

## О сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции

### *Особенности миграционной ситуации на пространстве СНГ*

До 2020 года **миграционная ситуация** в государствах – участниках СНГ характеризовалась устойчивой динамикой, не отличавшейся по годам резкими изменениями основных показателей. С учетом сложившейся экономической конъюнктуры, основных демографических показателей и ситуации на рынках труда численность международных мигрантов по странам Содружества по отношению к численности населения в 2010 – 2019 годах составляла от 2,5 % до 20,5 %, существенно не меняясь в течение десятилетия (см. Диаграмму 1)<sup>1</sup>.

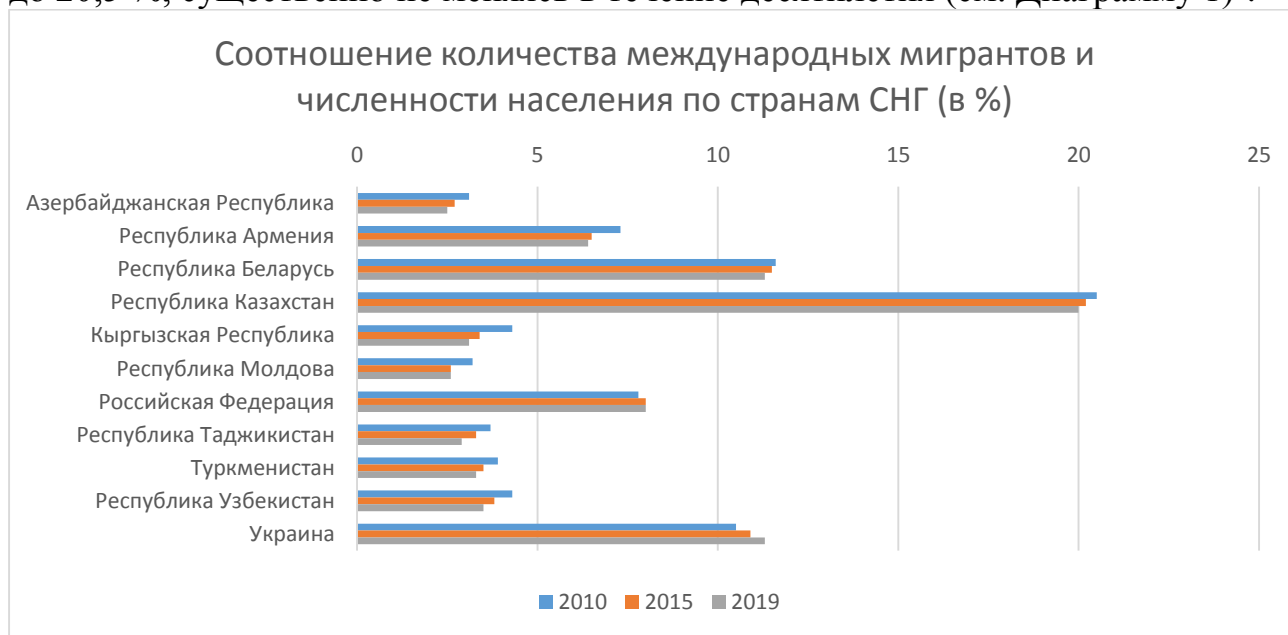


Диаграмма 1

При этом мигранты оставались в целом хорошо интегрированными в экономическую и социальную жизнь соответствующих государств, не создавая существенных предпосылок для возникновения внутренней напряженности, острых противоречий и конфликтов между местным населением и прибывшими иностранцами.

В этом состоит кардинальное отличие миграционной ситуации на пространстве Содружества от Европейского союза, где международная миграция стала едва ли не определяющим политическим фактором, оказывающим колоссальное влияние на внешнюю и внутреннюю политику и ведущих, и средних стран Европы. Примечательно, что соотношение численности населения к количеству мигрантов в странах ЕС в целом сопоставимо с миграционной ситуацией в странах Содружества.

Указанное отличие во многом обусловлено тем, что на пространстве Содружества наиболее существенной остается доля межгосударственных мигрантов, переезжающих из одной страны в другую в пределах СНГ.

