве развивается сотрудничество в сфере атомной энергетики. В мае 2011 года Советом глав правительств СНГ принята Рамочная программа сотрудничества государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года «СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ – СНГ». Актуальность активного взаимодействия государств Содружества в сфере использования мирного атома подтверждают последние события, происходящие в мире: рост энергопотребления обуславливает повышенную потребность в энергетических источниках и, таким образом, становятся актуальными две задачи – покрытие дефицита электроэнергии и обеспечение безопасности производства электроэнергии, особенно с использованием ядерных источников. Гарантия того, что надежность будет обеспечена и впредь, – совместные усилия в этой области как России – производителя энергии и ядерных установок, так и государств, эксплуатирующих АЭС.

Разработка принципов взаимодействия государств – участников СНГ в случае возникновения аварийных ситуаций на объектах топливно-энергетического комплекса ведется на нескольких уровнях как двусторонних, так и многосторонних, в электроэнергетике и нефтегазовой отрасли. Это позволит улучшить координацию деятельности национальных министерств, органов отраслевого сотрудничества СНГ, а также унифицировать принципы и механизмы сотрудничества в данной сфере.

Практически все государства – участники СНГ предпринимают активные действия по повышению энергоэффективности, в том числе в целях обеспечения защиты окружающей среды. Эта область определена в качестве приоритетной задачи энергетической политики государств – участников СНГ. Особую актуальность приобретает разработка механизмов реализации программ энергосбережения на межгосударственном уровне.

Государства – участники СНГ имеют значительный потенциал развития возобновляемой энергетики, но используется он недостаточно. Растущие расходы на углеводороды и стремление некоторых государств снизить зависимость от импортного сырья стимулируют процесс снижения углеводородной составляющей в энергобалансе, что обуславливает необходимость поиска других источников энергии.

Ряд государств – участников СНГ (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Украина) уже приступили к осуществлению национальных программ по развитию ВИЭ.

В целях координации действий в этом направлении на межгосударственном уровне в 2011 году начата работа над предложениями к Программе по сотрудничеству государств – участников СНГ в области развития и использования возобновляемых энергетических ресурсов, предусмотренной Планом.

Для реализации имеющегося потенциала в области использования возобновляемых источников энергии – солнца, ветра, малых рек, биомассы, геотермальной энергии, на долю которых в Содружестве пока приходится не более 1 % общего энергобаланса, предложениями предусматривается подготовка согласованных мероприятий в развитие осуществляемых государствами мер по наработке технической базы: реализация пилотных проектов и исследований по ветровым электростанциям, подготовка строительства завода по производству солнечных установок с применением нанотехнологий, мероприятия по использованию потенциала малых рек и другие.

Перспективными областями применения ВИЭ являются объекты, расположенные в отдаленных и малонаселенных районах, не имеющих

централизованного энергоснабжения. Высокая стоимость доставки энергоносителей в эти районы или создание инфраструктуры для их подключения к энергосистеме определяет целесообразность использования ВИЭ.

В государствах – участниках СНГ получила развитие биоэнергетика: здесь применяются хорошо освоенные и низкзатратные технологии. В основном это древесина, запасы которой особенно велики в Беларуси и России. Хорошие перспективы развития имеют ветровые установки на суше и шельфе, солнечная энергетика, энергия малых рек.

По мнению экспертов, доля ВИЭ в общем потреблении энергии в Содружестве может составить более 15 % к 2030 году. Расширение и использование ВИЭ позволят обеспечить модернизацию, диверсификацию и переориентацию сырьевой направленности экономики государств – участников СНГ.

Дальнейшее развитие энергетики во многом определяется профессиональным уровнем специалистов отрасли. Проведение согласованных действий по разработке и использованию единых программ обучения, реализации совместных проектов и организации обмена информацией будет обеспечивать подписанное на заседании Совета глав правительств СНГ 21 мая 2010 года Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в подготовке, переподготовке и повышении квалификации специалистов в области использования природного и сжиженного газа в качестве моторного топлива.

Реализация положений указанного документа позволит создать единую информационную базу, выработать согласованные принципы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, а также осуществлять обмен информацией в области применения передовых газовых технологий, технического оснащения, использования и состояния инфраструктуры, перспектив строительства автозаправочных газонаполнительных компрессорных станций, в том числе на автомагистралях «Голубого коридора».

В 2010–2011 годах на заседаниях отраслевых советов энергетической сферы (четыре заседания Электроэнергетического Совета СНГ: 28 мая 2010 года в г. Угличе, 15 октября 2010 года в г. Киеве, 27 мая 2011 года в г. Алматы, 21 октября 2011 в г. Москве; два заседания Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях: 19–20 октября 2010 года в г. Минске и 26 октября 2011 года в г. Ереване) принят ряд важных решений по перспективным вопросам развития отрасли. Рассматривались аспекты подготовки Соглашения о координации

межгосударственных отношений в области использования атомной энергии в мирных целях на территории государств – участников СНГ, утверждены Сводный план-график формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ, Программа разработки технических регламентов в области электроэнергетики в целях обеспечения надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников СНГ, технический регламент «О безопасности гидротехнических сооружений электрических станций», Реестр нормативных технических документов по обеспечению параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников СНГ и другие. На заседаниях отраслевых советов обсуждены вопросы выполнения Плана мероприятий, посвященных 20-летию Содружества Независимых Государств, и приняты соответствующие решения.

30 июня – 1 июля 2011 года в г. Москве на территории Всероссийского выставочного центра в рамках Межгосударственной выставки «20 лет СНГ: к новым горизонтам партнерства» состоялись семинар «20 лет СНГ. Итоги и перспективы сотрудничества государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии» и заседания международных рабочих групп, организованные Комиссией государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях. Также была развернута экспозиция, посвященная истории и текущей деятельности Комиссии, с учетом перспективных задач и планов развития сотрудничества в рамках СНГ.

Выводы и предложения

Государства – участники СНГ обладают энергетическим потенциалом, достаточным для обеспечения собственных нужд и поставок на экспорт. На СНГ приходится 25 % мировой добычи газа и 16 % добычи нефти. Содружество является важным партнером как европейских, так и азиатских государств по поставкам углеводородных ресурсов.

Энергетика государств – участников СНГ в 2010–2011 годах демонстрирует устойчивый рост (в среднем по Содружеству на уровне 5 %).

Электроэнергетика сохраняет ключевую роль в экономическом и социальном развитии государств – участников СНГ. В этой сфере перед государствами Содружества стоят задачи не только модернизации генерирующих мощностей и сетевого хозяйства, но и увеличения темпов ввода новых мощностей при одновременном росте эффективности их использования.

Важными стратегическими задачами государств – участников СНГ в сфере энергетики являются обеспечение параллельной работы

электроэнергетических систем государств – участников СНГ и развитие общего электроэнергетического рынка.

Оптимизации перетоков электроэнергии между энергосистемами государств Содружества, координации работ по строительству энергетических и электросетевых объектов, а также гармонизации нормативно-правовой базы транзита электроэнергии будет способствовать подготовленный Электроэнергетическим Советом СНГ проект Протокола о внесении изменений и дополнений в Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников Содружества Независимых Государств, внесенный на рассмотрение Экономического совета СНГ.

Приоритетом энергетической политики государств – участников СНГ становится разработка на межгосударственном уровне механизмов реализации программ энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Актуальной задачей является также постепенное изменение структуры топливно-энергетического баланса государств Содружества. В качестве альтернативы углеводородных ресурсов рассматривается возможность увеличения доли атомной энергетики (Армения, Беларусь), а также возобновляемых видов энергии – солнечной, ветровой, на основе биомассы и энергии малых рек (Азербайджан, Армения, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан).

В этой связи представляется целесообразным приступить к разработке проекта Рамочной программы сотрудничества государств – участников СНГ по развитию и использованию возобновляемых энергетических ресурсов.

Департамент экономического сотрудничества

2.5. Информация о ходе работы по поэтапной отмене ограничений во взаимной торговле государств – участников СНГ

В рамках зоны свободной торговли государства – участники СНГ осуществляют свою торговую политику с учетом задач интегрирования национальной экономики в мировую торговую систему, вступления в ВТО, приоритетного развития экспортных секторов.

Поэтапную ликвидацию тарифных и нетарифных ограничений предусматривают положения действующего Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года, Протокола к нему от 2 апреля 1999 года, межправительственного Протокола о поэтапной отмене ограничений во взаимной торговле государств – участников СНГ от 3 июня 2005 года, а также Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года. Работа, направленная на отмену ограничений режима свободной торговли, является одним из приоритетных направлений деятельности Содружества, предусмотренных Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Планом основных мероприятий по ее реализации.

Исполнительный комитет СНГ осуществляет ежегодный мониторинг применения ограничений во взаимной торговле, который позволяет сделать **следующие выводы.**

В 2011 году количество тарифных ограничений взаимной торговли при импорте по сравнению с предыдущим годом заметно сократилось и составило 61 позицию – в основном это спирт этиловый, сахар, алкогольная и табачная продукция. По большинству изъятий, согласованных на двусторонней основе, установлены сроки отмены, которые в основном соблюдаются.

Число изъятий при экспорте в 2011 году практически осталось неизменным – 195 (в 2010 году – 197).

Некоторые государства – участники СНГ применяют специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры. Однако масштаб их использования невелик: 25 позиций (в 2010 году – 22 позиции), в том числе Таможенный союз – 12 и Украина – 13.

Количество нетарифных ограничений в торговле (запреты, квоты, лицензирование) в 2011 году в государствах – участниках СНГ также заметно сократилось – с 49 до 36.

В материале содержится информация о тарифных ограничениях во взаимной торговле, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах, нетарифных ограничениях импорта и (или)

экспорта, акцизах, НДС, налогах с продаж, таможенных сборах, мерах технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мерах.

К Информации прилагаются: Перечень тарифных изъятий, применяемых во взаимной торговле государств – участников СНГ; Перечень специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, применяемых государствами – участниками СНГ, и информация о начатых расследованиях; Перечень действующих нетарифных ограничений во взаимной торговле государств – участников СНГ; Перечень таможенных платежей и сборов, акцизов, НДС, налогов с продаж, применяемых государствами – участниками СНГ; Перечень мер технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и других мер, применяемых государствами – участниками СНГ.

В полном объеме Информация размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ: (www.cis.minsk.by) в разделе: Направления сотрудничества / Экономическое сотрудничество / Торговля / Информационно-аналитические материалы /

Департамент экономического сотрудничества

2.6. Сводный перечень конкурентоспособной продукции, предлагаемой национальными производителями государств – участников СНГ в 2011 году

В соответствии с Планом мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года Исполнительным комитетом СНГ подготовлен Сводный перечень конкурентоспособной продукции, предлагаемой национальными производителями государств – участников СНГ в 2011 году (далее – Перечень).

В Перечень вошли предложения, поступившие из всех государств – участников СНГ, за исключением Туркменистана.

Перечень подготовлен в товарном разрезе. Все поступившие предложения структурированы по 13 группам товаров.

В состав Перечня, помимо продукции сельского хозяйства, пищевых товаров и традиционных сырьевых товаров, по предложениям государств – участников СНГ вошли также такие технико- и наукоемкие товары, как компьютеры, электротехнические изделия, средства измерения и контроля, средства наземного транспорта, продукция машиностроения и

нефтехимической отрасли, медицинская техника, электротехническая и фармацевтическая продукция, изделия радиоэлектронной отрасли.

Формирование и распространение Перечня содействует установлению необходимых контактов между хозяйствующими субъектами государств – участников СНГ. В Перечне представлены реквизиты производителей (поставщиков) продукции с указанием их адресов, телефонов и электронной почты. Приводятся технические характеристики, а также описание продукции и ссылки на ее соответствие применяемым в СНГ стандартам качества.

Полную информацию об изделиях можно получить по контактными адресам, указанным в Перечне, и на сайте Исполнительного комитета СНГ (www.cis.minsk.by).

Анализ поступивших предложений государств – участников СНГ позволяет сделать вывод об их заинтересованности в увеличении поставок товаров на рынок СНГ.

В Перечне представлены 1 383 товарные позиции. Одновременно с увеличением общего количества позиций Перечня (в 2008 году – 776, в 2009 году – 644, в 2010 году – 993) возросла доля машинотехнической продукции и товаров легкой промышленности.

Вместе с тем в структуре Перечня по-прежнему преобладают сырьевые товарные группы (минеральное сырье, черные и цветные металлы), а также сельскохозяйственная продукция.

Ежегодное обновление номенклатуры продукции в составе Перечня и отработка эффективных схем предоставления содержащейся в нем информации хозяйствующим субъектам в государствах – участниках СНГ позволяют вырабатывать предложения по дальнейшему стимулированию торговых отношений, развивать региональные контакты и прямые связи предприятий.

В полном объеме Информация размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ (www.cis.minsk.by) в разделе: Направления сотрудничества / Экономическое сотрудничество / Торговля / Информационно-аналитические материалы / Конкурентоспособная продукция /

Департамент экономического сотрудничества

2.7. Опыт инновационного сотрудничества стран ЕС и СНГ

В материале анализируется опыт инновационного сотрудничества ЕС и СНГ в контексте исследования мирового опыта реализации программ инновационного развития, роли международных объединений в межгосударственном инновационном сотрудничестве, роли государства в формировании национальных инновационных систем, организационно-экономических проблем инновационного развития экономики государств СНГ, инновационной деятельности в государствах – участниках СНГ (научно-техническое развитие в государствах Содружества, становление механизмов инновационного развития государств – участников СНГ, проблемы развития производственно-технологической и инновационной кооперации государств – участников СНГ, основы формирования политики укрепления экономического взаимодействия государств – участников СНГ на основе опыта Евросоюза, супермаркет инновационной продукции в СНГ), единой системы институтов капитализации активов стран СНГ, глобальных инвестиционных стандартов капитализации экономики – пути к инвестиционной интеграции стран СНГ, вопросов подготовки кадров для экономического взаимодействия стран СНГ.

- Бойко А. Н.** (советник Исполкома СНГ)
- Власкин Г. А.** (к.э.н., в.н.с., Институт экономики Российской академии наук);
- Ленчук Е.Б.** (к.э.н., в.н.с. Институт экономики Российской академии наук);
- Овчинников В. В.** (д.т.н. и д.э.н., профессор Цюрихского университета, член координационного совета 14-й Комиссии Центра глобальных индустрий Всемирного экономического Форума в Давосе, Швейцария);
- Цукерман В. А.** (к.т.н., зав. отделом промышленной и инновационной политики Института экономических проблем КНЦ РАН).

В полном объеме Информация размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ (www.cis.minsk.by) в разделе: Направления сотрудничества / Экономическое сотрудничество / Научно-техническая и инновационная сфера / Информационно-аналитические материалы /

Департамент экономического сотрудничества

2.8. Сотрудничество в области связи и информатизации – ключевая тема взаимодействия государств – участников СНГ в сфере экономики в 2012 году

Согласно Информации в условиях глобализации мировой экономики развитие информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) является одним из приоритетов и необходимым фактором устойчивого экономического роста государств и повышения качества жизни граждан. В государствах – участниках СНГ приняты и реализуются национальные программы, направленные на формирование основ информационного общества и его развитие. Ведется работа по созданию национальных «электронных правительств». Завершен этап оснащения органов государственной власти современной вычислительной техникой. Создана соответствующая информационно-технологическая и коммуникационная инфраструктура обеспечения их деятельности. Достигнуты определенные успехи в компьютеризации населения и доступности Интернета. Повышается уровень компьютерной грамотности, развиваются электронные формы ведения бизнеса и электронная коммерция, создается инфраструктура предоставления государственных электронных услуг.

При этом реализация мероприятий, направленных на достижение цели построения и развития информационного общества – объединение усилий и обеспечение эффективного взаимодействия при использовании ИКТ для дальнейшего развития национальной экономики, осуществляется в государствах с учетом национальных условий и особенностей. В данном контексте развитие сотрудничества в разработке и реализации совместных проектов и программ в области ИКТ, сближении национального законодательства, согласованном участии в международном информационном обмене, формировании системы международной информационной безопасности позволяет государствам максимально эффективно использовать ресурсный и научно-технический потенциал для построения информационного общества.

Принимая во внимание актуальность развития сферы связи и информатизации, необходимость согласованного участия в построении информационного общества в СНГ, важность активизации работы по дальнейшему развитию ИКТ, главами государств 20 декабря 2011 года было принято Решение об определении сотрудничества в области связи и информатизации ключевой темой взаимодействия государств – участников СНГ в сфере экономики в 2012 году.

Комплекс Мероприятий по реализации указанного Решения одобрен Экономическим советом СНГ 20 марта 2012 года и реализуется в настоящее время.

На состоявшемся 14 сентября 2012 года в Ашхабаде заседании Экономического совета СНГ была одобрена **Информация о ходе выполнения этого Решения**, подготовленная департаментом экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ.

Представленная информация о ходе выполнения названных Мероприятий подготовлена на основе материалов, поступивших от органов отраслевого сотрудничества СНГ, а также министерств и ведомств государств – участников СНГ.

В полном объеме Информация размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ (www.cis.minsk.by) в разделе: Направления сотрудничества / Экономическое сотрудничество / Информатизация и связь /

Департамент экономического сотрудничества

2.9. Социально-экономическое развитие и торгово-экономические отношения государств – участников СНГ в первом полугодии 2012 года

При подготовке материала использовались данные Межгосударственного статистического комитета СНГ, а также материалы национальных статистических служб государств – участников СНГ, Международного валютного фонда (МВФ), Организации Объединенных Наций (ООН), Всемирного банка, Евразийского банка развития (ЕАБР), рейтинговых и информационных агентств.

Анализ имеющихся материалов показал, что прирост ВВП в первом полугодии 2012 года по сравнению с аналогичным периодом 2011 года в целом по государствам – участникам СНГ составил 4,5 %.

Наблюдалось снижение темпов роста объемов промышленного производства в большинстве государств – участников СНГ (кроме Армении, Таджикистана и Узбекистана), происходящее на фоне замедления мировой экономики и соответствующего сокращения внешнего спроса на товары традиционного экспорта стран Содружества и притока иностранных инвестиций.

Темпы экономического роста поддерживались стабильной позитивной динамикой показателей розничной торговли, а также инвестиций в основной капитал. Последнее дает основания для определенного оптимизма в отношении перелома описанных выше тенденций в промышленном производстве.

Сохранялась позитивная тенденция в сельскохозяйственном секторе большинства государств – участников СНГ. Прирост производства продукции

сельского хозяйства в первом полугодии 2012 года составил 4,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2011 года. В частности, увеличилось производство молока на 2,4 %, яиц – на 2,5 %, скота и птицы на убой (в живом весе) – на 5,3 %. Однако сложные погодные условия уже вызвали понижающую корректировку прогнозных показателей объемов продукции данного сегмента экономики в текущем году.

Ситуация на внешних рынках сказалась в существенном замедлении роста внешнеторгового оборота, что затронуло как торговлю со странами дальнего зарубежья, так и взаимную торговлю. Продолжилось снижение доли взаимной торговли в общем объеме внешней торговли государств – участников СНГ.

Состояние банковского сектора оставалось устойчивым. Рост кредитования подтверждал повышение инвестиционной активности, оказывал стимулирующее воздействие на внутренний спрос.

Темпы инфляции стабилизировались. Однако остаются существенные инфляционные риски, связанные, прежде всего, со снижением урожайности основных сельхозкультур и, как следствие, прогнозируемым дальнейшим ростом мировых цен на продовольствие.

В июне 2012 года в отличие от аналогичного периода 2011 года ситуация на валютных рынках большинства государств – участников СНГ характеризовалась ослаблением курсов национальных валют по отношению к доллару США и укреплением по отношению к российскому рублю и евро.

Существенным драйвером роста во многих странах СНГ стал рост зарплат, который трансформируется в потребительский спрос.

Улучшилось состояния рынка труда, снизился уровень безработицы в государствах – участниках СНГ.

Таким образом, с учетом существенного замедления показателей внешней торговли в целом подтвердились наметившиеся в регионе СНГ в первом квартале 2012 года тенденции частичной переориентации источников совокупного спроса с внешнего сектора на внутренние. По мнению аналитиков, с учетом нестабильной ситуации в мировой экономике, особенно в Европе, а также контролируемого государством торможения роста экономики Китая вероятность скорого возобновления роста, основанного на экспорте сырья и полуфабрикатов, невелика. В этой связи механизмом развития экономики становится формирование устойчивого контура роста вокруг неторгуемых (внутренне ориентированных) отраслей – жилищного и инфраструктурного строительства, торговли и услуг.

Вместе с тем ожидать ослабления зависимости экономик стран СНГ от цен на рынках энергоносителей и других сырьевых товаров в ближайшее

время не следует, поскольку диверсификация торговли и успешная модернизация экономик продолжают оставаться задачами на перспективу. Ввиду высокой зависимости экономик региона от цен на сырьевые товары, являющиеся основой их экспорта, постепенное снижение цен на сырье может привести к замедлению их роста. В этой связи правительствами практически всех государств – участников СНГ разработаны антикризисные программы на случай ухудшения ситуации. На этом фоне также повышается роль развития внутрирегиональной внешнеторговой кооперации, создающей условия для понижения степени уязвимости от внешних шоков. В качестве позитивного развития этого направления следует отметить перспективу функционирования зоны свободной торговли СНГ.

В полном объеме Информация размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ (www.cis.minsk.by) в разделе: Направления сотрудничества / Экономическое сотрудничество / Обзоры социально-экономического положения и прогнозы /

Департамент экономического сотрудничества

2.10. Межрегиональное и приграничное сотрудничество в государствах – участниках СНГ

Межрегиональное и приграничное сотрудничество остается важным фактором развития межгосударственного сотрудничества государств – участников СНГ, вместе с тем отмечается особая роль межрегионального сотрудничества, придающего новый импульс наращиванию двустороннего экономического сотрудничества и углублению взаимодействия государств – участников СНГ.

По мнению государств – участников СНГ и органов отраслевого сотрудничества СНГ, межрегиональное и приграничное сотрудничество стало важным фактором в организации экономического взаимодействия.

Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ, призванный содействовать координации многостороннего взаимодействия государств – участников СНГ в решении вопросов устойчивого экономического развития регионов и приграничных территорий, принял решение о подготовке проекта Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества до 2020 года.

Для дальнейшего развития данного направления сотрудничества с учетом выявленных узких мест, новых актуальных задач, стоящих перед государствами – участниками СНГ в области межрегионального и приграничного сотрудничества, в течение 2010–2011 годов осуществлялась

подготовка проекта Плана мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на 2012–2015 годы. В подготовке данного проекта принимали участие Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, отдельные ведомства Российской Федерации (МЧС России, Минприроды России, Минкультуры России, ФМС России, Минсвязи России и Ростуризм), Республика Таджикистан, Украина и 15 органов отраслевого сотрудничества СНГ.

В ходе обсуждения проекта на заседании экспертной группы принято решение о целесообразности осуществления одновременной разработки проектов Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года как стратегического долгосрочного документа и Плана мероприятий по развитию межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на среднесрочную перспективу.

Межрегиональное сотрудничество, развивающееся по многим направлениям, стало эффективным инструментом межгосударственного диалога на уровне регионов государств – участников СНГ. Наиболее активно осуществляется взаимодействие в правоохранительной деятельности, на транспорте, в области гуманитарного сотрудничества и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Новое направление – научно-техническое и инновационное сотрудничество в разрезе регионов и приграничных территорий государств – участников СНГ пока еще только формируется.

Приграничное сотрудничество в государствах – участниках СНГ развивается и становится двигателем экономики приграничных территорий.

Особое внимание в приграничном сотрудничестве уделяется развитию инфраструктуры приграничных территорий, сотрудничеству в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарного, экологического и ветеринарного благополучия, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правоохранительной деятельности и регулирования миграции населения.

Одной из перспективных форм приграничного сотрудничества становятся еврорегионы, созданные на границах Беларуси, Молдовы, России и Украины.

По мнению государств – участников СНГ, в настоящее время актуальной задачей становится разработка новых механизмов и форм сотрудничества, которые позволили бы устанавливать прямые торго-

экономические отношения между хозяйствующими субъектами государств, в отличие от существующих рамочных соглашений.

Встречи представителей официальных и деловых кругов как на уровне регионов государств – участников СНГ, так и их приграничных территорий содействуют расширению экономического сотрудничества. Ежегодные международные многоотраслевые выставки-ярмарки проходят как на межрегиональном уровне государств – участников СНГ, так и в приграничных регионах, способствуют созданию благоприятных условий для устойчивого экономического и социального развития регионов и приграничных территорий, установлению взаимовыгодных связей между субъектами хозяйствования, практической реализации продукции. Деловые связи хозяйствующих субъектов различных регионов государств – участников СНГ способствуют развитию взаимного экспорта продукции, созданию дополняющих друг друга производств, комплексному решению экологических проблем и рациональному использованию природных ресурсов, эффективному использованию транзитных возможностей.

Наиболее качественно эти задачи реализуются в настоящее время при проведении ставших традиционными форумов межрегионального сотрудничества, проходящих как с привлечением глав государств, так и руководства регионального уровня. Эта новая форма диалога по широкому кругу вопросов становится все более востребованной и результативной по итогам своей деятельности.

При подготовке Информации использованы материалы министерств и ведомств государств – участников СНГ, а также информационных агентств и периодической печати.