<sup>1</sup> Диаграмма подготовлена на основе сведений Миграционного портала данных [https://migrationdataportal.org/?i=stock\\_abs\\_&t=2020](https://migrationdataportal.org/?i=stock_abs_&t=2020).

«В 2019 году эта доля в Беларуси и Азербайджане составила 64 % общего числа межгосударственных миграций, в Казахстане – 87 %, России – 88 %, Кыргызстане – 96 %, Узбекистане – 97 %. В среднем по СНГ доля таких перемещений составляла 83 %»<sup>2</sup>. При практическом отсутствии языковых, культурных и иных барьеров эта категория мигрантов адаптировалась в государствах Содружества намного лучше иностранцев, прибывающих в ЕС.

В 2020 году миграционная ситуация в государствах – участниках СНГ развивалась в условиях пандемии COVID-19 и принимаемых в связи с ней защитных мер. Карантинные ограничения, сокращение экономической активности и приостановление деятельности субъектов хозяйствования повлекли существенное сокращение миграционных потоков. Например, если в 2016 – 2019 годах среднегодовая численность мигрантов, находившихся в Российской Федерации, по данным экспертов, составляла 9,2 – 11,5 млн иностранных граждан и лиц без гражданства, то к 1 декабря 2020 г. этот показатель составил 7,8 млн<sup>3</sup>. По официальным заявлениям МВД России, на середину декабря 2020 г. численность мигрантов в стране составила 6,3 млн<sup>4</sup>.

Вместе с тем в структуре миграционного потока изменения оказались не столь существенными. В частности, на 1 декабря 2020 г. из числа иностранных граждан, временно пребывающих в России, граждане государств – участников СНГ составили 80 % (6,2 млн)<sup>5</sup>. По-прежнему значительной оставалась доля граждан стран Содружества среди мигрантов и в других государствах на его пространстве.

#### Общее миграционное пространство и согласованная миграционная политика государств – участников СНГ

Отмеченные особенности миграционной ситуации обусловлены **наличием общего миграционного пространства государств – участников СНГ**. Оно характеризуется действующим между ними (за некоторыми исключениями) безвизовым режимом, тесным экономическим сотрудничеством и активными экономическими контактами, общностью транспортной и коммуникационной инфраструктуры, взаимодополняемостью национальных рынков труда, развитыми гуманитарными связями, в том числе в области образования, здравоохранения, культуры и спорта, практически повсеместным владением общим языком общения и многими другими чертами. В пределах этого пространства функционируют интеграционные образования Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и Союзное государство, обеспечивающие еще большую свободу перемещения между их участниками.

---

<sup>2</sup> Статистика СНГ. Статистический бюллетень № 3 (562). Декабрь 2020 // Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств, М., 2020 (стр.27).

<sup>3</sup> Флоринская, Ю.Ф., Мкртчян, Н.В. Миграция в Россию: самый низкий уровень за десятилетие [Электронный ресурс] / Ю.Ф.Флоринская, Н.В.Мкртчян // Мониторинг экономической ситуации в России, №30(132), Декабрь 2020 г. – Режим доступа: <http://www.iep.ru/ru/publikacii/publication/monitoring-ekonomicheskoy-situatsii-v-rossii-30-132-dekabr-2020-g.html>.

<sup>4</sup> МВД: В 2020 году в России снизилось число мигрантов [Электронный ресурс] // Российская газета. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/12/16/mvd-v-2020-godu-v-rossii-snizilos-chislo-migrantov.html>.

<sup>5</sup> См. сноску 3.

В разделе 4 **Концепции общего миграционного пространства государств – участников СНГ**, принятой постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (МПА СНГ) от 17 мая 2012 года № 37-8, констатировалось, что несмотря на быстрое становление суверенитета государств Содружества миграционное пространство ... для большинства населения этих государств продолжает оставаться общим»<sup>6</sup>.

Наличие общего миграционного пространства в Содружестве стало одним из важнейших факторов, обусловивших динамичное развитие сотрудничества государств – участников СНГ в миграционной сфере, которое и в период своего становления, и в настоящее время предполагает реализацию согласованной миграционной политики, гармонизацию подходов к регулированию миграционных процессов, создание условий для наиболее полной реализации прав граждан государств – участников СНГ на свободу передвижения, выбора места жительства, пребывания и осуществления трудовой деятельности, а также для эффективной адаптации мигрантов к языку и культуре стран пребывания, обеспечение эффективного миграционного контроля и борьбы с незаконной миграцией во всех заинтересованных странах.

Указанные направления сотрудничества в миграционной сфере получили свое отражение в **Декларации о согласованной миграционной политике государств – участников Содружества Независимых Государств**, принятой Решением Совета глав государств СНГ о предложениях по согласованной миграционной политике государств – участников Содружества Независимых Государств от 5 октября 2007 года.

Для координации взаимодействия по *реализации совместной миграционной политики* на основании соответствующего Соглашения от 5 октября 2007 года образован **Совет руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств** (далее – Совет руководителей миграционных органов, СРМО).

Следует отметить, что формирование институциональной основы сотрудничества в миграционной сфере началось практически с момента создания Содружества. Решением Совета глав правительств СНГ от 13 ноября 1992 года был создан Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ. 28 октября 2016 года указанный орган преобразован в Консультативный Совет по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников Содружества Независимых Государств. При этом вопросы миграции остаются в сфере его внимания в контексте их взаимосвязи с трудовыми отношениями и отношения в сфере занятости и социальной защиты населения.

С учетом того, что трудовая миграция остается одной из важнейших составляющих миграционных процессов в СНГ, одним из первых правовых документов, регламентирующих эти вопросы, стало Соглашение о сотрудничестве

---

<sup>6</sup> Концепция общего миграционного пространства государств – участников СНГ [Электронный ресурс] // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3489>.

в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 года.

На сегодняшний день обновленная повестка выработки и реализации согласованной миграционной политики определяется положениями *Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств*, одобренной 5 октября 2007 года и актуализированной Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года, а также *Планом основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств*, утвержденным этим же Решением.

С течением времени в государствах – участниках СНГ возникли некоторые различия в распределении компетенции государственных органов в сфере миграции. Для осуществления согласованной миграционной политики в этой области существенное значение имеет установление и развитие взаимодействия между теми министерствами и ведомствами разных стран Содружества, которые уполномочены решать идентичные задачи на национальном уровне. В связи с этим Планом основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств предусмотрены *проведение анализа структур, задач и функций компетентных в сфере управления миграционными процессами органов государств – участников СНГ, а также подготовка предложений по усилению взаимодействия и обеспечению координации их деятельности.*

Кроме того, согласно данной Концепции сотрудничество в миграционной сфере в рамках СНГ «должно способствовать созданию благоприятных условий для социально-экономического развития, обеспечения безопасности, эффективного противодействия незаконной миграции, повышения качества жизни населения государств – участников СНГ»<sup>7</sup>. Пунктом 4.27 упомянутого Плана предусмотрено рассмотрение в 2021 – 2022 годах вопроса о разработке новой Концепции общего миграционного пространства Содружества Независимых Государств.

Основным инструментом в достижении *общности подходов государств – участников Содружества к правовому регулированию миграции* является модельное законодательство, принимаемое МПА СНГ. По состоянию на февраль 2021 года разработаны и приняты *24 модельных законодательных акта* и другие документы, регламентирующие различные аспекты миграционных процессов. К наиболее значимым из них могут быть отнесены: постановления МПА СНГ от 31 октября 2007 года № 29-5 «О правовом обеспечении согласованной миграционной политики государств – участников СНГ» и от 27 ноября 2015 года № 43-5 «Международная миграция: проблемы, сотрудничество и перспективы развития», включающее модельные законы «О миграции» и «О миграции трудовых ресурсов». Недавно постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-5 принят модельный закон «О беженцах», а в 2021 году ожидается

---

<sup>7</sup> Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <https://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6363>.

принятие *модельного Миграционного кодекса*, с помощью которого будет обеспечен комплексный охват практически всех основных вопросов регулирования миграционных процессов.

*Создание условий для наиболее полной реализации прав граждан государств – участников СНГ* в контексте согласованной миграционной политики призвано обеспечить эффективную интеграцию мигрантов в экономические и социальные процессы в странах Содружества. Функционирование развитых правовых и организационных механизмов такой интеграции направлено также на устранение предпосылок к нарушению миграционного законодательства государств – участников СНГ. При наличии широких возможностей для трудоустройства, получения образования и реализации определенных социальных гарантий в пределах общего миграционного пространства *минимизируется влияние факторов, способствующих незаконной миграции*.