В полном объеме Информация размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ (www.cis.minsk.by) в разделе: Направления сотрудничества / Межрегиональное и приграничное сотрудничество /

Департамент экономического сотрудничества

3. СОТРУДНИЧЕСТВО В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ

3.1. Информация о сотрудничестве государств – участников СНГ в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии

Соглашение о сотрудничестве в области книгоиздания, книгораспространения и полиграфии, принятое Советом глав правительств СНГ в феврале 1995 года, сыграло важную роль в налаживании взаимодействия между странами Содружества в данной сфере и было одним из немногих соглашений гуманитарного характера, подписанных всеми государствами – участниками СНГ.

Принятие в 1999 году Соглашения о создании Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии (далее – Совет) явилось очередным важным шагом в развитии взаимодействия стран Содружества в этой сфере. Тогда же было подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области периодической печати.

С 2000 года координация деятельности в сфере периодической печати и книгоиздания в рамках СНГ осуществляется Советом. По его инициативе были разработаны и приняты такие важные документы, как новое Соглашение о сотрудничестве в области книгоиздания, книгораспространения и полиграфии (срок действия Соглашения от 10 февраля 1995 года истек в 2000 году), Декларация о поддержке книги. Реализация положений Соглашения о сотрудничестве в области книгоиздания, книгораспространения и полиграфии, принятого Советом глав правительств СНГ 16 апреля 2004 года, соответствует основному направлению деятельности Совета – развитию взаимовыгодного сотрудничества в указанной сфере. Советом подготовлены Мероприятия по реализации указанного Соглашения, которые фактически представляют собой план работы Совета на перспективу. В их числе – издание ряда библиотечных серий под общим названием «Содружество». Проект успешно реализуется при финансовой поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ.

В числе мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве в области книгоиздания, книгораспространения и полиграфии – внесение проекта Соглашения о создании благоприятных условий для обмена печатной продукцией на рассмотрение Совета глав правительств СНГ. Проводится работа по согласованию проекта.

Другой важный документ, внесенный Советом, – Декларация о поддержке книги. Государства, подписавшие Декларацию, взяли на себя обязательства способствовать развитию книгоиздания, книгораспространения и полиграфии; повышать культуру книгоиздания, всемерно приобщать население к чтению и создавать благоприятные экономические и правовые условия для взаимного обмена книжной продукцией.

Углублению связей между писателями, поэтами и издателями стран СНГ способствовало объявление 2008 года Годом литературы и чтения в Содружестве Независимых Государств. В рамках Года были проведены многочисленные мероприятия, направленные на пропаганду книги и чтения, развитие национальных литератур, книгораспространения, библиотечного дела и перевода.

Развивается взаимодействие организаций государств – участников СНГ, в чьи функции входит ведение библиографического и статистического учета национальных изданий, научное сотрудничество в области книговедения между учеными стран Содружества. Здесь важная роль принадлежит Совету по книгоизданию при Международной ассоциации академий наук, с которым Межгосударственный совет по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии активно взаимодействует.

Нельзя не отметить плодотворное сотрудничество Совета с Ассоциацией книгораспространителей независимых государств (АСКР). По инициативе АСКР были подготовлены аналитические обзоры о состоянии книгоиздания и книгораспространения в странах Содружества (в 2007 и 2011 гг.), проект Декларации о поддержке книги. По предложению АСКР проводятся конкурсы книготорговых предприятий государств – участников СНГ. По результатам второго конкурса в 2012 году Грамотами Исполкома СНГ были удостоены коллективы ООО «Букинист» (г. Ереван) и Государственного унитарного предприятия «Объединенный центр "Московский дом книги"» (г. Москва). Представителю ООО «Букинист» Грамота была вручена Председателем Исполнительного комитета – Исполнительным секретарем СНГ С. Н. Лебедевым в дни, когда Еревану передавался титул «Всемирной столицы книги – 2012».

Проведение книжных выставок и ярмарок на территориях государств – участников СНГ способствует деловому общению, культурному обмену и решению профессиональных задач в сфере книгоиздания и полиграфии, внедрению новейших технологий в книжное производство, полиграфию и книготорговлю.

Наиболее значимые из книжных выставок и ярмарок – Минская международная книжная выставка-ярмарка, Международная книжная и полиграфическая ярмарка «По Великому шелковому пути», которая проводится в Казахстане, Киевская международная книжная выставка-ярмарка, Международная книжная выставка-ярмарка в Ашхабаде и, конечно, ежегодная Московская международная книжная выставка-ярмарка – крупнейший книжный форум на пространстве СНГ. В конце сентября состоялась II Международная Бакинская книжная выставка-ярмарка, посвященная 20-летию восстановления независимости Азербайджана. Такие выставки-ярмарки в Баку будут проходить каждые два года, что будет способствовать совершенствованию издательско-полиграфического дела в стране и росту армии читателей.

В рамках Московской международной книжной выставки-ярмарки проводится церемония награждения победителей ежегодного Международного конкурса «Искусство книги» государств – участников СНГ. Проведение с 2004 года конкурса является важным результатом практической деятельности Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии. Цель конкурса – поощрение самых ярких и талантливых начинаний в области книгоиздания, повышение культуры книгоиздания и развитие книжного искусства в странах Содружества, поддержка общего культурного пространства СНГ.

Форумы переводчиков, писателей и издателей стран СНГ и Балтии, которые ежегодно проводятся в Ереване под эгидой Министерства культуры Республики Армения и при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, доказали свою значимость, способствовали сближению писательского сообщества стран Содружества.

Все вышеперечисленные проекты и мероприятия способствуют укреплению традиций межкультурного диалога в сфере литературы, книгоиздания и перевода, а деятельность Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии свидетельствует о том, что он вносит значительный вклад в развитие интеграционных процессов в гуманитарной сфере в рамках Содружества Независимых Государств.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем*

3.2. Информация о деятельности базовых организаций государств – участников СНГ по сотрудничеству в области образования

Решениями Совета глав правительств Содружества в 2000–2012 годах статус базовых организаций (по сотрудничеству в области образования) придан 16 высшим учебным заведениям и одному образовательному центру. Первым вузом, получившим такой статус, стал Московский государственный лингвистический университет (МГЛУ) – базовая организация по языкам и культуре государств – участников СНГ (Решение СГП от 30 ноября 2000 года).

Первоначальным проектом документа, одобренным Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ и внесенным на рассмотрение Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников Содружества Независимых Государств, предусматривалось создание на базе МГЛУ Международного центра по языкам и культуре государств – участников СНГ. В ходе обсуждения на заседании Совета (24 июня 1999 года) был согласован проект Положения о базовой организации по языкам и культуре государств – участников СНГ.

В дальнейшем статус базовых организаций был придан по инициативе Совета:

Московскому государственному университету им. М. В. Ломоносова (МГУ) – по подготовке кадров в области фундаментальных естественных наук и Санкт-Петербургскому государственному университету – по подготовке кадров в области гуманитарных и социально-экономических наук;

в соответствии с Межгосударственной программой реализации Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства СНГ и по предложению Совета: Российскому университету дружбы народов – в области информационного обеспечения образовательных систем государств – участников СНГ; Центру сравнительной образовательной политики Министерства образования Российской Федерации – по исследованиям в области образовательной политики; Государственному технологическому университету «Московский институт стали и сплавов» – по вопросам стандартизации в образовании;

по предложению Республики Беларусь: Белорусскому государственному университету – в области лицензирования, аттестации и аккредитации образовательных учреждений; Белорусскому национальному техническому университету – по высшему техническому образованию; Белорусскому государственному университету информатики и радиоэлектроники – по образованию в области информатики и радиоэлектроники; Международному

государственному экологическому университету имени А. Д. Сахарова – по экологическому образованию;

по инициативе Совета: Государственному институту по повышению квалификации и переподготовке кадров по информатике Республики Армения – в области образования лиц с ограниченными физическими возможностями и безработных; Московскому государственному техническому университету им. Н. Э. Баумана – по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров по новым направлениям развития техники и технологий; Государственному научному учреждению «Институт образования взрослых Российской академии образования» – по сотрудничеству в области образования взрослых и просветительской деятельности;

по инициативе Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству: учреждению образования «Белорусский государственный технологический университет» – по образованию в области лесного хозяйства и лесной промышленности;

по инициативе Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ: федеральному государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К. А. Тимирязева» – по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования.

Советом поддержаны предложения о придании статуса базовых организаций:

Государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (МЭСИ)» – в области дистанционного и электронного обучения;

Республиканскому институту профессионального образования Республики Беларусь – по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в системе профессионально-технического образования и системе среднего специального образования.

На основании Решения СГП от 20 ноября 2009 года прекратили деятельность в качестве базовых: Центр сравнительной образовательной политики Министерства образования Российской Федерации (в связи с реорганизацией и присоединением к Российскому университету дружбы народов) и Государственный институт по повышению квалификации и переподготовке кадров по информатике Республики Армения (в связи с ликвидацией).

В соответствии с утвержденными положениями о базовых организациях их деятельность направлена на подготовку специалистов; разработку образовательных программ высшего и послевузовского профессионального образования; осуществление научных исследований; повышение квалификации и переподготовку специалистов; подготовку научно-педагогических кадров; развитие и углубление сотрудничества образовательных и научно-исследовательских организаций; разработку, апробацию и распространение учебно-методических и научно-исследовательских материалов; создание и реализацию проектов, сфокусированных на проведении междисциплинарных исследований; организацию международных конференций и иных мероприятий.

Исходя из этого, большинство базовых организаций принимают участие в формировании единого (общего) образовательного пространства, в том числе в разработке и реализации планов мероприятий, утвержденных решениями СГП, в работе Совета, конференций министров образования, в подготовке заседаний Совета, проведении конференций, семинаров, выставок.

В частности, базовые организации активно участвовали в подготовке проекта Плана мероприятий по дальнейшему развитию общего образовательного пространства и сотрудничества государств – участников СНГ в области образования на период до 2010 года. В его реализации успешно взаимодействовали с Советом базовые организации по языкам и культуре, в области информационного обеспечения образовательных систем, по вопросам стандартизации в образовании, по образованию взрослых и просветительской деятельности.

Институтом образования взрослых Российской академии образования – базовой организацией по образованию взрослых и просветительской деятельности разработаны проекты Концепции развития образования взрослых в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и Плана мероприятий по ее реализации, которые утверждены Советом глав правительств.

План взаимодействия государств – участников СНГ по расширению применения дистанционных образовательных технологий практически полностью разрабатывался и реализуется базовыми организациями. Вся подготовительная работа проводилась при поддержке Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ) и Российского университета дружбы народов. МЭСИ (организация-координатор в Постоянной комиссии Совета по дистанционному обучению) и РУДН совместно с другими базовыми организациями проделали большую работу по подготовке проектов Соглашения о координации работ в области

информатизации систем образования государств – участников Содружества Независимых Государств и Концепции развития дистанционного обучения в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, которые утверждены Советом глав правительств.

В разработке проекта Плана основных мероприятий сотрудничества государств – участников СНГ в области образования на 2013–2015 годы, который планируется внести на рассмотрение Совета глав правительств СНГ в 2013 году, приняли участие практически все базовые организации.

Большой вклад в формирование единого (общего) образовательного пространства вносит МГЛУ – базовая организация по языкам и культуре государств – участников СНГ. Одним из первых значимых проектов, реализованных в гуманитарной сфере, явилось создание на базе МГЛУ Международного института языков государств – участников СНГ. При базовой организации созданы Консорциум гуманитарных университетов государств – членов ШОС, межвузовский Совет по духовному образованию, центры по языкам и культуре государств – участников СНГ, разработаны и изданы учебно-методические комплексы по государственным языкам государств – участников СНГ. Деятельность МГЛУ как базовой организации отмечена решением Конференции министров образования, одобрена СМВД и Комитетом по делам СНГ и связям с соотечественниками Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Плодотворно взаимодействует с Советом РУДН – базовая организация в области информационного обеспечения образовательных систем государств – участников СНГ, принимая активное участие в подготовке материалов к его заседаниям и проведении конференций. При ее организационной поддержке проведена Международная научно-практическая конференция по обсуждению проблем и перспектив формирования единого (общего) образовательного пространства СНГ, в рамках которой был обсужден проект Программы сотрудничества государств – участников СНГ в области образования на 2005–2010 годы, утвержденный Советом глав правительств СНГ.

Базовой организацией неоднократно издавались сборники документов, принятых на заседаниях Совета глав правительств и конференциях министров образования. По ее инициативе и при непосредственном участии с 2008 года реализуется проект Сетевого университета СНГ. Данный проект направлен на достижение следующих целей:

создание единого (общего) образовательного пространства вузов стран СНГ путем реализации совместных образовательных программ, организации новых форм межвузовского сотрудничества;

создание механизмов для развития академической мобильности студентов и преподавателей в рамках Содружества Независимых Государств; содействие межкультурному диалогу в студенческой среде, сохранению, развитию и взаимообогащению культуры, языков, исторических и национальных традиций народов стран СНГ.

В 2009–2012 годах в состав СУ СНГ вошли 27 ведущих университетов из 9 государств – участников Содружества Независимых Государств: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины.

На XVIII Конференции министров образования государств – участников СНГ в 2011 году было принято решение всемерно содействовать дальнейшему становлению СУ СНГ как новой формы академической мобильности СНГ и способствовать расширению подготовки по гуманитарным, социально-экономическим, техническим, естественно-научным направлениям в СУ СНГ.

Государственным технологическим университетом «Московский институт стали и сплавов» – базовой организацией по вопросам стандартизации в образовании разработан макет образовательного стандарта высшего (профессионального) образования (по направлению/специальности) государств – участников СНГ, который утвержден Конференцией министров образования в качестве модельного образовательного стандарта высшего образования государств – участников СНГ.

Подготовлен и издан согласованный словарь терминов и определений систем образования государств – участников СНГ. Проведены сравнительные исследования систем и образовательных стандартов высшего профессионального образования стран СНГ, опубликованы многочисленные материалы.

Успешно работает в качестве базовой организации по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров по новым направлениям развития техники и технологий Московский государственный технический университет им. Н. Э. Баумана. Так, базовой организацией в целях повышения квалификации и стажировки преподавателей вузов и молодых ученых реализуется масштабный проект «Открытие «точек доступа» к программам инженерных специальностей в странах СНГ и проведение мастер-классов».

Имеются положительные примеры по выполнению ряда мероприятий и проектов Международным государственным экологическим университетом имени А. Д. Сахарова – базовой организацией по экологическому образованию, Белорусским государственным технологическим

университетом – по образованию в области лесного хозяйства и лесной промышленности и другими организациями.

Тем не менее не все запланированные мероприятия выполняются базовыми организациями. Это в значительной мере является следствием отсутствия необходимых финансовых средств для осуществления их деятельности. В связи с данным обстоятельством руководители базовых организаций считают целесообразным предусмотреть в бюджете Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ статью расходов для базовых организаций.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем*

3.3. Информация о ходе выполнения Решения Совета глав государств СНГ от 8 мая 2010 года «О тематике годов в гуманитарной сфере на 2011 и 2012 годы в Содружестве Независимых Государств» в части объявления 2012 года Годом спорта и здорового образа жизни в Содружестве Независимых Государств

В Содружестве Независимых Государств вопросы охраны здоровья населения, развития физической культуры и спорта являются приоритетными в государственной политике. В этом ключе особое значение представляют совместные усилия стран СНГ в разработке политических мер и специальных программ, направленных на обеспечение здорового образа жизни. Одним из важнейших шагов в этом направлении стало Решение Совета глав государств СНГ от 8 мая 2010 года об объявлении 2012 года Годом спорта и здорового образа жизни в Содружестве.

В целях реализации Решения СГГ по инициативе Совета по физической культуре и спорту 30 мая 2012 года Советом глав правительств СНГ одобрена Стратегия развития физической культуры и спорта государств – участников СНГ до 2020 года. Документ подписали Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина. В Стратегии определено, что физкультура и спорт являются важными составляющими обеспечения поступательного социально-экономического развития государств – участников СНГ и Содружества в целом. Основными задачами Стратегии являются увеличение количества людей, занимающихся спортом и ведущих здоровый образ жизни, и в то же

время выстраивание принципиально новой модели функционирования спортивной отрасли, которая сделала бы занятия спортом доступными самым широким слоям населения.

В целях совершенствования координации Советом по физической культуре и спорту деятельности профильных органов государственной власти на заседании Совета глав правительств 30 мая 2012 года подписан Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 мая 2007 года, которым внесены соответствующие изменения в Положение о Совете, являющееся неотъемлемой частью Соглашения. Протокол подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. В соответствии со статьей 3 настоящего Протокола он вступает в силу с даты сдачи депозитарию последнего уведомления о выполнении сторонами внутригосударственных процедур.

Советом по физической культуре и спорту также инициирована работа по подготовке проекта Программы поддержки и развития национальных видов спорта в Содружестве Независимых Государств на период до 2020 года, которая будет отвечать задачам Стратегии и направлена на ее реализацию. Основными целями документа являются активное содействие созданию условий для развития существующих и возрождения утраченных национальных видов спорта, увеличение количества занимающихся данными видами спорта, в том числе за счет привлечения социально незащищенных слоев населения.

26–27 марта 2012 года на заседании Совета по физической культуре и спорту утвержден План мероприятий, посвященных тематике 2012 года. В него включены разнообразные спортивные соревнования международного и регионального уровней, а также мероприятия, посвященные инновационным методикам оздоровления населения и пропаганде здорового образа жизни.

Открыл мероприятия Года проходивший в январе в Санкт-Петербурге юбилейный XX Международный турнир по футболу «Кубок Содружества – 2012», в котором участвовали Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Украина, а также Латвия, Литва, Эстония и Иран. Обладателем главного приза соревнований стала молодежная сборная России.

Всероссийская федерация школьного спорта при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ организовала проведение с 27 марта по 1 апреля в

Красногорском районе Московской области Международного турнира по мини-футболу среди детей «Честная игра». В турнире приняли участие 8 детских команд из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, России, Таджикистана, Украины.

В ходе церемонии награждения участников турнира в зал были внесены один горящий факел и десять незажженных, которые были переданы юным участникам турнира, как символ передачи эстафеты Года спорта и здорового образа жизни в СНГ.

Звания лучшей команды турнира удостоился украинский клуб «Стирол». Серебряную медаль завоевал клуб «Дина» (Россия), бронзовую – клуб «Кайрат» (Казахстан). Поздравить победителей «Честной игры» приехали прославленные футболисты: олимпийский чемпион Мельбурна Алексей Парамонов, экс-защитник московского «Спартака» и сборной России Юрий Ковтун, звезды 90-х годов Игорь Колыванов и Сергей Кирияков, главный тренер сборной России по пляжному футболу, чемпион мира и Европы Михаил Лихачев. Именитые гости подчеркнули важность проведения таких мероприятий, посредством которых через детский спорт устанавливаются «мосты дружбы» между государствами.

Неоценимый опыт общения приобрели молодые люди из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, России, Украины, а также Грузии, входившие в волонтерские бригады, которые при поддержке МФГС участвовали в организационном обеспечении проведения финальной части Чемпионата Европы по футболу – ЕВРО 2012 в городе Киеве. В частности, были проведены семинары-тренинги, по итогам которых участники получили практические навыки работы «волонтеров принимающего города» по следующим направлениям: информационный волонтер фан-зоны; волонтер по работе с людьми с функциональными ограничениями; волонтер в фан-посольстве; волонтер на транспорте.

Ярким событием Года стал также III Открытый конноспортивный фестиваль стран СНГ и Прибалтики «Кубок «Содружество», который состоялся в августе в окрестностях города Спасск-Рязанский (Россия) при поддержке МФГС. В состязаниях приняли участие более 120 спортсменов из стран СНГ. Гостями фестиваля стали спортсмены из Аргентины и ряда стран Европы. В рамках фестиваля прошли соревнования по дистанционным конным пробегам: Кубок «Содружество» для команд стран СНГ, международные соревнования и национальные квалификационные соревнования на различные дистанции. Первое и третье места в командном зачете заняли российские команды, серебро завоевала сборная Казахстана.

В период с 18 по 23 июля на спортивных базах городов Караганды и Темиртау прошла III Спартакиада ветеранов спорта Республики Казахстан. В соревнованиях принимали участие 1020 спортсменов из Астаны, Алматы и 13 областей Казахстана. В программу Спартакиады были включены 13 видов спорта: волейбол, стритбол, мини-футбол, гиревой спорт, легкая атлетика, шахматы, шашки, настольный теннис и национальные виды спорта. Спартакиада ветеранов спорта проводится ежегодно в целях привлечения населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, внедрения принципов здорового образа жизни, популяризации и развития народных и национальных видов спорта в Республике Казахстан и пропаганды массового спорта среди ветеранов.

В Республике Таджикистан на горном массиве Замин-Карор с 6 по 23 июля состоялся Чемпионат СНГ по альпинизму, в котором приняли участие 17 команд из Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Узбекистана, Украины, а также Грузии, Латвии и Хорватии.

Здесь же прошел Чемпионат Азии по таэквон-до (ИТФ) с участием представителей Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, России, Узбекистана и других стран, а также был проведен Международный турнир по стрельбе из лука на Кубок Зебуниссо Рустамовой.

На побережье озера Иссык-Куль (Кыргызская Республика) в период с 4 по 12 сентября при поддержке МФГС состоялись VIII Международные спортивные игры государств – участников СНГ под девизом «В Содружестве – мир и здоровье». В соревнованиях, наряду с хозяевами, приняли участие спортсмены из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Украины. На 17 спортивных сооружениях прошли соревнования по 15 видам спорта: дартсу, легкой атлетике, мини-футболу, пляжному футболу, теннису, настольному теннису, плаванию, волейболу, пляжному волейболу, стритболу, армрестлингу (среди мужских и женских команд), гиревому спорту, перетягиванию каната, поднятию тяжестей, кыргызской национальной борьбе куреш.

В рамках Игр состоялась Международная конференция на тему «Спорт за интеллектуальное и нравственное развитие общества», в которой приняли участие около 100 представителей государственных, общественных, научных, медицинских и спортивных организаций; ученые, спортсмены, тренеры, видные общественные деятели стран Содружества. Круг обсуждаемых вопросов составил более 10 направлений, среди которых социальные, нравственные, духовные, экономические и правовые проблемы физической

культуры и спорта, туризма; проблемы теории и методики физического воспитания различных групп населения; современные достижения теории и практики спорта и т. д.

В 42-м Международном турнире Гран-при по вольной борьбе на призы трехкратного олимпийского чемпиона Александра Медведя, который прошел в городе Минске в середине сентября 2012 года, приняли участие спортсмены из 12 стран СНГ и ближнего зарубежья. Именные турниры на призы отметившего 16 сентября свой 75-летний юбилей Александра Медведя стали проводиться в Минске с 1970 года. С 1994 года по решению Международной федерации борьбы турниру была присвоена категория Гран-при. Здесь же был проведен традиционный юношеский Международный турнир «Медвежонок», посвященный 75-летию со дня рождения Александра Медведя.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции председательства Туркменистана в СНГ в 2012 году в Ашхабаде с 20 по 30 сентября успешно прошел Международный турнир по футболу на Кубок Президента Туркменистана, собравший юношеские сборные команды из 9 стран Содружества: Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины. Первое место завоевала сборная Туркменистана, второе и третье – соответственно у сборных Украины и России.

Различные аспекты развития спортивной отрасли обсуждались на Международной научно-практической конференции государств – участников СНГ по проблемам физической культуры и спорта, которая состоялась в мае этого года в Минске. Участники конференции рассмотрели вопросы детско-юношеского спорта как основы формирования здорового поколения. В тематике спортивного форума нашли свое отражение проблемы сохранения и приумножения традиций массового физкультурного движения, которое было и остается основой спорта высоких достижений.

Масштабным событием Года спорта и здорового образа жизни стал прошедший в сентябре 2012 года в Москве первый Межгосударственный форум государств – участников СНГ «Здоровье населения – основа процветания стран Содружества». Форум проводился в целях развития сотрудничества стран СНГ в сфере повышения качества и уровня жизни населения, формирования здорового образа жизни и культуры здоровья.

В рамках Форума состоялись научно-практические конгрессы по следующим темам: «Формирование здорового образа жизни: международный и национальный опыт», «Физическая культура и массовый спорт в основе здоровьесберегающих технологий», «Здоровьесберегающие технологии в

образовании», «Культура общества – культура здоровья – культура личности», «Здоровье населения и институты гражданского общества».

В выступлениях участников было отмечено, что вопросы формирования здорового образа жизни в странах СНГ должны стать общей платформой для развития национальных систем здравоохранения и массового спорта.

Согласно данным медицинской статистики, проблемы в этой области на пространстве СНГ во многом схожие – это, в первую очередь, болезни образа жизни: сахарный диабет, сердечно-сосудистые и онкологические заболевания, ожирение, обусловленные высоким уровнем употребления алкоголя, курением, неправильным питанием и малоподвижным образом жизни. ВОЗ прогнозирует, что в течение следующего десятилетия количество смертей в мире, вызываемых этими проблемами здоровья, вырастет на 17 %. Известно, что здоровье человека на 50 % зависит от его образа жизни. Осознание этого факта неизбежно должно привести к коррекции национальных стратегий охраны здоровья населения.

На Форуме было представлено очередное издание Атласа здоровья России, который по более ста признакам характеризует состояние здоровья у россиян и представляет серьезный интерес для руководства страны и регионов России, научной общественности СНГ.

Помимо обширной научной программы в рамках Форума состоялась презентация тематической выставки, в которой приняли участие все страны СНГ. Организаторами были представлены государственные, национальные, общественные и корпоративные программы развития спорта и формирования здорового образа жизни в странах Содружества.