Неслучайно вопросы миграции стали одним из основных лейтмотивов *Хартии социальных прав и гарантий граждан Независимых Государств*, принятой 29 октября 1994 года, а в Декларации о согласованной миграционной политике государств – участников Содружества Независимых Государств подчеркнута приверженность стран СНГ *Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека* от 26 мая 1995 года.

В этом же контексте следует рассматривать деятельность стран Содружества по развитию правовых и организационных основ трудовой миграции. Эти цели, в частности, преследовало принятие *Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ* от 14 ноября 2008 года и одобрение *Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ*, а также утверждение 17 марта 2017 года *Приоритетных мероприятий по формированию общего рынка труда и регулированию миграции рабочей силы на 2017–2020 годы*. Кроме того, Планом основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, утвержденным 18 декабря 2020 года, предусмотрены разработка и принятие к 2023 году Комплексной программы, направленной на создание общего рынка труда, учитывающей интересы всех государств – участников СНГ.

Для реализации приоритетов в области регулирования трудовой миграции и свободного передвижения рабочей силы по территориям государств – участников СНГ *Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года*, утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года, в качестве одного из основных направлений приложения совместных усилий определяет «разработку и реализацию государствами исхода и приема мигрантов программ по обучению трудящихся-мигрантов языку, основам и особенностям истории, культуры

и права государства трудоустройства»<sup>8</sup>. Однако обеспечение полноценного включения мигрантов в жизнь страны пребывания и ранее являлось объектом постоянного внимания Совета руководителей миграционных органов. Например, 26 ноября 2015 года им была одобрена Совместная декларация об общих подходах к социокультурной адаптации и интеграции мигрантов к условиям стран приема.

В рамках дальнейшего совершенствования регулирования трудовой миграции пунктом 23.1 *Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года*, утвержденного Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 6 ноября 2020 года, предусмотрена «актуализация Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ от 17 марта 2017 года и разработка Плана мероприятий по ее реализации (определение согласованных подходов к созданию правовых и институциональных условий для рационального использования трудового потенциала государств – участников СНГ, а также свободного перемещения рабочей силы, адаптации мигрантов к требованиям и обычаям государства трудоустройства)»<sup>9</sup>. Этот же План (пункт 23.3) включает подготовку и заключение, при необходимости, двусторонних соглашений об организованном наборе и привлечении граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории государства-партнера, о межведомственном информационном обмене по вопросам трудовой миграции, в том числе об обмене опытом внедрения современных и эффективных цифровых инструментов (национальных информационных порталов), предназначенных для поиска работы и трудоустройства граждан государств – участников СНГ.

*Меры по созданию наиболее благоприятных условий для законного въезда, пребывания и выезда иностранцев с территорий государств – участников СНГ, безусловно, играют важную предупредительно-профилактическую роль в противодействии незаконной миграции.* Наличие у мигрантов возможностей по достижению своих целей законным путем объективно способствует устранению предпосылок для совершения нарушений миграционного законодательства.

В то же время миграционные потоки представляют собой срезы общества стран исхода, для которых характерны все социальные явления, присущие постоянному населению, включая такие негативные, как преступность, совершение административных проступков, нарушения налогового, трудового и иного законодательства. В связи с этим в рамках СНГ важнейшим направлением

<sup>8</sup> Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <https://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6229>.

<sup>9</sup> План мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6283>

сотрудничества в области регулирования миграционных процессов выступает непосредственное противодействие незаконной миграции и связанной с ней противоправной деятельности, основными составляющими которого выступают *обеспечение эффективного миграционного контроля, обмен информацией о фактах трансграничной и иной противоправной деятельности, представляющей высокую общественную опасность, и причастных к ней лицах, а также привлечение иностранцев к ответственности, их выдворение, депортация, высылка, передача иностранному государству, в том числе в порядке реадмиссии.*

Правовые и организационные основы сотрудничества государств – участников СНГ в области противодействия незаконной миграции

Подписание **Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией** от 6 марта 1998 года ознаменовало создание основы правовой базы сотрудничества стран Содружества в этой сфере. В нем однозначно определены ключевые термины, имеющие отношение к незаконной миграции, а также намечены основные направления развития взаимодействия стран СНГ по противодействию этому явлению.