Среди мероприятий, посвященных инновационным методикам оздоровления населения, следует отметить прошедший в Ереване в апреле 2012 года при поддержке МФГС VIII конгресс «Мужское здоровье».

В конгрессе приняли участие более 1500 человек из стран СНГ, Венгрии, Чехии, Испании, Германии, Грузии. Высокий уровень докладов, интерес международной общественности позволили считать данный форум первой конференцией стран СНГ по вопросам мужского здоровья. Приветствуя участников конгресса, Премьер-министр Республики Армения Тигран Саркисян отметил, что эта встреча специалистов сферы здравоохранения позволила укрепить взаимные связи и разработать новые направления развития медицинской отрасли.

В Кишиневе 2–3 марта состоялась V Международная конференция-симпозиум «Экологическая химия – 2012» при организационной и финансовой поддержке Академии наук Молдовы, Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ и др.

В работе конференции-симпозиума приняли участие более 300 опытных и молодых ученых и специалистов из государств – участников СНГ, Европы и США. Участники отметили, что конференция предоставила практическую возможность для развития международного сотрудничества, обмена опытом и обсуждения последних достижений в изучении физико-химических и биохимических процессов, происходящих в природных водах, атмосфере и почвах при попадании в них загрязняющих веществ антропогенного происхождения, влияния их на здоровье человека и ареал его обитания и обсуждения методов предотвращения и снижения их влияния на окружающую среду.

На состоявшемся 15–16 октября в Ашхабаде VII Форуме творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ основной темой обсуждения стала «Стратегия развития гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ: направления и перспективы».

Лейтмотив Стратегии – дальнейшее системное развитие гуманитарного сотрудничества с учетом тенденций и особенностей социокультурного разнообразия, приоритетов устойчивого развития стран Содружества и потребностей углубления гуманитарного взаимодействия и межкультурного диалога на пространстве СНГ.

В Резолюции Форума дана высокая оценка новому качеству многопрофильных гуманитарных связей, их системному и целенаправленному характеру, ставшему результатом деятельности Совета по гуманитарному сотрудничеству и Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, которые за пять лет инициировали и поддержали более 400 общезначимых для стран Содружества проектов.

По итогам ежегодного конкурса на Форуме прошло вручение Международной премии «Союз дебютов» молодым специалистам в области спорта и здорового образа жизни. Лауреатов определяли в трех номинациях: «За научно-практические достижения и благотворительную деятельность в сфере охраны здоровья», «За формирование у детей и молодежи навыков здорового образа жизни и достижения в области экологического воспитания», «За популяризацию спорта, физической культуры и здорового образа жизни». В 2012 году награды получили 10 молодых людей, заслуги которых были признаны жюри МФГС. Среди них представители Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Туркменистана и Украины.

Международная конференция на тему «Управление спортивными сооружениями» состоялась в Баку 27–29 ноября. Целью ее проведения

является определением путей эффективного управления спортивными сооружениями, обсуждение инновационных методов управления, обмен достижениями в сфере предоставления населению спортивных услуг и облегчения доступа к занятиям физической культурой и спортом в регионах.

В штаб-квартире СНГ в Минске 13 ноября состоялось заседание Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества. На заседании обсуждена информация о ходе выполнения Решения Совета глав государств Содружества от 8 мая 2010 года «О тематике годов в гуманитарной сфере на 2011 и 2012 годы в Содружестве Независимых Государств» в части объявления 2012 года Годом спорта и здорового образа жизни в Содружестве Независимых Государств. Участники заседания ознакомились с книжной выставкой, посвященной Году спорта и здорового образа жизни в СНГ и организованной Президентской библиотекой Республики Беларусь.

Таким образом, Год спорта и здорового образа жизни в СНГ и практическая реализация Плана мероприятий внесли существенный вклад в развитие и консолидацию усилий стран Содружества по реализации программ дальнейшего развития физической культуры и спорта, охраны здоровья населения. Опираясь на достигнутый опыт, эта работа будет продолжена. Конкретно это относится к разработке проекта Плана мероприятий на 2013–2015 годы по реализации спортивной Стратегии. Продолжается согласование на экспертном уровне данного проекта, по результатам которого предполагается его внести в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ. В том же ключе предстоит работа над проектом Программы поддержки и развития национальных видов спорта в Содружестве Независимых Государств на период до 2020 года.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем*

3.4. Информация об итогах реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Республике Казахстан и Туркменистане

Одним из основных мероприятий 2011 года – Года историко-культурного наследия в СНГ явилась подготовка Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества».

Программа призвана стать эффективным инструментом межгосударственного взаимодействия в сфере культуры, направленным на расширение и укрепление культурных связей между государствами – участниками СНГ и создание благоприятного климата для экономического и политического сотрудничества государств – участников СНГ.

20 декабря 2011 года Советом глав государств СНГ было принято решение о реализации в 2012 году в пилотном режиме Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Республике Казахстан и Туркменистане.

13 апреля 2012 года на заседании Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ в Москве был одобрен План мероприятий по проведению Года «Астана – культурная столица Содружества», разработанный Министерством культуры и информации Республики Казахстан совместно с акиматом Астаны.

18–22 мая 2012 года в Астане при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ состоялся Первый Международный фестиваль этнографических фильмов «Самрук-Этно-Фест». Такого рода фестиваль впервые прошел в Центральной Азии. В нем приняли участие около 40 документальных фильмов режиссеров из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины. Каждая из кинолент – это энциклопедия традиций, культурного наследия, жизни и быта народов государств Содружества. Наряду с показом состоялись мастер-классы с участием российских кинорежиссеров, а также круглые столы по вопросам обсуждения проблем этнографического кино.

7 июня в Астане во Дворце мира и согласия состоялось торжественное открытие Дней культуры Азербайджанской Республики в Республике Казахстан. В рамках Дней в Астане состоялись гала-концерт с участием ведущих мастеров искусств Азербайджана и фотовыставка «Азербайджан: слияние традиций и современности».

15 июня в Центральном концертном зале «Казахстан» состоялся торжественный концерт с участием мастеров искусств государств – участников СНГ.

Также 15 июня в Астане состоялся Международный форум «Евразийская культура в новом мире», в котором приняли участие министры

культуры, творческие делегации стран СНГ, руководители МФГС, представители международных организаций, парламентарии. На форуме Астане вручен сертификат о придании статуса культурной столицы Содружества 2012 года.

16 июня прошел Фестиваль народного танца, в котором участвовали танцевальные коллективы Содружества, Государственный Заслуженный ансамбль «Ялла», группы «Кешью» и «Орда», ансамбль домбристов Казахского Национального университета искусств.

В период с 1 по 3 июля в Астане были проведены два фестиваля – Международный фестиваль «Опералия» и Международный кинофестиваль экшн-фильмов «Astana».

В рамках фестиваля «Опералия» состоялись гала-концерт «Звезды мирового балета» с участием популярных артистов балета и гала-концерт «Звезды мировой оперы» с участием солистов оперы ведущих театров Европы.

В программу Международного кинофестиваля экшн-фильмов «Astana», организованного известным режиссером Тимуром Бекмамбетовым, вошли более двадцати полнометражных игровых картин производства стран СНГ, Европы и Азии.

С 27 по 29 июля состоялся Международный фестиваль авторской песни «Астана – 2012», в котором участвовали представители государств – участников СНГ. Признанные мастера и творческая молодежь демонстрировали неисчерпаемые возможности авторской песни.

С 14 по 16 сентября одним из ярких событий в рамках проекта «Астана – культурная столица Содружества» стало проведение Международного телевизионного фестиваля «ТЭФИ-Содружество», в котором приняли участие телерадиокомпании из 10 государств – участников СНГ.

С 24 по 29 сентября в Астане состоялись VII Открытые молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ «Энергия молодых», в которых участвовали свыше 800 талантов из 16 стран, а также 62 члена жюри из 14 государств.

26–27 сентября в Астане состоялся Форум библиотекарей стран СНГ «Библиотеки Содружества: интеграция, инновация и доступ для всех».

В эфире республиканских телеканалов на постоянной основе выходили специальные выпуски о мероприятиях, посвященных Году «Астана – культурная столица Содружества». По данной тематике в эфире новостных программ республиканских телеканалов с начала года вышло 1213 сюжетов.

20 ноября в Национальном театре оперы и балета состоялось открытие Международного фестиваля камерной музыки современных композиторов СНГ и тюркоязычных стран «CAMERATA TEMPO».

27 ноября в концертном зале Дворца мира и согласия состоялся гала-концерт оперных солистов стран СНГ в рамках Года «Астана – культурная столица Содружества».

В связи с объявлением туркменского города Мары культурной столицей Содружества в 2012 году Министерство культуры Туркменистана совместно с Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ организовало и провело множество разноплановых культурных мероприятий в рамках утвержденной Программы, нацеленных на укрепление дружбы и взаимопонимания между народами Содружества. Это концерты мастеров искусств, конференции, тематические выставки, театральные гастроли, кинофестивали и многое другое.

Старт культурным мероприятиям был дан 30 апреля на официальной церемонии придания городу Мары статуса культурной столицы Содружества в 2012 году.

Знаковыми мероприятиями стали VII Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ на тему «Стратегия развития гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ: направления и перспективы» и Международная конференция «Древний Мерв – центр мировой цивилизации», в которых приняли участие видные политики, деятели культуры, науки и образования, известные ученые из государств – участников СНГ.

21 июля состоялся совместный концерт эстрадных исполнителей государств Содружества и мастеров искусств Туркменистана, в котором участвовали и молодые, и уже титулованные исполнители из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Украины.

В рамках Программы культурных мероприятий 24–26 сентября в Ашхабаде была проведена выставка старинных книг и рукописей стран СНГ.

В Мары прошел показ спектаклей Государственного театра кукол, Национального музыкально-драматического театра Туркменистана им. Махтумкули и Государственного драматического театра им. Кемине Марыйского вelayа.

В Москве при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ была издана книга-альбом «Мары – культурная столица Содружества-2012. История и современность». Это иллюстрированное издание об историческом культурном значении города для мировой цивилизации позволит расширить знания о традициях и культуре туркменского народа.

17 декабря состоялась заключительная церемония по случаю придания городу Мары статуса культурной столицы Содружества в 2012 году.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем*

3.5. Информация о взаимодействии Исполнительного комитета СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций в 2012 году

Сотрудничество Исполкома СНГ с другими международными универсальными и региональными организациями осуществляется в рамках ежегодно формируемого Плана взаимодействия Исполнительного комитета СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций.

Исполнительный комитет СНГ поддерживает рабочие отношения с рядом международных организаций. С исполнительными органами некоторых из них установлены договорные отношения: с Секретариатом Конференции ООН по торговле и развитию, Секретариатом Европейской экономической комиссии ООН, Отделением ООН в Женеве, Управлением ООН по наркотикам и преступности, Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества, Администрацией Международной организации по миграции и др.

В 2012 году получила дальнейшее развитие правовая база сотрудничества. 22 октября в Москве подписан Протокол о намерениях между Исполнительным комитетом СНГ и Секретариатом Всемирной таможенной организации, 17 декабря – Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Исполнительным комитетом СНГ. В завершающей стадии находится работа по подготовке к подписанию Совместного заявления Секретариата Европейской экономической комиссии ООН и Исполнительного комитета СНГ, а также Меморандума о взаимопонимании между Исполнительным комитетом СНГ и Постоянным международным секретариатом Организации Черноморского экономического сотрудничества.

В 2012 году активно осуществлялись связи с ООН, ОБСЕ и др. По приглашению международных организаций представители Исполнительного комитета СНГ высокого уровня приняли участие в следующих международных форумах:

Третья Конференция Парижского пакта по пресечению распространения афганских опиатов (16 февраля, Вена);

Международная конференция «Подготовка образованного и интеллектуально развитого поколения – как важнейшее условие устойчивого развития и модернизации страны» (16–17 февраля, Ташкент);

Семинар «Устойчивое развитие: основной фактор стабильности мира в Центральной Азии» (1–2 марта, Ташкент);

Круглый стол ОБСЕ, СЕ и МПА по противодействию торговле людьми (18 апреля, Санкт-Петербург);

Саммит ШОС (6–7 июня, Пекин);

Консультативная встреча с региональными организациями по Совместному плану действий в рамках реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии (21–22 июня, Алматы);

Ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности (26–28 июня, Вена);

Четвертая встреча министров иностранных дел Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (12 сентября, Астана);

9-я Конференция министров по делам молодежи государств – членов Совета Европы (23–25 сентября, Санкт-Петербург);

Третья встреча высших административно-должностных лиц ЕврАзЭС, ОДКБ, СНГ, ШОС (19–20 октября, Пекин);

Международная конференция, посвященная пятилетию открытия Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии в Ашхабаде (11 декабря, Ашхабад).

По просьбе ООН для включения в соответствующие доклады Генерального секретаря ООН направлена информация:

- о мерах по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения;

- о мерах по ликвидации международного терроризма;

- о статусе международных инструментов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма (по 3 документам).

13 февраля в Ашхабаде Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев посетил Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии и встретился с его Главой. Аналогичные встречи с Главой Центра состоялись также 24 апреля и 9 ноября в Москве по инициативе последнего.

В рамках подписания Протокола о намерениях между Исполкомом СНГ и Секретариатом Всемирной таможенной организации Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев имел встречу и беседу с Генеральным секретарем Всемирной таможенной организации Кунио Микурия 22 октября в Москве.

Развитие партнерских отношений сотрудничества со структурами ОБСЕ рассматривается как важное направление деятельности Исполкома СНГ.

28 февраля в штаб-квартире СНГ состоялись консультации представителей Исполкома СНГ и Секретариата ОБСЕ по вопросам взаимодействия СНГ и ОБСЕ в рамках реализации резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН. Достигнута договоренность о совместном

проведении для государств – участников СНГ семинара по выполнению резолюции 1540 (2004) 15–17 января 2013 года в Минске.

23 апреля в Москве состоялась встреча заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ А. А. Дроня с представителем ирландского Председательства в ОБСЕ Ларсом-Эриком Лундином по просьбе последнего. Состоялся конструктивный обмен мнениями о перспективах наращивания взаимодействия между СНГ и ОБСЕ в экономике, особенно в энергетической сфере, в деле охраны окружающей среды, в обеспечении международной безопасности.

В рамках Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности (26–28 июня, Вена) Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев имел встречу с Генеральным секретарем ОБСЕ Л. Заньером и с координатором ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам А. Лыженковым.

Поддерживаются тесные рабочие контакты с Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Регулярно осуществляется взаимодействие по вопросам мониторинга избирательных процессов в государствах – участниках СНГ Миссии наблюдателей от СНГ с Миссией от БДИПЧ/ОБСЕ. При осуществлении наблюдения за выборами в Казахстане (январь 2012 года), России (март 2012 года), Армении (май 2012 года), Украине (октябрь 2012 года) проведены встречи глав миссий от СНГ и от БДИПЧ/ОБСЕ.

Продолжается сотрудничество с Международной организацией по миграции в рамках Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Исполнительным комитетом СНГ и Администрацией МОМ от 19 сентября 2008 года.

10 мая 2012 года в Исполнительном комитете СНГ состоялась встреча заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Т. И. Бузубаева с Ренатой Хельд – директором Регионального бюро МОМ в Австрии, координирующего деятельность миссий МОМ в Юго-Восточной и Восточной Европе, а также в Центральной Азии. Представитель МОМ принял участие в заседании Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией 16–17 мая в Минске.

25 сентября 2012 года Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ имел встречу с директором Бюро МОМ в Москве З. Жигичем, а 13 ноября – с Главой Представительства МОМ в Республике Беларусь З. Гаджиевым. В ходе встреч обсуждались актуальные вопросы сотрудничества Исполкома СНГ и МОМ в сфере миграции. В декабре Глава Представительства МОМ в Республике Беларусь З. Гаджиев

встречался и с заместителем Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Т. И. Бузубаевым.

Системный характер приобретает сотрудничество Исполкома СНГ с исполнительными органами действующих на пространстве СНГ субрегиональных организаций ОДКБ и ЕврАзЭС в рамках ежегодных встреч высших административно-должностных лиц этих организаций.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ имел беседы с Генеральным секретарем ОДКБ, Генеральным секретарем ЕврАзЭС и Генеральным секретарем ШОС в рамках саммита ШОС в Пекине 6–7 июня в формате встречи высших административно-должностных лиц ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС и СНГ.

По приглашению ОДКБ представители Исполкома СНГ приняли участие в 9-й Международной научно-практической конференции «ОДКБ – новый значимый фактор обеспечения стабильности и безопасности на евразийском пространстве» (12 апреля, Москва), в работе круглого стола под эгидой ОДКБ по теме «Совершенствование сотрудничества между органами универсальных и региональных международных организаций в борьбе с торговлей людьми» (23–24 мая, Москва), в заседании Рабочей группы при Координационном совете по чрезвычайным ситуациям государств – членов ОДКБ (14 августа, Минск).

В целом Исполком СНГ поддерживает рабочие отношения примерно с двумя десятками международных организаций. Среди них, помимо вышеупомянутых, ЮНЕСКО, ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, УВКБ ООН, Совет Европы, Отделения ООН в Женеве и Вене, ОЧЭС, УНП ООН, ИНТЕРПОЛ, СМВДА и другие.

При поддержке Исполкома СНГ активно осуществляют деловые контакты с профильными международными организациями и органы отраслевого сотрудничества СНГ.

Электроэнергетический Совет СНГ сотрудничает с европейскими энергетическими организациями: Электроэнергетическим союзом ЕВРЭЛЕКТРИК и Союзом по координации передачи электроэнергии. Основными задачами в международном сотрудничестве в сфере электроэнергетики являются объединение электроэнергетических систем и создание общего электроэнергетического рынка Евросоюза и СНГ. Электроэнергетический Совет СНГ также участвует в многостороннем международном сотрудничестве в рамках процесса Энергетической Хартии в качестве наблюдателя. Представители Совета принимают участие в работе основных органов Энергетической Хартии: ежегодных конференциях, Группе

по торговле и транзиту, целевых рабочих группах по сотрудничеству в сфере электроэнергетики в Центральной Азии.

Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности взаимодействует с Всемирной организацией интеллектуальной собственности, Европейским патентным ведомством, Евразийским патентным ведомством.

Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации взаимодействует с Международным центром научно-технической информации и Международной ассоциацией академий наук.

Межгосударственный консультативный совет руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ взаимодействует с Региональным отделением (ЕвроАзика) Международного совета архивов.

Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации взаимодействует с Евразийским советом по стандартизации, метрологии и сертификации.

В 2012 году по линии Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ и Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества проводились консультации по развитию международной инфраструктуры, входящей в состав МТК, а также международных перевозок. На заседании КТС СНГ 6 декабря в Москве в рамках повестки дня Постоянным представительством IRU в Евразии был представлен доклад «Об организации каравана Западный Китай – Западная Европа». Соответствующим Решением было рекомендовано компетентным органам стран – участниц Каравана оказать поддержку в реализации данного проекта.

В 2012 году Статистический комитет СНГ продолжал осуществлять сотрудничество со статистическими службами международных организаций и ряда зарубежных стран в целях освоения современной методологии статистики и международных стандартов, необходимых для совершенствования государственной статистики в странах Содружества и укрепления их статистического потенциала, отвечающего условиям рыночной экономики. В рамках сотрудничества расширялись связи со статистическими службами ООН, ее региональных экономических комиссий, специализированных учреждений, со статистическими службами Европейского союза, Всемирного банка, Организации экономического сотрудничества и развития, Международного валютного фонда, Консорциума «Партнерство в области статистики для развития в 21 столетии» (PARIS21), Европейской ассоциации свободной торговли.

В течение всего года Исполнительный комитет СНГ обеспечивал на регулярной основе освещение мероприятий ЕврАзЭС, ОДКБ, Таможенного союза и ШОС на Интернет-портале СНГ в разделах «Новости СНГ», «Анонсы событий СНГ», «Аналитическая информация о СНГ и окружающем мире» и сводке сообщений от МТРК «Мир».

План взаимодействия Исполкома СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций в целом выполнен.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем*

4. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

4.1. Доклад о выполнении в 2011 году программ сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми на 2011–2013 годы

В рамках Содружества Независимых Государств продолжено развитие нормативно-правовой базы сотрудничества, совершенствование системы координации и взаимодействия государств – участников и органов СНГ в этой сфере. Результатом реализации принятых мер явилось снижение общего числа зарегистрированных преступлений в среднем по государствам – участникам СНГ, количество тяжких и особо тяжких преступлений против личности, в том числе умышленных убийств и умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, преступлений против собственности, в том числе грабежей, разбойных нападений и мошенничеств, а также преступлений, связанных с наркотиками.

Правоохранительным и другим компетентным органам государств – участников СНГ при координирующей роли органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, необходимо продолжить активную работу по выполнению Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ и межгосударственных программ на 2011–2013 годы, а также по принятию дополнительных мер по противодействию преступности в условиях возникновения новых угроз безопасности.

Информация о ходе выполнения в 2011 году указанных программ на 2011–2013 годы отражена в приложениях 1–5 к Докладу.

В полном объеме Доклад размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ (www.cis.minsk.by) в разделе: Направления сотрудничества / Сотрудничество в сфере безопасности / Совместная комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией / Общая информация /

*Департамент по сотрудничеству в сфере
безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам*

4.2. О деятельности Совета министров обороны государств – участников СНГ в 2012 году

2012 год – год 20-летия образования Совета министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, государства Содружества) прошел для органов Совета министров обороны государств – участников СНГ (далее – Совет министров обороны, СМО СНГ) под знаком дальнейшего развития военного сотрудничества и укрепления взаимодействия вооруженных сил государств – участников СНГ на основе партнерских отношений.

Основные усилия Совета министров обороны были направлены на поэтапную реализацию Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2015 года (далее – Концепция военного сотрудничества), других основополагающих документов в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, принятых уставными органами Содружества.

С учетом концептуальных установок и предлагаемых министерствами обороны государств Содружества конкретных мероприятий на рассматриваемый период были разработаны и утверждены План работы Совета министров обороны государств – участников СНГ на 2012 год, а также в его развитие План совместных мероприятий вооруженных сил государств – участников СНГ на 2012 год (далее – План совместных мероприятий), нацеленный, в первую очередь, на дальнейшее совершенствование совместных систем взаимодействия в военной сфере.

Реализация комплекса определенных в базовых документах задач осуществлялась на основе тесного взаимодействия министерств обороны государств Содружества, рабочих органов СМО СНГ – Секретариата Совета министров обороны (далее – Секретариат СМО СНГ), координационных комитетов при Совете министров обороны, действующих на временной основе (далее – координационные комитеты).

Важно отметить, что совершенствование многостороннего военного сотрудничества происходит на основе инициатив, поступающих от министерств обороны государств Содружества. В частности, Министерством обороны Российской Федерации предложено совместное использование ресурса орбитальной группировки Вооруженных Сил России и космических аппаратов социально-экономического назначения; Министерство обороны Республики Казахстан выступило с инициативой проведения совместного командно-штабного учения войск (сил) ВВС и ПВО «Чистое небо – 2012»; Министерством обороны Украины подготовлено типовое Положение о

службе государственного радиолокационного опознавания, Министерством обороны Республики Узбекистан инициирован вопрос о развитии сотрудничества в области метрологии.

В результате совместными усилиями за отчетный период было разработано, согласовано и внесено на рассмотрение Совета министров обороны 45 проектов документов по актуальным проблемам развития многостороннего военного сотрудничества, среди них по:

совершенствованию объединенной системы ПВО СНГ	–	10
реализации концептуальных и программных документов	–	4
военно-техническому сотрудничеству	–	1
безопасности полетов военной авиации	–	2
инженерному обеспечению	–	2
навигационно-временному и топогеодезическому обеспечению	–	2
радиационной, химической, биологической защите	–	3
развитию связи и автоматизации управления	–	1
метрологическому обеспечению	–	2
подготовке кадров и военно-научной деятельности	–	5
военно-мемориальной работе	–	2
правовому обеспечению военного сотрудничества	–	2
другим вопросам	–	9

Кроме того, в течение 2012 года Секретариатом СМО СНГ во взаимодействии с координационными комитетами проводилась работа по сопровождению проектов документов, одобренных Советом министров обороны и внесенных на рассмотрение высших органов Содружества, для принятия по ним окончательного решения. Среди них проекты:

Концепции развития Единой системы государственного радиолокационного опознавания;

Соглашения о взаимодействии инженерных войск вооруженных сил государств – участников СНГ при проведении гуманитарного разминирования;

Соглашения о взаимодействии министерств обороны государств – участников СНГ в области инженерного обеспечения вооруженных сил;

Соглашения о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров вооруженных сил государств – участников СНГ;

Решения о базовой организации государств – участников СНГ по подготовке специалистов по физической культуре для вооруженных сил государств – участников СНГ;

Решения о Председателе Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников СНГ;

Решения о заместителе Руководителя Антитеррористического центра государств – участников СНГ;

пакет документов, регламентирующий финансовую деятельность по обеспечению создания и развития объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ, и другие.