В развитие указанного Соглашения 16 сентября 2004 года была принята *Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции*, заложившая основу дальнейшего принятия согласованных мер в этой сфере, включая меры пограничного и миграционного контроля, создание на территориях государств – участников СНГ сети специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства на период определения их правового положения, а также подлежащих административному выдворению или депортации.

28 ноября 2006 года принято *Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств об активизации сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией*, в котором отмечена необходимость поддерживать стремление государств – участников СНГ к заключению двусторонних соглашений о приеме-передаче незаконных мигрантов, в том числе с третьими государствами.

Координация взаимодействия стран Содружества в этой сфере возложена на **Совместную комиссию государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года** (далее – Совместная комиссия, СКБНМ), образованную 16 апреля 2004 года. В ее состав входят полномочные представители правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины<sup>10</sup>. С 31 мая 2019 года в деятельности СКБНМ принимает участие

<sup>10</sup> С 2012 года Украина не участвует в заседаниях Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года.

Республика Узбекистан, присоединившаяся с этой даты к Решению Совета глав правительств СНГ о Совместной комиссии. На правах наблюдателя в ее работе также участвует представитель Азербайджанской Республики.

Основными задачами Совместной комиссии являются: развитие сотрудничества в противодействии незаконной миграции; подготовка рекомендаций по разработке проектов международных договоров о противодействии незаконной миграции; содействие информационному обмену в области противодействия незаконной миграции; анализ и обмен опытом работы по противодействию незаконной миграции; разработка рекомендаций по профилактике незаконной миграции.

Следует отметить, что в определении понятия «незаконные мигранты» в Соглашении от 6 марта 1998 года получили отражение отличия между незаконными мигрантами из третьих государств и лицами без гражданства с одной стороны, а с другой – незаконными мигрантами, перемещающимися в рамках общего миграционного пространства Содружества. К первой категории отнесены лица «нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории Сторон», ко второй – граждане Сторон, нарушившие правила пребывания на территории одной из Сторон, установленные ее национальным законодательством<sup>11</sup>.

В контроле въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда граждан третьих государств и лиц без гражданства фактически выражена *функция противодействия незаконной миграции на границе всего общего миграционного пространства СНГ*. От эффективности ее реализации каждым из участников Соглашения зависит уровень защищенности всех заинтересованных государств от внешних угроз их безопасности, связанных с незаконной миграцией.

Для осуществления такого контроля необходимо тесное взаимодействие по следующим вопросам:

оперативный обмен информацией о лицах, въезд которым на территории Сторон запрещен или нежелателен, в том числе о лицах, причастных к террористической, религиозно-экстремистской и иной экстремистской деятельности за рубежом, к организованной преступности, лицах, представляющих угрозу национальной безопасности, находящихся в розыске и прочих категориях потенциально опасных лиц, а равно допускаявших нарушения миграционного законодательства, в связи с чем им закрыт въезд в государства – участники СНГ;

осуществление учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории стран Содружества, в целях проведения комплексного анализа и обработки данных о пребывающих в СНГ иностранцах, использования полученных результатов в административно-управленческой и правоохранительной деятельности;

---

<sup>11</sup> Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года [Электронный ресурс] // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=773>.



обеспечение государственных органов, выполняющих функции противодействия незаконной миграции, квалифицированными кадрами и техническим оснащением, позволяющим эффективно выполнять эти функции, а также обмен соответствующим опытом и распространение наилучших практик работы.

Организация такого взаимодействия была предусмотрена *Положением об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции*, принятым 25 января 2000 года, *Решением о Положении о единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников Содружества Независимых Государств* от 3 июня 2005 года и *Соглашением о Единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников Содружества Независимых Государств* от 18 октября 2011 года. В настоящее время осуществляется выработка оптимальных механизмов информационного взаимодействия компетентных органов как в рамках Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников Содружества Независимых Государств, так и посредством совместного формирования и использования уже имеющихся общих информационных ресурсов, показавших свою востребованность.