Подготовлено и проведено более 20 организационно-практических мероприятий. Важнейшими из них стали:

2 заседания Совета министров обороны (5 июля, г. Калининград, Российская Федерация; 11 декабря, г. Москва), в ходе которых рассмотрено более 50 вопросов, касающихся различных аспектов многостороннего военного сотрудничества;

заседание Комитета начальников штабов вооруженных сил государств – участников СНГ (5 апреля, г. Астана), где обсуждено 14 вопросов, касающихся развития совместных систем взаимодействия в военной сфере, приоритетных направлений военного сотрудничества государств Содружества;

9 заседаний координационных комитетов при Совете министров обороны государств – участников СНГ;

4 координационных совещания по приоритетным направлениям многостороннего военного сотрудничества;

4 экспертных совещания представителей вооруженных сил государств Содружества и рабочих органов Совета министров обороны по согласованию проектов документов, вносимых на очередное заседание СМО СНГ;

совместное командно-штабное учение войск (сил) ВВС (ПВО, ВВС и ПВО, Сил воздушной обороны) «Чистое небо – 2012»;

учебно-методический сбор с командующими войсками (сил) ВВС (ПВО, ВВС и ПВО, СВО) вооруженных сил государств – участников СНГ;

учебно-методический сбор начальников войск радиационной, химической и биологической защиты государств – участников СНГ;

методический сбор с руководящим составом служб безопасности полетов вооруженных сил государств – участников СНГ;

совместный сбор инженерных войск вооруженных сил государств – участников СНГ;

штабная тренировка по связи и использованию каналов взаимосвязи вооруженных сил государств – участников СНГ;

тренировка оперативно-прогностических органов гидрометеорологических (метеорологических) служб вооруженных сил государств – участников СНГ по обмену штормовой информацией об опасных и стихийных гидрометеорологических явлениях;

работа комплексной группы представителей Секретариата СМО СНГ и вооруженных сил государств – участников Соглашения по вопросам, связанным с функционированием ЕС ГРЛО «Пароль», проведенная в воинских частях и подразделениях Вооруженных Сил Украины, и другие мероприятия.

В рамках развития военно-гуманитарного сотрудничества рабочими органами СМО СНГ совместно с межгосударственными структурами СНГ проведен комплекс мероприятий, посвященных 20-летию образования Совета министров обороны, в том числе:

XIII Московский международный фестиваль армейской песни «Виват, Победа!»;

II Международный конкурс военно-научных работ среди слушателей и курсантов высших учебных заведений государств – участников СНГ;

IX Спартакиада дружественных армий государств – участников СНГ;

IV Международный конкурс военно-профессионального мастерства военнослужащих дружественных армий «Воин Содружества»;

Международный военно-музыкальный фестиваль.

Таким образом, благодаря плановой, целенаправленной деятельности рабочих органов СМО СНГ было обеспечено комплексное развитие военного сотрудничества государств Содружества на многосторонней основе.

В более конкретизированном виде рабочими органами Совета министров обороны в 2012 году проделана следующая работа.

Секретариат Совета министров обороны как основной рабочий орган СМО СНГ координировал деятельность координационных комитетов по реализации текущих и перспективных задач военного сотрудничества государств Содружества, содействовал развитию перспективных направлений его дальнейшего совершенствования, а также осуществлял организационно-техническое, информационно-аналитическое, консультативное обеспечение функционирования Совета министров обороны и его координационных комитетов (координационных совещаний).

В целях конкретизации идей, заложенных в Концепции военного сотрудничества, а также дальнейшего развития существующих направлений взаимодействия государств Содружества в военной сфере Секретариат СМО

СНГ основное внимание сосредоточил на подготовке проектов документов концептуального и практического характера, вносимых на рассмотрение высших органов СНГ.

Значительная часть проектов документов, разработанных Секретариатом СМО СНГ совместно с координационными комитетами, была направлена на создание и совершенствование совместных систем взаимодействия в военной сфере, развитие приоритетных направлений военного сотрудничества государств Содружества в целях обеспечения его целостного и комплексного прогрессирования.

В интересах повышения качества нормативной правовой базы военного сотрудничества, своевременности принятия соответствующих решений уставными органами СНГ Секретариат СМО СНГ осуществлял тесное взаимодействие с министерствами обороны государств – участников СНГ, координационными комитетами, а также с уставными и отраслевыми органами СНГ. В этой связи широкую практику получила деятельность совместных рабочих и экспертных групп, создаваемых для анализа, доработки и согласования проектов документов к заседаниям Совета министров обороны и высших уставных органов СНГ. Существующий уровень взаимодействия позволил достаточно продуктивно и планомерно решать вопросы практической подготовки, анализа и экспертизы проектов документов, рассматриваемых на заседаниях уставных органов СНГ.

Важнейшим направлением деятельности Секретариата СМО СНГ явилось развитие конструктивного взаимодействия с уставными и отраслевыми органами СНГ, в том числе с:

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ по вопросам разработки модельного законодательства в сфере безопасности;

Экономическим Судом СНГ по вопросам обеспечения социальных и правовых гарантий военнослужащих и членов их семей, а также граждан, уволенных с военной службы;

Исполнительным комитетом СНГ по вопросам совершенствования правовой базы военного сотрудничества государств Содружества;

Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками, Антитеррористическим центром государств – участников СНГ по вопросам укрепления безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, как, например, проведение совместного командно-штабного учения «Дон-Антитеррор-2012» с 2 по 5 сентября в г. Ростове-на-Дону.

Секретариат СМО СНГ активно взаимодействовал с общественными организациями, функционирующими в формате СНГ. Совместно с:

Международным союзом ДОСААФ СНГ проведен в мае 2012 года Международный автомобильный пробег спортсменов-автолюбителей «Дорогами славы – дорогами побед» по городам-героям и городам воинской славы Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины;

Комитетом по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств СНГ, Международным союзом «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств», Фондом содействия научным исследованиям проблем безопасности «Наука-XXI» подписаны протоколы о взаимодействии, что создало основу для перехода к развитию практического сотрудничества.

Учитывая 20-летие образования Совета и в целях пропаганды развития партнерского военного сотрудничества государств – участников СНГ Секретариат СМО СНГ значительное внимание уделял информационному обеспечению деятельности Совета министров обороны и его рабочих органов. В 2012 году вышло более 100 публикаций, в том числе интервью Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ С. Н. Лебедева, министров обороны Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины.

На основе обобщения результатов 20-летней деятельности Совета министров обороны и развития национальных вооруженных сил Секретариат СМО СНГ совместно с министерствами обороны государств Содружества приступил к подготовке книги, посвященной истории, современному состоянию и перспективам дальнейшего развития многостороннего военного сотрудничества государств – участников СНГ на основе партнерских отношений.

Секретариат СМО СНГ принимал участие в обмене информационно-аналитическими материалами в рамках деятельности отраслевых органов СНГ.

В целом в 2012 году Секретариат СМО СНГ координировал взаимодействие министерств обороны государств Содружества и рабочих органов Совета министров обороны по реализации Концепции военного сотрудничества, а также последовательно занимался дальнейшим совершенствованием системы многостороннего военного сотрудничества государств – участников СНГ, направляя основные усилия на организацию совместных практических мероприятий с учетом региональных и национальных интересов государств Содружества.

Не останавливаясь на достигнутом, Секретариат СМО СНГ продолжил работу по поиску и развитию новых перспективных направлений взаимодействия государств Содружества в военной сфере.

Анализ сложившейся практики сотрудничества государств – участников СНГ в военной сфере свидетельствует, что наибольшую актуализацию получили: **военная, военно-техническая и гуманитарная области взаимодействия**, развиваемые координационными комитетами (координационными совещаниями).

В военной области взаимодействия государств Содружества Комитет начальников штабов вооруженных сил государств – участников СНГ (далее – Комитет начальников штабов, КНШ СНГ) как системообразующий рабочий орган СМО СНГ занимает лидирующее место. В этой связи Комитету начальников штабов была отведена ключевая роль в определении и обосновании наиболее перспективных направлений военного сотрудничества, наполнении их смыслом и конкретным содержанием, планировании в вооруженных силах государств Содружества совместных мероприятий, представляющих взаимный интерес.

Основой деятельности КНШ СНГ в отчетном периоде стали:

а) разработка концептуальных подходов к дальнейшему совершенствованию военного сотрудничества по приоритетным направлениям. В частности, на заседании КНШ СНГ (5 апреля, г. Астана) подготовлены и одобрены проекты Концепции развития Единой системы государственного опознавания объектов и типового Положения о службе государственного радиолокационного опознавания;

б) планирование военного сотрудничества государств – участников СНГ, анализ хода и результатов его развития, а также выполнение поручений уставных органов СНГ. В частности, Комитетом начальников штабов разработан проект Плана совместных мероприятий вооруженных сил государств – участников СНГ на 2013 год, проанализирована эффективность исполнения решений СМО СНГ в области топографического обеспечения вооруженных сил государств Содружества;

в) практическое создание и дальнейшее совершенствование совместных систем взаимодействия в военной сфере, прежде всего:

совместной (объединенной) системы связи вооруженных сил государств – участников СНГ;

единой геоинформационной системы военного назначения для вооруженных сил государств – участников СНГ;

системы обмена военно-научной информацией между министерствами обороны государств – участников СНГ в области исследования проблем противовоздушной обороны;

системы гидрометеорологического обеспечения деятельности вооруженных сил государств – участников СНГ;

системы навигационно-временного и топогеодезического обеспечения вооруженных сил государств – участников СНГ;

системы обеспечения безопасности полетов в вооруженных силах государств Содружества;

Единой системы государственного радиолокационного опознавания «Пароль»;

системы подготовки кадров для вооруженных сил государств Содружества по приоритетным направлениям;

г) определение важнейших практических мероприятий, в том числе: учебно-методических сборов руководящего состава и специалистов (видов, родов) вооруженных сил государств – участников СНГ;

тренировок (командно-штабных, штабных) в рамках функционирования совместных систем взаимодействия в военной сфере;

работ комплексных (экспертных) групп представителей вооруженных сил государств – участников СНГ по различным направлениям сотрудничества.

В целом основные усилия Комитета начальников штабов в 2012 году были сосредоточены на координации взаимодействия генеральных (главных, Комитета начальников, Объединенного) штабов вооруженных сил государств – участников СНГ по разработке основополагающих документов и практических мероприятий многостороннего военного сотрудничества государств Содружества, подготовке и реализации принятых СМО СНГ решений.

Выступая системообразующим рабочим органом Совета министров обороны, Комитет начальников штабов руководил деятельностью профильных координационных комитетов, обеспечивающих взаимодействие видов (родов) вооруженных сил государств – участников СНГ в военной области сотрудничества. В результате координационными комитетами были выполнены задачи, поставленные на 2012 год, в соответствии с документами перспективного и текущего планирования.

Основные усилия **Координационного комитета начальников связи вооруженных сил государств – участников СНГ при Совете министров обороны государств – участников СНГ** (далее – Координационный комитет) в отчетный период были сосредоточены на осуществлении Плана реализации

Концепции создания совместной (объединенной) системы связи вооруженных сил государств – участников СНГ (далее – Концепция), а также текущих задач.

В рамках выполнения мероприятий по реализации Концепции Координационным комитетом разработан и представлен на заседание Совета министров обороны (5 июля, г. Калининград) ряд проектов документов, одобренных КНШ СНГ (5 апреля, г. Астана).

Среди них ключевым стал вопрос о порядке совместного использования ресурса орбитальной группировки Вооруженных Сил Российской Федерации и спутников социально-экономического назначения в интересах вооруженных сил государств Содружества, разработанный в соответствии с Генеральной схемой развития совместной (объединенной) системы связи и автоматизации вооруженных сил государств – участников СНГ.

Реализация выработанных Координационным комитетом предложений позволит использовать возможности ресурса космических аппаратов военного назначения Российской Федерации для организации связи и управления в интересах вооруженных сил государств Содружества, а также создания на их основе региональных (совместных) группировок войск (сил).

Реализация предложений Координационного комитета призвана создать благоприятные условия для оснащения вооруженных сил государств Содружества техническими средствами, обеспечивающими эффективное функционирование орбитальной группировки в интересах вооруженных сил государств – участников СНГ.

В соответствии с Решением Совета министров обороны от 5 июля 2012 года Координационный комитет на своем заседании (30–31 июля, г. Астана) определил первоочередные меры по совершенствованию международно-правовых договоренностей, прежде всего Соглашения об использовании систем спутниковой связи военного назначения от 12 марта 1993 года.

Важное место в деятельности Координационного комитета было отведено планированию и проведению практических мероприятий, в том числе штабных тренировок по связи и использованию взаимосвязи вооруженных сил государств – участников СНГ (апрель, ноябрь 2012 г.) с использованием действующих систем связи на основе двусторонних договоренностей.

Таким образом, проделанная Координационным комитетом работа по формированию комплекса нормативных правовых актов, а также выполнению практических мероприятий была направлена на поэтапное и качественное

создание совместной (объединенной) системы связи вооруженных сил государств – участников СНГ.

Главным в деятельности **Координационного комитета топографических служб вооруженных сил государств – участников СНГ при Совете министров обороны государств – участников СНГ** (далее – **Координационный комитет**) в 2012 году стала реализация решений Совета министров обороны в области топогеодезического и навигационного обеспечения вооруженных сил государств Содружества и Перспективного плана работы Координационного комитета на период до 2015 года.

В ходе проведенного заседания Координационного комитета (30 мая, г. Москва) руководящим составом топографических служб вооруженных сил государств – участников СНГ были согласованы совместные шаги по развитию приоритетных направлений взаимодействия. В частности, подготовлены предложения по:

стандартизации и унификации средств топогеодезической информации, топогеодезического обеспечения и навигации вооруженных сил государств Содружества;

совершенствованию подготовки специалистов, военно-научных и научно-педагогических кадров для топографических служб вооруженных сил государств – участников СНГ.

Значительное внимание Координационным комитетом уделялось совершенствованию профессиональной подготовки органов управления и специалистов топографических служб вооруженных сил государств – участников СНГ, чему был посвящен учебно-методический сбор, проведенный 31 мая в г. Москве.

Учитывая значимость топогеодезического обеспечения в функционировании вооруженных сил государств Содружества, результаты деятельности Координационного комитета по выполнению приоритетных задач и определение новых ориентиров взаимодействия были рассмотрены на заседаниях КНШ СНГ (5 апреля, г. Астана) и СМО СНГ (5 июля, г. Калининград).

В целом за отчетный период Координационным комитетом проведена значительная работа по реализации решений уставных органов СНГ, направленных на развитие профильных совместных систем взаимодействия в военной сфере.

Приоритетное значение в деятельности **Координационного комитета начальников войск радиационной, химической и биологической защиты государств – участников СНГ** (далее – **Координационный комитет**) было отведено подготовке проектов документов, которые определяют развитие

Объединенной системы контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки министерств обороны государств Содружества (далее – Объединенная система), создаваемой в соответствии с межправительственным Соглашением от 14 ноября 2008 года.

В целях дальнейшего формирования механизма функционирования Объединенной системы на заседании Координационного комитета (25 сентября, г. Минск) рассмотрены вопросы, касающиеся:

определения состава взаимодействующих органов, порядка и способов передачи данных об изменении радиационной, химической и биологической (далее – РХБ) обстановки на территориях государств – участников Соглашения от 14 ноября 2008 года;

развития военно-технического сотрудничества;

организации и проведения совместных мероприятий оперативной подготовки;

создания единой методики оценки РХБ обстановки и другие вопросы.

Наиболее значимые проекты документов Координационного комитета внесены на рассмотрение СМО СНГ в 2012 году, в том числе:

о Плана взаимодействия войск (сил) Объединенной системы контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки министерств обороны государств – участников СНГ;

о единых значениях показателей контролируемых параметров радиационной, химической и биологической безопасности.

Одним из важных направлений деятельности Координационного комитета явилась организация практических мероприятий. Так, 26–27 сентября на объектах Министерства обороны Республики Беларусь проведены:

учебно-методический сбор начальников войск РХБ защиты государств – участников СНГ;

сбор специалистов выявления и оценки РХБ обстановки министерств обороны государств Содружества.

В ходе указанных мероприятий представители войск РХБ защиты вооруженных сил государств – участников СНГ посетили: военный факультет Белорусского государственного университета и ознакомились с организацией учебного процесса подготовки курсантов для национальных войск РХБ защиты; отдельные воинские части и полигон войск РХБ защиты Вооруженных Сил Республики Беларусь, на учебно-материальной базе которых были проведены занятия по организации контроля и оценки РХБ обстановки на территории Республики Беларусь, а также показаны образцы вооружения и военной техники, в том числе произведенной национальными

предприятиями.

Итоги деятельности Координационного комитета в 2012 году свидетельствуют о согласованности взглядов руководящего состава войск радиационной, химической и биологической защиты государств – участников Соглашения от 14 ноября 2008 года на планирование и решение задач по развитию Объединенной системы контроля радиационной, химической и биологической обстановки министерств обороны государств Содружества и необходимости дальнейшего формирования нормативной правовой базы такого сотрудничества по приоритетным направлениям.

Деятельность **Координационного комитета по вопросам инженерного обеспечения** при Совете министров обороны государств – участников СНГ (далее – Координационный комитет) в 2012 году осуществлялась в соответствии с Перспективным планом работы Координационного комитета, а также решениями СМО СНГ и КНШ СНГ.

Важное место в деятельности Координационного комитета было отведено подготовке проектов документов, обеспечивающих совершенствование сотрудничества инженерных войск вооруженных сил государств – участников СНГ по ряду ключевых направлений (далее – инженерных войск).

В частности, наработанный опыт применения инженерных подразделений в гуманитарных миссиях, прежде всего на территориях государств Содружества, лег в основу разработанного Соглашения о взаимодействии инженерных войск вооруженных сил государств – участников СНГ при проведении гуманитарного разминирования, проект которого одобрен на очередном заседании СМО СНГ (5 июля, г. Калининград) и направлен в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ для принятия окончательного решения.

В целях дальнейшего совершенствования практики взаимодействия инженерных войск на заседании Координационного комитета (12 июля, г. Каменец-Подольский, Украина) было принято решение о подготовке ряда документов, в том числе обеспечивающих сотрудничество в области модернизации и ремонта средств инженерного вооружения вооруженных сил государств Содружества.

Учитывая важность сохранения и приумножения накопленного государствами СНГ многолетнего опыта взаимодействия в обучении военных кадров для инженерных войск, Координационный комитет приступил к расширению правовой основы взаимодействия вооруженных сил государств Содружества в данном направлении, разработав Положение о базовой организации по подготовке военных кадров для инженерных войск

вооруженных сил государств – участников СНГ, проект которого рассмотрен на очередном заседании СМО СНГ (11 декабря, г. Москва).

В целях совершенствования профессиональной выучки руководящего состава и специалистов инженерных войск Координационным комитетом проведен ряд практических мероприятий, прежде всего очередной, 10-й Совместный сбор инженерных войск вооруженных сил государств – участников СНГ, прошедший в июле 2012 года на базе учебного центра инженерных войск Вооруженных Сил Украины.

В ходе сбора совершенствовалась система взаимодействия руководящего состава, проведены соревнования специалистов по выполнению нормативов по инженерной разведке, фортификации, маскировке, разминированию, формированию водных преград, строительству низководных мостов и другие мероприятия. Совместный сбор наглядно продемонстрировал практический интерес к расширению сотрудничества государств Содружества в этом направлении.

Таким образом, результаты деятельности Координационного комитета в отчетном периоде свидетельствуют о востребованности и значимости развития сотрудничества государств Содружества в вопросах инженерного обеспечения и имеющемся значительном потенциале его дальнейшего совершенствования.

В соответствии с Планом работы **Координационного комитета гидрометеорологических служб вооруженных сил государств – участников СНГ** при Совете министров обороны государств – участников СНГ (далее – Координационный комитет) на 2012 год был проведен комплекс мероприятий различной направленности.

В целях совершенствования сотрудничества Координационным комитетом подготовлен ряд документов, определяющих единство основных требований к гидрометеорологическому (метеорологическому) обеспечению вооруженных сил государств – участников СНГ, прежде всего:

Модельное наставление по гидрометеорологическому (метеорологическому) обеспечению вооруженных сил государств – участников СНГ;

Модельное наставление авиационным метеорологическим службам вооруженных сил государств Содружества, которые утверждены на заседании СМО СНГ 5 июля 2012 года в г. Калининграде.

В целях совершенствования профессиональной выучки руководящего состава и специалистов гидрометеорологических (метеорологических) служб Координационным комитетом 17–18 апреля 2012 года проведена тренировка оперативно-прогностических органов гидрометеорологических служб

вооруженных сил государств Содружества по обмену информацией об опасных стихийных гидрометеорологических явлениях, позволившая объективно оценить эффективность взаимодействия органов управления, состояние каналов связи, уровень подготовки специалистов.

Результаты деятельности Координационного комитета подробно рассмотрены на заседании СМО СНГ (11 декабря 2012 года, г. Москва).

Определяющее место в деятельности **Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны** при Совете министров обороны государств – участников СНГ (далее – Координационный Комитет) было отведено совершенствованию объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ (далее – ОС ПВО СНГ), выступающей ключевым направлением военного сотрудничества государств Содружества.

Руководствуясь Концепцией военного сотрудничества, Координационный Комитет основные усилия сосредоточил на реализации ее важнейших идей, определяющих дальнейшее развитие ОС ПВО СНГ, логически увязывая новые ориентиры с ранее принятыми решениями.

Актуальные вопросы совершенствования нормативной правовой базы взаимодействия государств Содружества в области противовоздушной обороны были согласованы в ходе проведенных в 2012 году Координационным Комитетом двух заседаний (5 апреля, г. Душанбе и 10 июля, г. Чолпон-Ата). По итогам заседаний 17 вопросов были представлены для дальнейшего рассмотрения СМО СНГ, что свидетельствует не только об эффективности деятельности Координационного Комитета, но и о значимости ОС ПВО СНГ в обеспечении безопасности воздушного пространства государств Содружества.

Координационный Комитет продолжил работу по формированию и развитию в формате ОС ПВО СНГ систем регионального уровня, в рамках которой проходят согласование проекты:

Соглашения между Республикой Армения и Российской Федерацией о создании объединенной системы ПВО в Кавказском регионе коллективной безопасности на территории Республики Армения;

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Казахстан;

Соглашения о создании региональной системы противовоздушной обороны в Центрально-Азиатском регионе коллективной безопасности.

Наращиваются усилия по практической реализации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и

создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Беларусь.

Ключевое место в деятельности Координационного Комитета заняли мероприятия практической подготовки органов управления и дежурных по противовоздушной обороне сил ОС ПВО СНГ.

В ходе учебно-методических сборов с руководящим составом ВВС (ПВО, ВВС и ПВО, Сил воздушной обороны, Воздушных Сил) вооруженных сил государств – участников СНГ на военных объектах ВВС и ПВО Вооруженных Сил Республики Таджикистан (5–6 апреля) и Сил воздушной обороны Вооруженных Сил Кыргызской Республики (11–12 июля):

проведены практические занятия по организации боевого дежурства и действиям дежурных по противовоздушной обороне сил ВВС и ПВО Вооруженных Сил Республики Таджикистан, Сил воздушной обороны Вооруженных Сил Кыргызской Республики;

совместно с представителями военно-промышленного комплекса обсуждены актуальные вопросы состояния и перспектив развития систем вооружения ВВС и ПВО;

участники сборов ознакомлены с учебно-материальной базой и инфраструктурой ВВС и ПВО Вооруженных Сил Республики Таджикистан, Сил воздушной обороны Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

В ходе сборов с начальниками штабов радиотехнических полков и командирами радиотехнических батальонов ВВС (ПВО, ВВС и ПВО, СВО) вооруженных сил государств – участников ОС ПВО СНГ, проведенных в период с 9 по 14 апреля на базе 874 Центра подготовки специалистов (расчетов) радиотехнических войск Военно-воздушных сил Российской Федерации (г. Владимир), были:

отработаны вопросы организации и несения боевого дежурства по противовоздушной обороне войск (сил) ОС ПВО СНГ;

рассмотрены перспективы развития АСУ для выполнения задач ПВО войсками (силами) объединенной системы ПВО государств – участников СНГ;

изучены объекты военной инфраструктуры, планируемые к совместному использованию в ходе выполнения задач боевого дежурства и боевого применения войск (сил) ОС ПВО СНГ;

выработаны практические рекомендации по совершенствованию совместного применения войск (сил) ОС ПВО СНГ.

В целях отработки практических мероприятий совместной оперативной и боевой подготовки Координационным Комитетом в конце ноября 2012 года проведены:

командно-штабная тренировка с органами управления и дежурными по противовоздушной обороне силами ОС ПВО СНГ;

двусторонние командно-штабные тренировки с органами управления и дежурными по противовоздушной обороне силами ВВС Российской Федерации и Войск ПВО и ВВС Республики Узбекистан, Воздушных Сил Украины;

тренировка по действиям дежурных по противовоздушной обороне сил ОС ПВО СНГ при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна террористами.

Важнейшим этапом боевой подготовки за 2012 год стало проведение в период с 5 по 16 октября под руководством Главнокомандующего Силами воздушной обороны Вооруженных Сил Республики Казахстан совместного учения «Чистое небо – 2012» войск (сил) ВВС (ПВО, ВВС и ПВО, СВО) вооруженных сил государств – участников ОС ПВО СНГ по теме «Подготовка и ведение противовоздушной операции в Центрально-Азиатском регионе коллективной безопасности», замысел которого был разработан Координационным Комитетом и утвержден СМО СНГ 5 июля 2012 года.

В ходе проведения совместного учения отрабатывались вопросы, связанные с:

проверкой степени подготовленности и слаженности действий органов управления, соединений, частей, подразделений авиации и войск ПВО участвующих государств при подготовке и ведении боевых действий по отражению ударов средств воздушного нападения;

исследованием реальных совместных возможностей войск (сил) ПВО государств – участников СНГ по отражению массированного ракетно-авиационного удара;

практической отработкой вопросов взаимодействия органов управления, создания информационного пространства для оперативного обмена информацией, системы управления и ведения совместных действий войск (сил) противовоздушной обороны, входящих в состав ОС ПВО СНГ.

В целом в отчетном периоде Координационный Комитет продолжал последовательно развивать региональные системы ПВО и национальные системы противовоздушной обороны в формате совершенствующейся ОС ПВО СНГ.

Утверждение Советом глав государств СНГ 5 декабря 2012 года Перспективных направлений развития Объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств, а также Председателем Координационного Комитета Командующего Войсками воздушно-космической обороны

Российской Федерации призвано усилить ОС ПВО СНГ воздушно-космическим компонентом и вывести объединенную систему обеспечения безопасности воздушного пространства государств Содружества на качественно новый уровень развития.

Координационный комитет по вопросам обеспечения безопасности полетов авиации вооруженных сил государств – участников СНГ при Совете министров обороны (далее – Координационный комитет) был создан Решением СМО СНГ от 6 июля 2011 года по инициативе Министерства обороны Республики Казахстан в рамках совершенствования системы обеспечения безопасности полетов авиации вооруженных сил государств Содружества.

На организационном заседании Координационного комитета, состоявшемся 25 апреля 2012 года в г. Минске, главные усилия были сконцентрированы на подготовке проектов документов, которые определяют основы функционирования Координационного комитета и среднесрочные перспективы его деятельности, а также содействуют дальнейшему развитию системы обеспечения безопасности полетов авиации вооруженных сил государств – участников СНГ.

В соответствии с Планом работы Совета министров обороны на 2012 год 26–27 апреля на объектах Министерства обороны Республики Беларусь проведен методический сбор с руководящим составом служб безопасности полетов авиации вооруженных сил государств – участников СНГ. Также в нем приняли участие представители научно-исследовательских организаций, медицинских институтов, учебных и научных центров, авиации МВД и МЧС государств Содружества, Межгосударственного авиационного комитета.

В ходе методического сбора были рассмотрены вопросы:

анализа аварийности в авиации вооруженных сил государств Содружества за 2011 год;

нормативного правового обеспечения инженерно-авиационной службы авиации вооруженных сил в интересах обеспечения безопасности полетов;

организации и проведения оперативного контроля полетного задания с использованием комплекса программ распознавания оценки и анализа;

информационно-аналитического обеспечения безопасности полетов в вооруженных силах государств – участников СНГ.

По результатам заседания Координационного комитета и проведения методического сбора были определены первостепенные задачи совместной деятельности в области обеспечения безопасности полетов, в том числе:

выработка единых взглядов и подходов в решении проблем обеспечения безопасности полетов авиации вооруженных сил государств Содружества;

профилактика авиационных происшествий и обеспечение необходимого взаимодействия между уполномоченными органами министерств обороны государств – участников СНГ в вопросах совершенствования процедур расследования и предотвращения авиационных происшествий;

углубление знаний существующих методик организации надзора за деятельностью авиационного персонала, проведения расследования авиационных происшествий и авиационных инцидентов;

обмен опытом работы специалистов органов безопасности полетов вооруженных сил государств – участников СНГ.

Учитывая важность проблемы и большой интерес в государствах Содружества к системе обеспечения безопасности полетов авиации вооруженных сил государств – участников СНГ, вопросы ее состояния и дальнейшего развития неоднократно становились предметом рассмотрения на заседаниях СМО СНГ.

Таким образом, создание Координационного комитета стало логическим развитием существующего взаимодействия государств Содружества в области обеспечения безопасности полетов авиации вооруженных сил государств – участников СНГ, а его деятельность придаст сотрудничеству целенаправленный, систематизированный характер в формате СНГ.

В условиях придания вооруженным силам государств – участников СНГ нового облика, оснащения армии современными образцами вооружения и военной техники возросла роль военно-технического аспекта сотрудничества.

В этой связи основные усилия **Военно-технического комитета** при Совете министров обороны государств – участников СНГ (далее – Военно-технический комитет, ВТК) в отчетном периоде были направлены на адаптацию военно-технического сотрудничества государств Содружества к современным потребностям вооруженных сил и реалиям их развития.

Важнейшее место в деятельности ВТК, с учетом интересов государств Содружества, заняли вопросы модернизации и ремонта вооружения и военной техники национальных вооруженных сил государств – участников СНГ. Их решение осуществлялось в соответствии с заявками на проведение работ (поставок), поступившими из государств Содружества, на основе двусторонних и многосторонних соглашений. В частности, в течение 2012 года проводились: техническое освидетельствование, модернизация, ремонт вооружения и военной техники, поставки ЗИП в рамках функционирования ОС ПВО СНГ.

Военно-технические аспекты были неотъемлемой частью рассмотренных в прошедшем году СМО СНГ вопросов:

функционирования совместной (объединенной) системы связи и автоматизации вооруженных сил государств – участников СНГ;

создания Объединенной системы контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки министерств обороны государств Содружества;

инженерного обеспечения вооруженных сил государств – участников СНГ.

С учетом практических интересов государств Содружества перспективным направлением взаимодействия становится техническое и технико-специальное обеспечение системы подготовки военных кадров и повышения профессиональной выучки военнослужащих. Рассмотрению различных аспектов данной проблематики было посвящено совместное с представителями военно-промышленного комплекса Российской Федерации пленарное заседание ВТК (25 октября, г. Тула) по теме «Состояние и перспективы обеспечения техническими средствами обучения боевой подготовки сухопутных войск государств – участников СНГ», прошедшее на базе ОАО «Тренажерные системы».

Одной из ключевых задач, стоящих перед государствами – участниками СНГ, стал поиск наиболее приемлемых вариантов решения проблемы обеспечения контроля за техническим состоянием запасов ракет (ЗУР, ПТУР) и боеприпасов, находящихся в эксплуатации в войсках государств Содружества, в том числе путем оказания взаимной помощи.

Данная проблема детально рассмотрена на заседании Военно-технического комитета 24 октября в г. Москве. Члены ВТК выработали и обобщили предложения, которые в конкретизированном виде в последующем будут рассмотрены на СМО СНГ.

Таким образом, деятельность Военно-технического комитета в отчетном периоде была направлена на развитие военно-технического сотрудничества государств – участников СНГ по направлениям, представляющим наибольший интерес, и характеризовалась стремлением четко увязывать совершенствующуюся нормативную правовую базу с практическими шагами.

В отчетном периоде **Координационный комитет метрологических служб вооруженных сил государств – участников СНГ** при Совете министров обороны (далее – Координационный комитет) осуществлял координацию деятельности метрологических служб вооруженных сил государств – участников СНГ при решении вопросов метрологического обеспечения вооруженных сил государств Содружества.

Ключевое место в деятельности Координационного комитета было отведено развитию нормативной правовой базы сотрудничества применительно к потребностям вооруженных сил государств Содружества.

В целях реализации военно-технических аспектов Концепции военного сотрудничества, а также поручения СМО СНГ Координационным комитетом совместно с Главным научным метрологическим центром Вооруженных Сил Российской Федерации – базовой организацией государств Содружества в области исследования проблем военной метрологии и метрологического обеспечения войск (сил) разработан проект Программы совместных работ по совершенствованию метрологического обеспечения вооруженных сил государств – участников СНГ на период до 2020 года, который рассмотрен на очередном заседании СМО СНГ (11 декабря, г. Москва).

По инициативе Министерства обороны Республики Узбекистан членами Координационного комитета подготовлен и на заседании Совета министров обороны (5 июля, г. Калининград) рассмотрен вопрос о проведении аттестации (поверки) исходных средств измерений вооруженных сил государств Содружества. По поручению СМО СНГ практические аспекты решения данной проблемы обсуждены на заседании Координационного комитета (24 октября, г. Мытищи, Российская Федерация), в том числе:

установление номенклатуры, количества и метрологических требований к исходным средствам измерений, которые необходимо аттестовать (поверить) в интересах вооруженных сил государств Содружества (область административного обеспечения);

признание результатов выполненных работ и установление субъектов военно-технического сотрудничества (область правового обеспечения);

определение возможности выполнения комплекса работ по аттестации (поверке) исходных средств измерений (область технического обеспечения).

На основе выработанных предложений Советом министров обороны будет принято решение о порядке проведения аттестации (поверки) исходных средств измерений вооруженных сил государств Содружества.

Дальнейшие ориентиры развития взаимодействия метрологических служб вооруженных сил государств – участников СНГ обсуждены на научно-практической конференции (25 октября, г. Мытищи), посвященной метрологическому обеспечению безопасности и обороны государств Содружества.

В целом в 2012 году работа Координационного комитета метрологических служб вооруженных сил государств – участников СНГ носила плановый характер и способствовала развитию взаимодействия в области метрологического обеспечения вооруженных сил государств Содружества.

Акцентируя внимание на актуальных интересах государств Содружества, Совет министров обороны посредством деятельности рабочих органов принимал активное участие в реализации гуманитарных аспектов взаимодействия государств – участников СНГ в военной сфере, внося свой весомый вклад в сохранение и приумножение их общего культурного наследия.

Основные усилия **Военно-научного совета** при Совете министров обороны государств – участников СНГ (далее – Военно-научный совет) в отчетном периоде были направлены на обеспечение коллегиального военно-научного подхода к реализации Концепции военного сотрудничества.

В этой связи Военно-научный совет во взаимодействии с Секретариатом СМО СНГ, координационными комитетами и министерствами обороны государств Содружества первостепенное значение уделял формированию научно-практической основы проектов документов, разрабатываемых в развитие Концепции военного сотрудничества:

путем привлечения к разработке проектов документов научно-исследовательских институтов, специалистов учебных заведений, опытных практиков;

в ходе анализа, доработки и согласования рабочими и экспертными группами проектов документов к заседаниям Совета министров обороны и высших уставных органов Содружества;

на основе системы обмена информационно-аналитическими материалами с министерствами обороны государств Содружества и органами СНГ по вопросам безопасности и развития военного сотрудничества государств – участников СНГ.

Важнейшим направлением деятельности Военно-научного совета стала работа по расширению военно-научного обеспечения развития приоритетных направлений военного сотрудничества, прежде всего через функционирование базовых организаций государств – участников СНГ в области подготовки военных кадров (специалистов) и исследования конкретных вопросов и проблем военного сотрудничества государств Содружества. В этой связи в отчетном периоде при участии Военно-научного совета были подготовлены и внесены на рассмотрение Совета министров обороны вопросы (11 декабря, г. Москва), касающиеся:

создания базовой организации по подготовке военных кадров для инженерных войск вооруженных сил государств – участников СНГ;

совершенствования подготовки специалистов, военно-научных и научно-педагогических кадров для топографических служб вооруженных сил государств Содружества.

Представители Военно-научного совета принимали активное участие в проводимых Исполнительным комитетом СНГ заседаниях экспертной группы по доработке и согласованию проектов документов (22–23 мая, Минск), одобренных СМО СНГ и вносимых на рассмотрение СГП СНГ, в том числе:

Соглашения о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров вооруженных сил государств – участников СНГ;

Решения о придании Военному институту физической культуры Министерства обороны Российской Федерации статуса базовой организации государств – участников СНГ по подготовке кадров в области физической подготовки и спорта.

Значительное внимание в деятельности Военно-научного совета уделялось совершенствованию научной составляющей многостороннего военного сотрудничества государств Содружества, развитию творческого потенциала военнослужащих дружественных армий. Так, Военно-научным советом проведен II Международный конкурс военно-научных работ среди слушателей и курсантов военно-учебных заведений государств Содружества, посвященных 20-летию образования Совета министров обороны государств – участников СНГ, итоги которого были подведены на заседании СМО СНГ 11 декабря в г. Москве.

В целях дальнейшего развития военно-научной составляющей сотрудничества, пропаганды инновационных идей в сфере военной безопасности Военно-научным советом разработано Положение о Международном конкурсе военно-научных работ молодых ученых и специалистов вооруженных сил государств – участников СНГ, который проводится в 2012–2013 годах по Решению СМО СНГ от 5 июля 2012 года.

В целом деятельность Военно-научного совета была направлена на объединение военно-научного потенциала рабочих органов СМО СНГ, министерств обороны государств – участников СНГ и военно-научное обеспечение развития многостороннего военного сотрудничества государств Содружества по наиболее приоритетным направлениям.

Учитывая важную роль спорта и физической культуры в новом облике вооруженных сил государств Содружества, Спортивным комитетом при Совете министров обороны государств – участников СНГ (далее – Спортивный комитет) в 2012 году проводилась работа, направленная на расширение и углубление сотрудничества вооруженных сил государств Содружества в области физической подготовки и спорта, а также повышение качества физической подготовки военнослужащих.

Важным шагом в наращивании научно-методической и практической основы совместной военно-спортивной деятельности стала разработка Спортивным комитетом:

Модельного наставления о проведении Военно-спортивных игр дружественных армий государств Содружества;

Модельного наставления о проведении ежегодных чемпионатов по отдельным видам спорта, проводимых в рамках Спартакиад дружественных армий государств – участников СНГ, а также Перечня видов спорта, развиваемых в рамках деятельности Совета министров обороны государств Содружества.

Данные документы утверждены Решением СМО СНГ от 5 июля 2012 года. Их использование будет способствовать обеспечению необходимого уровня организации и проведения международных спортивных соревнований дружественных армий государств – участников СНГ.

В отчетном периоде приоритетом в деятельности Спортивного комитета явилось проведение практических мероприятий в области физической подготовки и спорта с учетом интересов государств Содружества. Благодаря применяемой в функционировании Спортивного комитета практике ротации его председателя обеспечивается активное и плодотворное участие в деятельности Спортивного комитета большинства государств Содружества.

Так, по инициативе Министерства обороны Республики Казахстан Спортивным комитетом проведена IX Спартакиада дружественных армий государств – участников СНГ, посвященная 20-летию образования национальных вооруженных сил (2–11 июля, г. Щучинск, Республика Казахстан).

В г. Алматы 19–20 сентября проведен методический сбор начальников физической подготовки и спорта вооруженных сил государств Содружества, в ходе которого состоялся обмен опытом по совершенствованию физической подготовки военнослужащих и воинов-спортсменов.

В целях дальнейшего развития сотрудничества между вооруженными силами государств Содружества в области физической подготовки и спорта на заседаниях Спортивного комитета (8 июля, г. Астана и 19 сентября, г. Алматы) были подготовлены предложения по совершенствованию системы проведения спортивных соревнований. Предлагается Военно-спортивные игры дружественных армий государств – участников СНГ проводить с периодичностью один раз в четыре года, а чемпионаты по отдельным видам спорта в рамках Спартакиад – ежегодно.

В соответствии с проектом Плана проведения чемпионатов дружественных армий государств – участников СНГ, представленным на

рассмотрение СМО СНГ (11 декабря, г. Москва), чемпионаты по отдельным видам спорта в 2013 году пройдут в большинстве государств Содружества.

Таким образом, проводимые Спортивным комитетом мероприятия свидетельствуют о значительной заинтересованности государств Содружества в развитии сотрудничества в области физической подготовки и спорта и направлены на его дальнейшее совершенствование.

Основу деятельности **Комитета руководителей органов по работе с личным составом (воспитательной работы) министерств обороны государств – участников СНГ** при Совете министров обороны (далее – КРОРЛС, Комитет) в отчетном периоде составила реализация социально-правовых и гуманитарных аспектов Концепции военного сотрудничества, а также выполнение текущих задач.

Важной составляющей деятельности КРОРЛС явилась работа по адаптации ранее принятых международных документов к условиям нынешнего этапа военного сотрудничества государств Содружества, а также поиск новых направлений для взаимодействия.

В этой связи на заседании КРОРЛС, прошедшем 11 апреля в г. Москве, особое внимание было сосредоточено на вопросах, касающихся:

повышения социально-правовой защищенности военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей;

хода реализации Концепции организации военно-социологического обеспечения по изучению социальных процессов в вооруженных силах государств Содружества;

совершенствования организации проведения Международного конкурса военно-профессионального мастерства военнослужащих дружественных армий «Воин Содружества» с учетом накопленного четырехлетнего опыта;

перспектив сотрудничества в области духовного обеспечения деятельности вооруженных сил государств Содружества.

В соответствии с решениями уставных органов СНГ Комитетом развернута работа по подготовке к празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Акцентируя внимание на практических аспектах военного сотрудничества, КРОРЛС совместно с Секретариатом СМО СНГ провел комплекс мероприятий, в том числе посвященных 20-летию образования Совета министров обороны государств – участников СНГ:

XIII Московский международный фестиваль армейской песни «Виват, Победа!» (29 апреля – 2 мая, г. Зеленоград) с участием армейских творческих коллективов вооруженных сил государств – участников СНГ;

IV Международный конкурс военно-профессионального мастерства военнослужащих дружественных армий «Воин Содружества» (16–22 сентября, г. Москва) среди солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, в котором традиционно принимают участие военнослужащие-женщины.

В целом проделанная Комитетом в 2012 году работа свидетельствует о заинтересованности министерств обороны государств – участников СНГ в сохранении общего культурного и образовательного пространства, а также духовных и морально-нравственных приоритетов в воспитании военнослужащих национальных армий, что обеспечивает развитие добрососедских отношений и взаимного уважения между народами.

Главным направлением деятельности **Военно-мемориального комитета** при Совете министров обороны государств – участников СНГ (далее – Военно-мемориальный комитет) в 2012 году явилось дальнейшее развитие взаимодействия министерств обороны государств Содружества в области военно-мемориальной работы.

Военно-мемориальным комитетом во взаимодействии с профильными структурами государств Содружества разработано Модельное руководство по взаимодействию с органами государственной власти и организациями государств – участников СНГ в области военно-мемориальной работы, которое утверждено Решением СМО СНГ от 5 июля 2012 года.

Основные усилия Военно-мемориального комитета в отчетном периоде были сосредоточены на:

- разработке и реализации планов и программ военно-мемориальной работы;

- проведении учета воинских захоронений и погибших военнослужащих;
- координации выполнения мероприятий по обеспечению поисковой работы в государствах Содружества;

- ведении работы по установлению сведений о погибших и пропавших без вести воинах;

- участии в выявлении и благоустройстве воинских захоронений, находящихся на территориях других государств;

- работе с обращениями граждан, общественных объединений, религиозных организаций по вопросам выяснения судеб пропавших без вести воинов и увековечения памяти погибших при защите Отечества;

- пропаганде подвигов военнослужащих, погибших при защите Отечества;

- координации вопросов посещения ветеранами Великой Отечественной войны воинских захоронений и мемориалов.

Учитывая социальную значимость и специфичность задач, решаемых Военно-мемориальным комитетом, вопросы его деятельности являются предметом постоянного внимания со стороны уставных органов СНГ.

В целом работа Военно-мемориального комитета направлена на осуществление согласованных мер по увековечению памяти защитников Отечества, сохранению и благоустройству воинских захоронений, мемориальных комплексов и братских могил, расширению сотрудничества в деле поиска на местах боев останков советских воинов и их захоронения с воинскими почестями.

Целенаправленное комплексное развитие многостороннего военного сотрудничества государств Содружества обеспечивалось не только через деятельность координационных комитетов при СМО СНГ, но и путем внедрения других форм координации военного взаимодействия в формате СНГ, что позволяет учитывать специфику ряда направлений военного сотрудничества, интересы государств Содружества и, таким образом, наиболее эффективно использовать имеющийся потенциал.

В рамках функционирования **Единой системы государственного радиолокационного опознавания «Пароль»** (далее – ЕС ГРЛО «Пароль»), обеспечения безопасности применения засекречивающей аппаратуры опознавания «Пароль» и ключевой документации к ней наиболее востребованными формами взаимодействия стали:

координационные совещания и сборы представителей вооруженных сил государств – участников Соглашения от 26 июня 1992 года (далее – государства – участники Соглашения), отвечающих за боевое применение ЕС ГРЛО «Пароль». Координационное совещание состоялось 15 октября в г. Киеве;

работа комплексной группы представителей Секретариата СМО СНГ и вооруженных сил государств – участников Соглашения по вопросам, связанным с функционированием ЕС ГРЛО «Пароль», проведенная в воинских частях и подразделениях Вооруженных Сил Украины в период с 15 по 19 октября;

тренировки с объединениями, соединениями и воинскими частями вооруженных сил государств – участников Соглашения по восстановлению имитостойкого режима опознавания ЕС ГРЛО «Пароль». Тренировка состоялась 26–28 ноября 2012 года.

В соответствии с Решением Комитета начальников штабов от 3 декабря 2010 года Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации разработал проект Концепции развития Единой системы государственного радиолокационного опознавания, а Генеральный штаб Вооруженных Сил

Украины – проект Типового положения о службе государственного радиолокационного опознавания, рассмотрение которых было включено в повестку заседаний СМО СНГ и КНШ СНГ в 2012 году.

Эффективной формой взаимодействия государств Содружества в вопросах правового обеспечения многостороннего военного сотрудничества стало **Координационное совещание начальников юридических служб министерств обороны государств – участников СНГ по вопросам правового обеспечения деятельности вооруженных сил и развития многостороннего военного сотрудничества** (далее – Координационное совещание).

При этом проведение координационных совещаний признано наиболее действенной формой выработки предложений и рекомендаций Совету министров обороны по правовым аспектам развития многостороннего военного сотрудничества в целях согласования общих подходов государств Содружества и реализации поручений СМО СНГ в этой области.

Наиболее перспективной формой взаимодействия государств – участников СНГ в области военной медицины стало проведение научно-практических мероприятий с привлечением руководителей, ученых, ведущих специалистов военно-медицинских структур не только из государств Содружества, но и стран дальнего зарубежья.

Так, в ходе прошедших в г. Москве в период с 26 по 30 марта 2012 года на базе Государственного института усовершенствования врачей Министерства обороны Российской Федерации Международной научно-практической конференции по теме «Охрана здоровья военнослужащих в региональных военных, климатических и эпидемиологических условиях», а также Координационного совещания руководящего состава медицинских служб вооруженных сил государств Содружества (далее – Координационное совещание) были рассмотрены и обсуждены вопросы:

- медицинской защиты от оружия массового поражения;
- лечения боевой травмы, обморожений и ожогов;
- военной эпидемиологии и профилактики инфекционных болезней, эндемичных для европейского региона;
- авиационной медицины, военной эргономики, медицины труда, а также представлены современные образцы медицинского и военно-медицинского оборудования, фармацевтических препаратов ведущих производителей.

По итогам проведенных в 2012 году мероприятий были приняты решения о совершенствовании многостороннего сотрудничества в области военной медицины на пространстве СНГ и целесообразности координации усилий государств Содружества в данном направлении. В частности,

предложено в 2013 году на заседании Координационного совещания рассмотреть вопрос о наделении Российской Федерации полномочиями по представлению интересов государств – участников СНГ в Международном комитете военной медицины.

Проведение 11 апреля 2012 года в г. Москве на базе Секретариата СМО СНГ Координационного совещания по информационному обеспечению многостороннего военного сотрудничества министерств обороны государств – участников СНГ (далее – Координационное совещание) было связано с необходимостью согласования позиций по расширению взаимодействия министерств обороны в пропаганде деятельности Совета министров обороны и освещении военного сотрудничества государств Содружества.

Учитывая важность дальнейшего развития многостороннего взаимодействия в информационной сфере, участники Координационного совещания подготовили проект Положения о проведении в 2012–2013 годах Международного конкурса на лучшее журналистское произведение о многостороннем военном сотрудничестве, который был утвержден на заседании СМО СНГ 5 июля 2012 года.

Как свидетельствует практика последних лет, с учетом исторически сложившихся связей, социальной значимости и востребованности устойчивое развитие получило **взаимодействие министерств обороны государств – участников СНГ в области обмена и использования архивной информации**. Только в Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации за последние полтора года поступило около 450 тысяч писем, при этом каждое пятое обращение – из государств Содружества.

В этой связи инициативы Министерства обороны Российской Федерации, поддержанные Советом министров обороны, позволили приступить к созданию эффективной системы обмена архивной информацией, хранящейся в государственных и ведомственных архивах государств Содружества, и доступа к ней органам военного управления, юридическим и физическим лицам государств – участников СНГ.

За отчетный период важным шагом в данном направлении стало согласование единых типовых форм обращений в архивы министерств обороны государств Содружества, которые были одобрены КНШ СНГ (5 апреля, г. Астана) и в последующем утверждены на заседании СМО СНГ (5 июля, г. Калининград).

Значимым вкладом в развитие межгосударственного сотрудничества в данном направлении стало создание, постоянное наполнение и размещение в Интернете обобщенного Банка данных (ОБД «Мемориал»). В рамках подготовки к празднованию 70-летия Великой Победы Министерством

обороны Российской Федерации проводится работа по наполнению сайта ОБД «Подвиг народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

В соответствии с общими подходами взаимодействие архивных служб вооруженных сил государств – участников СНГ призвано способствовать расширению и углублению сотрудничества в сфере архивного дела и создания механизма взаимодействия министерств обороны государств Содружества в области обмена и использования архивной информации.

В целом деятельность Секретариата СМО СНГ и координационных комитетов при Совете министров обороны государств – участников СНГ в 2012 году обеспечила:

поэтапную реализацию Концепции военного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств до 2015 года;

проведение мероприятий в соответствии с Планом работы Совета министров обороны государств – участников СНГ на 2012 год и Планом совместных мероприятий на 2012 год;

выполнение решений (поручений) высших органов СНГ, регламентирующих многостороннее военное сотрудничество;

плановое развитие и совершенствование совместных систем взаимодействия в военной сфере;

подготовку Совету министров обороны и Комитету начальников штабов предложений по дальнейшему развитию сотрудничества в военной сфере по приоритетным направлениям.