Повышению эффективности миграционного контроля как на внешних рубежах общего миграционного пространства, так и внутри его способствовало также *Соглашение о сотрудничестве в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах – участниках СНГ* от 14 ноября 2008 года.

Развитию общего кадрового потенциала стран Содружества в области противодействия незаконной миграции способствовало создание в июле 2007 года на базе учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» при содействии Международной организации по миграции **Международного учебного центра в сфере миграции и противодействия торговле людьми.**

Кроме того, Решением Совета глав правительств СНГ от 23 мая 2008 года учреждению образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» был придан статус базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке, повышению квалификации, переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми.

В 2007–2020 годах в Международном учебном центре проведено 129 образовательных курсов повышения квалификации, по которым прошли обучение 3009 сотрудников государственных (правоохранительных) и иных

органов, международных, неправительственных организаций, в том числе 2561 человек, представляющий Республику Беларусь, 275 человек из стран СНГ.

Выявление незаконных мигрантов предполагает тесное сотрудничество по вопросам их передачи и приема. Эта проблематика в той или иной степени получила отражение практически во всех основных документах Содружества, регулирующих борьбу с незаконной миграцией. В настоящее время ведется работа по развитию государствами – участниками СНГ двусторонней договорно-правовой базы о реадмиссии. В рамках методического обеспечения данной деятельности 23 ноября 2012 года МПА СНГ было принято *Модельное соглашение по реадмиссии*.

Анализ предоставляемой странами СНГ информации свидетельствует о позитивной динамике в вопросах заключения реадмиссионных соглашений на двустороннем уровне, а также продолжающейся работе по их подготовке. В то же время по объективным причинам, связанным с существенными финансовыми затратами на их реализацию, эта процедура в ряде случаев носит продолжительный характер.

Развитие в СНГ организационных и правовых механизмов сотрудничества в области противодействия незаконной миграции осуществляется не только в рамках взаимодействия стран Содружества, но и в контексте их участия в деятельности других профильных глобальных и региональных организаций и инициатив. Практика координации усилий в этой сфере с Международной организацией по миграции, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Управлением ООН по наркотикам и преступности, а также с ОДКБ, ШОС, ОБСЕ и многими другими структурами является обычной и для национальных компетентных органов, и для соответствующих органов СНГ.

*Реализация программ сотрудничества государств – участников СНГ по вопросам противодействия незаконной миграции*

Практическая составляющая взаимодействия государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции с середины 2000-х годов реализуется на основе программно-целевого подхода. С 2006 по 2019 год было обеспечено выполнение 4 программ сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией (на 2006 – 2008, 2009 – 2011, 2012 – 2014, 2015 – 2019 годы). Их результативность свидетельствует о достаточно эффективном функционировании созданных в рамках Содружества механизмов совместной деятельности в этой сфере, что, в частности, подтверждается результатами оперативно-профилактических мероприятий, предусмотренных Программой сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы (см. Диаграмму 2<sup>12</sup>).

---

<sup>12</sup> О результатах деятельности Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ за 2019 год [Электронный ресурс] // Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ. – Режим доступа: <https://www.bkborpcis.ru/bkbor/rezultaty-deyatelnosti/>.



Диаграмма 2

28 сентября 2018 года Решением Совета глав государств СНГ была утверждена Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы, объединившая пять ранее действующих в рамках Содружества специализированных среднесрочных программ о сотрудничестве в борьбе с конкретными видами преступлений, включая незаконную миграцию. В ее реализацию вовлечены все заинтересованные органы СНГ, а в части, касающейся противодействия незаконной миграции, наряду с СРМО и СКБНМ, наиболее значимой является деятельность Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ (СМВД), Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ (СОРБ), Совета командующих Пограничными войсками (СКПВ) и его Координационной службы (КС СКПВ), Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП) и Антитеррористического центра государств – участников СНГ (АТЦ СНГ).

Предусмотренные данной программой мероприятия в целом направлены на то, чтобы обеспечить такой уровень взаимодействия правоохранительных органов, который позволит эффективно расследовать преступления и выявлять скрывающихся лиц, причастных к их совершению, в том числе в случаях их перемещения в пределах общего миграционного пространства Содружества. Неслучайно проведение в рамках Содружества оперативно-профилактических мероприятий «Розыск» ежегодно позволяет выявить тысячи обвиняемых и подозреваемых (только в 2020 году, по данным БКБОП, разыскано 7 896 таких лиц)<sup>13</sup>.