Год 20-летия образования Совета министров обороны государств – участников СНГ стал для многостороннего военного сотрудничества государств – участников СНГ началом нового этапа в укреплении и дальнейшем развитии партнерских отношений. При этом совершенствование нормативной правовой базы военного сотрудничества государств Содружества органично сочеталось с усилением акцента на ее практическую реализацию в ходе совместных мероприятий.

*Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и
противодействия новым вызовам и угрозам*

4.3. О деятельности Совета командующих Пограничными войсками в 2012 году

В 2012 году проведены три заседания Совета командующих (26 апреля, г. Алматы; 5 сентября, г. Чолпон-Ата и юбилейное заседание 25 мая, г. Москва), в ходе которых рассмотрено 46 вопросов.

Основополагающими в повестках дня прошедших заседаний стали вопросы, связанные с противодействием трансграничной преступности на внешних границах государств – участников СНГ Центрально-Азиатского региона, с подготовкой и проведением в 2012 году совместных специальных пограничных операций и совместных оперативно-профилактических мероприятий, а также с их планированием на 2013 год.

В ходе заседаний Совета были утверждены План работы СКПВ на 2013 год, а также План работы базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере.

Рассмотрены:

вопросы деятельности Группы СКПВ по мониторингу и анализу ситуации в Центрально-Азиатском регионе в 2012 году и утверждено Положение о Группе СКПВ по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств – участников Содружества Независимых Государств;

предложения по созданию межгосударственной Рабочей группы для изучения проблем укрепления, обустройства внешних границ государств – участников СНГ и подготовки соответствующих предложений Совету глав государств СНГ;

итоги создания Автоматизированной системы оперативного обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками;

мероприятия по совместному обеспечению проведения в 2013–2014 годах крупных межгосударственных политических и спортивных мероприятий с привлечением возможностей пограничных структур и иных ведомств государств, не входящих в Содружество, и международных организаций;

вопросы научно-исследовательской деятельности в рамках Совета командующих Пограничными войсками;

ход реализации:

Плана по реализации Концепции согласованной пограничной политики государств – участников Содружества Независимых Государств на 2011–2015 годы (*утвержден Решением СГГ от 10.12.2010*);

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2011–2013 годы (*утверждена Решением СГГ от 10.12.2010*);

Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2011–2013 годы (*утверждена Решением СГГ от 10.12.2010*);

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2011–2013 годы (*утверждена Решением СГГ от 10.12.2010*);

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы (*утверждена Решением СГГ от 10.10.2008*).

28 февраля 2012 года в г. Душанбе **проведено второе региональное совещание руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ «О развитии сотрудничества пограничных ведомств по противодействию преступной деятельности на внешних границах государств – участников СНГ Центрально-Азиатского региона».**

В совещании приняли участие руководители пограничных ведомств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Координационной службы СКПВ, а также представители Исполнительного комитета СНГ и Секретариата ОДКБ.

В ходе совещания проанализирована ситуация на границах государств – участников СНГ Центрально-Азиатского региона и динамика ее развития. Участники совещания согласовали информацию о состоянии пограничной безопасности на внешних границах региона для направления главам государств СНГ и обсудили совместные меры по реагированию на возникновение кризисных ситуаций в указанном регионе. По итогам Регионального совещания подписан протокол, рекомендации которого рассмотрены на заседании Совета командующих Пограничными войсками 26 апреля 2012 года в г. Алматы.

Кроме того, в 2012 году проведены заседания временных рабочих органов СКПВ:

Рабочей группы СКПВ по выработке совместных мер борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконной миграцией (26 января, г. Москва);

спортивного комитета пограничных ведомств государств – участников СНГ (20 мая, г. Голицыно Московской области);

Координационного научного совета при СКПВ (28 ноября, г. Минск).

С 20 апреля до 23 октября в г. Оше функционировала Группа СКПВ по мониторингу и анализу ситуации в Центрально-Азиатском регионе в составе представителей пограничных ведомств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, КС СКПВ и Республики Узбекистан в качестве наблюдателя.

В 2012 году СГГ, СГП и МПА СНГ приняты внесенные СКПВ документы:

Решение Совета глав государств СНГ о Плане мероприятий по реализации Протокола об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств – участников Содружества Независимых Государств в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах от 5 октября 2007 года;

Решение Совета глав правительств СНГ о заместителе Руководителя Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств.

На 37-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (17 мая 2012 года) принят новый модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)», который рекомендован парламентам государств – участников СНГ к использованию в национальном законодательстве.

В 2013 году на рассмотрение СГГ и СМВД СНГ планируется внести одобренный Советом проект Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников Содружества Независимых Государств.

О результатах практической деятельности Совета.

В целях обеспечения безопасности государств – участников СНГ пограничными ведомствами (во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами) в 2012 году в рамках СКПВ проведены:

совместные специальные пограничные операции (ССПО):

1 февраля – 10 июля пограничными ведомствами Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины проведена ССПО «Запад – 2012» по пресечению противоправной деятельности через внешние границы

государств – участников СНГ на северо-западном и западном направлениях (*организатор – Пограничная служба ФСБ России*).

К проведению указанной ССПО привлекались возможности пограничных структур стран, не входящих в СНГ (Латвийской Республики, Литовской Республики, Королевства Норвегии, Республики Польша, Финляндской Республики, Эстонской Республики), а также Международной организации по миграции и Европейского агентства по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов ЕС (FRONTEX).

Была организована работа координационных центров на территориях Российской Федерации и Республики Польша.

3 сентября – 12 октября пограничными ведомствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан проведена ССПО «Шелковый путь – 2012» по пресечению противоправной деятельности через внешние границы государств – участников СНГ на центральноазиатском направлении (*организатор – Пограничные войска ГКНБ Кыргызской Республики*);

совместные оперативно-профилактические мероприятия (СОПМ):

20 апреля – 20 мая и 15 ноября – 15 декабря пограничными ведомствами Российской Федерации и Украины проведены СОПМ по поддержанию благоприятного режима плавания, пресечению браконьерской деятельности и охране водных биоресурсов в акватории Азовского и Черного морей (*организатор – Государственная пограничная служба Украины*);

15 апреля – 15 мая и 1–31 октября пограничными ведомствами Республики Казахстан и Российской Федерации с участием на двусторонней основе пограничного ведомства Азербайджанской Республики проведены СОПМ по поддержанию благоприятного режима плавания, пресечению браконьерской деятельности и охране водных биоресурсов в акватории Каспийского моря (*организатор – Пограничная служба ФСБ России*).

В ходе проведенных операций и оперативно-профилактических мероприятий:

задержано 9 562 нарушителя законодательства о государственной границе, из них: 6 501 нарушитель пограничного режима, 967 нарушителей режима границы, 1 072 нарушителя границы, 3 025 незаконных мигрантов, 363 лица (преступника), находящихся в розыске, 125 единиц малых плавсредств;

изъято 3 245,938 кг наркотических средств, 206 ед. огнестрельного оружия, 3 457 шт. боеприпасов, 2 646 кг рыбы различных пород, 151 км

браконьерских сетей, контрабанды материальных ценностей и иностранной валюты на сумму 4 млн 44 тыс. долларов США.

Особое внимание Совет уделял вопросам подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров, а также научной и научно-исследовательской деятельности.

В 2012 году учебными заведениями Российской Федерации и Республики Казахстан подготовлено 139 специалистов для пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Молдова, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан.

В этих же ВУЗах прошли переподготовку 62 человека из пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Молдова, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистана.

Кроме того, проведены рабочие встречи представителей (специалистов) пограничных ведомств государств – участников СНГ:

руководителей оперативно-разыскных органов (26–27 апреля, г. Полоцк, на базе Государственного пограничного комитета Республики Беларусь);

руководителей органов, отвечающих за подготовку кадров для пограничных ведомств государств – участников СНГ (26–27 апреля, г. Алматы, на базе Пограничной службы КНБ Республики Казахстан);

руководителей информационно-аналитических подразделений (3–4 сентября, г. Чолпон-Ата Кыргызской Республики);

начальников главных штабов, должностных лиц, которые отвечают за организацию охраны границы (25–27 сентября, г. Челябинск, на базе Пограничной службы ФСБ России);

руководителей органов пограничного контроля (23–25 октября, г. Калининград, на базе Пограничной службы ФСБ России).

В 2012 году:

выполнена:

разработка методического пособия по проведению и внедрению совместных научно-исследовательских работ в рамках Совета командующих Пограничными войсками (головной исполнитель – ГПК Республики Беларусь);

реализован:

План внедрения результатов научно-исследовательской работы «Формы и способы охраны внешних границ государств – участников СНГ в современных условиях» в практическую деятельность пограничных ведомств государств – участников СНГ (предварительные результаты рассмотрены на 68-м заседании СКПВ 5 сентября 2012 года и 9-м заседании КНС 28 ноября 2012 года);

открыты три новые совместные научно-исследовательские работы:

НИР «Пропуск СНГ» (на тему «Основные направления развития организации и технологии пограничного контроля в международных автомобильных, железнодорожных, воздушных и морских пунктах пропуска через внешние границы государств – участников СНГ в современных условиях») (*головной исполнитель – ПА ФСБ России*);

НИР «Согласие» (на тему «Совершенствование форм и способов проведения согласованной пограничной политики государств – участников СНГ») (*головной исполнитель – ГПК Республики Беларусь*);

НИР «Обеспечение СНГ» (на тему «Материально-техническое обеспечение пограничных ведомств государств – участников СНГ в современных условиях: задачи и пути их решения») (*головной исполнитель – ПА ФСБ России*);

подготовлены к открытию (утверждены проекты документов):

НИР «Курган» (на тему «Методологические основы обеспечения пограничной безопасности внешних границ государств – участников СНГ с Китайской Народной Республикой») (*головной исполнитель – ПС КНБ Республики Казахстан. Срок исполнения: январь 2013 года – декабрь 2014 года. Соглашение, Техническое задание и Календарный план утверждены Решением СКПВ от 5 сентября 2012 года*);

НИР «Преграда» (на тему «Обоснование необходимости создания и определения направлений применения группировки сил и средств (мобильных резервов) пограничных и иных ведомств государств – участников Содружества Независимых Государств для урегулирования (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах») (*головной исполнитель – ПС ФСБ России. Срок исполнения: январь 2013 года – декабрь 2014 года. Соглашение, Техническое задание и Календарный план утверждены Решением СКПВ от 5 сентября 2012 года*).

Завершена комплексная работа по вводу в эксплуатацию **Автоматизированной системы оперативного обмена информацией**, итоги которой были рассмотрены на 68-м заседании Совета командующих Пограничными войсками. Всего введено в эксплуатацию 10 абонентских пунктов АСООИ, развернутых в пограничных ведомствах Армении, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Координационной службы и Группы СКПВ по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств – участников СНГ. Центральный узел размещен в Координационной службе. По мере готовности абонентского пункта в АСООИ СКПВ будет интегрирован Государственный пограничный комитет Республики Беларусь.

В настоящее время осуществляется функционирование АСООИ СКПВ в полном объеме, потенциал которой позволяет погранведомствам расширить возможности в борьбе с противоправной деятельностью на внешних границах. База данных АСООИ содержит документы СНГ по пограничным вопросам, СКПВ, результаты ССПО и СОПМ, а также графические, фото- и видеоматериалы.

В 2012 году проведены международные научно-практические конференции на темы:

«Теория и практика охраны границ СНГ: история и современность» (26 апреля, г. Алматы, Академия ПС КНБ Республики Казахстан);

«Пограничному сотрудничеству 20 лет. О сотрудничестве и взаимодействии пограничных ведомств с международными и региональными организациями по укреплению пограничной безопасности» (15 мая, г. Минск, ГПК Республики Беларусь) – в работе конференции приняли участие делегации Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Украины; органов СНГ (Исполнительного комитета СНГ, Совета командующих Пограничными войсками, Антитеррористического центра, Совета руководителей органов безопасности и специальных служб, Совета руководителей таможенных служб); региональных и международных организаций (Интеграционного комитета Евразийского экономического сообщества, Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества, Европейского Агентства по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах стран – членов Европейского Союза (FRONTEX) и Международной организации по миграции);

«Актуальные проблемы технического развития охраны государственной границы и объектов пограничной инфраструктуры» (24 октября, г. Москва, Пограничная служба ФСБ России);

«Погранология – современные проблемы и пути их решения» (20 ноября, г. Москва, специальный факультет Пограничной академии ФСБ России);

«Национальная стратегия комплексного управления государственной границей и План действий по ее реализации» (20 ноября, г. Бишкек, ПВ ГКНБ Кыргызской Республики);

«Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности и охраны Государственной границы» (28 ноября, г. Минск, Институт пограничной службы Республики Беларусь).

«Проблемы развития международного сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и противодействию наркомании» (29 ноября, г. Москва, ФСКН России).

Изданы:

«Сборник основных понятий, терминов и определений, используемых пограничными ведомствами государств – участников СНГ в международной практике»;

«Сборник основных международных нормативных документов СНГ в пограничной сфере» (вып. 5) и ряд статей.

Основные усилия Совета в 2012 году в сфере культуры, спорта и ветеранской работы были сосредоточены на реализации мероприятий, связанных с 20-летием образования СКПВ.

Подведены итоги Международного конкурса фотографий «Пограничному Содружеству – 20 лет!» и Международного конкурса детского рисунка «Я живу в Содружестве Независимых Государств».

Издана книга «20 лет Совету командующих Пограничными войсками».

Создан видеofilm, посвященный юбилею Совета командующих.

Изготовлена новая передвижная фотовыставка, отражающая современную жизнь пограничных ведомств государств – участников СНГ.

Изготовлена памятная медаль «20 лет СКПВ», а также сувенирная продукция с соответствующей символикой.

На завершающем этапе находятся три международных конкурса:

V Международный литературный конкурс «Границы Содружества – мужество, честь и отвага»;

Международный смотр-конкурс ветеранских организаций государств – участников СНГ «Участие ветеранов в процессе воспитания пограничников и передаче ими служебно-боевого опыта»;

Международный смотр-конкурс печатных средств массовой информации государств – участников СНГ.

Представители пограничных ведомств государств – участников СНГ и Координационной службы приняли участие в 14-м Межрегиональном фестивале армейской песни «За Веру! За Отчизну! За Любовь!» (4–8 апреля, г. Сочи).

Проведена Спартакиада пограничных ведомств государств – участников СНГ, посвященная 20-летию образования Совета командующих Пограничными войсками, по шести видам спорта:

стрельбе из пистолета Макарова (4 мая, г. Москва, Российская Федерация);

стрельбе из боевого оружия (17–19 июля, п. Погорелки, Ярославская обл., Российская Федерация);

гиревому спорту (24–26 марта, г. Хмельницкий, Украина);

рукопашному бою (18–20 мая, г. Голицыно, Российская Федерация);

легкоатлетическому кроссу (29 июня – 1 июля, г. Лида, Республика Беларусь);

служебному многоборью (25–27 сентября, г. Брест, Республика Беларусь).

Высоких результатов добились спортсмены-пограничники Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь. Победителям в командных и личных первенствах были вручены награды, призы и памятные подарки Совета командующих Пограничными войсками.

В рамках подписанных соглашений (протоколов, меморандумов) СКПВ активно взаимодействует с:

Исполнительным комитетом СНГ;

Антитеррористическим центром государств – участников СНГ;

Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ;

Секретариатом Совета министров обороны государств – участников СНГ;

Советом руководителей таможенных служб государств – участников СНГ;

Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ;

Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ;

Секретариатом Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ;

Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир»;

Региональным узлом связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ «RILO-Москва»;

Комитетом глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ;

Советом руководителей миграционных органов государств – участников СНГ;

Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности;

Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества;

Департаментом по таможенному делу и пограничным вопросам Секретариата Интеграционного Комитета Евразийского экономического сообщества;

Европейским Агентством по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах стран – членов Европейского Союза;

Центрально-Азиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

Международной организацией по миграции.

Деятельность СКПВ и пограничных ведомств государств – участников СНГ регулярно освещалась в ежеквартальных номерах журналов «Пограничник Содружества» и «Ветеран границы», а также других средствах массовой информации.

На страницах журналов регулярно публиковались материалы об интеграционных процессах, происходящих в государствах – участниках СНГ в сфере обеспечения безопасности на внешних границах, о вопросах противодействия современным вызовам и угрозам безопасности государств и работа по их реализации, унификации национальных законодательств в части, касающейся охраны границы, проведения совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий, создания АСООИ СКПВ и ЕСУ СНГ, взаимодействия с РАТС ШОС, ЕврАзЭС, «FRONTEX» и другими международными и региональными организациями. При этом приоритетным направлением в освещении всего спектра пограничных проблем являлся Центрально-Азиатский регион.

В каждом номере журнала «Пограничник Содружества», как правило, представлялось 5–6 тематических блоков национальных пограничных ведомств. Налажен регулярный информационный обмен с взаимодействующими структурами по линии БКБОП, ОДКБ, АТЦ СНГ, Секретариата СМО.

Особое внимание в журналах уделялось 20-летию образования Совета командующих Пограничными войсками.

Тесное творческое взаимодействие сложилось с ведомственными пограничными изданиями, выходящими в государствах – участниках СНГ – Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Украине. В постоянном режиме осуществляется обмен подготовленными к печати материалами и оперативной информацией с центральными и региональными пограничными средствами массовой информации ФСБ России.

Совет командующих Пограничными войсками имеет сайт в Интернете, на страницах которого размещено более 90 новостных статей, а также электронные версии журналов «Пограничник Содружества» и «Ветеран границы».

Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам

4.4. Сведения о чрезвычайных ситуациях в государствах – участниках СНГ в 2011 году

Сведения подготовлены Научно-исследовательским институтом пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций МЧС Республики Беларусь по материалам, предоставленным государствами – участниками Содружества Независимых Государств.

Материал содержит данные об обстановке с чрезвычайными ситуациями (далее – ЧС) природного и техногенного характера в государствах – участниках СНГ за 2011 год в восьми государствах Содружества, в том числе Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова, Российской Федерации, Республике Таджикистан, Украине.

В нем приведен краткий анализ основных тенденций обстановки с ЧС и их последствиями, включая оценку относительных показателей.

В полном объеме Сведения размещены на сайте Исполнительного комитета СНГ (www.cis.minsk.by) в разделе: / *Направления сотрудничества / Сотрудничество в сфере безопасности / Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера / Общая информация* /

***Департамент по сотрудничеству в сфере
безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам***

5. СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРАВОВОЙ СФЕРЕ

5.1. История создания Экономического Суда СНГ, его компетенция и вопросы модернизации

В материале проанализирована деятельность Экономического Суда Содружества Независимых Государств за 20-летний период своего существования, практика разрешения межгосударственных споров и толкования применения положений соглашений, других актов Содружества и его институтов, экспертно-аналитическая деятельность Экономического Суда СНГ. В отдельных разделах показано сотрудничество Экономического Суда СНГ с судебными и иными органами государств – участников Содружества, органами СНГ и другими субъектами международного права.

Анализ деятельности Экономического Суда СНГ показывает, что Суд как судебный орган международной региональной организации занял одно из ведущих мест в системе уставных органов Содружества. Отчетливо прослеживается его позитивная роль в развитии и совершенствовании правовой базы Содружества, обеспечении единообразного применения государствами-участниками, органами и институтами Содружества международных договоров и актов органов СНГ. Выводы и рекомендации судебных актов используются в правотворческой и правоприменительной деятельности Содружества, способствуют совершенствованию организационно-правовой системы Содружества и имеют значение для определения перспектив развития интеграционных процессов в СНГ.

Вместе с тем имеется большой потенциал в повышении роли и ответственности Экономического Суда СНГ в контексте его модернизации, первоочередной задачей которой является принятие нового проекта Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств.

В полном объеме Информация размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ (www.cis.minsk.by) в разделе: Направления сотрудничества / Правовое сотрудничество /

Правовой департамент

***Информационно-аналитический
департамент***

5.2. О юридической природе правовых актов Содружества Независимых Государств

Научно-практический журнал «Право. ву», № 4 / 2012

В статье исследуется нормативная правовая база Содружества Независимых Государств. Даются рекомендации по ее систематизации, направленные на повышение качества правотворческого процесса в Содружестве Независимых Государств.

3 сентября 2011 года в г. Душанбе состоялся юбилейный саммит Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), на котором принято Заявление глав государств – участников СНГ в связи с 20-летием образования СНГ.

В Заявлении отмечается, что за короткий исторический период СНГ прошло сложный путь становления, поиска оптимальных форм сотрудничества и межгосударственных отношений и утвердило себя в качестве интеграционного объединения, призванного обеспечивать развитие взаимодействия между государствами-участниками. Главным итогом работы Содружества за двадцать лет является создание условий для поступательного развития взаимовыгодного сотрудничества, отвечающего национальным интересам каждого государства – участника СНГ. Созданы необходимые организационные и правовые основы деятельности Содружества, развивается договорно-правовая база сотрудничества [1].

За период своего существования в рамках СНГ накоплен значительный массив (свыше 3 тысяч) правовых актов, в том числе заключено несколько сотен договоров (соглашений, конвенций), регулирующих сотрудничество государств – участников Содружества в различных сферах международных отношений.

В настоящее время актуальной является проблема недостаточной регламентации правового статуса актов, принимаемых в рамках Содружества. В доктрине международного права существуют различные точки зрения относительно юридического статуса правовых актов органов СНГ. Например, Г. Г. Шинкарецкая считает, что решения органов СНГ не имеют прямого воздействия на внутренний правопорядок государств [17, с. 47–53].

Ю. А. Королев отмечает, что акты Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ не имеют закрепленного в Уставе СНГ правового статуса. Вопрос о соотношении актов Совета глав государств и Совета глав правительств решается согласно установившейся компетенции [6, с. 3–9].

Российские ученые В. П. Кириленко и Ю. В. Мишальченко считают, что правовая система с точки зрения иерархии правовых документов не определена в достаточной степени, по юридической силе обязательными

являются только нормы соглашений, заключенных в рамках СНГ [3, с. 114]. По мнению авторов, актам некоторых органов СНГ, в том числе Совета глав государств и Совета глав правительств, целесообразно придать статус обязательных нормативных актов в определенной сфере [3, с. 119].

Согласно правилу 7 «Документы и порядок их принятия» Правил процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета Содружества Независимых Государств, утвержденных Решением Совета глав государств СНГ от 9 октября 2009 года (далее – Правила процедуры 2009 года), на заседаниях Советов заключаются международные договоры, принимаются решения, заявления и обращения [15].

Рассматривая понятие «международные договоры», целесообразно дать разъяснение термину «договор». Анализ исследований теории и практики международного права дает основание полагать, что договор – это общий термин, который охватывает все документы, связывающие участников обязательствами согласно международному праву независимо от их официального наименования и заключенные между двумя или несколькими субъектами международного права. Иными словами, договоры могут быть заключены между:

- а) государствами;
- б) международными организациями, обладающими правоспособностью заключать международные договоры, и государствами;
- в) международными организациями, обладающими правоспособностью заключать договоры.

Употребление термина «договор» в широком смысле означает, что участники намерены создать права и обязательства, которые могут быть принудительно осуществлены в соответствии с международным правом.

Добросовестное выполнение договорных обязательств «*pacta sunt servanda*», предусмотренное статьей 26 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. [8, с. 73] (далее – Венская конвенция), является когентной нормой – принципом, то есть обладает наивысшей юридической силой в международном праве.

Венская конвенция определяет договор как международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, несмотря на то, содержится ли такое соглашение в одном, двух или более связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования [8, с. 64].

Согласно Конвенции соглашения, протоколы и обмен письмами или нотами могут являться договорами. Договор должен регулироваться международным правом и быть составлен, как правило, в письменной форме. Хотя Венская конвенция не применяется к соглашениям, составленным не в письменной форме, данное в ней определение констатирует, что отсутствие

письменной формы не затрагивает юридической силы международных отношений.

В международном праве отсутствуют правила, которые устанавливали бы, в каком случае международный документ должен называться договором. В то же время термин «договор» обычно используется в отношении документов, обладающих определенным весом и имеющих важное значение для развития межгосударственного сотрудничества в любых сферах международных отношений.

Особым видом правовых актов, принимаемых в Содружестве, являются решения, которые в соответствии с пунктом 1.6 Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств, утвержденных Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 28 марта 2008 года, по своему содержанию не считаются международными договорами [16].

На наш взгляд, такое положение, изложенное в упомянутых рекомендациях, не вполне соответствует теории и практике международного права, и решения, за исключением протокольных, можно было бы отнести к международным соглашениям. Некоторые решения, принятые в рамках Содружества, обладают всеми характеристиками, свойственными международным договорам, и соответствуют требованиям статьи 2 Конвенции. Например, Решение Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года «О Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года» как по структуре, так и по содержанию соответствует форме международного договора.

Такого же мнения придерживаются Б. Г. Манов и О. И. Тиунов, которые считают, что решения руководящих органов Содружества – Совета глав государств и Совета глав правительств – являются нормами международного характера и имеют приоритет перед внутренним законодательством государств-участников. Они могут включаться в структуру актов законодательства государств – участников СНГ [7, с. 125, 142].

В Правилах процедуры 2009 года прописана норма, согласно которой решения в рамках СНГ по всем вопросам, кроме процедурных, для которых достаточно простого большинства голосов, принимаются консенсусом. В данном документе, а также в специальном Решении Экономического Суда СНГ от 22 июня 1998 г. № 01-1/1-98 консенсус определяется как «отсутствие официального возражения хотя бы одного из государств-участников, выдвигаемого им как представляющее препятствие для принятия решения по рассматриваемому вопросу» [10].

В отношении возражений не по существу вопроса права сторон существенно ограничены, так как формулирование оговорок государством, участвующим в принятии решения, не предусматривается. Вместе с тем любое государство-участник до включения в действие процедуры консенсуса

может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе и, таким образом, отказаться от участия в обсуждении и вынесении решения по этому вопросу, что, по общему правилу, не может служить препятствием для принятия решения.

Использование консенсуса как метода принятия решений обеспечивает достижение подлинного согласия и позволяет учесть интересы всех государств-участников вне зависимости от их силы, веса в международных отношениях, экономического благополучия или размера.

В рамках СНГ заключение международных договоров, их вступление в силу, применение, толкование, внесение изменений, выход из договоров, прекращение и приостановление действия, а также порядок формулирования оговорок осуществляются в соответствии с Венской конвенцией.

Анализ договорной практики СНГ позволяет выявить некоторые правовые коллизии, касающиеся заключения международных соглашений. Прежде чем проекты международных договоров вносятся на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств, они обсуждаются на заседаниях Совета министров иностранных дел СНГ. В соответствии с Положением о Совете министров иностранных дел Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета глав государства СНГ от 2 апреля 1999 года, Совет предварительно рассматривает и дает свое заключение о проектах повесток дня заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ в форме решений [14].

Таким образом, решения об одобрении проектов международных договоров принимаются консенсусом, где любой из членов Совета министров иностранных дел СНГ может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе и отказаться от участия в обсуждении и вынесении решения по этому вопросу, что не является препятствием для принятия решения.

В то же время при наличии возражения со стороны соответствующего государства-участника это будет являться препятствием для включения данного вопроса в повестку дня Совета глав государств или Совета глав правительств СНГ. Однако такой порядок заключения международного соглашения противоречит положениям Венской конвенции.

В консультативном заключении Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 15 мая 1996 года по вопросу о соответствии соглашений, принятых в рамках Содружества, к которым были сделаны оговорки, положениям Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года [4] и Решении Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 22 июня 1998 года № 01-1/1-98 о толковании ряда соглашений, принятых в рамках Содружества, на предмет определения их объектов и целей и совместимости с ними оговорок, сформулированных государствами при подписании указанных документов [10], выделены основные критерии,

позволяющие квалифицировать отдельные решения высших органов СНГ как международные договоры.

Согласно указанным актам к международным договорам относятся решения Совета глав государств и Совета глав правительств:

одобряющие проекты соглашений и приложения к ним, решения о внесении поправок в соглашения;

учреждающие органы, предусмотренные международным соглашением; содержащие взаимообязывающие и нормативные положения по существу регулируемых международных отношений (вопросов), представляющих общий интерес, и имеющие атрибуты международных соглашений.

Такие решения носят обязательный характер, на них распространяются правила, установленные Венской конвенцией.

О желании государств – участников Содружества придать решениям Совета глав государств и Совета глав правительств обязательность, аналогичную международным договорам, свидетельствует Решение Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 года «О Механизме реализации решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (концептуальные положения)», согласно которому в качестве принципиальных положений Механизма реализации решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств определены:

добровольное и добросовестное выполнение государствами-участниками принятых на себя обязательств на основании Решения;

национальные механизмы контроля и невмешательства во внутренние дела государства;

урегулирование споров, возникающих при исполнении обязательств по документам Содружества, путем переговоров государств – участников Содружества [13].

Особое внимание следует уделить вопросу принятия протокольных решений в рамках СНГ. В Правилах процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ, принятых Решением Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года, предусмотрено право принятия протокольных решений только на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств. Кроме того, нет четкого разграничения между решениями и протокольными решениями, что могло привести к формальному подходу выбора правового акта при подготовке того или иного проекта.

Эти вопросы были урегулированы при подготовке Правил процедуры 2009 года, где уточнены положения, касающиеся принятия протокольных решений, предусмотрена возможность их принятия не только на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств, но и на заседаниях Совета

министров иностранных дел и Экономического совета СНГ. Помимо этого, были разграничены решения и протокольные решения и определен примерный круг вопросов, по которым могут приниматься протокольные решения (по вопросам организационного, информационного, рекомендательного характера), а также установлено, что подписываются они с согласия членов соответствующих Советов их председателями. Однако остается невыясненным вопрос о том, какие решения носят организационный, информационный или рекомендательный характер.

Особым видом решений являются решения по процедурным вопросам, которые в отличие от остальных видов решений принимаются большинством голосов. По своему содержанию решения по процедурным вопросам должны касаться лишь организации и порядка ведения заседаний Советов. С точки зрения их оформления, они мало чем отличаются от остальных решений, хотя порой и не оформляются в качестве отдельного документа, а заносятся в протокол заседания, который согласно правилу 10 Правил процедуры 2009 года подписывается Председателем Исполнительного комитета СНГ.

Как отмечалось выше, наряду с договорами и решениями на заседаниях Советов принимаются заявления и обращения, которые не носят правового или нормативного характера. Они, как правило, выражают отношение к какому-либо событию и (или) определяют направления сотрудничества, на которых необходимо сосредоточить усилия государств-членов.

В работе Совета глав государств и Совета глав правительств нет единой практики оформления заявлений и обращений. Имеют место случаи подписания этих актов всеми государствами – участниками Содружества [2] или только председателем соответствующего Совета, а также принятия текстов заявлений и обращений решениями Совета также подписываемых как председателем [12], так и всеми членами Совета [11]. В последнем случае это можно объяснить тем, что требуется дать соответствующие поручения по принятию мер, вытекающих из текста заявления и обращения, или по его обнародованию.

Нет единства и в стиле изложения заявлений и обращений. Порой они излагаются не от лица принявшего их Совета, а непосредственно от государств или правительств. С другой стороны, когда заявления и обращения подписаны только председателем или оформлены как приложение к аналогично оформленному решению Совета, они могут быть определены как акты международной организации.

В любом случае заявления и обращения выходят за рамки внутреннего права международной организации, однако для государств имеют только лишь моральную или политическую силу, в связи с чем могут быть отнесены к так называемому мягкому праву.

На наш взгляд, следует определить, схожи ли эти документы по своей сути, и если да, то возможно стоит объединить их в одно понятие, а также

необходимо внести соответствующие уточнения в действующие Правила процедуры.

Важен и тот факт, что подписание документов в рамках СНГ не означает, что страны будут выполнять принятые на себя обязательства. Ведь в основе механизма реализации решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ лежит добровольное и добросовестное выполнение государствами-участниками принятых на себя обязательств на основании решений с учетом национальных механизмов контроля и невмешательства во внутренние дела государства.

Как правило, некоторые документы, принятые в рамках СНГ, не содержат конкретизацию обязательств (мероприятия и сроки реализации положений документов), ответственности сторон (меры, обеспечивающие их своевременное и качественное исполнение), способов разрешения спорных вопросов, примерный порядок и предельные сроки трансформации принятых решений в национальное законодательство.

Система правового обеспечения Содружества нуждается в совершенствовании, и необходим действенный контроль за исполнением актов СНГ на национальном уровне.

Депозитарием правовых актов, принятых в рамках Содружества, является Исполнительный комитет СНГ. Важными его функциями согласно Венской конвенции являются учет и хранение международных договоров. Как депозитарий Исполнительный комитет СНГ является хранителем документов, принятых в рамках Содружества, направляет государствам – участникам Содружества документы, принятые в его рамках, организует учет документов, принятых Советом глав государств, Советом глав правительств, Советом министров иностранных дел и Экономическим советом СНГ, и ведет текущий архив [9, с. 135–138].

Повышению эффективности деятельности Исполнительного комитета СНГ по систематизации, учету и регистрации правовых актов способствуют принятые Советом глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 года Концепция Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и Положение о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств [5].

Изучив вопрос о юридической природе правовых актов СНГ, мы пришли к выводу, что для эффективной деятельности Содружества требуется четкое закрепление видов актов, принимаемых органами СНГ, и условий их принятия. До настоящего времени в рамках Содружества не урегулированы проблемы, связанные с разграничением правового статуса решений Совета глав государства и Совета глав правительства и международных соглашений, подписываемых на заседаниях этих же органов. Имеющиеся разночтения и толкования юридической силы этих документов кроются в самой природе

Содружества, неопределенности его статуса на уровне учредительных документов и разном отношении государств-участников к его правосубъектности.

Говоря об оформлении решений Совета глав государств и Совета глав правительств, несмотря на то, что каждое заседание проводится под председательством одного из членов, принимаемые на них решения (за исключением оформляемых в виде протокольных решений) подписываются всеми представителями государств, не имеющих возражений против его принятия.

В пользу этой точки зрения о том, что решения Совета глав государств и Совета глав правительств представляют собой международные договоры, свидетельствует также и наличие оговорок и заявлений, которые делают главы государств и правительств при их подписании, а также то, как эти решения воспринимаются в государствах.

К примеру, Республикой Беларусь были ратифицированы два решения Совета глав государств и два решения Совета глав правительств СНГ. Кроме того, в последнее время часто возникает вопрос о необходимости и важности для государства подписания решений только Председателем Совета. На наш взгляд, такой необходимости нет, поскольку, являясь международным договором, решение должно подписываться всеми представителями государств.

Таким образом, совершенствование систематизации мер по подготовке проектов нормативных правовых актов в целях исключения их коллизии с актами международного права будет способствовать повышению качества правотворческого процесса в Содружестве Независимых Государств.

*Мукашев С. И.,
советник информационно-
аналитического департамента
Исполнительного комитета
Содружества Независимых
Государств, кандидат
юридических наук*

ЛИТЕРАТУРА

1. Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 20-летием образования СНГ // Интернет-сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/create>. – Дата доступа: 14.02.2012.

2. *Заявление глав государств Содружества Независимых Государств // «Содружество». Информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. – 2003. – № 2 (43). – С. 126–127.*

3. *Кириленко В. П. Право Содружества Независимых Государств / В. П. Кириленко, Ю. В. Мишальченко // Моск. журн. междунар. права. – 2003. – № 3. – С. 114–119.*

4. *Консультативное заключение Экономического Суда Содружества Независимых Государств по вопросу о соответствии соглашений, принятых в рамках Содружества, к которым были сделаны оговорки, положениям Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года: Заключение Экономического Суда СНГ, 15 мая 1996 г., № 06/95/С-1/1-96 // Судебные акты Экономического Суда СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sudsng.org/database/deed/150.html>. – Дата доступа: 13.02.2012.*

5. *Об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и Положения о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: Решение Совета глав правительств СНГ от 15 сент. 2004 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.*

6. *Королев Ю. А. Проблемы соотношения законодательства государств – участников СНГ и актов органов Содружества / Ю. А. Королев // Гос-во и право. – 1995. – № 2. – С. 3–9.*

7. *Принцип соблюдения международных договоров: коллизии международного и национального права: материалы междунар. науч. симпозиума, 21 апр. 2008 г. / Журн. рос. права. – 2008. – № 6. – С. 125, 142.*

8. *Международное право в документах: учеб. пособие / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. – 5-е изд., перераб. и доп. – М., 2004. – 880 с.*

9. *Протокол об утверждении Положения об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств // «Содружество». Информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. – 2000. – № 2 (35). – С. 135–138.*

10. *О толковании соглашений, заключенных в рамках СНГ в 1993–1997 гг., и решений, подписанных в 1997 году, по вопросу совместимости с ними оговорок, сформулированных государствами при подписании указанных документов: Решение Экономического Суда СНГ, 22 июня 1998 г., № 01-1/1-98 // Судебные акты Экономического Суда СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sudsng.org/database/deed/68.html>. – Дата доступа: 13.02.2012.*

11. *Решение о Заявлении глав государств – участников Содружества Независимых Государств о ситуации вокруг Афганистана // «Содружество». Информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. – 2001. – № 3 (39). – 123 с.*

12. Решение о Заявлении Совета глав государств Содружества Независимых Государств о поддержке конституционных реформ в Кыргызской Республике // Там же. – 2003. – № 1 (42). – 117 с.

13. О Механизме реализации решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (концептуальные положения): Решение Совета глав государств СНГ от 2 апр. 1999 г. // Там же. – 1999. – № 1 (31). – 157 с.

14. О Положении о Совете министров иностранных дел Содружества Независимых Государств: Решение Совета глав государств СНГ от 2 апр. 1999 г. // Интернет-сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cis.mmsk.by/page.php?id=444>. – Дата доступа: 14.02.2012.

15. О Правилах процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета Содружества Независимых Государств: Решение Совета глав государств СНГ от 9 окт. 2009 г. // Там же. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=444>. – Дата доступа: 14.02.2012.

16. О Методических рекомендациях по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств: Решение Совета министров иностранных дел СНГ от 28 марта 2008 г. // Там же. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=444>. – Дата доступа: 14.02.2012.

17. Шинкарецкая Г. Г. Право Содружества Независимых Государств: современное состояние / Г. Г. Шинкарецкая // Государство и право на рубеже веков (материалы Всероссийской конференции). Международное право. – М.: Изд-во ИГ и ПРАН, 2000. – С. 47-53.

5.3. Международная правосубъектность Содружества Независимых Государств

Судовы Веснік – офіцiальное издание Верховного Суда Республики Беларусь № 4 (84) 2012.

В статье анализируются правовой статус Содружества Независимых Государств как региональной международной межправительственной организации и его международная правосубъектность.

Международные организации являются самыми многочисленными среди субъектов международного права. Достаточно отметить, что только за последние 50 лет их количество увеличилось более чем в шесть раз, что составляет прирост в 100 % каждые 17 лет [4, с. 7].

В эпоху глобализации международные организации вносят ощутимый вклад в обеспечение международного правопорядка и безопасности государств. Заметно возрастает их роль в решении важнейших вопросов содействия сотрудничеству государств, кодификации и прогрессивном развитии международного права, применении международно-правовых норм во внутригосударственных отношениях, формировании императивных норм общего международного права.

В доктрине международного права правосубъектность рассматривается в двух аспектах: как элемент системы международного права и как качественная характеристика субъекта международного права.

Как элемент системы международного права правосубъектность является общесистемным институтом. Международная правосубъектность как качественная характеристика выражается в способности лица быть субъектом международного права, носителем международных прав и обязанностей, участником международных правоотношений. Степень участия субъекта в международно-правовых отношениях определяется объемом предоставленных ему нормами международного права прав и обязанностей [1, с. 56–58].

Прежде чем приступить к изучению вопроса о международной правосубъектности СНГ, следует выяснить, является ли данное образование международной организацией?

В юридической науке существуют различные трактовки сущности международных организаций. Так, по мнению Г. И. Морозова, в основе классификации международных организаций лежат, прежде всего, учет критерия их правомерности, определение их соответствия общепризнанным принципам международного права. Вторым критерий – членство в международных организациях. Членами межправительственных организаций являются правительства или их представители, членами неправительственных

организаций – национальные неправительственные организации, отдельные лица. Третий критерий – характер (постоянный или временный) международных организаций. Межправительственные международные организации в отличие от неправительственных имеют выработанные длительной практикой нормы деятельности [5, с. 56–65].

Аналогичной точки зрения придерживается К. Кольяр, по мнению которого неправительственные международные организации являются по своей природе частными организациями, которые объединяют частных лиц, иногда даже государственных деятелей и общественные организации, но не государства [2, с. 472].

На наш взгляд, наиболее удачной с научной и практической точки зрения является определение межправительственной организации, данное Е. А. Шибаевой: «Международная (межгосударственная) организация – это объединение государств, созданное на основе международного договора, для выполнения определенных целей, имеющее систему постоянно действующих органов, обладающее международной правосубъектностью и учрежденное в соответствии с международным правом» [9, с. 24–26].

Универсальные конвенции – Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. (далее – Конвенция 1969 года), Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. (далее – Конвенция 1986 года) также не содержат понятия международной организации. Однако мы можем воспользоваться определением, содержащимся, например, в Конвенции о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных экономических организаций, действующих в определенных областях сотрудничества, подписанной в Будапеште 5 декабря 1980 г., в статье 1 которой понятие межгосударственной экономической организации определяется следующим образом: «Межгосударственная экономическая организация – международная организация, членами которой являются государства, учрежденная на основе международного договора для координации действий ее членов по сотрудничеству и кооперированию в определенных областях экономики, науки и техники». Данное определение позволяет выделить три основных признака международной организации: 1) учреждение в соответствии с международным договором; 2) членство государств; 3) целевой характер деятельности. Также к признакам международной организации можно отнести наличие в организации определенных структур (органов, должностных лиц) и полномочий, необходимых для выполнения возложенных на организацию функций.

Рассмотрим указанные признаки на предмет того, как они реализуются в СНГ.

Учреждение СНГ в соответствии с международным договором

Учредительными документами Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, Содружество) являются несколько документов: Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г., Протокол к этому Соглашению и Алма-Атинская декларация от 21 декабря 1991 г., а также Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г.

Как следует из вышеназванных документов, СНГ создано для осуществления сотрудничества в политической, экономической, гуманитарной, культурной, экологической областях и иных сферах совместной деятельности государств – участников Содружества.

Устав Содружества Независимых Государств (далее – Устав) зарегистрирован Секретариатом Организации Объединенных Наций 3 августа 1994 г. как многостороннее соглашение в соответствии со статьей 102 Устава ООН. Согласно статье 5 Устава основной правовой базой межгосударственных отношений в рамках Содружества являются многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств-участников. Статья 41 Устава закрепляет порядок его ратификации государствами-учредителями в соответствии с их конституционными процедурами и вступления в силу. Устав содержит также нормы, касающиеся внесения поправок к нему и вступления их в силу, порядок и условия внесения оговорок к международным соглашениям, принимаемым в рамках СНГ.

Членство государств

Учредительными документами СНГ предусмотрено, что государства объединяются в Содружество добровольно, основываясь на исторической общности своих народов и сложившихся между ними связях, признавая и уважая территориальную целостность друг друга и нерушимость существующих границ. В соответствии со статьей 7 Устава членом Содружества может стать любое другое государство, которое разделяет цели и принципы Содружества и принимает на себя обязательства, содержащиеся в Уставе, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов.

Таким государством стала Грузия, которая в декабре 1993 года была принята в состав членов Содружества¹. В то же время данная статья Устава предусматривает наряду с понятием «государство-член» такое понятие, как «государство – учредитель Содружества». Устав не определяет различий в правовом статусе между этими понятиями. Очевидно, что такое положение было предусмотрено для тех государств, которые подписали Соглашение о создании СНГ и Протокол к нему, но к моменту принятия Устава не

¹ 18 августа 2009 г. Грузия официально завершила членство в СНГ, тем не менее она остается участницей более 70 многосторонних соглашений со странами Содружества.

ратифицировали учредительные документы и таким образом могли остаться в неопределенном положении, вне рамок Содружества. В настоящее время лишь Туркменистан и Украина, не подписавшие и не ратифицировавшие решение об Уставе, являются государствами-учредителями, но не членами СНГ, что не препятствует им участвовать в деятельности Содружества. Это обстоятельство привело к тому, что в соглашениях и решениях, принимаемых в рамках Содружества, употребляется термин «государство-участник», распространяющее правовые нормы Устава как на государства-члены, так и на государства-учредители.

Устав предоставляет право государствам-участникам выйти из Содружества. Вместе с тем обязательства, возникающие в период участия в СНГ, должны быть полностью выполнены.

Таким образом, СНГ является интеграционным международным объединением открытого типа. В настоящее время на началах суверенного равенства в его составе 11 бывших советских республик.

Целевой характер деятельности

Межправительственная организация, как и любая другая международная организация, создается для достижения определенных целей, которые фиксируются в акте о ее учреждении.

Очевидно, что и СНГ также преследует определенные цели. С подписанием Устава были заложены основы организационно-правового взаимодействия государств-участников, определены основные цели и принципы деятельности, началось формирование нормативно-правовой базы Содружества. Исходя из объективных интересов государств – участников СНГ, основными целями Содружества являются: осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция; содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве; мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества и др.

В современном мире влияние процессов глобализации, повышение значения регионального сотрудничества и интеграции как фактора обеспечения стабильности и процветания государств диктуют государствам – участникам Содружества потребность во все более тесном взаимодействии. В связи с этим возникает необходимость дополнительного формирования качественно новых целей, достижение которых позволит противодействовать появляющимся угрозам и вызовам. В сложившихся условиях целесообразным было принятие в 2007 году Концепции дальнейшего развития СНГ. Она закрепила общее видение перспектив Содружества и приоритетных направлений его деятельности с пониманием основной цели – формирование в

долгосрочной перспективе интегрированного экономического и политического объединения заинтересованных государств, обеспечивающего эффективное развитие каждого из них. В Концепции также нашли отражение пути достижения поставленных целей, приоритетные направления деятельности Содружества и план основных мероприятий по ее реализации.

Наличие организационных структур

Организационная структура СНГ представлена уставными органами и органами отраслевого сотрудничества, которые обладают правом принятия решений по вопросам своей компетенции.

В соответствии со статьей 1 Устава Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями, следовательно, решения координирующих органов Содружества носят консультативный, рекомендательный характер.

Высшим органом Содружества является Совет глав государств, который обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью государств-членов в сфере их общих интересов. Совет глав правительств координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств-членов в экономической, социальной и иных сферах общих интересов. Совет министров иностранных дел СНГ является основным исполнительным органом, который обеспечивает сотрудничество во внешнеполитической деятельности государств – участников СНГ по вопросам, представляющим взаимный интерес, в период между заседаниями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и по их поручению принимает решения.

Экономический совет СНГ является основным исполнительным органом, который обеспечивает выполнение соглашений, принятых в рамках СНГ, решений Совета глав государств и Совета глав правительств о формировании и функционировании зоны свободной торговли и по другим вопросам социально-экономического сотрудничества, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции, а также по поручениям Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

Экономический Суд СНГ в соответствии с Положением об Экономическом Суде СНГ, утвержденным Соглашением Совета глав государств от 6 июля 1992 г., создан в целях обеспечения единообразного применения соглашений государств – участников СНГ и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений.

Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ проводит межпарламентские консультации, обсуждает вопросы сотрудничества в рамках Содружества, разрабатывает совместные предложения в сфере деятельности национальных парламентов.

Решением Совета министров иностранных дел СНГ создан Совет постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества, который в период между заседаниями Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел способствует взаимодействию государств в вопросах, представляющих взаимный интерес.

Исполнительный комитет СНГ является единым постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом СНГ. Важную роль в углублении и наполнении интеграционных процессов конкретным содержанием играют органы отраслевого сотрудничества. В рамках Содружества в настоящее время действуют порядка 68 отраслевых структур. В состав органов отраслевого сотрудничества входят руководители соответствующих органов исполнительной власти государств – участников СНГ.

В правовом поле их повседневной деятельности находятся практически все направления межгосударственного сотрудничества в экономической, гуманитарной, политической, правоохранительной и силовой сферах.

В соответствии с Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 9 октября 2009 г. «Об Общем положении об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств» органы отраслевого сотрудничества призваны организовывать и координировать исполнение решений, принятых Советом глав государств, Советом глав правительств, Советом министров иностранных дел и Экономическим советом СНГ.

Наделение полномочиями, необходимыми для выполнения возложенных на организацию функций

В зависимости от целей создания каждая международная организация наделяется определенным набором полномочий (компетенцией). Компетенция организации закрепляется в ее учредительном документе и жестко привязана к целям ее деятельности, то есть носит сугубо функциональный характер [3, с. 61-62].

В учредительных и других правовых актах Содружества определяется компетенция его органов, с учетом которой они наделяются правом заключать международные договоры и принимать решения обязательного и рекомендательного характера.

Из вышеизложенного следует, что органы СНГ имеют четко определенные полномочия и сферу деятельности, высокую степень адаптации к меняющимся условиям, гибко реагируют на потребности углубления интеграционных процессов.

Исследуя вопрос о наличии международной правосубъектности СНГ, можно отметить, что порядок разработки, заключения, исполнения и

прекращения договоров с участием международных организаций¹ регулируется Конвенцией 1986 года. Конвенция не вступила в силу, однако ее положения применяются в практической деятельности как универсальных, так и региональных международных организаций в виде норм обычного права. Согласно статье 6 Конвенции 1986 года «Правоспособность международной организации заключать договоры регулируется правилами этой организации»². В соответствии с подпунктом j пункта 1 статьи 2 данная Конвенция определяет правила организации как учредительные акты организации, принятые в соответствии с ними решения и резолюции, а также установившуюся практику организации.

Не все учредительные документы международных организаций содержат нормы, устанавливающие их договорную правоспособность. В качестве примера можно привести Устав Международной организации уголовной полиции – Интерпола. Статья 41 Устава Интерпола определяет, что организация устанавливает отношения и сотрудничает с другими межправительственными или неправительственными международными организациями. С согласия высшего руководящего органа Интерпола – Генеральной Ассамблеи – Исполнительный Комитет или в экстренных случаях Генеральный секретарь могут в рамках своих полномочий и деятельности принимать на себя обязательства перед другими международными учреждениями или организациями, а также во исполнение международных соглашений [8, с. 97–107]. Между тем в Уставе ООН такая норма не прописана. Отсутствует она и в учредительных документах Содружества.