<sup>13</sup> О результатах деятельности Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ за 2020 год [Электронный ресурс] //

Подпункт 2.1.1.9 Межгосударственной программы нацеливает компетентные органы государств – участников СНГ на продолжение практики проведения комплексных согласованных и (или) совместных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на противодействие незаконной миграции. Данную деятельность целесообразно также рассматривать в контексте выполнения пункта 23.2 Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, ориентирующего заинтересованные стороны в том числе на противодействие нелегальной трудовой деятельности, осуществляемой трудящимися-мигрантами на территориях государств – участников СНГ.

Среди важных инструментов, призванных консолидировать усилия государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, необходимо также отметить совместные специальные пограничные операции (ССПО). За период с 2004 по 2020 год страны Содружества провели 33 таких операции. В 2020 году в ходе ССПО «Запад–2020» и «Шекара–2020» на западном, северо-западном и центральноазиатском направлениях, в которых участвовали пограничные ведомства Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана, задержано более 2,7 тыс. нарушителей законодательства о государственной границе, 145 незаконных мигрантов, 11 разыскиваемых лиц и 7 лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности.

В области обмена информацией в сфере противодействия незаконной миграции Межгосударственная программа конкретизирует наиболее востребованные направления информационного взаимодействия компетентных органов. В частности, предусматривается осуществление обмена данными об образцах документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение государственной границы, о способах фальсификации документов, являющихся основаниями для оформления виз, а также использовании поддельных виз и паспортов, о создании и функционировании специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан, задержанных на период определения их правового положения, подлежащих административному выдворению, депортации, высылке, и по многим другим вопросам.

В целом совместная деятельность государств – участников СНГ по противодействию незаконной миграции показывает достаточно высокую результативность. Уровень взаимодействия компетентных органов, благодаря которому миграционные процессы в Содружестве не создают существенных угроз безопасности заинтересованных сторон, достигнут за счет формирования и функционирования развитой нормативной и организационной базы сотрудничества.

Основные пути наращивания в СНГ потенциала сотрудничества  
в противодействии незаконной миграции

Сложившаяся в пределах общего миграционного пространства Содружества система противодействия незаконной миграции на сегодняшний день не только соответствует связанным с ней вызовам и угрозам, но и располагает резервными ресурсами, позволяющими адекватно реагировать на неожиданные резкие изменения обстановки, подобные тем, которые происходили в связи с пандемией в 2020 году. Основной потенциал развития этой системы может состоять в дальнейшем повышении эффективности уже созданных механизмов сотрудничества за счет наиболее полного и ответственного выполнения имеющихся соглашений. Основными приоритетами в этом будут выступать:

совершенствование регулирования процессов трудовой миграции и функционирования общего рынка труда в контексте полной инкорпорации трудящихся-мигрантов в общественную жизнь государства пребывания во всех ее проявлениях;

продолжение деятельности по гармонизации миграционного законодательства в соответствии с общими подходами, принятыми в рамках МПА СНГ, и иными прогрессивными международными стандартами, а также выполнение ранее принятых рекомендаций, в том числе по вопросам заключения реадмиссионных соглашений;

регулярное проведение анализа многосторонней договорно-правовой базы сотрудничества в сфере противодействия незаконной миграции в целях выявления потенциала ее дальнейшего совершенствования для обеспечения комплексного и всеобъемлющего подхода к регулированию взаимодействия в этой области;

своевременное и полное предоставление информации для включения в совместные информационные ресурсы органов, реализующих миграционную политику, а также своевременное обновление их технологической базы, которая должна позволять наиболее оперативно задействовать их возможности в повседневной деятельности;

продолжение и развитие практики проведения согласованных и совместных мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению незаконной миграции.

***Информационно-аналитический департамент  
Исполнительного комитета СНГ***

***Департамент по сотрудничеству в сфере  
безопасности и противодействия новым вызовам  
и угрозам Исполнительного комитета СНГ***