Вопрос о международной правосубъектности СНГ периодически становится предметом обсуждения не только в доктрине международного права, но и в межгосударственных органах. Исполнительный комитет СНГ обращался в Экономический Суд СНГ с просьбой дать официальное разъяснение по вопросу о том, является ли СНГ субъектом международного права и какие полномочия такого субъекта могут быть распространены на Содружество.

Согласно Определению Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 15 февраля 2010 г. № 01-1/1-10 «О разъяснении консультативного заключения Экономического Суда СНГ от 23 июня 1998 года № 01-1/2-98 о толковании Устава Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года» Суд констатировал, что СНГ, во-первых, является субъектом международного права, во-вторых, представляет собой

¹ В настоящее время действует одноименное Соглашение от 28 мая 2009 г.

² Речь идет о международных межправительственных организациях, членами которых в отличие от международных неправительственных организаций могут быть только государства.

межгосударственное образование с широкой сферой совместной деятельности и развитой организационной структурой и, в-третьих, обладает договорной правоспособностью [б].

Экономический Суд СНГ установил, что Содружество реализует право на участие в международных отношениях посредством установления отношений с государствами и международными организациями, а также вправе заключать международные договоры с государствами и международными организациями.

Указание на договорную правоспособность международной организации в ее учредительных актах может отсутствовать (например, Устав ООН). В этом случае она может осуществляться на основании специального решения государств-учредителей либо компетентного органа данной организации. Например, в учредительных документах ОБСЕ также отсутствует указание на договорную правоспособность этой международной организации. Однако 30 декабря 2002 г. Постоянный совет ОБСЕ принял решение об открытии с 1 января 2003 г. Офиса ОБСЕ в г. Минске. Между ОБСЕ и Республикой Беларусь подписан соответствующий Меморандум о взаимопонимании.

В настоящее время Содружество является участником ряда международных соглашений, представляющих собой конкретные примеры реализации его договорной правоспособности на двустороннем уровне.

В соответствии с Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 15 апреля 1994 г. заключено Соглашение между Содружеством Независимых Государств и Республикой Беларусь об условиях пребывания Исполнительного Секретариата Содружества Независимых Государств на территории Республики Беларусь.

Решением полномочия на подписание Соглашения делегировались Исполнительному секретарю Содружества. В нем оговаривалось, что Соглашение вступает в силу со дня обмена уведомлениями о выполнении Республикой Беларусь соответствующих законодательных процедур и об одобрении текста Соглашения Советом глав государств Содружества.

В заключительных положениях Соглашения (статья 24) указывается, что оно вступает в силу со дня обмена уведомлениями о том, что со стороны Содружества Независимых Государств одобрено на заседании Совета глав государств Содружества, а со стороны Республики Беларусь выполнены внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления Соглашения в силу.

В последующем практика подписания двусторонних соглашений несколько изменилась в связи с тем, что Протоколом об утверждении Положения об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств от 21 июня 2000 г. Исполнительный комитет как орган Содружества наделен государствами – участниками СНГ правом заключать

соглашения об условиях пребывания на территории государств – участников пребывания (пункт 4).

В рамках предоставленных полномочий Председателем Исполнительного комитета – Исполнительным секретарем СНГ от имени Содружества 28 мая 2009 г. подписано Соглашение об условиях пребывания Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств на территории Республики Беларусь. В заключительных положениях Соглашения (статья 23) указывается, что оно временно применяется с даты подписания и вступает в силу с даты получения Исполнительным комитетом ратификационной грамоты Республики Беларусь.

Председателем Исполнительного комитета – Исполнительным секретарем СНГ от имени Содружества 21 октября 2003 г. подписано Соглашение между Содружеством Независимых Государств и Правительством Российской Федерации об условиях пребывания на территории Российской Федерации Антитеррористического центра государств – участников СНГ.

В Соглашении (статья 19) прописано, что оно вступает в силу с даты получения Исполнительным комитетом письменного уведомления российской стороны о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления его в силу. В том же порядке вступали в силу и другие двусторонние договоры, заключенные Исполнительным комитетом СНГ.

Договорная правоспособность межправительственной организации регулируется ее правилами, зависит от выполняемых ею функций, а также целей организации и может быть ограничена только правилами организации. Примером тому является Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 9 октября 2009 г. «Об участии Грузии в международных договорах и решениях органов Содружества Независимых Государств», которым определен исчерпывающий перечень подписанных в рамках Содружества международных договоров, участниками которых могут быть только государства – участники СНГ.

Договорная правоспособность межправительственной организации не зависит от форм нормотворческого процесса: непосредственного правотворчества или правотворчества в рамках международной организации. Свидетельством тому является, например, факт участия ООН в договорах, разработанных ее органами и одобренных резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН либо заключительным актом конференции, созванной по ее инициативе. В частности, ООН является договаривающейся организацией Конвенции 1986 года, разработанной и заключенной в рамках этой универсальной международной организации.

Действующая универсальная международно-правовая база не содержит каких-либо норм, устанавливающих запрет межправительственной организации быть стороной в многостороннем договоре с участием

государств и/или международных организаций. Нет подобных запретов и в действующих актах, принятых в рамках Содружества.

В соответствии со статьей 5 Конвенции 1986 года указанный акт применяется к любому договору, принятому в рамках международной организации. Как следует из разъяснения Экономического Суда СНГ, Содружество не может быть стороной в многостороннем соглашении, заключаемом в рамках рассматриваемого межгосударственного образования, лишь в том случае, если правилами Содружества подобное прямо запрещено.

Реализация договорной правоспособности межправительственной организации помимо главного и исполнительного органов может быть возложена также на высшее административное должностное лицо организации. В частности, в соответствии с Положением об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, утвержденным Протоколом от 21 июня 2000 г., Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ вправе поддерживать и развивать контакты с международными организациями на уровне их рабочих (исполнительных) органов в пределах его компетенции. В последние годы имеет место тенденция расширения взаимодействия органов Содружества с рабочими (исполнительными) структурами других международных организаций. В свою очередь Исполнительный комитет СНГ как постоянно действующий исполнительный, административный и координирующий орган Содружества поддерживает отношения с рабочими органами более 20 международных организаций. Комитет имеет договорные отношения о сотрудничестве, среди которых Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Международная организация по миграции, а также Организация договора о коллективной безопасности. Сотрудничество со всеми рабочими органами ведется на основе заключенных между ними и Исполнительным комитетом СНГ правовых документов: решений, соглашений, протоколов и меморандумов.

Как правило, решения как в уставных органах СНГ, так и в органах отраслевого сотрудничества по всем вопросам, кроме процедурных, для которых достаточно простого большинства голосов, принимаются консенсусом, который уже с момента создания Содружества прочно утвердился как основополагающий принцип работы всех его органов.

В специальном решении Экономического Суда СНГ консенсус определяется как «отсутствие официального возражения хотя бы одного из государств-участников, выдвигаемого им как представляющее препятствие для принятия решения по рассматриваемому вопросу» [7].

Любое государство-участник до включения в действие процедуры консенсуса может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе и, таким образом, отказаться от участия в обсуждении и вынесении решения по этому вопросу, что, по общему правилу, не может служить

препятствием для принятия решения. Отметим, что использование консенсуса как метода принятия решений обеспечивает достижение подлинного согласия и позволяет учесть интересы всех государств-участников вне зависимости от их силы, веса в международных отношениях, экономического благополучия или размера.

В свете вышесказанного становится очевидным, что СНГ обладает всеми признаками, характерными для межправительственных организаций: оно создано суверенными государствами путем подписания международного договора; его юридической базой стало международное право; СНГ преследует определенные цели, которые зафиксированы в учредительных документах; образованы и действуют координирующие органы. Кроме того, Содружество может самостоятельно осуществлять свои права и нести договорные обязательства в отношениях с другими субъектами международного права, несмотря на отсутствие прямого указания об этом в его учредительных документах. Содружество вправе заключать международные договоры с государствами и международными организациями независимо от количества субъектов, принимавших или принимающих участие в его разработке, или количества участников, а также независимо от их членства в этой организации.

**Мукашев С. И.,
советник информационно-
аналитического департамента
Исполнительного комитета
Содружества Независимых
Государств, кандидат
юридических наук**

ЛИТЕРАТУРА

1. Вельяминов Г. М. *Международная правосубъектность* / Г. М. Вельяминов // *Сов. ежегодн. междунар. права.* – М.: Наука, 1987.
2. Кольяр К. *Международные организации и учреждения* / К. Кольяр; под ред. В. Г. Шкунеева. – М.: Прогресс, 1972. – 632 с.
3. Малинин С. А. *Правосубъектность международных организаций* / С. Л. Малинин, Т. М. Ковалева // *Изв. высш. учеб. заведений. Правоведение.* – Изд-во С.-Петербург. ун-та, 1992. – № 5. – С. 53-62.
4. *Международные отношения: теории, конфликты, организации: учеб. пособие* / под ред. П. А. Цыганкова. – М., 2004. – 288 с.
5. Морозов Г. И. *Международные организации. Некоторые вопросы теории* / Г. И. Морозов. – М.: Мысль, 1974. – 332 с.

6. *О разъяснении консультативного заключения Экономического Суда СНГ от 23 июня 1998 года № 01-1/2-98 о толковании Устава Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года: Определение Экономического Суда СНГ, 15 февр. 2010 г., № 01-1/1-10 // Судебные акты Экономического Суда СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sudsng.org/database/deed/150>. – Дата доступа: 25.01.2012.*

7. *О толковании соглашений, заключенных в рамках СНГ в 1993–1997 гг., и решений, подписанных в 1997 году, по вопросу совместимости с ними оговорок, сформулированных государствами при подписании указанных документов: Решение Экономического Суда СНГ, 22 июня 1998 г., № 01-1/1-98 // Там же. – Режим доступа: <http://www.sudsng.org/database/deed/68.html>. – Дата доступа: 25.01.2012.*

8. *Устав Международной организации уголовной полиции – Интерпол: вступ. в силу 13 июня 1956 г. // Действующее междунар. право: в 3 т. / сост. : Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – Изд-во Моск. независимого ин-та междунар. права. – 1997. – Т. 3. – 832 с.*

9. *Шibaева Е. А. Право международных организаций. Вопросы теории / Е. А. Шibaева. – М.: Междунар. отношения, 1986. – 160 с.*

5.4. Юридическая техника в договорной практике Содружества Независимых Государств

Научно-практический журнал «Право. ру», № 6/2012

В статье анализируются правила и элементы юридической техники в Методических рекомендациях Совета министров иностранных дел СНГ по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества.

В декабре 2011 года Содружество Независимых Государств (далее – СНГ) отметило свое двадцатилетие. За этот период государствами – участниками СНГ пройден путь, который нельзя оценить однозначно. Имели место достижения и промахи, удачи и разочарования. И, тем не менее, в рамках Содружества удалось сформировать солидную международную правовую базу сотрудничества, включающую по состоянию на 2012 год свыше трех тысяч двухсот документов, в том числе свыше 500 договоров (соглашений, конвенций, протоколов и т. д.), определяющих параметры сотрудничества одиннадцати суверенных государств в различных областях.

Дальнейшие перспективы СНГ во многом зависят от эффективности правотворческой деятельности, направленной на формирование и совершенствование правовой базы. В оптимизации этой деятельности заинтересованы все государства Содружества. Наглядным подтверждением тому является создание в соответствии с Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 15 сентября 2004 года Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ, в рамках которого обсуждаются самые разнообразные международно-правовые аспекты деятельности Содружества, включая вопросы совершенствования его правовой базы.

Следует отметить, что значительное количество принятых в рамках Содружества правовых актов свидетельствует о том, что правотворческая деятельность СНГ, а также его государств-участников весьма интенсивна. Однако она все еще далека от совершенства, не лишена определенных недостатков.

Анализ международных соглашений, заключенных в рамках Содружества, показал, что большинство из них по-прежнему представляют собой договоры рамочного характера, определяющие лишь общие контуры взаимодействия государств, его базовые принципы. Однако, если на начальном этапе сотрудничества государств – участников СНГ такие документы действительно играли весьма важную положительную роль, определяя ключевые направления интеграции, то в современных условиях

очевидна потребность в документах иного рода, а именно регламентирующих конкретные сферы деятельности Содружества и взаимодействия государств-участников, предусматривающих, в том числе, реальную ответственность за их невыполнение. Во избежание таких недостатков в конструировании и проектировании международных договоров необходимо соблюдение правил юридической техники.

Проблема юридической техники как самостоятельная научная проблема занимает особое место в доктрине международного публичного права. Впервые термин «юридическая техника» ввел в научный оборот в XIX веке немецкий юрист Рудольф Иеринг. В 1906 г. в Санкт-Петербурге издана его книга «Юридическая техника». Выводы немецкого ученого о том, что составление законов необходимо осуществлять по правилам, заранее продуманным, не утратили актуальности и в настоящее время. В дореволюционный период значительный вклад в исследование данной научной проблемы внесли такие ученые, как В. Катков, Н. Таганцев и др.

В последние годы в российской правовой литературе появились научные труды по данной проблематике ученых Ю. Тихомирова, Т. Кашаниной, Д. Ковачева и др.

Как отмечает Ю. Тихомиров, юридическая техника есть система правил познавательно-логического и нормативно-структурного формирования правового материала с целью подготовки текста правового акта. Эти правила можно разделить на шесть взаимосвязанных групп: познавательно-юридические, нормативно-структурные, языковые, документально-технические, процедурные. Каждая группа, в свою очередь, состоит из совокупности конкретных правил, предусматривающих определенные действия и использование приемов [4, с. 152–153].

Т. Кашанина дает следующее определение юридической техники. Юридическая техника – это совокупность различных правил проведения юридической работы и составления правовых документов. При этом автор выделяет содержательные правила, правила логики, структурные правила, языковые правила, формальные (реквизитные) требования, процедурные правила [3, с. 23–25].

Подытоживая вышесказанное, можно резюмировать, что тщательно отработанный текст правового акта, в нашем случае международного договора, является ключевым условием его высокого качества. Только в таком случае он облегчит правильное понимание правовых предписаний и предусматриваемых в них юридически значимых действий. Игнорирование правил юридической техники в процессе проектирования и конструирования международного договора, нечетко выраженные цель и предмет правового

регулирования, другие юридические ошибки резко снижают эффективность правовой базы Содружества.

Как отмечается в Концепции дальнейшего развития СНГ, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года, повышение эффективности деятельности Содружества будет основной задачей наступающего этапа развития СНГ. Потребуется выход на единое понимание по вопросам правового статуса решений органов СНГ, обеспечения выполнения государствами взятых обязательств, мониторинга их реализации.

В этом контексте важным условием реализации поставленной задачи является повышение уровня правотворческой деятельности в рамках СНГ. В определенной мере этому могут способствовать обновленные Методические рекомендации по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств, утвержденные Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 28 марта 2008 года (далее – СМИД).

Методические рекомендации в новой редакции определяют порядок разработки проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств, тогда как в первоначальном варианте речь шла о разработке международно-правовых документов СНГ. Рекомендации в новой редакции не претерпели существенных изменений как по структуре, так и по содержанию текста правового акта и содержат основные условия, предъявляемые к проекту договора, его структуре, языку изложения, порядку оформления.

Так, в разделе «Юридическая техника», который предваряет основную часть Рекомендаций, содержатся общие требования, предъявляемые к проекту договора. К ним относятся: полнота правового регулирования соответствующей сферы отношений; отсутствие противоречий как в самом проекте договора, так и с другими нормами международного права; ясность, простота и доступность языка изложения; логическая последовательность изложения текста проекта, краткость изложения положений, исключая дублирование правовых установлений, конкретность и точность формулировок положений, единообразие понятий и терминов.

Качество вырабатываемых правовых актов и формирование сбалансированной правовой базы во многом зависят от работы, которая проводится на подготовительной стадии. Прежде чем приступить к проектированию правового акта экспертам государств – участников СНГ рекомендуется определить, существует ли в действительности проблема, требующая урегулирования на межгосударственном уровне. Важно, чтобы необходимость в заключении договора была не искусственно созданной, а была обусловлена реальными потребностями и интересами государств – участников Содружества.

Практика показывает, что правовым решениям неизбежно сопутствуют юридические ошибки, и в первую очередь – это неправильный выбор предмета регулирования в той или иной сфере международных отношений. В этой связи Рекомендации четко оговаривают, что название и содержание проекта договора должны соответствовать его предмету, при этом проект не должен содержать положений, выходящих за пределы его предмета.

К не менее важным рекомендациям на стадии подготовки проекта договора следует отнести осуществление детального анализа фактического состояния правового регулирования в соответствующей сфере. Экспертам необходимо изучить весь массив международно-правовых документов, обозначенных в качестве ссылок в тексте проекта, определить, являются ли они действующими, а также какие из их положений должны сохранить свою силу, а какие подлежат изменению, дополнению и признанию утратившими юридическую силу в связи с подготовкой и принятием в будущем нового правового акта. В процессе этой работы следует также определить возможные противоречия, пробелы и другие недостатки в действующих документах в целях их устранения.

В тексте проекта не воспроизводятся правовые предписания, содержащиеся в других международных правовых актах. При необходимости увязываются правовые установления проекта с другими действующими правовыми актами, при этом на последние должны быть сделаны ссылки. Ключевым моментом является определение возможных последствий заключения договора.

Межгосударственное сотрудничество в любой сфере международных отношений осуществляется путем заключения договоров и других официальных документов, из чего вытекает особая значимость их юридического текста. Он должен быть ясно и недвусмысленно понят как государствами – участниками договора, так и третьими государствами. Правильное понимание текстов правовых документов правоприменителями является условием нормального развития межгосударственных отношений.

По нашему мнению, одной из форм совершенствования нормотворческой деятельности в СНГ является унификация правовой терминологии, используемой разработчиками проектов документов. Требование единства терминологии означает, что однажды употребленное в международном правовом документе словесное выражение (термин), предназначенное для обозначения юридического понятия определенной сферы межгосударственного сотрудничества, в других правовых документах той же направленности должно применяться в том же значении. При обозначении разных, не совпадающих между собой по значению правовых понятий не следует употреблять один и тот же термин. Это требование должно относиться как к модельному законодательному акту, так и ко всем договорам, заключенным в рамках СНГ.

Наиболее жестко и последовательно принцип единства юридической терминологии должен соблюдаться в пределах как одного правового документа, так и всей правовой базы Содружества.

Несоблюдение этого принципа ведет к существенным нарушениям требований юридической техники. Однако на практике при подготовке проектов договоров этому не всегда придается должное значение.

В целях обеспечения унификации правовой терминологии можно предложить применение правил выбора термина и установления его значения, которые устанавливают, что термины, в отличие от иных слов, направлены на четкое отображение смыслового выражения социально организованной деятельности и имеют социально-обязательный характер. Термин характеризуется четкой сферой его применения, а также точным соотношением слова и отображаемого им объекта действительности.

К основным признакам юридических терминов относятся:

адекватность отражения содержания понятия, смысловая однозначность, стилистическая нейтральность;

логическая соотнесенность с другими родовыми терминами;

простота и доступность понимания терминов, изложенных в договорах СНГ, не наносящие ущерба полноте и точности правовых предписаний.

Для обеспечения унификации правовой терминологии необходимо также соблюдение правил использования полисемии, синонимии, антонимии, омонимии.

В разрабатываемых проектах договоров СНГ не следует допускать полисемии (многозначности), т. е. обобщения незаметного сходства предметов, явлений; включения разовых значений в пределах одного слова. Термины, используемые в тексте документа, должны быть тождественными по смыслу и содержанию и формулироваться с использованием общепринятых слов и словосочетаний. Для обозначения одних и тех же понятий нужно использовать одни и те же термины, а разные понятия обозначать различными терминами. Необходимо соблюдать принцип единства юридической терминологии, употреблять минимум синонимов для обозначения одних и тех же понятий.

Если термины имеют несколько значений или значение, отличающееся от обычного, в тексте следует указать, какое значение придается термину, с тем чтобы обеспечить правильное толкование документа.

При использовании понятий следует исходить из общепризнанных определений, содержащихся в толковых и/или энциклопедических словарях.

Терминология, используемая в проекте договора СНГ, должна соответствовать терминологии, используемой в международной практике, правовых актах ООН и СНГ, в первую очередь заключенных/принятых по тому же вопросу и, по возможности, в национальном законодательстве государств – участников Содружества, участвующих в его разработке.

Специальные обозначения в договоре СНГ следует использовать только в том понимании, в каком они употребляются в соответствующей сфере межгосударственных отношений. В необходимых случаях специальные обозначения должны поясняться в документе с расшифровкой малоизвестных юридических, технических и других специальных терминов. В тексте проекта не допускается употребления нечетких формулировок, обобщенных рассуждений, аббревиатур, за исключением общеизвестных терминов.

При использовании антонимической пары не следует отступать от принципа симметричности. Антонимы – слова, относящиеся к одной смысловой группе, но имеющие противоположные значения, используются в юридической технике для обозначения контрастных явлений [1, с. 137].

Следует избегать употребления терминов с разным значением и одинаковым звуковым составом. Слово-омоним должно быть адаптировано предложением текста статьи или части текста правового акта. Не рекомендуется употреблять в предложении или части текста два слова-омонима.

Юридические понятия (дефиниция, т. е. краткое определение какого-либо понятия, отражающее его существенные признаки) органически включаются в механизм правового регулирования, определяя его общие основы [5 с. 74]. Дефиниция становится самым распространенным приемом юридической техники, используемой при проектировании договоров, заключаемых в рамках СНГ, а также конструировании их правовых предписаний.

Включение в договорный текст дефиниций исключает многозначность толкования смысла правовых предписаний, позволяет единообразно и адекватно воле государств-подписантов применять договор. По нашему мнению, существенной особенностью договорных дефиниций является то, что государства дают юридическому термину определения, аккумулирующие в себе все существующие для применения соответствующего правового предписания признаки. Чем более совершенны определения правовых понятий, тем меньше степень неопределенности в действиях правоприменителей, а также уровень конфликтности в межгосударственных отношениях.

В целях обеспечения общего правового пространства Содружества, единообразного и унифицированного понимания правовых предписаний в проектах текстов договоров, а также модельных законодательных актов целесообразно вводить дефиниции в тех случаях, если:

термин обозначает явления или процессы, которые ранее не находили отражения в договорной практике СНГ;

понятия оформлены с помощью слов, которые вследствие частого употребления в речи вызывают множественные смысловые ассоциации;

понятия по-разному трактуются как наукой, так и практикой;

используются специальные юридические или технические термины; данное понятие редко встречается в международной правовой практике.

Представляется важным при дефинировании отражать только те существенные признаки, которые имеют первоочередное значение, необходимые для правильного и единообразного применения правовых предписаний, при этом должна быть исключена двусмысленность их толкования.

В последние годы в правотворческом процессе Содружества наблюдается тенденция включения основных понятий в текст правового акта двумя основными способами: в небольших по объему актах из дефиниций составляется особая, как правило, первая статья; в значительных по объему актах (например, договорах или конвенциях с приложениями к ним), содержащих большое количество дефиниций, такие статьи конструируются отдельно в основном документе и отдельно в приложениях. Это в значительной степени упрощает работу с документами.

К ошибкам, допускаемым при конструировании правовых актов Содружества, можно отнести нарушения логической последовательности изложения текста. Логика правового акта, по нашему мнению, – это система связей между его структурными образованиями, характеризующая документ как единое целое. При этом система связей должна обеспечивать смысловое единство правового акта, его целостность, обусловленную функциональным предназначением регулирования определенного вида межгосударственных отношений. Можно попытаться выделить основные требования к логике изложения правового акта.

Наиболее часто нарушения логической последовательности изложения текста встречаются в тех договорах, когда за чрезмерно возвышенной, торжественной формой теряется регулятивное предписание. Нередко, желая подчеркнуть особую значимость договорного акта, его роль в регулировании межгосударственных отношений, государства-подписанты применяют выражения и формулировки с обоснованием собственной значимости, носящие декларативный характер.

На наш взгляд, любой правовой акт СНГ, и в первую очередь договор, должен представлять собой единый правовой механизм, направленный на регулирование определенного вида межгосударственных отношений. Не менее важным требованием является логическая последовательность изложения правовых предписаний, предполагающая гармоничное согласование всех структурных элементов, составляющих документ, их изложение в определенной последовательности и взаимосвязи между собой. Статьи и пункты договорного акта, главы, разделы и другие структурные элементы должны вытекать друг из друга, быть органически связанными между собой, проистекать из них и дополнять их. Связанные между собой по

смыслу правовые предписания более полно и точно раскрывают их содержание, оказывая позитивное воздействие на правоприменителя.

Таким образом, неуклонное соблюдение правил юридической техники в договорной практике СНГ относительно логики, стиля и языка изложения, на наш взгляд, будет способствовать совершенствованию и улучшению практики ее реализации.

В. Вежновец,
советник правового
департамента
Исполнительного комитета
СНГ, кандидат юридических
наук, доцент
С. Мукашев,
советник информационно-
аналитического
департамента
Исполнительного комитета
СНГ, кандидат юридических
наук

ЛИТЕРАТУРА

1. Безбородов Ю. С. *Международно-правовые модельные нормы и модельные акты: соотношение категорий // Правоведение, 2004. № 3.*
2. *Венская конвенция о праве международных договоров. Комментарии. М.: Юрид. лит., 1997. – 336 с.*
3. Кашанина Т. В. *Логика права как элемент юридической техники // Журнал российского права, № 2. – 2008.*
4. *Качество закона и проблемы юридической техники. Обзор научно-практической конференции / Журнал российского права, № 2. – 2008.*
5. Лоте Д. О. *Основы построения правовой терминологии. М., 1961. – 126 с.*